நெடுந்தீவு பிரதேச சபை - 2021

1. நிதிக்கூற்றுக்கள்

1.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

நெடுந்தீவு பிரதேச சபையின் 2021 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான ஐந்தொகை அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான வருமானங்கள் மற்றும் செலவுகள் கணக்கு காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று முக்கியமான கணக்கீட்டு கொள்கைகள் மற்றும் ஏனைய விளக்கமளித்தல் தகவல்களின் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2021 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1987 இன் 15 ஆம் இலக்க பிரதேச சபை அதிகாரச் சட்டத்தின் 172(1) ஆம் உப பிரிவு மற்றும் 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச் சட்டத்திலுள்ள ஏற்பாடுகளுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்பட வேண்டிய இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையில் உள்ளடக்கப்பட்ட ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் எமது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. பாராளுமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் தரப்படுகின்றன.

இந்த அறிக்கையின் 1.6 ஆம் பந்தியில் காட்டப்பட்டுள்ள விடயங்களின் தாக்கங்களைத் தவிர்த்து, நிதிக்கூற்றுக்கள் 2021 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு நெடுந்தீவு பிரதேச சபையின் இன் நிதி நிலைமை மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதன் நிதிச்செயலாற்றல் மற்றும் காசுப் பாய்ச்சல் கூற்று பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுத் தத்துவங்களுக்குஇணங்க உண்மையான நியாயமான நிலைமையை வெளிப்படுத்துகின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 1.6 ஆம் பந்தியில் காட்டப்பட்டுள்ள விடயங்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாக்கப்படுகின்றது.

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (இ.க.நி) இணங்க என்னால் கணக்காய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டது. இக்கணக்காய்வு நியமங்களின் கீழான எனது பொறுப்பு, இந்த அறிக்கையின் நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு சம்பந்தமான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள் என்ற பகுதியில் மேலும் விபரிக்கப்பட்டுள்ளது. எனது முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்கும் வகையில் என்னால் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்காய்வு சான்றுகள் போதியளவானவை மற்றும் பொருத்தமானவை என்பது எனது நம்பிக்கையாகும்.

1.3 நிதிக்கூற்றுக்கள் சம்பந்தமாக முகாமைத்துவத்தினதும் தொடர்புபட்ட நிருவகிக்கின்ற தரப்பினர்களினதும் பொறுப்புக்கள்

பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டு தத்துவங்களுக்கு இணங்க தயாரித்தலும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலும் மற்றும் மோசடிகள் அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களற்ற நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு இயலுமான வகையில் தேவையான உள்ளக கட்டுப்பாட்டினைத் தீர்மானிப்பது முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பாகும்.

பிரதேச சபையின் நிதி அறிக்கையிடல் நடைமுறை சம்பந்தமான பொறுப்பு, நிருவகிக்கின்ற தரப்பினர்களால் ஏற்றுக் கொள்ளப்படும்.

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 16(1) ஆம் உப பிரிவின் பிரகாரம் பிரதேச சபையின் வருடாந்த மற்றும் காலரீதியான நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு முடியுமான வகையில் சொந்த வருமானங்கள், செலவுகள் சொத்துக்கள், பொறுப்புக்கள் என்பன தொடர்பாக முறையான ஏடுகள் மற்றும் அறிக்கைகள் பேணப்படுதல் வேண்டும்.

1.4 கணக்காய்வின் நோக்கெல்லை (நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு சம்பந்தமாக கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

ஒட்டுமொத்தமாக நிதிக்கூற்றுக்கள் மோசடி மற்றும் தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படுகின்ற பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்டதாக நியாயமான உறுதிப்படுத்தலொன்றைப் பெற்றுக்கொள்வது மற்றும் எனது அபிப்பிராயம் உள்ளடக்கப்பட்ட கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதியின் அறிக்கை வழங்குவது எனது நோக்கமாகும். நியாயமான உறுதிப்படுத்தல் உயர் மட்டத்திலான உறுதிப்படுத்தலொன்றாக இருந்த போதிலும் இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வினை மேற்கொள்ளும் போது அது எப்போதும் பொருண்மையான தவறான கூற்றுக்கள் அற்றவை என்பதற்கான உறுதிப்படுத்தலொன்றல்ல. மோசடி அல்லது தவறுகள் தனியாகவோ அல்லது கூட்டாகவோ தாக்கமளிப்பதால் பொருண்மையான தவறான கூற்றுக்கள் இருக்க கூடியதாக இருப்பதுடன் அதன் பொருண்மையான தன்மையானது இந்நிதிக்கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பயன்படுத்துவோரால் அமுல்படுத்தப்படுகின்ற பொருளாதார தீர்மானம் தொடர்பான ஏற்படுத்துகின்ற தாக்கத்தின் அடிப்படையில் தங்கியுள்ளது.

