

விவசாய விஞ்ஞான பட்டப்பின் படிப்பு நிறுவகம் - 2024

1. நிதிக் கூற்றுக்கள்

1.1 அபிப்பிராயம்

விவசாய விஞ்ஞான பட்டப்பின் படிப்பு நிறுவகத்தின் 2024 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதன மாற்றங்கள் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான காசுப் பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளுக்குரிய தகவல்களையும் உள்ளடக்கிய நிதிக் கூற்றுக்களுக்கான குறிப்புக்களுடன் கூடிய 2024 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக் கூற்றுக்கள் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு சட்டம் மற்றும் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதிச் சட்டத்தின் ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகள் மற்றும் அவதானிப்புகள் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

நிறுவகத்தின் நிதிக் கூற்றுக்கள் 2024 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப் பாய்ச்சலினையும் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தரக்கூடிய வகையில் இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக் கூற்றுக்கள் தயாரிக்கப்பட்டுள்ளதாக நான் அபிப்பிராயப்படுகின்றேன்.

1.2 அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (இ.க.நி) இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். இக் கணக்காய்வு நியமங்களின் கீழான எனது பொறுப்புக்கள் எனது அறிக்கையில் நிதிக் கூற்றுக்களின் கணக்காய்விற்கான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள் பந்தியில் மேலும் விபரிக்கப்படுகின்றன. எனது முனைப்பழியற்ற அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக் கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.3 நிதிக் கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தினதும் அவ்ஆளுகைக்கு உட்பட்ட தரப்பினர்களினதும் பொறுப்புக்கள்

இந்நிதிக் கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க தயாரித்து சரியாகவும் நியாயமாகவும் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளைத் தீர்மானித்தல் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பாகும். நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரிக்கும் போது, நிறுவகத்தின் தொடர்ந்தியங்கும் இயலுமையை தீர்மானித்தல் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பொன்றாக இருப்பதுடன் முகாமைத்துவமானது நிறுவகத்தை கலைப்பதற்கு கருதினால் அல்லது வேறு மாற்று வழி இல்லாவிட்டால் செயற்பாடுகளினை இடைநிறுத்த நடவடிக்கை எடுத்தால் தவிர தொடர்ந்தியங்கும் கணக்கீட்டு எண்ணக்கரு அடிப்படையினை பயன்படுத்துதல் மற்றும் நிறுவகம் தொடர்ந்தியங்குவதற்கு உரிய விடயங்களை வெளிப்படுத்துவதும் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பொன்றாகும்.

நிறுவகத்தின் நிதி அறிக்கையிடல் செயன்முறை தொடர்பான பொறுப்பு, அவ் ஆளுகைக்குட்பட்ட தரப்பினர்களினால் ஏற்கப்படும்.

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டத்தின் 16(1) ஆம் உப பிரிவின் பிரகாரம் நிறுவகத்தின் வருடாந்த மற்றும் காலரீதியான நிதிக் கூற்றுக்களை தயாரிக்கக்கூடியவாறு அதன் அனைத்து வருமானங்கள், செலவினங்கள், சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்கள் தொடர்பான புத்தகங்கள் மற்றும் பதிவேடுகளை முறையாக பேணுதல் வேண்டும்.

1.4 நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு தொடர்பான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள்

ஒட்டு மொத்தமாக நிதிக்கூற்றுக்கள், மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்டதாக நியாயமான உறுதிப்படுத்தலொன்றைப் பெற்றுக்கொள்வது மற்றும் எனது அபிப்பிராயம் உள்ளடக்கப்பட்ட கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதியின் அறிக்கை வழங்குவது எனது நோக்கமாகும். நியாயமான உறுதிப்படுத்தல் உயர் மட்டத்திலான உறுதிப்படுத்தலொன்றாக இருந்த போதிலும் இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வினை மேற்கொள்ளும் போது அது எப்போதும் பொருண்மையான தவறான கூற்றுக்களின் இல்லாமை என்பதன் உறுதிப்படுத்தலொன்றல்ல. மோசடி அல்லது தவறுகள் தனியாகவோ கூட்டாகவோ தாக்கமளிப்பதால் பொருண்மையான தவறான கூற்றுக்கள் இருக்க கூடியதாக இருப்பதுடன் இந்நிதிக்கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பயன்படுத்துவோரால் பொருளதார தீர்மானங்கள் எடுக்கும் போது அது தொடர்பாக கருத்தில் கொள்ளப்படல் வேண்டும்.

