

சுகாதார முறைமை மேம்படுத்தல் செயற்திட்டம் - 2024

சுகாதார முறைமை மேம்படுத்தல் செயற்திட்டத்தின் 2024 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசிற்கும் ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கிக்கும் இடையில் கைச்சாத்திடப்பட்ட 2018 ஒக்தோபர் 26 ஆம் திகதிய 3727-எஸ்ஆர்ஐ(சீஓஎல்) மற்றும் 0618 - எஸ்ஆர்ஐ(எஸ்எவ்) ஆம் இலக்க கடன் மற்றும் மானிய உடன்படிக்கையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. பாராளுமன்றத்திற்கு அறிக்கையிடப்பட வேண்டுமென நான் கருதுகின்ற எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கம், நோக்கங்கள், நிதியிடல் மற்றும் காலப்பகுதி

கடன் மற்றும் மானிய உடன்படிக்கையின் பிரகாரம், சுகாதார மற்றும் வெகுசன ஊடக அமைச்சு செயற்திட்டத்தின் நிறைவேற்றல் முகவராக உள்ளதுடன் மத்திய, வட மத்திய, சப்ரகமுவ மற்றும் ஊவா மாகாணங்களின் நான்கு மாகாண சபைகள் செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கல் முகவர்களாக உள்ளன. தரமான அத்தியாவசியமான சுகாதார சேவைகளுக்கு தொடர்ச்சியான கவனிப்பு மற்றும் உலகளாவிய அணுகுதலை வழங்குதல் என்ற கருத்தின் அடிப்படையில் ஆரம்ப சுகாதார பராமரிப்பு முறைமையின் விளைத்திறன், சமபங்கு மற்றும் பதிலளிக்கக்கூடிய தன்மை என்பவற்றை மேம்படுத்துதல் செயற்திட்டத்தின் குறிக்கோள்கள் ஆகும். கடன் மற்றும் மானிய உடன்படிக்கைகளின் பிரகாரம் ரூபா 5,813 மில்லியனுக்கு சமமான ஐ.அ.டொலர் 37.5 மில்லியன் சலுகை கடனாகவும் ரூபா 1,938 மில்லியனுக்கு சமமான ஐ.அ.டொலர் 12.5 மில்லியன் மானியமாகவும் என ரூபா 7,125 மில்லியனுக்கு சமமான ஐ.அ.டொலர் 50 மில்லியன் கூட்டுமொத்த தொகை ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கியால் வழங்கப்படுவதற்கு உடன்பாடு காணப்பட்டது. செயற்திட்டம் அதன் நடவடிக்கைகளை 2018 திசெம்பர் 01 இல் தொடங்கி இருந்ததுடன் 2023 நவம்பர் 30 அளவில் பூர்த்தி செய்யப்படுவதற்கு பட்டியலிடப்பட்டுள்ளது. எனினும், செயற்திட்ட நடவடிக்கைகளின் முடிவுறுத்தல் திகதி 2025 மே 31 வரையிலும் பின்பு 2026 மே 31 வரையிலுமாக இரண்டு தடவைகள் நீடிக்கப்பட்டிருந்தது.

1.3 அபிப்பிராயம்

செயற்திட்டத்தின் 2024 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான செலவினக் கூற்றினையும் அதன் காசுப்பாய்ச்சல்களையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க இணைக்கப்பட்டுள்ள நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.4 அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (எஸ்எல்ஏயுஎஸ்எஸ்) இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். அந்நியமங்களின் கீழான எனது பொறுப்புக்கள் எனது அறிக்கையில் நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்விற்கான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள் பந்தியில் மேலும் விபரிக்கப்படுகின்றன. எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகின்றேன்.