இலங்கை கணக்காய்வு நியமத்தின் பிரகாரம் கணக்காய்வின் ஒரு பகுதியாக என்னால் கணக்காய்வின் போது தொழில்சார் வெளிப்படைத்தன்மை மற்றும் தொழில்சார் ஐயப்பாடுகளுடன் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டது. என்னால் மேலும்,

- வெளிப்படுத்தப்பட்ட கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்கும் போது மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களில் ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களினால் ஏற்படும் ஆபத்துக்களை இனங்காண்பற்கும் மதிப்பீடு செய்வதற்குமாக சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகள் திட்டமிடப்பட்டு அமுல்படுத்தப்பட்டன. பிழையாகக் காட்டுவதன் காரணமாக ஏற்படுகின்ற பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்களிலிருந்து இடம்பெறுகின்ற தாக்கங்களை விட மோசடிகளால் இடம்பெறுகின்ற தாக்கங்கள் பாரியதாக இருப்பதானது தவறான கூட்டிணைவால், போலி ஆவணங்களைத் தயாரிப்பதனால், வேண்டுமென்றே விட்டுவிடுவதனால், பிழையாகக் காட்டுவதனால் அல்லது உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளைத் தவிர்ப்பதனால் ஆகிய காரணங்களினால் ஏற்படுவதினாலாகும்.

- உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் செயற்திறன் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கமல்லாதிருந்தும் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளைத் திட்டமிடும் வகையில் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் மீதான அறிவு பெற்றுக் கொள்ளப்பட்டது.

- பயன்படுத்தப்படுகின்ற கணக்கீட்டு கொள்கைகளின் பொருத்தத் தன்மை, கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத்தன்மை, முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொள்ளப்பட்ட நடவடிக்கைகளின் வெளிப்படுத்தல்கள் என்பன மதிப்பீடு செய்யப்பட்டன.

- நிதிக்கூற்றுக்களின் கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடங்கங்களுக்கு அடிப்படையாகக் கொள்ளப்பட்ட கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் சம்பவங்கள் பொருத்தமாகவும் நியாயமாகவும் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளன எனவும் வெளிப்படுத்தல்கள் உள்ளடக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தல் மதிப்பீடு செய்யப்பட்டது.

  இயலுமான வகையிலும் தேவையான எந்தவொரு சந்தர்ப்பத்திலும் பின்பவருனவற்றை பரீட்சிப்பதற்காக கணக்காய்வு நோக்கொல்லை விரிவுபடுத்தப்பட்டுள்ளது.

- தகவல்களைச் சமர்ப்பித்தல் தொடர்பாக பார்க்கும் போது பிரதேச சபையின் செயற்பாடுகள் தொடர்ச்சியாக மதிப்பீடு செய்யப்படக்கூடிய வகையில் அதன் ஒழுங்கமைப்பு, முறைமைகள், நடைமுறைகள், பதிவேடுகள், அறிக்கைகள் மற்றும் ஏனைய ஆவணங்கள் முறையாகவும் போதியளவிலும் திட்டமிடப்பட்டுள்ளதா எனவும் அதன் முறைமைகள் நடைமுறைகள், பதிவேடுகள், அறிக்கைகள் மற்றும் ஏனைய ஆவணங்கள் ஆக்கபூர்வமாகவும் பேணிச் செல்லப்படுகின்றதா எனவும்,

- உரிய எழுத்துமூல சட்டத்திற்கோ அல்லது பிரதேச சபையின் வழங்கப்பட்ட ஏனைய பொது அல்லது விசேட ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க பிரதேச சபையின் நிறுவனம் செயற்படுகின்றதா எனவும்,

- தனது அதிகாரங்கள், கடமைகள், மற்றும் பணிகளுக்கு இணங்க நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டுள்ளதா எனவும்,

- வளங்கள் சிக்கனமாகவும், செயற்திறனாகவும் ஆக்கபூர்வமாகவும் காலஎல்லைக்குள் மற்றும் உரிய சட்ட விதிகளுக்கு இணங்க கொள்வனவு செய்யப்பட்டு பயன்படுத்தப்பட்டுள்ளதா எனவும் ஆகும்.

1.5 ஏனைய சட்ட ரீதியான தேவைப்பாடுகள் தொடர்பான அறிக்கை

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டத்தில் பின்வரும் தேவைப்பாடுகள் தொடார்பான விசேட ஏற்பாடுகள் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளன.