துறைசார் வெளிப்படை மற்றும் தொழில்துறை பின்னணியுடன் இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் என்னால் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. மேலும்,

- வெளியிடப்பட்ட கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கு அடிப்படையொன்றை வழங்கும் போது மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களில் ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் இனங்காணும் போதும் மதிப்பீட்டின் போது சந்தர்ப்பத்திற்கு பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகள் திட்டமிடப்படுகின்றன. தவறுதலாக தெரிவிப்பதன் காரணமாக இடம்பெறும் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றினால் எழும் தாக்கங்களினை விட மோசடிகளால் இடம்பெறும் தாக்கம் பாரியதாக இருப்பது தவறான கூட்டிணைவு, தவறான ஆவணங்களைத் தயாரித்தல், வேண்டுமென்றே விட்டுவிடுதல், தவறாக குறிப்பிடுதல் அல்லது உள்ளக கட்டுப்பாட்டை தவிர்ப்புச் செய்தல் மோசடியொன்று ஏற்படுவதற்கு காரணமாகின்றது.
- உள்ளக கட்டுப்பாட்டின் ஆக்கபூர்வமானதன்மை தொடர்பாக அபிப்பிராயமொன்றை தெரிவிக்கும் எண்ணத்தில் இல்லையாயினும் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை திட்டமிடும் பொருட்டு உள்ளக கட்டுப்பாடு தொடர்பான தெளிவொன்றை பெற்றுக்கொண்டேன்.
- பின்பற்றப்பட்ட கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தப்பாடுகளையும் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத்தன்மை மற்றும் முகாமைத்துவத்தால் வெளிப்படுத்தல்களினையும் நியாயமாகவும் மதிப்பீடு செய்தல்.
- நிகழ்வுகள் அல்லது நிலைமைகள் காரணமாக நிறுவகத்தின் தொடர்ந்து இயங்குவது தொடர்பாக போதியளவில் நிச்சயமற்ற நிலைமையொன்று இருக்கின்றதா என்பது தொடர்பாக பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்காய்வுச் சான்றுகளை அடிப்படையாகக் கொண்டு கணக்கீட்டிற்காக நிறுவகத்தின் தொடர்ந்தியங்குவது தொடர்பாக அடிப்படையின் பயன்பாட்டின் பொருத்தப்பாட்டினை தீர்மானிக்கின்றது. பொருண்மையான நிச்சயமற்ற தன்மை காணப்படுகின்றது என நான் முடிவுக்குவந்தால், நிதிக்கூற்றுக்களில் அது தொடர்பாக வெளிப்படுத்துவதற்கு எனது கணக்காய்வு அறிக்கையின் மீது கவனம் செலுத்துதல் வேண்டியதுடன் அவ்வெளிப்படுத்தல்கள் பொருண்மையாக இல்லாதிருந்தால் எனது அபிப்பிராயத்தை வெளிப்படுத்த வேண்டும். எவ்வாறாயினும், எதிர்கால நிகழ்வுகள் அல்லது நிலைமைகள் நிறுவகத்தின் தொடர்ந்தியங்கும் நிலைமையை முடிவுறுத்த நேரலாம்.
- நிதிக்கூற்றுக்களின் கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கத்திற்கான கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் சம்பவங்கள் பொருத்தமாகவும் நியாயமானதாகவும் உட்சேர்க்கப்பட்டுள்ளது என்றும் மற்றும் வெளிப்படுத்தல்கள் அடங்கிய நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த முன்வைப்பும் மதிப்பீடு செய்யப்பட்டது.

