

நகர செயற்திட்ட தயார்ப்படுத்தல் செயற்திட்டத்தின் 2024 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கணக்காய்வு இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசிற்கும் ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கிக்கும் இடையில் கைச்சாத்திடப்பட்ட 2019 சனவரி 17 ஆம் திகதிய 3706 ஆம் இலக்க கடன் உடன்படிக்கையின் 4.02 ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. பாராளுமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதுகின்ற எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கம், நோக்கங்கள், நிதியளிப்பு மற்றும் காலப்பகுதி

செயற்திட்டத்தின் கடன் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம் நகர அபிவிருத்தி மற்றும் வீடமைப்பு அமைச்சு செயற்திட்டத்தை அமுல்படுத்தும் முகவராண்மை நிறுவனம் ஆகும். முன்னுரிமை நகர செயற்திட்டங்களிற்காக உயர் மட்ட தயார்நிலையை அடைந்துகொள்வதே செயற்திட்டத்தின் நோக்கமாகும்.

கடன் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம் செயற்திட்டத்தின் மதிப்பிடப்பட்ட மொத்தக் கிரயம் ரூபா 1,297.14 மில்லியனிற்குச் சமமான ஐ.அ.டொலர் 6.42 மில்லியனாக இருந்ததுடன் அதில் ரூபா 1,064.79 மில்லியனிற்குச் சமமான ஐ.அ.டொலர் 5.27 மில்லியன் ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கியால் நிதியளிக்கப்படுவதற்கு உடன்பாடு காணப்பட்டது. மிகுதித் தொகை ரூபா 232.35 மில்லியனை இலங்கை அரசாங்கத்திடமிருந்து நிதியீட்டம் செய்வதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்டுள்ளது.

செயற்திட்டம் அதன் நடவடிக்கைகளை 2019 மார்ச் 06 ஆம் திகதி ஆரம்பித்திருந்ததுடன், 2022 மார்ச் 31 ஆம் திகதியளவில் பூர்த்தி செய்வதற்கு தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்தது. எனினும் வெளிநாட்டு வள திணைக்கத்தின் பணிப்பாளர் நாயகத்தின் 2020 ஆகஸ்ட் 18 ஆம் திகதி இலக்கம் ER/AB/US/01(vol i) என்ற கடிதத்தின் பிரகாரம் அந்த செயற்திட்டத்தின் செயல்நடவடிக்கைகள் யாவும் 2020 ஆண்டின் இறுதியின் போது நிறுத்தப்பட்டிருந்தது. எனினும் செயற்திட்ட நடவடிக்கைகள் 2022 மார்ச் 31 முதல் மீண்டும் அமுல்படுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கியின் 2022 ஏப்ரல் 27 ஆம் திகதிய கடிதத்தின் பிரகாரம் செயற்திட்டம் பூர்த்தி செய்யப்பட வேண்டிய திகதி 2024 மார்ச் 31 ஆம் திகதி வரை மீண்டும் நீடிக்கப்பட்டிருந்தது.

1.3 அபிப்பிராயம்

செயற்திட்டத்தின் 2024 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க இணைக்கப்பட்டுள்ள நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.4 அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (எஸ்எல்ஏயுஎஸ்எஸ்) இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். அந்நியமங்களின் கீழான எனது பொறுப்புக்கள் எனது அறிக்கையில் நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்விற்கான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள் பந்தியில் மேலும் விபரிக்கப்படுகின்றன. எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.5 நிதிக்கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தினதும் அவ் ஆளுகைக்கு உட்பட்ட தரப்பினர்களினதும் பொறுப்புக்கள்

நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க தயாரித்து சரியாகவும் நியாயமாகவும் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு

அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

செயற்திட்டத்தின் நிதி அறிக்கையிடல் செயன்முறையை மேற்பார்வை செய்தல் அவ் ஆளுகைக்குட்பட்ட தரப்பினர்களின் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.6 நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்விற்கான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள்

மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக ஏற்படக்கூடிய அனைத்துப் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிருந்து நிதிக்கூற்றுக்கள் விடுபட்டுள்ளனவா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதும் எனது அபிப்பிராயத்தை உள்ளடக்குகின்ற கணக்காய்வாளர் அறிக்கை ஒன்றை வழங்குவதும் எனது குறிக்கோள்களாக உள்ளன. நியாயமான உறுதிப்பாடென்பது உறுதிப்பாட்டின் உயர் நிலையொன்றாக காணப்படுகின்ற போதிலும் இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களிற்கு இணங்க மேற்கொள்ளப்படுகின்ற கணக்காய்வில் பொருண்மையான பிறழ்கூற்றொன்று காணப்படுகையில் அதனை எல்லா வேளையிலும் கண்டுபிடிக்கும் என்பதற்கு அது உத்தரவாதத்தினை வழங்குவதில்லை. பிறழ்கூற்றுக்களானவை மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக எழக்கூடுமென்பதுடன் அவற்றுள் இந்த நிதிக்கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பாவனையாளர்களால் மேற்கொள்ளப்படும் பொருளாதாரத் தீர்மானங்கள் மீது தனித்தனியாகவோ அல்லது கூட்டுமொத்தமாகவோ செல்வாக்குச் செலுத்தக்கூடுமென நியாயமாக எதிர்பார்க்கப்படுபவை பொருண்மையானவையாக கருத்திலெடுக்கப்படும்.

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வின் பகுதியொன்றாக, கணக்காய்வின் போது உயர்தொழில் தீர்ப்புக்களை நான் மேற்கொண்டு உயர்தொழில் ஐயப்பாட்டினையும் பேணுகின்றேன். அத்துடன்

- மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களிற்கு ஏற்படக்கூடிய தவறான கூற்றுக்களின் பொருண்மையான ஆபத்துக்களை இனங்கண்டு மதிப்பீடு செய்தல், அந்த இடர்களை எதிர்கொள்ளக்கூடிய கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைத்துச் செயற்படுத்துதல் மற்றும் எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்குப் போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை பெற்றுக்கொள்ளுதல். மோசடியானது தவறான கூட்டிணைவு, தவறான ஆவணம் தயாரித்தல், வேண்டுமென்று விட்டுவிடுதல்கள், தவறான வெளிப்படுத்தல்கள் அல்லது உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டிலான எல்லை மீறல்களை உள்ளடக்குவதால் மோசடி மூலம் ஏற்படும் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றொன்றைக் கண்டுபிடிக்காது விடுவதால் ஏற்படும் ஆபத்தானது தவறின் மூலமான விளைவொன்றைவிடக் கூடியதாகும்.
- சந்தர்ப்பங்களிற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைப்பதற்காக கணக்காய்வுடன் தொடர்புடைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் தொடர்பான அறிவை பெற்றுக்கொள்வதற்காகவேயன்றி செயற்திட்டத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் செயற்திறன் மீது அபிப்பிராயமொன்றை தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல.
- பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தப்பாடுகளையும் கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மற்றும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொள்ளப்பட்ட தொடர்புடைய வெளிப்படுத்தல்களினையும் மதிப்பீடு செய்தல்.
- வெளிப்படுத்தல்கள் அடங்கலாக நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தல், கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கங்களை மதிப்பீடு செய்தல் மற்றும் நியாயமான சமர்ப்பித்தலினை நிறைவேற்றுவதற்கு அடிப்படையாகக் காணப்பட்ட கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் நிகழ்வுகளை நிதிக்கூற்றுக்கள் பிரதிநிதித்துவம் செய்கின்றனவா என்பதனை மதிப்பீடு செய்தல்.

