தலைப்பு 025 - எல்லை நிர்ணய ஆணைக்குழு - 2025

1. நிதிக்கூற்றுக்கள்

1.1 அபிப்பிராயம்

தலைப்பு 025 - எல்லை நிர்ணய ஆணைக்குழுவின் 2025 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று ஆகியவற்றை உள்ளடக்கிய 2025 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் ஏற்பாடுகளுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்பட வேண்டிய இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கிணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டது. 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 11(1) பிரிவின் ஏற்பாடுகளுக்கமைய பொழிப்பு அறிக்கை 2026 மே 20 ஆந் திகதி பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தருக்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தது. கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 11(2) பிரிவின் பிரகாரம் விரிவான முகாமைத்துவ கணக்காய்வு அறிக்கை 2026 யூன் 30 ஆந் திகதி பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தருக்கு வெளியிடப்பட்டது. இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(6) ஆம் உறுப்புரையுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்பட வேண்டிய 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 10 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் அந்த அறிக்கை பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பிக்கப்படும்.

எல்லை நிர்ணய ஆணைக்குழுவின் 2025 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டுக்கான நிதிக்கூற்றுக்களளில் நிதி நிலைமை, நிதிச் செயலாற்றல் மற்றும் காசுப்பாய்ச்சல்,நிதிக்கூற்றுக்கள் குறிப்பு 1 இல் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிப்பதற்கான அடிப்படைக்கு இணங்க அனைத்து பொருண்மையானவை தொடர்பிலும் நியாயமான நிலைமையை பிரதிபலிக்கின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (இ.க.நி) இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன் நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக எனது பொறுப்பு கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு என்ற பிரிவில் மேலும் விபரிக்கப்பட்டுள்ளது. எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.3 விடயமொன்றை வலியுறுத்தல் - நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிப்பதற்கான அடிப்படை

இந்த நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிக்கும் அடிப்படையை விபரிக்கும் நிதிக்கூற்றுக்களுக்குரிய குறிப்பு 1 தொடர்பில் கவனம் செலுத்துமாறு கோருகின்றேன். நிதிக்கூற்றுக்கள் அரசின் நிதிப்பிரமாணம் 150 மற்றும் 151 மற்றும் 2025 திசெம்பர் 17 ஆந் திகதியஅரச கணக்குகள் வழிகாட்டி இலக்கம் 02/2025 இன் பிரகாரம் எல்லை நிர்ணய ஆணைக்குழுவின், பொதுத் திறைசேரியினதும் பாராளுமன்றத்தினதும் தேவைப்பாட்டுக்காக தயாரிக்கப்பட்டுள்ளது. அதனால், இந்த நிதிக்கூற்றுக்கள் வேறு நோக்கங்களுக்கு பொருத்தமற்றதாக இருக்கக்கூடும். எனது அறிக்கைஎல்லை நிர்ணய ஆணைக்குழுவின்,பொதுத் திறைசேரியினதும் பாராளுமன்றத்தினதும் பயன்பாட்டினை மாத்திரம் நோக்கமாக கொண்டுள்ளது. இந்த விடயம் தொடர்பில் எனது அபிப்பிராயத்தில் எந்த மாற்றமும் ஏற்படாது.

1.4 நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரினதும், கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரினதும் பொறுப்பு

அரசின் நிதிப்பிரமாணம் 150 மற்றும் 151 மற்றும் 2025 திசெம்பர் 17 ஆந் திகதிய அரச கணக்குகள் வழிகாட்டி இலக்கம் 02/2025 இன் பிரகாரம் அனைத்து பொருண்மையானவை தொடர்பிலும் நியாயமான நிலைமையை பிரதிபலிக்கும் வகையில் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் மோசடிகள் மற்றும் தவறுகள் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்று அற்ற நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிக்க கூடிய வகையில் உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டினை தீர்மானித்தல் கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் பொறுப்பாகும்.

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் அதிகாரச்சட்டத்தின் 16(1) பிரிவின் பிரகாரம் ஆணைக்குழுவினால் வருடாந்த மற்றும் காலரீதியான நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு முடியுமான வகையில் தனது வருமானங்கள், செலவினங்கள், சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்கள் தொடர்பாக உரிய வகையில் புத்தகங்கள் மற்றும் அறிக்கைகளை பேணிச் செல்லல் வேண்டும்.

