

1. நிதிக்கூற்றுக்கள்

1.1 மறுப்பு அபிப்பிராயம்

உள்ளூராட்சி சேவைகள் ஓய்வூதிய நிதியத்தின் 2025 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான ஐந்தொகை மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான வருமான செலவினக் கணக்கு மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான காசுப் பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் பொருண்மையான கணக்கீட்டு கொள்கைகளிற்குரிய தகவல்களும் உள்ளிட்ட நிதிக்கூற்றுக்களிற்கு உரிய குறிப்புக்களுடன் கூடிய 2025 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள், இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்பட வேண்டிய 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டம் மற்றும் உள்ளூராட்சி சேவைகள் கட்டளைகள் சட்டத்தின் (264 அதிகாரத்தின்) 62 ஆம் பிரிவின் ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகள் மற்றும் அவதானிப்புக்கள் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

நிதியத்தின் நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக நான் அபிப்பிராயம் ஒன்றை தெரிவிக்கவில்லை. இந்த அறிக்கையின் மறுப்பு அபிப்பிராயத்திற்கான பந்தியில் காட்டப்பட்டுள்ள விடங்களின் முக்கியத்துவம் காரணமாக இந்த நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்காக அடிப்படையொன்றை வழங்க போதியளவான மற்றும் பொருத்தமான கணக்காய்வு சான்றுகளை பெற்றுக் கொள்ள என்னால் முடியவில்லை.

1.2 மறுப்பு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 1.5 ஆம் பந்தியில் காட்டப்பட்டுள்ள விடங்களின் அடிப்படையில் நிலைமைக் கூற்றில், உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்றில், காசுப் பாய்ச்சல் கூற்றில் உள்ளடக்கப்பட்ட பொருண்மையான விடயங்களின் மூலம் உறுதிப்படுத்துவதற்கோ அல்லது சான்றுறுதிப்படுத்தவோ எனக்கு முடியாதுள்ளது.

இதன் காரணமாக, நிலைமைக் கூற்று, நிதி செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று மற்றும் காசுப் பாய்ச்சல் கூற்று ஆகியவற்றில் தெரிவிக்கப்பட்ட அல்லது தெரிவிக்கப்படாத தொகைகள் அல்லது கொடுக்கல் வாங்கல்களில் ஏதேனும் சரிசெய்தல்கள் செய்யப்பட வேண்டுமா என்பதை என்னால் தீர்மானிக்க முடியாதுள்ளது.

1.3 நிதிக்கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தினதும் அவ் ஆளுகைக்கு உட்பட்ட தரப்பினர்களினதும் பொறுப்புக்கள்

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க தயாரித்து சரியாகவும் நியாயமாகவும் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிக்கும் போது, நிதியத்தின் தொடர்ந்தியங்கும் இயலுமையை தீர்மானித்தல் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பொன்றாக இருப்பதுடன் முகாமைத்துவமானது நிதியத்தை கலைப்பதற்கு கருதினால் அல்லது வேறு மாற்று வழி இல்லாவிட்டால் செயற்பாடுகளினை இடைநிறுத்த நடவடிக்கை எடுத்தால் தவிர தொடர்ந்தியங்கும் கணக்கீட்டு எண்ணக்கரு அடிப்படையினை பயன்படுத்துதல் மற்றும் மன்றம் தொடர்ந்தியங்குவதற்கு உரிய விடயங்களை வெளிப்படுத்துவதும் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பொன்றாகும்.

நிதியத்தின் நிதி அறிக்கையிடல் செயன்முறை தொடர்பான பொறுப்பு, அவ் ஆளுகைக்குட்பட்ட தரப்பினர்களினால் ஏற்கப்படும்.

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 16(1) ஆம் உப பிரிவின் பிரகாரம் மன்றத்தின் வருடாந்த மற்றும் காலரீதியான நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிக்கக்கூடியவாறு அதன் அனைத்து வருமானங்கள், செலவினங்கள், சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்கள் தொடர்பான புத்தகங்கள் மற்றும் பதிவேடுகளை முறையாக பேணுதல் வேண்டும்.