(அ) 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டத்தின் 6(1)(ஈ)(iii) ஆம் பிரிவில் குறிப்பிடப்பட்ட தேவைப்பாடுகளின் பிரகாரம் பிரதேச சபையின் நிதிக்கூற்றுக்கள் கடந்த வருடத்தை ஒத்திருந்தன.

(ஆ) 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டத்தின் 6(1)(ஈ)(iv) ஆம் பிரிவில் குறிப்பிடப்பட்ட தேவைப்பாடுகளின் பிரகாரம் கடந்த வருடத்தில் என்னால் மேற்கொள்ளப்பட்ட பரிந்துரைகள் முன்வைக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளது.

1.6 நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிப்பது சம்பந்தமான கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்

1.6.1 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

	கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்	சபையின் கருத்துரைகள்	சிபார்சுகள்
(அ)	மீளாய்வாண்டில் ரூபா 6,390,000 சபைக்குச் சொந்தமான Double Cab வாகனமானது வாகனங்களும் வண்டிகளும் கணக்கில் உள்ளடக்கப்படாததனால் நிதிக்கூற்றில் நடைமுறையல்லாச் சொத்து மற்றும் மூலதன அரசிறை உதவுதொகை என்பவற்றின் பெறுமதியானது குறைத்து வெளிப்படுத்தப்பட்டிருந்தது.	குறித்த வாகனத்தின் பெறுமதியானது அடுத்துவரும் நிதியாண்டுக்கான கணக்குகளில் உள்வாங்க நடவடிக்கை எடுக்கப்படும்.	கணக்கீட்டு கொள்கைகளிற்கமைவாக உரிய காலப்பகுதிகளில் வெளிப்படுத்தல் மேற்கொள்வதனை உறுதிப்படுத்துவதுடன் குறித்த விடயம் சீர்செய்யப்படல் வேண்டும்.
(ஆ)	மீளாய்வாண்டில் சபையினால் வீதி அபிவிருத்தி அதிகார சபையிடமிருந்து நெடுந்தாரகை பயணிகள் படகுச் சேவைக்கான டீசலிற்காக மானியமாக பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட ரூபா 499,240 மற்றும் உள்ளூராட்சி உதவி ஆணையாளர் அலுவலகத்திடமிருந்து நெடுந்தாரகை பயணச்சேவைக்காக பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட மானியத் தொகை ரூபா 4,000,000 ஆகியவற்றில் பயன்படுத்தப்படாத மிகுதித்தொகை ரூபா 1,967,696 பெறுமதியானது வைப்புக் கணக்குகளில் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.	குறிப்பிட்ட மானிய உதவு தொகைகளாவன குறித்த நெடுந்தாரகை கப்பலுக்கென தனியான ஓர் வங்கி நடைமுறை கணக்கினூடாக பெறப்பட்டு செலவினங்கள் முன்னெடுக்கப்பட்டு வருவனால் இதனை வைப்புக்கணக்கினூடாக பதிந்து செயற்படுத்த வேண்டிய தேவை ஏற்படவில்லை.	கணக்கீட்டு கொள்கைகளிற்கமைவாக உரிய காலப்பகுதிகளில் வெளிப்படுத்தல் மேற்கொள்வதனை உறுதிப்படுத்துவதுடன் குறித்த பெறுமதிகளினை நிலையான சொத்தாக்கம் செய்ய நடவடிக்கை மேற்கொள்ளல் வேண்டும்.

1.6.2 கணக்காய்விற்காக எழுத்துமூலச் சான்றுகள் இல்லாமை

விடயம்	தொகை ரூபா	வழங்கப்படாத கணக்காய்வுச் சான்று	சபையின் கருத்துரைகள்	சிபார்சுகள்
நிலையான வைப்பிலுள்ள ஊழியர் பிணை	30,000	உறுதிப்படுத்தும் ஆவணங்கள்	நிலையான வைப்பிலுள்ள மன்றநிதிகள் எனும் பெயரில் ரூபா 30,000 ஆனது தொடர்ச்சியாக பல ஆண்டுகள் கணக்குகளில் காட்டப்பட்டு வருகின்றது. எனினும் அவற்றுகான ஆவணங்கள் எவையும் சபையினால் பேணப்படவில்லை.	இவ் விடயம் தொடர்பில் உறுதிப்படுத்தும் ஆவணங்கள் பெற்றுக்கொள்ளப்பட வேண்டும்.