தேசிய கணக்காய்வுச் அதிகாரச்சட்டத்தின் 38(1)(இ) உப பிரிவின் பிரகாரம் எல்லை நிர்ணய ஆணைக்குழுவின் நிதிக் கட்டுப்பாட்டிற்காக ஆக்கபூர்வமான உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டு முறைமையொன்று தயாரிக்கப்பட்டு பேணிச் செல்லப்படுவதனை கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தர் சான்றுறுதிப்படுத்த வேண்டியதுடன் அம்முறைமையின் செயற்திறன் தொடர்பாக காலத்திற்கு காலம் மீளாய்வொன்று மேற்கொள்ளப்பட்டு அதற்கமைய அம்முறைமையை செயற்திறனாக மேற்கொள்வதற்கு தேவையான மாற்றங்கள் மேற்கொள்ளப்படல் வேண்டும்.

1.5 நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு தொடர்பாக கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

ஒட்டு மொத்தமாக நிதிக்கூற்றுக்கள், மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக் கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்டதாக நியாயமான உறுதிப்படுத்தலொன்றைப் பெற்றுக்கொள்வது மற்றும் எனது அபிப்பிராயம் உள்ளடக்கப்பட்ட கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதியின் பொழிப்பு அறிக்கை வழங்குவது எனது நோக்கமாகும். நியாயமான உறுதிப்படுத்தல் உயர் மட்டத்திலான உறுதிப்படுத்தலொன்றாக இருந்த போதிலும், இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வினை மேற்கொள்ளும் போது அது எப்போதும் பொருண்மையான தவறான கூற்றுக்களில் இல்லாமை என்பதன் உறுதிப்படுத்தலொன்றல்ல. மோசடிகள் அல்லது தவறுகள் தனியாகவோ கூட்டாகவோ தாக்கமளிப்பதால் பொருண்மையான தவறான கூற்றுக்கள் இருக்க கூடியதாக இருப்பதுடன், அதன் பொருண்மை தன்மையை இந்நிதிக்கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பயன்படுத்துவோரால் எடுக்கப்படும் பொருளாதார தீர்மானங்கள் எடுக்கும் போது அது தொடர்பாக கருத்திற் கொள்ளப்பட வேண்டும்.

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வின் ஒரு பகுதியாக துறைசார் வெளிப்படை மற்றும் தொழில்துறை பின்னணியுடன் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. மேலும்,

- வெளியிடப்பட்ட கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றை பெற்றுக் கொள்ளும் போது மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் ஏற்படக் கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தினை இனங்காணும் போதும் மதிப்பீட்டின் போது சந்தர்ப்பத்திற்கு பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை திட்டமிடுவதன் மூலம் மோசடிகள் அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக் கூடிய ஆபத்துகளை தவிர்த்துக் கொள்வதற்கும், போதுமான மற்றும் பொருத்தமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்ளல் எனது அபிப்பிராயத்திற்கு அடிப்படையாகும். பொருண்மையான பிறழ் கூற்றினால் எழும் தாக்கங்களினை விட மோசடிகளால் இடம்பெறும் தாக்கம் பாரியதாக இருப்பதுடன், தவறான கூட்டிணைவு, தவறான ஆவணங்களைத் தயாரித்தல், வேண்டுமென்றே விட்டுவிடுதல் அல்லது

உள்ளக கட்டுப்பாட்டை தவிர்ப்புச் செய்தல் மோசடியொன்று ஏற்படுவதற்கு காரணமாகின்றது.

- சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை திட்டமிடும் பொருட்டு உள்ளக கட்டுப்பாட்டின் ஆக்கபூர்வமான தன்மை தொடர்பாக அபிப்பிராயமொன்றை தெரிவிப்பதற்கு கருத்து தெரிவிக்கவில்லை.

- வெளிப்படுத்தல்கள் உள்ளடக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கத்திற்காக அடிப்படையாகக் கொள்ளப்பட்ட கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் சம்பவங்களை பொருத்தமான மற்றும் நியாயமான முறையில் நிதிக் கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளமையை மதிப்பாய்வு செய்தல்.

- ஒட்டுமொத்தமாக நிதிக்கூற்றுக்களைச் சமர்ப்பிக்கும் போதும், நிதிக்கூற்றுக்களின் கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கத்திற்காக அடிப்படையாகக் கொள்ளப்பட்ட கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் சம்பவங்கள் பொருத்தமாகவும் நியாயமாகவும் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளதாக,

எனது கணக்காய்வில் இனங்காணப்பட்ட முக்கியமான கணக்காய்வு கண்டுபிடிப்புக்கள் பிரதான உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டு பலவீனங்கள் மற்றும் ஏனைய விடயங்கள் தொடர்பாக பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தருக்கு அறிவிக்கப்பட்டது.