1.5 நிதிக்கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தினதும் அவ் ஆளுகைக்கு உட்பட்ட தரப்பினர்களினதும் பொறுப்புக்கள்

நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க தயாரித்து சரியாகவும் நியாயமாகவும் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

செயற்திட்டத்தின் நிதி அறிக்கையிடல் செயன்முறையை மேற்பார்வை செய்தல் அவ் ஆளுகைக்குட்பட்ட தரப்பினர்களின் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.6 நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு தொடர்பான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள்

மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக ஏற்படக்கூடிய அனைத்துப் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிருந்தும் நிதிக்கூற்றுக்கள் விடுபட்டுள்ளனவா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதும் எனது அபிப்பிராயத்தை உள்ளடக்குகின்ற கணக்காய்வாளர் அறிக்கை ஒன்றை வழங்குவதும் எனது குறிக்கோள்களாக உள்ளன. நியாயமான உறுதிப்பாடென்பது உறுதிப்பாட்டின் உயர் நிலையொன்றாக காணப்படுகின்ற போதிலும் இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களிற்கு இணங்க மேற்கொள்ளப்படுகின்ற கணக்காய்வில் பொருண்மையான பிறழ்கூற்றொன்று காணப்படுகையில் அதனை எல்லா வேளையிலும் கண்டுபிடிக்கும் என்பதற்கு அது உத்தரவாதத்தினை வழங்குவதில்லை. பிறழ்கூற்றுக்களானவை மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக எழக்கூடுமென்பதுடன் அவற்றுள் இந்த நிதிக்கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பாவனையாளர்களால் மேற்கொள்ளப்படும் பொருளாதாரத் தீர்மானங்கள் மீது தனித்தனியாகவோ அல்லது கூட்டுமொத்தமாகவோ செல்வாக்குச் செலுத்தக்கூடுமென நியாயமாக எதிர்பார்க்கப்படுபவை பொருண்மையானவையாக கருத்திலெடுக்கப்படும்.

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வின் பகுதியொன்றாக, கணக்காய்வின் போது உயர்தொழில் தீர்ப்புக்களை நான் மேற்கொண்டு உயர்தொழில் ஐயப்பாட்டினையும் பேணுகின்றேன். அத்துடன்;

- மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களிற்கு ஏற்படக்கூடிய தவறான கூற்றுக்களின் பொருண்மையான ஆபத்துக்களை இனங்கண்டு மதிப்பீடு செய்தல், அந்த இடர்களை எதிர்கொள்ளக்கூடிய கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைத்துச் செயற்படுத்துதல் மற்றும் எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்குப் போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை பெற்றுக்கொள்ளுதல். மோசடியானது தவறான கூட்டிணைவு, தவறான ஆவணம் தயாரித்தல், வேண்டுமென்று விட்டுவிடுதல்கள், தவறான வெளிப்படுத்தல்கள் அல்லது உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டிலான எல்லை மீறல்களை உள்ளடக்குவதால் மோசடி மூலம் ஏற்படும் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றொன்றைக் கண்டுபிடிக்காது விடுவதால் ஏற்படும் ஆபத்தானது தவறின் மூலமான விளைவொன்றைவிடக் கூடியதாகும்.
- சந்தர்ப்பங்களிற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைப்பதற்காக கணக்காய்வுடன் தொடர்புடைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் தொடர்பான அறிவை பெற்றுக்கொள்வதற்காகவேயன்றி செயற்திட்டத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் செயற்திறன் மீது அபிப்பிராயமொன்றை தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல.
- பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தப்பாடுகளையும் கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மற்றும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொள்ளப்பட்ட தொடர்புடைய வெளிப்படுத்தல்களினையும் மதிப்பீடு செய்தல்.
- வெளிப்படுத்தல்கள் அடங்கலாக நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தல், கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கங்களை மதிப்பீடு செய்தல் மற்றும் நியாயமான சமர்ப்பித்தலினை நிறைவேற்றுவதற்கு அடிப்படையாகக் காணப்பட்ட கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் நிகழ்வுகளை நிதிக்கூற்றுக்கள் பிரதிநிதித்துவம் செய்கின்றனவா என்பதனை மதிப்பீடு செய்தல்.