இயலுமான வரையிலும் தேவையான எந்தவொரு சந்தர்ப்பத்திலும் பின்வருவனவற்றை பரீட்சிப்பதற்காக கணக்காய்வின் விடயப்பரப்பு விரிவுபடுத்தப்பட்டுள்ளது.

- தகவல்கள் சமர்ப்பித்தல் தொடர்பாக பார்க்கும் போது நிறுவகத்தின் செயற்பாடுகள் தொடர்ச்சியாக மதிப்பீடு செய்யப்படக்கூடிய வகையில் அதன் ஒழுங்கமைப்பு, முறைமைகள், வழிகாட்டிக் கோவை, பதிவேடுகள், அறிக்கைகள் மற்றும் ஏனைய ஆவணங்கள் முறையாகவும் போதியளவிலும் திட்டமிடப்பட்டுள்ளதா எனவும் அதன் முறைமைகள், வழிகாட்டிக் கோவை, பதிவேடுகள், அறிக்கைகள் மற்றும் ஏனைய ஆவணங்கள் ஆக்கபூர்வமாக பேணிச்செல்லப்படுகின்றதா எனவும்
- ஏதேனும் உரிய எழுத்துமுல சட்டத்திற்கோ அல்லது நிறுவகத்தின் நிர்வாக சபையினால் வழங்கப்பட்ட பொது அல்லது விசேட ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க நிறுவகம் செயற்படுகின்றதா எனவும்
- தனது அதிகாரங்கள், இலக்குகள் மற்றும் பணிகளுக்கு இணங்க நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டுள்ளதாகவும்
- வளங்களை சிக்கனமாகவும், செயற்திறனாகவும் ஆக்கபூர்வமாகவும் காலஎல்லைக்குள் மற்றும் உரிய சட்ட விதிகளுக்கு இணங்க பெறுகை செய்யப்பட்டுள்ளதாகவும்

1.5. சட்டங்கள், விதிகள், மற்றும் பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்களுடன் தொடர்பு	இணங்காமை	முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை	பரிந்துரை
(அ) 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதிச் சட்டத்தின் 11 ஆம் பிரிவு	நிறுவகத்திலுள்ள அனைத்து மிகை பணம் நிதி அமைச்சரினதும் உரிய அமைச்சரினதும் முன் அங்கீகாரத்துடன் முதலீடு செய்யப்ப வேண்டிய போதிலும் ரூபா 819,261,843 தொகையான மிகை பணத்தை முதலீடு செய்யும் போது அதன் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப் பட்டிருக்கவில்லை.	நிதி அமைச்சரின் அங்கீகாரத்தைப் பெற்றுக் கொண்டு நிலையான வைப்பில் முதலீடு செய்வது சிக்கலாக இருப்பதால் நிறுவன ஆளுகை சபை அங்கீகாரத்துடன் முதலீடு செய்யப்பட்டது.	நிதிச் சட்டத்தின் ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் முறையான அங்கீகாரத்தின் பேரில் மிகைப் பணம் முதலீடு செய்யப்பட வேண்டும்.
(ஆ) 2023 மார்ச் 29 ஆந் திகதிய SEC/2023/E/01 ஆம் இலக்க உள்நாட்டு இறைவரித் திணைக்களத்தின் தனிப்பட்ட முற்பண தனிநபர் வருமான வரி (APIT) வழிகாட்டல்	மீளாய்வாண்டிற்குரிய பணிப்பாளர் சபையின் உறுப்பினர்கள் மற்றும் வெளி விரிவுரையாளர் களுக்காக உள்நாட்டு இறைவரி திணைக் களத்திற்கு செலுத்த வேண்டிய முற்பண தனிநபர் வருமான வரித் தொகை ரூபா 6,906,981 ஆக இருந்த போதிலும், அது கணக்கிடப்பட்டு ரூபா	இச்சிக்கலான நிலைமை தற்போது பணிப்பாளர் சபையினால் இணக்கப்பாட்டிற்கு கொண்டு வரப்பட்டுள்ளதுடன் வெளி விரிவுரையாளர்கள் அவர்கள் சுயாதீன சேவை (Independent service provider) வழங்குநர்களாக அச் சேவைத் துறைக்குரிய	சுற்றறிக்கை அறிவுறுத்தல் களின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுத்தல் வேண்டும்.