1.4 நிதிக்கூற்றுக்களிற்கான கணக்காய்வு தொடர்பில் கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள்

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதியத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் கணக்காய்வு செய்து, ஒரு கணக்காய்வு அறிக்கையை வழங்குவது எனது பொறுப்பாகும். எனினும், மறுப்பு அபிப்பிராயத்திற்கான பந்தியில் காட்டப்பட்டுள்ள விடங்களின் முக்கியத்துவம் காரணமாக இந்த நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்காக அடிப்படையொன்றை வழங்க போதியளவான மற்றும் பொருத்தமான கணக்காய்வு சான்றுகளை பெற்றுக் கொள்ள என்னால் முடியவில்லை.

1.5 நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரித்தலுடன் தொடர்புடைய கணக்காய்வு அவதானிப்புகள்

1.5.1 இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுடன் இணங்காமை

உரிய நியமங்களுடனான தொடர்புடன் இணங்காமை	முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை	பரிந்துரை
இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் 01 இன் 7 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் நிதியத்தால் அட்டுறு அடிப்படையில் கணக்குகள் வைக்க வேண்டிய போதிலும் மீளாய்வாண்டின் போது முன்னைய ஆண்டுகளுக்குரிய மற்றும் மீளாய்வாண்டிற்கு உரியதாகக் கிடைக்கப்பெற்ற பங்களிப்புப் பணமான ரூபா 71,486,862 காசு அடிப்படையில் கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.	உள்ளூராட்சி சேவை ஓய்வூதியம் பெறுகின்ற நலனாளிகளுக்காக மாதாந்தம் ஓய்வூதியம் செலுத்துதல் 2011 ஆம் ஆண்டில் இருந்து படிப்படியாக அருகிச் சென்று தற்போது செயலிழந்த நிலையில் காணப்படுகின்ற இந்த நிதியம் பயன்படுத்தப்படாது இருந்தமையால் ஓய்வூதியம் செலுத்துதல் அட்டுறு அடிப்படையின் பிரகாரம் சீராக்கம் மேற்கொள்ளப்படுவது இல்லை.	நியமத்தின் பிரகாரம் பங்களிப்புப் பணத்தை உள்ளடக்கிய சகல வருமானமும் அட்டுறு அடிப்படையில் இனங்கண்டு உரிய கணக்கீட்டுக் காலப்பகுதியில் நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுத்தல் வேண்டும்.

1.5.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்	முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை	பரிந்துரை
(அ) திறைசேரி நிதி ஏற்பாடுகளைப் பயன்படுத்தி 2025 ஆம் ஆண்டில் ஓய்வூதியக்காரர்களுக்காக ரூபா 946,164,110 பங்களிப்பு பணம் செலுத்தப்பட்டிருந்தது. உள்ளூராட்சி நிறுவனங்களில் இருந்து ஆண்டில் பங்களிப்பு பெறுவனவு ரூபா 71,486,862 ஆக இருந்ததுடன் ஓய்வூதிய நிதியத்தில் இருந்து செலுத்துதல் ஆக அந்த நிதிய பங்களிப்பு பணத்தை பெற்றுக் கொள்வதற்கு எதிராக கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.	குறிப்பு 02 இல் இலக்கம் 03 இன் கீழ் கணக்கீட்டு குறிப்பாக சமர்ப்பிக்கப்பட்டுள்ளது.	பங்களிப்புப் பண பெறுவனவுகள் மற்றும் அவற்றிற்குரிய செலவினங்கள் உரிய கணக்கீட்டுக் கொள்கையின் பிரகாரம் வருமானம் மற்றும் செலவினக் கூற்றில் சரியாக இனங்கண்டு சமர்ப்பிக்கப்படல் வேண்டும்.
(ஆ) 2025 ஆம் ஆண்டின் பங்களிப்புப் பண பெறுவனவுகள் ரூபா 71,486,862 ஆக இருந்ததுடன் அத்தொகையில் இல்	கணக்கீட்டு எண்ணக்கருக்களுக்கு இணங்க வருமான செலவினக் கணக்கில்	ஆண்டிற்குரிய பங்களிப்புப் பண பெறுவனவு மற்றும்

ரூபா 17,154,464 தொகை முன்னைய ஆண்டுக்கான பெறுவனவாக இருந்த போதிலும் அந்த தொகையை தனியாக இனங்காணாமல் வருமான செலவினக் கணக்கில் சீராக்கி அதன் விளைவாக இனங்காணப்பட்ட பற்றாக்குறை திரண்ட நிதியத்திற்கு மாற்றப்பட்டிருந்தது.