எனது கணக்காய்வின் போது என்னால் இனங்காணப்படுகின்ற உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள ஏனைய விடயங்களிற்கிடையேயான ஏதாவது முக்கியமான குறைபாடுகள் உள்ளடங்கிய முக்கியமான கணக்காய்வுக் காண்புகள் தொடர்பாக ஆளுகையுடன் தொடர்புபடுத்தப்பட்டவைகளை நான் தெரிவிக்கின்றேன்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.1 சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுடன் இணங்காமை

சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுடன் இணங்காமை தொடர்பு	கணக்காய்வு விடயம்	முகாமைத்துவத்தின் பதில்	கணக்காய்வாளரின் பரிந்துரை
(அ) 2019 மார்ச் 15 ஆம் திகதிய 01/2019 ஆம் இலக்க முகாமைத்துவச் சுற்றறிக்கையின் 9.3 ஆம் பிரிவு	செயற்திட்ட வழிகாட்டல் குழுக் கூட்டம் இரு மாதங்களுக்கு ஒரு முறை நடத்தப்பட வேண்டுமாயினும் மீளாய்வாண்டின் போது இரண்டு தேசிய செயற்திட்ட வழிகாட்டல் குழுக் கூட்டங்கள் மாதத்திரமே இடம்பெற்றிருந்தன.	செயற்திட்ட வழிகாட்டுதல் குழு கூட்டங்கள் அமைச்சகத்தால் முடிவு செய்யப்பட்டு ஒருங்கிணைக்கப்பட்டன, மேலும் 2024 ஆம் ஆண்டில் செயற்திட்ட வழிகாட்டல் குழுக் கூட்டங்களை மட்டுமே எங்களால் நடத்த முடிந்தது.	அறிவுறுத்தல்கள் பின்பற்றப்பட வேண்டும்.
(ஆ) பெறுகை கையேட்டின் 32 ஆம் இலக்க துணை வழிகாட்டி	கடையிடல் நடைமுறை அல்லது நேரடி ஒப்பந்த முறையின் கீழ் செய்யப்பட்ட பெறுகைகளுக்காக பெறுகைக் குழு உறுப்பினர்களுக்கு எந்த கட்டணமும் செலுத்தக்கூடாது. இருப்பினும், 2020 முதல் 2021 வரையிலான காலகட்டத்தில், இந்த செயற்திட்டம் பெறுகைக் குழு உறுப்பினர்களுக்கு ரூபா. 1,341,000 செலுத்தியுள்ளது. இந்தத் தொகையை சம்பந்தப்பட்ட தரப்பினரிடமிருந்து வசூலிக்க நடவடிக்கை எடுக்குமாறு சுகாதார அமைச்சின் செயலாளர் 2022 செப்டெம்பர் 26 அன்று செயற்திட்ட பணிப்பாளருக்கு எழுத்துப்பூர்வமாகத் தெரிவித்துள்ளார். இருப்பினும், இந்த அறிக்கையின் திகதி வரை, ரூபா. 1,001,000 தொகை வசூலிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.	இந்தக் பெறுகைகளுக்காகச் செய்யப்பட்ட கட்டணங்களைத் திரும்பப் பெறுமாறு அனைத்து உறுப்பினர்களுக்கும் நாங்கள் கடிதம் எழுதியுள்ளோம். இதுவரை எங்களுக்கு ரூபா.301,000 கிடைத்துள்ளதுடன் மற்ற உறுப்பினர்களிடமிருந்து நிலுவைத் தொகையை வசூலிக்க அவர்களுக்கு நினைவூட்டல்கள் அனுப்பப்பட்டுள்ளன.	முழுத் தொகையை யும் பொறுப்பான தரப்பினரிடமிருந்து வசூலிக்க வேண்டும்.

