

விஞ்ஞான மற்றும் தொழில்நுட்ப மனித வள அபிவிருத்திச் செயற்திட்டம் - 2024

விஞ்ஞான மற்றும் தொழில்நுட்ப மனித வள அபிவிருத்திச் செயற்திட்டத்தின் 2024 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கணக்காய்வு இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசிற்கும் ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கிக்கும் இடையில் கைச்சாத்திடப்பட்ட 2019 சனவரி 17 ஆம் திகதிய 3698 எஸ்ஆர்ஐ மற்றும் 3699 எஸ்ஆர்ஐ (சீஓஎல்) ஆம் இலக்க கடன் உடன்படிக்கையின் IV ஆம் உறுப்புரையின் 4.03 ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. பாராளுமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதுகின்ற எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கம், நோக்கங்கள், நிதியளிப்பு மற்றும் காலப்பகுதி

செயற்திட்டத்தின் கடன் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம், முன்னாள் உயர்கல்வி மற்றும் கலாச்சார அலுவல்கள் அமைச்சாகவிருந்த தற்போதைய கல்வி அமைச்சு செயற்திட்டத்தின் நிறைவேற்றல் முகவராக உள்ளதுடன் களனி, ரஜரட்ட, சபரகமுவ மற்றும் ஸ்ரீ ஜயவர்த்தனபுர பல்கலைக்கழகம் என்பன செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கல் முகவர்களாக உள்ளன.

நாட்டின் உயர்கல்வி முறைமையில் வேலைவாய்ப்பு சார்ந்த தொழில்நுட்ப பட்டப்படிப்பு நிகழ்ச்சித்திட்டங்களுக்கான அணுகல் வசதிகளை மேம்படுத்துவதே செயற்திட்டத்தின் குறிக்கோளாகும்.

கடன் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம் செயற்திட்டத்தின் ஆரம்ப மதிப்பிடப்பட்ட மொத்தக் கிரயம் ரூபா 26,400 மில்லியனிற்கு சமமான ஐ.அ.டொலர் 165 மில்லியனானதுடன் அதில் ரூபா 23,200 மில்லியனிற்கு சமமான ஐ.அ.டொலர் 145 மில்லியன் ஆசிய அபிவிருத்தி வங்கியால் நிதியளிக்கப்படுவதற்கு இணக்கம் காணப்பட்டது. ரூபா 3,200 மில்லியனிற்கு சமமான ஐ.அ.டொலர் 20 மில்லியன் மிகுதி தொகை இலங்கை அரசாங்கத்தால் நிதியளிக்கப்படுவதற்கு எதிர்பார்க்கப்படுகிறது.

செயற்திட்டம் அதன் நடவடிக்கைகளை 2018 ஏப்ரல் 17 இல் முற்திகதியிடப்பட்ட நிதியளிப்பின் கீழ் ஆரம்பித்திருந்ததுடன் 2023 திசெம்பர் 31 அளவில் பூர்த்திசெய்யப்படுவதற்கு பட்டியலிட்டிருந்தது. எனினும் செயற்திட்ட நடவடிக்கைகளின் பூர்த்திசெய்தல் திகதி 2024 திசெம்பர் 31 வரை நீடிக்கப்பட்டிருந்தது.

1.3 அபிப்பிராயம்

செயற்திட்டத்தின் 2024 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான செலவினக் கூற்றினையும் அதன் காசுப்பாய்ச்சல்களையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க இணைக்கப்பட்டுள்ள நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.4 அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (எஸ்எல்ஏயுஎஸ்எஸ்) இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். அந்நியமங்களின் கீழான எனது பொறுப்புக்கள் எனது அறிக்கையில் நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்விற்கான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள் பந்தியில் மேலும் விபரிக்கப்படுகின்றன. எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.5 நிதிக்கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தினதும் அவ் ஆளுகைக்கு உட்பட்ட தரப்பினர்களினதும் பொறுப்புக்கள்

நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க தயாரித்து சரியாகவும் நியாயமாகவும் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

செயற்திட்டத்தின் நிதி அறிக்கையிடல் செயன்முறையை மேற்பார்வை செய்தல் அவ் ஆளுகைக்குட்பட்ட தரப்பினர்களின் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.6 நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்விற்கான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புகள்

மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக ஏற்படக்கூடிய அனைத்துப் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிருந்தும் நிதிக்கூற்றுக்கள் விடுபட்டுள்ளனவா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதும் எனது அபிப்பிராயத்தை உள்ளடக்குகின்ற கணக்காய்வாளர் அறிக்கை ஒன்றை வழங்குவதும் எனது குறிக்கோள்களாக உள்ளன. நியாயமான உறுதிப்பாடென்பது உறுதிப்பாட்டின் உயர் நிலையொன்றாக காணப்படுகின்ற போதிலும் இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களிற்கு இணங்க மேற்கொள்ளப்படுகின்ற கணக்காய்வில் பொருண்மையான பிறழ்கூற்றொன்று காணப்படுகையில் அதனை எல்லா வேளையிலும் கண்டுபிடிக்கும் என்பதற்கு அது உத்தரவாதத்தினை வழங்குவதில்லை. பிறழ்கூற்றுக்களானவை மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக எழக்கூடுமென்பதுடன் அவற்றுள் இந்த நிதிக்கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பாவனையாளர்களால் மேற்கொள்ளப்படும் பொருளாதாரத் தீர்மானங்கள் மீது தனித்தனியாகவோ அல்லது கூட்டுமொத்தமாகவோ செல்வாக்குச் செலுத்தக்கூடுமென நியாயமாக எதிர்பார்க்கப்படுபவை பொருண்மையானவையாக கருத்திலெடுக்கப்படும்.

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வின் பகுதியொன்றாக, கணக்காய்வின் போது உயர்தொழில் தீர்ப்புக்களை நான் மேற்கொண்டு உயர்தொழில் ஐயப்பாட்டினையும் பேணுகின்றேன். அத்துடன்;

- மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களிற்கு ஏற்படக்கூடிய தவறான கூற்றுக்களின் பொருண்மையான ஆபத்துக்களை இனங்கண்டு மதிப்பீடு செய்தல், அந்த இடர்களை எதிர்கொள்ளக்கூடிய கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைத்துச் செயற்படுத்துதல் மற்றும் எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்குப் போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை பெற்றுக்கொள்ளுதல். மோசடியானது தவறான கூட்டிணைவு, தவறான ஆவணம் தயாரித்தல், வேண்டுமென்று விட்டுவிடுதல்கள், தவறான வெளிப்படுத்தல்கள் அல்லது உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டிலான எல்லை மீறல்களை உள்ளடக்குவதால் மோசடி மூலம் ஏற்படும் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றொன்றைக் கண்டுபிடிக்காது விடுவதால் ஏற்படும் ஆபத்தானது தவறின் மூலமான விளைவொன்றைவிடக் கூடியதாகும்.
- சந்தர்ப்பங்களிற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைப்பதற்காக கணக்காய்வுடன் தொடர்புடைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் தொடர்பான அறிவை பெற்றுக்கொள்வதற்காகவேயன்றி செயற்திட்டத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் செயற்திறன் மீது அபிப்பிராயமொன்றை தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல.
- பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தப்பாடுகளையும் கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மற்றும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொள்ளப்பட்ட தொடர்புடைய வெளிப்படுத்தல்களினையும் மதிப்பீடு செய்தல்.
- வெளிப்படுத்தல்கள் அடங்கலாக நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தல், கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கங்களை மதிப்பீடு செய்தல் மற்றும் நியாயமான சமர்ப்பித்தலினை நிறைவேற்றுவதற்கு அடிப்படையாகக் காணப்பட்ட கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் நிகழ்வுகளை நிதிக்கூற்றுக்கள் பிரதிநிதித்துவம் செய்கின்றனவா என்பதனை மதிப்பீடு செய்தல்.