	கோவை	6,187,630 குறைத்து இறைவரி களத்திற்கு செலுத்தப்பட்டிருந்தது.	தொகை உள்நாட்டு திணைக்	5% வரி சதவீதத்தை அவர்களிடமிருந்து அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டுள்ளதாக.	
(இ)	2017 யூலை 10 ஆந் திகதிய 10/2017 ஆம் இலக்க பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழு வின் தாபன சுற்றறிக்கை கடிதம்.	நிறுவனத்தின் பணிப்பாளரின் வருகை மற்றும் வெளியேறல் கைவிரல் அடையாள இயந்திரத்தின் மூலம் உறுதிப்படுத்தப்படாமல் மீளாவாண்டில் சம்பளம் மற்றும் படிக்களாக ரூபா 8,059,989 கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.	பணிப்பாளரின் பதவியில் பணிகள் எட்டு மணி நேரத்திற்கு மாத்திரம் மட்டுப்படுத்தப்பட வில்லை. விடுமுறை நாட்களிலும், தேவைப்படும் போது அலுவலக நேரத்திற்கு வெளியேயும் சேவை வழங்கப்படுவதாக.	சுற்றறிக்கை ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுத்தல் வேண்டும்.	
(ஈ)	2018 மே 18 ஆந் திகதிய UGC/L/2020 ஆம் இலக்க பல்கலைக் கழக மானியங்கள் ஆணைக் குழு கடிதம்	அனைத்து பட்டப்பின் படிப்பு நிறுவனங்களின் முகாமைத்துவ சபையின் மொத்த அங்கத்துவம் அதிகபட்சமாக 11 உறுப்பினர்களாக இருக்க வேண்டும் என குறிப்பிடப்பட்டிருந்த போதிலும், 12 உறுப்பினர் முதல் 25 பேருடன் கூடிய முகாமைத்துவ சபையொன்று நியமிக்கப்பட்டு 2019 முதல் 2024 திசெம்பர் 31 வரையிலான காலப்பகுதி வரையில் 42 முகாமைத்துவ சபைக் கூட்டங்களில் மேலதிக பங்கேற்றல் படிக்களாக மொத்தம் ரூபா 2,390,759 தொகை கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.	இந்த விடயம் தொடர்பாக பேராதனைப் பல்கலைக்கழகத்தின் ஆளுகைக் குழுவிற்கும் பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக் குழுவிற்கும் சமர்ப்பிக்கப்பட்டு, இது தொடர்பாக தேவையான நடவடிக்கை எடுக்கப்படும் என்பதாக	சுற்றறிக்கை ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுத்தல் வேண்டும்.	
(உ)	2018 நவம்பர் 26 ஆந் திகதிய 15/2018 ஆம் இலக்க பல்கலைக் கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழுவின் உள்ளக சுற்றறிக்கை.	பொது முயற்சிகள் திணைக்களம் மற்றும் பொது திறைசேரியின் அங்கீகாரம் இன்றி 2020 ஆகஸ்ட் முதல் 2024 திசெம்பர் வரையான காலப்பகுதியில் ரூபா 1,038,600 தொகை ஊழியர் அக்ர ஹாரா காப்புறுதி பங்களிப்பாக தேசிய காப்புறுதி நிதியத்திற்கு செலுத்தப்பட்டிருந்தது.	உரிய இணங்க, சபையின் ஊழியர் காப்புறுதித் நிறுவனத்தின் தொகை செய்யப்பட்டதாக.	சுற்றறிக்கைக்கு முகாமைத்துவ அங்கீகாரத்துடன், அக்ரஹார திட்டத்திற்காக பங்களிப்புத் கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டதாக.	சுற்றறிக்கை அறிவுறுத்தல்க ளின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுத்தல் வேண்டும்.