3. பெளதீக செயலாற்றல்

3.1 ஒப்பந்த நிர்வாகம்

கணக்காய்வு விடயம்	முகாமைத்துவத்தின் பதில்	கணக்காய்வாளரின் பரிந்துரை
(அ) இரத்தினபுரி மாவட்டத்தில் 6 பிராந்திய மருத்துவமனைகளை நிர்மாணிப்பதற்காக 2022 ஒக்தோபர் 14 அன்று பத்திரிகை விளம்பரங்கள் மூலம் விலைமனுக்கள் அழைக்கப்பட்டன. பெறப்பட்ட விலைமனுக்கள் மற்றும் பெறுகைக் குழுவின் முடிவை ஆய்வு செய்தபோது, பெறுகை வழிகாட்டுதல்களின் விதிகளுக்கு மாறாக பணிகள் மேற்கொள்ளப்பட்ட சந்தர்ப்பங்கள் கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்டிருந்தது. இந்த விடயத்தில், ஆரம்பத்தில் அதிக விலைமனுக்களைச் சமர்ப்பித்த நிறுவனங்கள் மிகக் குறைந்த விலைமனுக்களாக கருதப்பட்டு அசாதாரண விலைக்கழிவுகள் வழங்கப்பட்டதா என்பதையும், பின்னர் விலைக்கூறுகள் வழங்கப்பட்டபோது தொடர்புடைய விலைக்கழிவுகள் விலையிடல் ஆவணங்களில் சேர்க்கப்பட்டதா என்பதையும் கணக்காய்வு கவனம் செலுத்தியிருந்தது. அந்த நேரத்தில், அந்த நிறுவனங்கள் சமர்ப்பித்த இரண்டாவது நகல் கொண்ட உறைகள் வெட்டப்பட்டு, திறக்கப்பட்டு மீண்டும் ஒட்டப்பட்டிருந்தன என்பதையும், அந்த நகல்களில் பொருத்தமான மாற்றங்கள் செய்யப்பட்டிருந்தன என்பதையும் சரிபார்க்கக்கூடிய உண்மைகளை கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்டிருந்தது.	அனைத்து விலைமனுக்களும் முதன்மை மதிப்பீட்டிற்கு எடுத்துக்கொள்ளப்பட்டன, மேலும் சில விலைமனுதாரர்கள் பல்வேறு தகைமையின்மைகளால் நிராகரிக்கப்பட்டுள்ளனர்.	இது தொடர்பாக விசேட விசாரணை நடத்தப்பட வேண்டும்.
(ஆ) ஹப்புத்தளை பிராந்திய மருத்துவமனையின் வெளிநோயாளர் பிரிவின் கட்டுமானத்திற்காக தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட ஒப்பந்தக்காரருடன் 2021 ஏப்ரல் 09 அன்று ஒப்பந்தம் கைச்சாத்திடப்பட்டதுடன் 2022 சனவரி 25 அன்று 3 கட்டங்களாக முடிக்கப்பட்ட பணிக்காக ரூபா. 8,005,132 தொகை வழங்கப்பட்டது. ஒப்பந்தக்காரரால் செயற்திட்டம் முடிக்கப்படாததால், செயற்திட்டத்தின் மீதமுள்ள பகுதிகளை முடிக்க தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட புதிய		

ஒப்பந்தக்காரருடன் 2024 சனவரி 24 அன்று ஒப்பந்தம் கைச்சாத்திடப்பட்டது. 2024 ஆகஸ்ட் 21 அன்று முடிக்க ஒப்புக் கொள்ளப்பட்ட இந்த செயற்திட்டம், 83 நாட்கள் நீட்டிக்கப்பட்டு 2024 நவம்பர் 12 வரை நீட்டிக்கப்பட்ட போதிலும், அது 2024 டிசம்பர் 25 அன்று 43 நாட்கள் தாமதத்துடன் நிறைவடைந்தது. இது தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்பு செய்யப்பட்டது.