மிகை அல்லது பற்றாக்குறை திரண்ட நிதியத்தில் சீராக்கப்படுகின்றது.

கொடுப்பனவுகளின் அடிப்படையில் வருமான செலவினக் கணக்கின் மிகை அல்லது பற்றாக்குறை திரண்ட நிதியத்தில் சீராக்கப்படல் வேண்டும்.

1.5.3 இணக்கம் செய்யப்படாத கட்டுப்பாட்டுக் கணக்குகள் அல்லது அறிக்கைகள்

விடயம்	நிதிக் கூற்றுக்களின் பிரகாரம் பெறுமதி ரூபா	நேரொத்த அறிக்கையின் பிரகாரம் பெறுமதி ரூபா	வேறுபாடு ரூபா	முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை	கருத்துரை
(அ) பெற வேண்டிய பங்களிப்புப் பண மீதியில் உள்ளடக்கப்பட்ட 135 கணக்குகளின் கூட்டுமொத்தம்	903,004,905	163,780,395	739,224,510	2025 திசெம்பர் அனுப்பப்பட்ட காசோலை 2026 சனவரி மாதம் எங்களுக்கு கிடைத்ததன் காரணமாக 2025 திசெம்பர் கணக்கீடு செய்யப்படாமையின் அடிப்படையில் இந்த வேறுபாடு எழுந்திருந்தது.	மீதிகளை உறுதிப்படுத்துவதன் மூலம் பெறவேண்டிய பங்களிப்புப் பணத்தை உறுதிப்படுத்தி கணக்கு வைப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுத்தல் வேண்டும்.
(ஆ) பெற வேண்டிய பங்களிப்புப் பண மீதியில் உள்ளடக்கப்பட்ட 40 கணக்குகளின் கூட்டுமொத்தம்	17,002,487	20,452,291	3,449,804	2025 ஆண்டின் இறுதி 03 மாததங்களுக்கு உரிய மரணங்களை நீக்குதல் 2025 திசெம்பர் மாத பட்டியலில் மேற்கொள்ளப்பட்ட துடன் இது தொடர்பாக உள்ளூராட்சி நிறுவனங்களுக்கு அறிவித்தல் 2026 சனவரி மாதம் மேற்கொள்ளப்படுகின்றமையால் நிதியத்தின் மீதி குறைவாகக் காண்பிக்கப்படுகின்றது.	மீதிகளை உறுதிப்படுத்துவதன் மூலம் பெறவேண்டிய பங்களிப்புப் பணத்தை உறுதிப்படுத்தி கணக்கு வைப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுத்தல் வேண்டும்.

1.5.4 கணக்காய்விற்கான எழுத்துமூல சான்றுகள் இன்மை

விடயம்	தொகை ரூபா	சமர்ப்பிக்கப்படாத கணக்காய்வுச் சான்றுகள்	முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை	பரிந்துரை
பெற வேண்டிய பங்களிப்பு பணம்	50,655,484	மீதி உறுதிப்படுத்தல்	எதிர்காலத்தில் இந்த உள்நூராட்சி நிறுவனங்களில் இருந்து மீதி அறிக்கை பெறப்பட்டு வேறுபாடுகள் இருக்குமாயின் அவற்றை சரி செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படும்.	மீதிகளை உறுதிப்படுத்துவதன் மூலம் பெறவேண்டிய பங்களிப்புப் பணத்தை உறுதிப்படுத்தி கணக்கு வைப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுத்தல் வேண்டும்.