எனது கணக்காய்வின் போது என்னால் இனங்காணப்படுகின்ற உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள ஏனைய விடயங்களிற்கிடையேயான ஏதாவது முக்கியமான குறைபாடுகள் உள்ளடங்கிய முக்கியமான கணக்காய்வுக் காண்புகள் தொடர்பாக ஆளுகையுடன் தொடர்புபடுத்தப்பட்டவைகளை நான் தெரிவிக்கின்றேன்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்
2.1 சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுடன் இணங்காமை

விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுடான தொடர்பு	இணங்காமைகள்/ கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்	முகாமைத்துவத்தின் பதில்கள்	கணக்காய்வளரின் பரிந்துரைகள்
வெளிநாட்டு வளங்கள் திணைக்களத்தின் 2019 யூலை 25 ஆந் திகதிய SC&PMU/Grant/19 ஆம் இலக்க சுற்றறிக்கை	இலங்கை அரசாங்கத்திற்கு கிடைக்கின்ற சுகல வெளிநாட்டு மானியங்களும் மற்றும் தொழில்நுட்ப ரீதியான உதவிகளுக்காகவும் வெளிநாட்டு வளங்கள் திணைக்களத்தின் அங்கீகாரம் பெறப்படல் வேண்டும். எனினும் செயற்திட்டத்திற்காக கிடைத்த ஐ.அ. டொலர் 01 மில்லியன் தொழில்நுட்ப ரீதியான உதவிக்காக வெளிநாட்டு வளங்கள் திணைக்களத்தின் (ERD) அங்கீகாரம் பெறப்படாதிருந்ததுடன் இந்த தொழில்நுட்ப ரீதியான உதவி மானியத்திற்குரிய தகவல்கள் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.	ஐ.அ. டொலர் 1 மில்லியன் பெறுமதியுள்ள இந்த தொழில்நுட்ப உதவி, ADB இனால் அவர்களின் சொந்த பெறுகை வழிகாட்டுதல்களின்படி வழங்கப்பட்டுள்ளதுடன் அவர்களின் கணக்குகள் மூலம் பணம் செலுத்தப்படுகிறது.	இலங்கை அரசாங்கத்திற்கு கிடைக்கின்ற சுகல வெளிநாட்டு மானியங்கள் மற்றும் தொழில்நுட்ப ரீதியான உதவிகளுக்காக வெளிநாட்டு வளங்கள் திணைக்களத்தின் அங்கீகாரம் பெறப்படல் வேண்டும்.

3. பௌதீக செயலாற்றல்

3.1 செயற்திட்ட நடவடிக்கைகளின் பௌதீக செயலாற்றல்

கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்	முகாமைத்துவத்தின் பதில்கள்	கணக்காய்வளரின் பரிந்துரைகள்
(அ) நிதி ஒப்பந்தத்தின்படி, ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கி ரூபா 1064.79 மில்லியனுக்கு சமமான ஐ.அ. டொலர் 5.27 மில்லியன் வழங்கியுள்ளதுடன் இலங்கை அரசு ரூபா 232.35 மில்லியனுக்கு சமமான ஐ.அ. டொலர் 1.15 மில்லியன் செலவிட வேண்டும். இந்த செயற்திட்டம் 2019 மார்ச் 06 ஆம் திகதி ஆரம்பிக்கப்பட்டதுடன் 2021 டிசம்பர் 31 திகதியளவில் முடிக்க திட்டமிடப்பட்டது. ஆனால் பணிகள் முறையாக மேற்கொள்ளப்படாத காரணத்தால் இணக்கம் தெரிவிக்கப்பட்ட கடன் தொகையில் ரூபா 434.59	COVID-19 தொற்றுநோய் ஊரடங்கு மற்றும் பயணக் கட்டுப்பாடுகள் காரணமாக கள செயற்திட்ட நடவடிக்கைகளை கணிசமாக பாதித்தது. 2020 யூலை இல் செயற்திட்ட நடவடிக்கைகளை நிறுத்துவதற்கான சாத்தியக்கூறுகளை மதிப்பிடுமாறு வெளிநாட்டு வளங்கள் திணைக்களம் (ERD) அமைச்சிடம் கோரிக்கை விடுத்தது. ADB அதன் செயற்திட்டக் குழாய்களிலிருந்து UPPF மற்றும் அதன் செயல்படுத்தல் கட்டத்தை நீக்கியது. இதன் விளைவாக, அமைச்சு அனைத்து ஆலோசனை சேவைகளையும் செயற்திட்ட செயல்படுத்தல் அலகுகளையும் (PIU) நிறுத்தியது.	கடன் நிதியை வினைத்திறனாக பயன்படுத்த நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட வேண்டும்.