எனது கணக்காய்வின் போது என்னால் இனங்காணப்படுகின்ற உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள ஏனைய விடயங்களிற்கிடையேயான ஏதாவது முக்கியமான குறைபாடுகள் உள்ளடங்கிய முக்கியமான கணக்காய்வுக் காண்புகள் தொடர்பாக ஆளுகையுடன் தொடர்புபடுத்தப்பட்டவைகளை நான் தெரிவிக்கின்றேன்.

2. பௌதீக செயலாற்றல்

2.1 செயற்திட்ட நடவடிக்கைகளின் பௌதீக முன்னேற்றம்

இந்த செயற்திட்டம் 05 செயற்திட்ட கூறுகளின் கீழ் 2018 ஏப்ரல் 17 அன்று அதன் செயல்பாடுகளைத் தொடங்கியதுடன் இது 2023 திசம்பர் 31 க்குள் முடிக்க திட்டமிடப்பட்டது. பின்னர் இது 2024 திசம்பர் 31 வரை நீட்டிக்கப்பட்டது. செயற்திட்டத்தின் முன்னேற்ற அறிக்கையின்படி, செயற்திட்டத்தின் செயல்பாடுகள் தொடங்கிய திகதியிலிருந்து 06 ஆண்டுகள் மற்றும் 08 மாதங்கள் கடந்த பிறகும், 2024 திசம்பர் 31 இல் செயற்திட்டத்தின் ஒட்டுமொத்த பௌதீக மற்றும் நிதி முன்னேற்றம் முறையே 85 சதவீதம் மற்றும் 77 சதவீதமாக இருந்தது.

2.2 ஒப்பந்த நிர்வாகம்

கணக்காய்வு விடயம்	முகாமைத்துவத்தின் தாமதத்திற்கான காரணங்கள்	பதில்/ கணக்காய்வாளரின் பரிந்துரை
ஸ்ரீ பல்கலைக்கழகத்தின் பீடத்திற்கான கட்டுமானம் 2021 சனவரி 21 அன்று கட்டுமானம் தொடங்கிய நாளிலிருந்து 913 நாட்களுக்குள் முடிக்க திட்டமிடப்பட்டது. கட்டுமானப் பணிகளின் முன்னேற்றம் காரணமாக, செயற்திட்டம் 2025 மே 31 வரை ஆறு முறை நீட்டிப்புகளை ஒப்பந்தத்தின் அறிக்கைகளின்படி, தொடங்கப்பட்ட நாளிலிருந்து 4 ஆண்டுகள் கடந்துவிட்ட நிலையில், 2024 திசம்பர் 31 அன்று நிலவரப்படி 81 சதவீத பௌதீக முன்னேற்றம் மட்டுமே அடையப்பட்டுள்ளது.	ஸ்ரீ பல்கலைக்கழகம், அமைச்சு மற்றும் ஆகியவற்றுடன் செயற்திட்ட பிரிவு, நடவடிக்கைகளை உன்னிப்பாகக் வருகிறது. மதிப்பிடுவதற்கும், எதிர்கொள்வதற்கும், நேரத்தில் மற்றும் திட்ட நிறைவை செய்வதற்கும் மதிப்பாய்வுக் நடத்தப்படுகின்றன.	ஒப்பந்தக் காலத்திற்குள் செயற்திட்டத்தை முடிக்க ஒப்பந்ததாரரின் பணிகளை உன்னிப்பாகக் கண்காணித்து நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.