செயற்திட்டத்தின் கட்டுமானத்தை தவறவிட்ட முதல் ஒப்பந்ததாரரிடமிருந்து வசூலிக்கப்பட வேண்டிய ரூபா.1,974,233 தொகை செயற்திட்டம் முடிந்து 02 ஆண்டுகளுக்கு மேல் கடந்திருந்தாலும், கணக்காய்வுத்திகதியான 2025 மார்ச் 10 வரை ஒப்பந்ததாரரிடமிருந்து வசூலிக்கப்படவில்லை. மேற்கண்ட கட்டுமானத்தின் தவறு தொடர்பாக ஒப்பந்ததாரருக்கு எதிராக சட்ட நடவடிக்கை எடுக்கப்படவில்லை.

மந்தமான காரணமாக செயல்திறன் ஒப்பந்தம் நிறுவவைத் தொகையை உடனடியாக வசூலிக்க நடவடிக்கை எடுக்க வேண்டும். நினைவூட்டல்களை அனுப்பியுள்ளோம், மேலும் எதிர்கால நடவடிக்கைகளுக்கான சட்ட ஆலோசனைக்காக கோவை சுகாதாரம் மற்றும் வெகுசன ஊடக அமைச்சகத்தின் சட்டப் பிரிவுக்கு பரிந்துரைக்கப்பட்டுள்ளது.

- (இ) தொபகஹுவெல் ஆரம்ப மருத்துவ பராமரிப்பு பிரிவில் புதுப்பிக்கப்பட்ட பல் அறுவை சிகிச்சை பிரிவு மற்றும் வெளிநோயாளர் பிரிவு கட்டிடத்தில் நிறுவப்பட்ட ஆய்வகத்தில் தேவையான பணியாளர்கள் மற்றும் உபகரணங்கள் இல்லாததால், அத்தகைய 02 பிரிவுகள் பயன்படுத்தப்படவில்லை என்பது அவதானிக்கப்பட்டது.
- தொபகஹுவெல் PMCU இன் பல் அறுவை சிகிச்சை பிரிவு மற்றும் ஆய்வகத்தை இயக்குவதற்கு தேவையான பணியாளர்கள் மற்றும் உபகரணங்களைப் பெறுவதற்கு தேவையான நடவடிக்கை எடுக்குமாறு மாகாண சுகாதார அதிகாரிகளுக்கு அறிவிக்கப்பட்டுள்ளது.
- செயற்திட்ட நோக்கங்களை அடைய நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட வேண்டும்.

3.2 முறைமை மற்றும் கட்டுப்பாடுகள்

கணக்காய்வு விடயம்

முகாமைத்துவத்தின் பதில்

கணக்காய்வாளரின் பரிந்துரை

மத்திய மாகாணத்தில் கண்டி மாவட்டத்தில் அமைந்துள்ள பல மருத்துவமனைகள் தொலைதூர மற்றும் மலைச்சரிவுப் பகுதிகளில் அமைந்துள்ளதால், அந்தப் பகுதிகளில் புதிய கட்டிடங்களை நிர்மாணிப்பதில் அல்லது கட்டிடங்களை புதுப்பிப்பதில் தேசிய கட்டிட ஆராய்ச்சி அமைப்பின் பரிசோதனைக்குப் பிறகு அனுமதிச் சான்றிதழ் பெறப்பட வேண்டும். அதன்படி நடவடிக்கை எடுக்கப்படாத சில சம்பவங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

தேசிய கட்டிட ஆராய்ச்சி அமைப்பிடமிருந்து அனுமதி பெறாத மருத்துவமனைகளை அடையாளம் கண்டு, அது தொடர்பான அறிக்கையை சமர்ப்பிக்க மாகாண சுகாதார அதிகாரிகளால் நடவடிக்கை எடுக்கப்படும்.

பொருத்தமான அனுமதியைப் பெற நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.