2. ஏனைய சட்டத்தேவைப்பாடுகள் தொடர்பான அறிக்கை

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச் சட்டத்தின் 6(1)(ஈ) பிரிவின் பிரகாரம், பின்வரும் விடயங்களை நான் வெளிப்படுத்துகின்றேன்.

(அ) நிதிக்கூற்றுக்கள் முன்னைய ஆண்டுடன் நேரொத்துள்ளன,

(ஆ) முன்னைய ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக என்னால் மேற்கொள்ளப்பட்ட பரிந்துரைகள் செயற்படுத்தப்பட்டிருந்தன.

3 நிதி மீளாய்வு

3.1 செலவின முகாமைத்துவம்

கணக்காய்வு அவதானிப்பு	பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் கருத்துரை	பரிந்துரை
அரசிள் நிதிப்பிரமாணம் 50 இன் பிரகாரம், செலவின மதிப்பீடுகளுடன் தொடர்புடைய பிரமாணத்திற்கு ஏற்ப இயன்றளவு முழுமையாகவும் சரியாகவும் தயாரிக்கப்பட வேண்டும். எனினும்,மீண்டுவரும் செலவினங்களுக்கான 04 செலவினவிடயங்களின்	தேவைப்பாட்டின் பிரகாரம் செலவுகள் மேற்கொள்ளப்பட்டமை.	மதிப்பீடுகளை தாயரிக்கும் போது சரியான எதிர்வுகூறலுடன் இயலுமானளவு நடைமுறைக்கு சாத்தியமானதாக தயாரிப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.

மதிப்பிடப்பட்ட ஒதுக்கீடுகளில் 20 சதவீதம் முதல் 100 சதவீதம் வரையிலான ரூபா 531,170 பெறுமதியான ஒதுக்கீடுகளும், மூலதனச் செலவினவிடயங்களின் மதிப்பிடப்பட்ட ஒதுக்கீட்டில் 100 சதவீதமான ரூபா 40,000 பெறுமதியான ஒதுக்கீடும் பயன்படுத்தப்படாமல் இருந்தன. இதனால், மதிப்பீடுகள் குறித்த பிரமாணத்திற்கு ஏற்ப தயாரிக்கப்படவில்லை.

3.2 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்களுடன் இணங்காமை

அவதானிப்புக்கள்				
	சட்டங்கள் விதிகள்,மற்றும் பிரமாணங்களுடனான தொடர்பு	இணங்காமைகள்	பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் கருத்துரை	பரிந்துரை
(அ)	2016 ஆம் ஆண்டின் 12 ஆம் இலக்க தகவல் அறியும் உரிமைச் சட்டத்தின் பிரிவு 10.	ஆணைக்குழுவினால் 2024 திசெம்பர் 31 ஆம் திகதியுடன் முடிவடைந்த வருடத்திற்கான ஆணைக்குழுவின் வருடாந்த அறிக்கை, 2025 திசெம்பர் 31 ஆம் திகதி வரையிலும் தகவல் அறியும் உரிமை தொடர்பான ஆணைக்குழுவிற்கு அனுப்பப்படவில்லை.	உரிய வருடாந்த அறிக்கை, இந்த வருடம் முதல் தகவல் அறியும் உரிமை தொடர்பான ஆணைக்குழுவிற்கு அனுப்புவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படும்	வருடாந்த அறிக்கையை நியமிக்கப்பட்ட திகதிக்கு முன்னர் அனுப்புவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்க வேண்டும்.