2.3 குறைவாக பயன்படுத்தப்பட்ட வளங்கள்

கணக்காய்வு விடயம்	முகாமைத்துவத்தின் பதில்	கணக்காய்வாளரின் பரிந்துரை
(அ) கடன் வழங்கும் மேற்கொள்ளப்பட்ட சதவீதத்தை பிரதிநிதித்துவப்படுத்துகின்ற ஐ.அ.டொலர் 145 மில்லியன் மொத்த ஒதுக்கீட்டில்,	முகவரால் அனைத்து 87.9 வழங்கப்பட்டு, தொகைக்கு உறுதியளிக்கப்பட்டதால். ஐ.அ.டொலர் 114.34 மீதமுள்ள	கடன் காலப்பகுதிக்குள் செயற்திட்டத்தை முடிப்பதற்குரிய பணிகளை விரைவுபடுத்துவதற்கு தேவையான

சதவீதத்தை தொகை கடன் முடிவு திகதிக்குள் நடவடிக்கைகள் பிரதிநிதித்துவப்படுத்துகின்ற பயன்படுத்தப்படும், ஏனெனில் அது எடுக்கப்பட வேண்டும். ஐ.அ.டொலர் 101.04 மில்லியன் ஏற்கனவே உறுதிசெய்யப்பட்டுள்ளது. மாதிரிமே 2024 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு செயற்திட்டத்தின் செயற்பாடுகள் தொடங்கிய திகதியிலிருந்து 06 ஆண்டுகள் மற்றும் 8 மாதங்கள் கடந்த பின்னரும் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தன. 2024 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு பயன்படுத்தப்படாத கடன் மீதிகள் மீது ரூபா 99,283,527 இற்குச் சமமான ஐ.அ.டொலர் 434,852 கடப்பாட்டுக் கட்டணங்கள் செலுத்தப்பட்டுள்ளன.

(ஆ) அபிவிருத்தி வங்கி (ADB) கடனால் கட்டுமானப் பணிகளில் ஏற்பட்ட உபகரணங்களை செயல்படுத்தப்பட்ட விஞ்ஞான எதிர்பாராத தாமதங்கள், புதிய வினைத்திறனாகப் மற்றும் தொழில்நுட்ப மனித வள ஆய்வுகூடத்தில் உபகரணங்களை பயன்படுத்துவதற்கு அபிவிருத்திச் செயற்திட்டத்தின் நிறுவுவதில் தாமதத்தை நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும். (STHRD) கீழ் ஸ்ரீ ஜெயவர்தனபுர ஏற்படுத்தியுள்ளன. பல்கலைக்கழகத்தால் 2024 ஆம் ஆண்டு வாங்கப்பட்ட ரூபா.10,257,078 மதிப்புள்ள ஆய்வுகூட மற்றும் கற்பித்தல் உபகரணங்கள் மீளாய்வாண்டு இறுதிக்குள்ளும் பயன்படுத்தப்படவில்லை.

2.4 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையுள்ள விடயங்கள்

கணக்காய்வு விடயம்	முகாமைத்துவத்தின் பதில்	கணக்காய்வாளரின் பரிந்துரை
(அ) ஸ்ரீ ஜயவர்த்தனபுர பல்கலைக்கழகத்தில் பொறியியல் பீடத்தை நிர்மாணிக்கும் முக்கிய நோக்கமானது 2024 ஆம் கல்வியாண்டு முதல் பொறியியல் பீடத்திற்கு மாணவர்களை சேர்த்துக் கொள்வதை 120 முதல் 400 வரை அதிகரிப்பதாகும். எனினும், செயற்திட்டத்தின் கீழ் பொறியியல் பீடத்தை பூர்த்திசெய்வதில் தாமதம் ஏற்பட்டதால் தற்போது 180 மாணவர்களை சேர்த்துக்கொள்ள வேண்டியிருந்தது. இதற்கு மேலதிகமாக பல்கலைக்கழகம் 2023 யூலை மற்றும் 2025 மார்ச்சுக்கு இடையிலான தாமதமடைந்த காலப்பகுதிக்கு பொறியியல் பீடத்தை நடாத்துவதற்கான வாடகைக் கட்டிடத்திற்கான வாடகைக் கட்டணமாக ரூபா 49,707,850 தொகையை செலுத்த வேண்டியிருந்தது.	மேலதிக உட்கட்டமைப்பு அல்லது மனித வளங்கள் இல்லாமல், தற்போதைய அதிகபட்ச திறனைப் பயன்படுத்தி, கடந்த சில ஆண்டுகளில் மாணவர் சேர்க்கை 120 இலிருந்து 180 வரை ஏற்கனவே அதிகரித்துள்ளது.	பொறியியல் பீடத்தை திட்டமிட்டவாறு பூர்த்திசெய்வதற்கு அதிகூடிய முயற்சிகள் எடுக்கப்பட வேண்டும்.