1.6 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

1.6.1 பெறவேண்டிய கணக்குகள்

கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்	முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை	பரிந்துரை
(அ) நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் 301 உள்நூராட்சி நிறுவனங்களின் 2025 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு பெறவேண்டிய பங்களிப்பு பண மீதி ரூபா 1,034,003,520 ஆக இருந்த போதிலும் 2025 ஆம் ஆண்டில் எந்த ஒரு பங்களிப்புப் பணமும் கிடைக்காதிருந்த உள்நூராட்சி நிறுவனங்களின் எண்ணிக்கை 66 ஆக இருந்ததுடன் பெறவேண்டிய பங்களிப்புப் பணங்களின் பெறுமதி ரூபா 215,908,328 ஆகும்	உள்நூராட்சி நிறுவனங்களுக்கு கடிதம் மூலமும், தொலைபேசி அழைப்புக்கள் மூலமும் உள்நூராட்சி நிறுவன உத்தியோகத்தர்களை தொடர்புபடுத்தி பெறவேண்டிய பங்களிப்பு பணத்தை பெற்றுக்கொள்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படுகின்றது.	குறித்துரைத்த கால அட்டவணையுடன் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம் தயாரித்து நிலுவைப் பங்களிப்புப் பணத்தை விரைவாக அறவிடுவதற்காக முறையான நடவடிக்கை எடுத்தல் வேண்டும்.
(ஆ) நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் 2025 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு 59 உள்நூராட்சி நிறுவனங்களில் இருந்து பெற வேண்டிய பங்களிப்புப் பணம் ரூபா 250,620,155 ஆக காண்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் உரிய உள்நூராட்சி நிறுவனங்களின் நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் அந்த திகதியில் செலுத்த வேண்டிய பங்களிப்புப் பணம் காணப்படாது இருந்தமையால் கணக்குகளுக்கிடையே ரூபா 250,620,155 மீதி வேறுபாடு அவதானிக்கப்பட்டது.	2025 திசெம்பர் மாதம் அனுப்பப்பட்ட காசோலை 2026 சனவரி மாதம் எங்களுக்கு கிடைத்ததன் காரணமாக 2025 திசெம்பர் மாதம் கணக்கீடு செய்ய முடியாமையின் அடிப்படையில் இந்த வேறுபாடு ஏற்பட்டிருந்தது.	பங்களிப்பு பண மீதியை சரியாக உறுதிப்படுத்தி பெற வேண்டிய பங்களிப்புப் பணத்தை அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்க வேண்டும்.
(இ) நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் 2025 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு 04 உள்நூராட்சி நிறுவனங்களில்	உரிய உள்நூராட்சி நிறுவனங்களினால் வழங்கப்படுகின்ற தரவுகள்	ஓய்வூதியத் திணைக்களம் மற்றும் உள்நூராட்சி நிறுவனங்களுக்கிடையிலான

இருந்து பெற வேண்டிய பங்களிப்புப் பண மீதியொன்று பிரகாரம் பெறவேண்டிய தகவல்களின் பங்களிப்புப் பண மீதியை தினந்தோறும் இணக்கஞ் செய்து இணக்கப்பாட்டிற்கு வந்து கணக்குகளை சரிசெய்தல் வேண்டும்.	மற்றும் கணப்பீடு செய்யப்படுவதுடன் ஊழியர்கள் மாற்றமடைவதன் அடிப்படையில் மேலும் நிறுத்தி வைத்த பணத்தை கணப்பிட்டு முன்னைய ஆண்டின் பெறுவனவாக கணக்குகள் தயாரிக்கும் போது சீராக்கப்படுகின்றது.
--	---

காணப்படாதிருந்தமை போதிலும் உரிய உள்நூராட்சி நிறுவனங்களின் நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் அந்த திகதியில் நிதியத்திற்கு செலுத்த வேண்டிய பங்களிப்புப் பண மீதிகளின் கூட்டுமொத்தம் ரூபா 8,158,957 ஆக இருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