2. நிதி மீளாய்வு

2.1 நிதி விளைவுகள்

மீளாய்வாண்டிற்கான செயற்பாட்டு விளைவுகள் ரூபா 4,727,072 ஆன மிகையொன்றாக இருந்ததுடன் அதனோடொத்த முன்னைய ஆண்டிற்கான மிகை ரூபா 92,669,656 ஆக இருந்தது. அதன் பிரகாரம் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 87,942,584 ஆன வீழ்ச்சியொன்று அவதானிக்கப்பட்டது. அரசிடமிருந்து எந்தவொரு மீண்டெழும் மானியம் கிடைக்காமை மற்றும் வெளிவாரி விரிவுரைக் கட்டணங்கள் அதிகரித்தமை இவ்வீழ்ச்சிக்கு பிரதான காரணங்களாக இருந்தன.

3. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

3.1 முகாமைத்துவ வினைத்திறனின்மை

கணக்காய்வு அவதானிப்பு	முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை	பரிந்துரை
(அ) கணக்கீட்டு கணனி மென்பொருள் முறைமை யொன்றை நிறுவுவதற்காக 2017 ஆகஸ்ட் 14 ஆம் திகதி தனியார் கம்பனியொன்றுடன் ரூபா 2,100,000 இற்கு உடன்படிக்கையொன்று செய்யப்பட்டு அத்திகதியிலேயே ரூபா 1,050,000 தொகை முற்பணமாக கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் 08 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலம் கடந்திருந்த போதும் கணனி முறைமையை நிறுவும் நடவடிக்கைகள் பூர்த்தி செய்வதற்கு தவறியிருந்தது.	கணக்கீட்டு நடவடிக்கைகளின் சரியான தன்மை தொடர்பாக உருவாகிய சிக்கலான சூழ்நிலை காரணமாக, கணக்கீட்டு முறைமையின் நிறுவல் தாமதமாகியுள்ளது, மேலும் விரைவில் முறைமையை நிறுவ நடவடிக்கை எடுக்கப்படும்.	கணினி முறைமையை பூர்த்தி செய்து பயன்படுத்துவதற்கு தேவையான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட வேண்டும்.
(ஆ) வருடாந்த செயல் நடவடிக்கை திட்டத்தின் பிரகாரம் 2022 முதல் 2024 ஆம் ஆண்டு வரையான காலப்பகுதியில் செயற்படுத்தப்பட வேண்டிய 05 பட்டப்பின் படிப்பு மற்றும் டிப்ளோமா பாடநெறி களுக்காக எந்தவொரு மாணவரும் பதிவு செய்யப்படாமல் இருந்ததுடன் MSc/ Master in Tropical Agriculture மற்றும் MSc/ Master in Tropical Soil Management ஆகிய 02 பாடநெறிகள் நிறுவகத்தின் ஆரம்பத்திலிருந்து இறுதி வரையிலும் செயற்படுத்துவதற்கு முகாமைத்துவம் தவறி இருந்தது.	வெளிநாட்டு மாணவர்களை இலக்காகக் கொண்ட இந்தப் பாடநெறிகளுக்கு, கவர்ச்சிகரமான பாடக் கட்டண முறைமை மற்றும் தொழில்நுட்ப விளம்பர முறைகள் மூலம் மாணவர்களைக் கவருவதற்கு நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டு வருகின்றன.	அனைத்து பாடநெறிகளுக்காக ஆகக்கூடிய இயலாவிடன் மாணவர்களை அனுமதித்து செயற்படுத்தப்பட வேண்டும்.