(ஈ) இந்தத் செயற்றிட்டத்தை வேறு விடயப்பரப்பின்படி மீண்டும் செயல்படுத்தப்பட்டு, 2024 மார்ச் 31 ஆம் திகதிக்குள் திருகோணமலை மற்றும் தம்புள்ளை மாவட்டங்களில் மட்டும் நிறைவு செய்ய முன்மொழியப்பட்டிருந்தாலும், நிலையான சுற்றுலாத் துறை அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் புதிய செயற்றிட்டத்தின் கீழ் பின்வரும் நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்படும் என எதிர்பார்க்கப்பட்டு இருந்ததுடன் திருகோணமலை மாவட்டம் தொடர்பான எதிர்பார்க்கப்பட்ட பணிகள் குறைந்த மட்டத்தில் காணப்பட்டன.

(i) தம்புள்ளை மற்றும் திருகோணமலைக்கான ஆலோசனை ஒப்பந்தத்தின் பெறுகை 2023 டிசம்பர் 15 திகதி ஆரம்பிக்கப்பட்டுள்ளதுடன் 2024 மார்ச் 31 திகதி நிறைவடையும் என எதிர்பார்க்கப்பட்டது. இருப்பினும், 2024 டிசம்பர் 31 திகதியளவிலும் கூட எந்த முன்னேற்றமும் காணப்படவில்லை.

(ii) தம்புள்ளை மற்றும் திருகோணமலை பெக்கேஜ் 3 மற்றும் 4 இன் திட்டமிடல் மற்றும் ஏல ஆவணங்களை மீளாய்வு செய்தல், கருத்துகளை உள்ளடக்குதல் மற்றும் திட்டமிடல் மற்றும் ஏல ஆவணங்களை இறுதி செய்தல் ஆகியவற்றில் எந்த முன்னேற்றமும் காணப்படவில்லை.

(iii) தற்போதுள்ள கட்டிடத்தின் நிலைத்தன்மை பரிசோதிப்பின் முன்னேற்றம் மேற்கண்ட செயற்றிட்டத்தின் 60 சதவீதமாகும்.

ஆரம்பத்தில், தம்புள்ளை நகரத்திற்கான தயார்நிலைப் பொதி பெறுகைகளை ஆரம்பிக்க திட்டமிடப்பட்டிருந்தது. இருப்பினும், அந்த ஒப்பந்தத்தின் கீழ் கட்டுமானங்களின் மேற்பார்வை விடயங்களுக்காக ஆலோசனை சேவைகளை பெற்றுக் கொள்ளும் கோரிக்கையை தேசிய திட்டமிடல் திணைக்களம் (NPD) நிராகரித்தது.

சமூக மற்றும் சுற்றாடல் பாதுகாப்பு அறிக்கைகள் மற்றும் முதற்கட்ட மதிப்பீடுகள் உட்பட எண்ணக்கரு திட்டமிடல் நிலை வரை 3 மற்றும் 4 பெக்கேஜ்கள் நிறைவடைந்துள்ளன.

இந்த நிலைத்தன்மை பரிசோதனையை வெளியில் செய்ய வேண்டும். ஆனால், இன்னமும் தேசிய திட்டமிடல் திணைக்களம் செயற்றிட்டத்தின் பெறுகை நடவடிக்கைகளைத் ஆரம்பிப்பதற்கு விருப்பம் தெரிவிக்கவில்லை.

பெறுகை செயல்முறையை விரைவுபடுத்த வேண்டும்.

பெறுகை செயல்முறையை விரைவுபடுத்த வேண்டும்.