(ஆ)	2016 திசெம்பர் 29 ஆம் திகதிய 30/2016 ஆம் இலக்க அரச நிர்வாக சுற்றறிக்கையின் 3.1 ஆம் பந்தி.	ஆணைக்குழுவிற்கு சொந்தமாகவுள்ள இரண்டு வாகனங்களுக்கான எரிபொருள் எரிவுப் பரிசோதனை மேற்கொள்ளப்படவில்லை.	இந்த எரிபொருள் எரிவுப் பரிசோதனையை மேற்கொள்ள நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருந்தது.	சுற்றறிக்கையில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள அறிவுறுத்தல்களுக்கு அமைவாக வாகனங்களின் இயந்திரஎரிபொருள் பரிசோதனையை மேற்கொள்ள நடவடிக்கை எடுக்க வேண்டும்.
(இ)	2018 ஜனவரி 24 ஆம் திகதிய 02/2018 ஆம் இலக்க அரச நிர்வாக சுற்றறிக்கை.	ஆணைக்குழுவினால் மீளாய்வாண்டிற்கான மனித வள அபிவிருத்தித் திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.	அவதானிப்புஏற்றுக்கொள் ளப்பட்டது.	மனித வள அபிவிருத்தித் திட்டம் தயாரிக்கப்பட வேண்டும்.
(ஈ)	இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப்பிரமாணம் 261(2)	காசோலை மூலம் கொடுப்பனவு செய்யப்படும் போது, காசோலை இலக்கம் பற்றுச்சீட்டிலும்,காசுப் புத்தகத்திலும் அதற்குரிய பதிவுக்கு முன்னர் குறிப்பிடப்பட வேண்டும் எனக் குறிப்பிடப்பட்டிருந்த போதிலும், மேற்கொள்ளப்பட்ட மாதிரி கணக்காய்வுப் பரிசோதனையின் அடிப்படையில், அவ்வாறு குறிப்பிடப்படாத 80 சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.	இந்த குறைபாடுகள் எதிர்காலத்தில் ஏற்படாத வகையில் செயற்படுவதற்கு சம்பந்தப்பட்ட அதிகாரிகளுக்கு உரிய அறிவுறுத்தல்கள் வழங்க நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருந்தது.	பற்றுச்சீட்டுகள் மற்றும் காசுப் புத்தகத்திற்குரிய உரிய பதிவுகளைப் பேண வேண்டும்.

4. நல்லாளுகை

4.1 தூரநோக்கு மற்றும் செயற்பணி

கணக்காய்வு அவதானிப்பு	பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் கருத்துரை	பரிந்துரை
மூன்று உறுப்பினர்களைக் கொண்ட ஆணைக்குழுவினால் 2025 ஆம் ஆண்டில் 12 ஆணைக்குழுக் கூட்டங்கள் நடத்தப்பட்டிருந்த போதிலும், எல்லை நிர்ணயம் தொடர்பாக சட்டமன்றத்தினால் அறிவிக்கப்படாத காரணத்தினால், ஆணைக்குழுவின் நோக்கங்களை நிறைவேற்றுவதற்கான நடவடிக்கைகள் குறித்து அக்கூட்டங்களில் கலந்துரையாடப்படவில்லை.	ஆணைக்குழு ஸ்தாபிக்கப்பட்டபோது, அரசியலமைப்பின் 95 ஆம் உறுப்புரையின் பிரகாரம் அதற்கு வழங்கப்பட்டுள்ள பணிகளைத் தொடர்ச்சியாக நிறைவேற்றுவதற்கான சந்தர்ப்பம் ஏற்படவில்லை.அதன்படி, 2025 ஆம் ஆண்டிலும் பாரா்ளுமன்றத் தேர்தல் தொகுதிகளை எல்லை நிர்ணயம் செய்வதற்கான தேவை இருப்பதாக கௌரவ சட்டமன்றத்தினால் அறிவிக்கப்படவில்லை.ஆணைக்குழுவின் அதிகாரங்கள் மற்றும் பணிகளை விரிவுபடுத்துவதற்காக சட்டமூலங்கள் தயாரிக்கப்பட்டு, சம்பந்தப்பட்ட பிரிவுகள் மற்றும் அதிகாரிகளுக்கு அனுப்பி வைக்கப்பட்டுள்ளன.	ஆணைக்குழுவின் நோக்கத்தை அடைந்து கொள்வதற்கு தேவையான திட்டம் தயாரிக்கப்பட வேண்டும். என்பதுடன், ஆணைக்குழுவின் பணிகளை செயற்படுத்துதல் தொடர்பாக பொறுப்புவாய்ந்த தரப்பினருடன் கலந்துரையாடப்பட வேண்டும்.

4.2 கணக்காய்வு மற்றும் முகாமைத்துவ குழு

கணக்காய்வு அவதானிப்பு	பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் கருத்துரை	பரிந்துரை
2018 ஆம் ஆண்டின் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டத்தின் 41 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம், ஒவ்வொரு நிறுவனத்திற்கும் கணக்காய்வு மற்றும் முகாமைத்துவக் குழுக் கூட்டம்நடாத்தப்பட வேண்டிய போதிலும், 2015 ஆம் ஆண்டு முதல் கணக்காய்வு மற்றும் முகாமைத்துவக் குழுக் கூட்டங்கள் நடாத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.	அவதானிப்பு ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்டது.	விரைவாக கணக்காய்வு மற்றும் முகாமைத்துவக் குழுக்களை நியமித்து, அவற்றை நடாத்துவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்க வேண்டும்.