1.7 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்களுடனான தொடர்பு	இணங்காமைகள்	முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை	பரிந்துரை
2024 இன் 44 அம் இலக்க அரசு நிதி முகாமைத்துவ சட்டத்தின் VIII ஆம் பகுதியின் 39(4) பிரிவின் கீழ் வெளியிடப்பட்ட நியதிச் சட்டம் அல்லாத நிதியம் தொடர்பாக நடவடிக்கை எடுப்பதற்காக நியமிக்கப்பட்ட நிதிய மீளாய்வுக் குழுவின் 2025 யூலை 02 ஆந் திகதிய அறிக்கை	மீளாய்வுக் குழுவின் பரிந்துரையின் பிரகாரம் இந்த நிதியத்திற்குரிய சட்டம் திருத்தப்பட்டு நிதியத்தை மூடுவதற்கு பரிந்துரை செய்யப்பட்டிருந்தது. அந்த பரிந்துரையை அமுல்படுத்துவதற்காக 2025 செப்டம்பர் 04 ஆந் திகதிய இலக்கம் அமப/25/1531/804/179 என்ற அமைச்சரவைத் தீர்மானம் மூலம் அங்கீகாரம் வழங்கப்பட்டிருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் நிதியத்தை மூடுவதற்காக தேவையான சட்டரீதியான மற்றும் நிர்வாக ரீதியான நடவடிக்கைகள் பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.	2026.04.06 ஆந் திகதி நிதி அமைச்சில் நடைபெற்ற அரசாங்கத்தின் அமைச்சுக்கள், திணைக்களங்கள் மற்றும் ஏனைய நிறுவனங்களினால் நடாத்திச் செல்லப்படுகின்ற நியதிச் சட்ட நிதியங்கள் தொடர்பாக நடைபெற்ற கூட்டத்தின் போது உள்நூராட்சி சேவை ஓய்வூதிய நிதியச் சட்டம் திருத்தப்பட்டு இந்த நிதியத்தை மூடுவதற்குத் தேவையான மிகுதி நடவடிக்கைகளை எடுப்பதற்கு தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்தது.	அமைச்சரவை அங்கீகாரம் மற்றும் உரிய ஆலோசனையின் பிரகாரம் நிதியத்தை மூடுவதற்காக தேவையான நடவடிக்கைகளை விரைவாக பூர்த்தி செய்தல் வேண்டும்.

2. நிதி மீளாய்வு

2.1 நிதி விளைவுகள்

மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 17,154,464 பற்றாக்குறையாக இருந்ததுடன் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் பற்றாக்குறை ரூபா 14,732,110 ஆகும். அதன் பிரகாரம் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 2,422,354 வீழ்ச்சி அவதானிக்கப்பட்டது. இந்த வீழ்ச்சிக்கு பங்களிப்பு பண வருமானம் குறைவடைந்தமை பிரதான காரணமாக இருந்தது.

3. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

3.1 முகாமைத்துவ செயற்திறனின்மைகள்

கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்	முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை	பரிந்துரை
உள்ளூராட்சி ஓய்வூதிய நிதியத்தின் கீழ் 2015 ஆம் ஆண்டு முதல் அங்கத்தவர்களின் பெயர்ப் பதிவேடு பேணிச் செல்ல வேண்டியிருந்த போதிலும் அந்த பெயர்ப் பதிவேட்டில் மரணமடைந்த ஓய்வூதியதாரர்களின் பெயர் நீக்கப்படாமையினால் நாளது வரையாக்கப்பட்ட அங்கத்தவர்களின் பெயர்ப் பதிவேடு பேணிச் செல்லப் பட்டிருக்கவில்லை.	நாளது வரையாக்கப்பட்ட அங்கத்தவர்களின் பெயர் பதிவேடு மென்பொருள் பிரதி ஒன்று பேணிச் செல்லப்படுகின்றது.	பிரதேச சபை மட்டத்தில் அங்கத்தவர்களின் எண்ணிக்கையை நாளதுவரையாக்குவதற்குப் பதிலாக அங்கத்தவர்களின் பெயர்களை உள்ளடக்கிய பெயர் பதிவேடு நாளது வரையாக்கப்படல் வேண்டும்.