தேசிய திட்டமிடல் திணைக்களத்துடன் கலந்துரையாடி அவர்களின் அனுமதியைப் பெற நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.

3.2. குறைவாகப் பயன்படுத்தப்பட்ட வளங்கள்

கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்

தம்புள்ளை, திருகோணமலை, குருநாகல் மற்றும் இரத்தினபுரி ஆகிய நகரங்கள் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டு இருந்ததுடன் ரூபா 200 மில்லியன் கடனை வழங்குவதற்குத் தேவையான அடிப்படைத் திட்டங்களைத் தயாரிப்பதற்கான ஆலோசனைப் பணிகளை மேற்கொள்வதற்காக ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கி ரூபா 1064.79 மில்லியனுக்குச் சமமான ஐ.அ. டொலர் 5.27 மில்லியன் கடனை வழங்கியது. 2024 டிசம்பர் 31 திகதி வரை அந்தத் தொகையில் ரூபா 523.42 மில்லியனுக்குச் சமமான ஐ.அ. டொலர் 1.6 மில்லியன் செலவிடப்பட்டன. ஆதற்கு மேலதிகமாக தொழில்நுட்ப உதவி மானியமாக ஐ.அ. டொலர் 1 மில்லியன் வழங்கப்பட்டு இருந்தது. இருப்பினும் இந்த செயற்றிட்டத்தின் விடயப்பரப்பு மாற்றத்தின் காரணமாக தம்புள்ளை மற்றும் திருகோணமலை நகரங்களுக்கு நிலையான சுற்றுலாத் துறை மேம்பாட்டுத் திட்டமாக மட்டும் சுற்றுலாத் துறையின் வளர்ச்சிக்கு ரூபா 30 மில்லியன் கடனை வழங்க இணக்கம் தெரிவிக்கப்பட்டது.

இருப்பினும், திட்டமிட்டபடி பணிகளை நிறைவுசெய்ய முடியாதுப்போகுதல் மற்றும் மானியத்தின் கீழ் தொழில்நுட்ப உதவி முடிவடைந்ததால் பணிகள் பாதியிலேயே நிறுத்தப்பட்டு இருந்தன. இதன் விளைவாக, இந்த செயற்றிட்டத்திற்காக செலவிடப்பட்ட ரூபா மில்லியன் 523.41 பணம் பயனற்ற செலவாக ஆகியுள்ளது.

முகாமைத்துவத்தின் பதில்கள்

UPPF செயற்றிட்ட நடவடிக்கைகளை மீண்டும் செயல்படுத்துவதற்காக, ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கி (ADB) மூலம் ஐ.அ. டொலர் 0.6 மில்லியன் பெறுமதியுள்ள தொழில்நுட்ப உதவி (TA) பெக்கேஜ் ஐ இலங்கை அரசாங்கத்திற்கு (GOSL) வழங்கப்பட்டது.

இந்த நடவடிக்கைகளுடன் தொடர்புடைய அனைத்து செலவுகளும் ADB இனால் முழுமையாக ஏற்றக்கப்பட்டதுடன் இதன் மூலம் அரசாங்கத்தின் மீதான நிதிச் சுமையை குறைக்கப்பட்டன.

வழங்கக்கூடிய அதிகப்பட்ச தகவல் மற்றும் தரவு கசிவை மாற்றும் நடவடிக்கை தொடர்பான ஆவணங்களைத் தயாரிக்கும் போது பயன்படுத்தப்படுகிறது. மேலும் அமைச்சு மற்றும் UDA இல் உள்ள மீதிகளை வழங்க முடியும் என்பதுடன் தொடர்ந்தும் தேவைகளுக்கு ஆகவே பயன்படுத்தப்படுகிறது. செலவிடப்பட்ட தொகை பயனற்ற செலவினம் அல்ல.

கணக்காய்வளரின் பரிந்துரைகள்

பணிகளை குறிப்பிட்ட கால சட்டகத்திற்குள் முடிக்க நடவடிக்கை எடுக்க வேண்டும்.