- (ஆ) இந்த செயற்திட்டத்தின் கீழ் ஸ்ரீ ஜெயவர்தனபுர பல்கலைக்கழகத்திற்கு ஒரு பொறியியல் பீடத்தை நிறுவுவதற்கு கட்டிட வசதிகள் மற்றும் பிற பீட வசதிகளை வழங்க திட்டமிடப்பட்டது. 400 மாணவர்கள் ஆண்டுதோறும் பீடத்தில் சேர்க்க திட்டமிடப்பட்டிருந்தாலும், பல்கலைக்கழக மாணவர்களுக்கான விடுதி வசதிகள் பீட வசதிகளின் நோக்கெல்லைகளில் சேர்க்கப்படவில்லை.
- பின்னர் குடியிருப்பு மண்டபங்களுக்கான திட்டங்கள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டன, ஆனால் அரசாங்கக் கொள்கையின்படி தேசிய திட்டமிடல் திணைக்களத்தின் அனுமதி வழங்கப்படவில்லை.
- விடுதி வசதிகளை வழங்குவதற்கு உடனடி நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.
- (இ) இச்செயற்திட்டத்தின் மூலம் 2021 ஆம் ஆண்டில் தொழில்நுட்ப பீடத்திற்கான நூலகப் புத்தகங்களை கொள்வனவு செய்ததில், 118 வகையான புத்தகங்களைச் சேர்ந்த 421 அலகுகள் அரசாங்கப் பெறுகை வழிகாட்டல்களுடன் இணங்காமல் முன் அனுபவம் இல்லாத வழங்குநர் ஒருவரை தெரிவுசெய்து மொத்த கொள்வனவில் 76 சதவீதம் அல்லது ரூபா 20,200,200 பெறுமதியில் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தன. அதில் ரூபா 7,596,400 பெறுமதியான 33 வகையான புத்தகங்களிற்குரிய 114 அலகுகள் பயன்படுத்தப்பட்டன. அதேபோன்று பாடத்திட்டத்துடன் தொடர்பில்லாத 69 வகையான புத்தகங்களின் 179 அலகுகள் ரூபா 6,922,982 கிரயத்தில் கொள்வனவு செய்யப்பட்டுள்ளன. இந்த பெறுகையின் போது சர்வதேச சந்தையில் பழைய மற்றும் புதிய புத்தகங்கள் விற்கப்படும் குறைந்தபட்ச விலையை விட 63 வகையான புத்தகங்களின் 227 அலகுகள் அதிக விலைக்கு கொள்வனவு செய்யப்பட்டதால் ரூபா 12,116,310 நிதி இழப்பு ஏற்பட்டது.
- புத்தக விலைகள் ஆன்லைனில் கிடைக்காதது போன்ற பல காரணிகளால் சந்தை விலைகள் பற்றிய தெளிவான புரிதலைப் பெறுவது சவாலானது. கூடுதலாக, ஆன்லைனில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள சில குறைந்த விலைகள் இறுதி விலைக்கான வரிகள் மற்றும் கப்பல் போக்குவரத்து போன்ற பிற செலவுகளைச் சேர்த்துள்ளதுடன் சில வழங்குனர்கள் இலங்கைக்கு டெலிவரி செய்யாததால் சில புத்தகங்கள் பொருந்தாது என்று கண்டறியப்பட்டது.
- அரசு பெறுகை வழிகாட்டிகள் பின்பற்றப்பட வேண்டும்.