2. நிதி மீளாய்வு

2.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் 2021 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான சபையின் மீண்டுவரும் செலவுகளை மிகைத்த வருமானம் ரூபா 3,915,265 ஆக இருந்ததுடன் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் மீண்டுவரும் செலவுகளை மிகைத்த வருமானம் ரூபா 966,724 ஆகும்

2.2 வருமான நிருவாகம்

2.2.1 வருமானங்களை சேகரிக்கும் செயலாற்றல்

	கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்	சபையின் கருத்துரைகள்	சிபார்சுகள்
(அ)	**வாடகை**		
	மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் ரூபா 28,000 கடை வாடகை நிலுவை மற்றும் ரூபா 92,200 குத்தகை நிலுவையினை அறவிடுவதற்கு கடந்த 03 வருடகாலமாக நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப் பட்டிருக்கவில்லை.	கடை வாடகை நிலுவை மற்றும் குத்தகை நிலுவை செலுத்துமாறு உரியவர்களுக்கு அறிவுறுத்தல் வழங்கப்பட்டுள்ளது. கிடைக்கப்பெற்றதும் சீர்செய்யப்படும்.	குறித்த நிலுவை தொடர்பில் ஆக்கபூர்வமான நடவடிக்கைகளை விரைவுபடுத்தப்படல் வேண்டும்.
(ஆ)	**ஏனைய வருமானங்கள்**		
	மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் ரூபா 26,500 சுற்றுலா வாகன நிலுவை, ரூபா 66,600 நீர் விநியோக கட்டண நிலுவை மற்றும் ரூபா 266,515 பெறுமதியான Tractor கட்டண நிலுவை ஆகியவற்றினை அறவிடுவதற்கு 03 வருடகாலமாக நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.	சுற்றுலா வாகன நிலுவை, நீர்விநியோக கட்டண நிலுவை மற்றும் வுசயஉவழச கட்டண நிலுவை செலுத்துமாறு உரியவர்களுக்கு அறிவுறுத்தல் வழங்கப்பட்டுள்ளது. கிடைக்கப்பெற்றதும் சீர்செய்யப்படும்.	குறித்த நிலுவை தொடர்பில் ஆக்கபூர்வமான நடவடிக்கைகளை விரைவுபடுத்தப்படல் வேண்டும்.

3. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

பிரதேச சபை அதிகாரச்சட்டத்தின் 3 ஆம் பிரிவு என்பவற்றின் கீழ் பொது சுகாதாரம், பொதுப் பாவனைச் சேவைகள், பொது வீதி என்பன தொடர்பான விடயங்களை முறைமைப்படுத்துதல் மற்றும் நிருவகித்தல், பொதுமக்களின் நல்வாழ்வு, வசதிகள், நலன்புரி என்பனவாக சபையினால் நிறைவேற்றப்பட வேண்டியிருந்த செயற்பாடுகளை நிறைவேற்றுவது தொடர்பாக அவதானிக்கப்பட்ட விடயங்கள் கீழே தரப்படுகின்றன.

3.1 முகாமைத்துவ செயற்திறனின்மைகள்

கணக்காய்வு அவதானிப்பு	சபையின் கருத்துரை	சிபார்சு
சபைக்குச் சொந்தமான 10 எண்ணிக்கையான கட்டடங்கள் கடந்த 05 வருடங்களாக மீள விலைமதிக்கப்பட்டு சொத்திற்குள் உள்வாங்கப்பட்டிருக்கவில்லை.	குறித்த கட்டடங்கள் மீள்விலைமதிப்பீடு செய்வதற்கான நடவடிக்கைகள் முன்னெடுக்கப்பட்டு வருகின்றது.	சபைக்குரிய சொத்துக்கள் விலைமதிக்கப்பட்டு சொத்தாக்கம் செய்யப்படல் வேண்டும்.

3.2 செயற்பாட்டு செயற்திறனின்மைகள்

கணக்காய்வு அவதானிப்பு	சபையின் கருத்துரை	சிபார்சு
சபையினால் நீண்டகால அடிப்படையில் வழங்கப்படும் 04 கடைகளிற்கு ஒப்பந்தம் 03 வருடங்களுக்கு ஒரு தடவை புதுப்பிக்கப்பட வேண்டியிருந்தும் 2018 ஆம் ஆண்டிற்கு பின்னர் புதுப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.	குறித்த 04 கடைகளுக்குமான ஒப்பந்தங்களை புதுப்பிப்பதற்கான அழைப்புக் கடிதங்கள் குறித்த கடையின் உரிமையாளர்களுக்கு அனுப்பப்பட்டுள்ள போதும் அவர்கள் அலுவலகத்திற்கு சமூகமளிக்காத காரணத்தினால் இதுவரை ஒப்பந்தங்கள் புதுப்பிக்கப்படவில்லை. அவர்களுக்கான நினைவூட்டல் கடிதம் அனுப்புவதற்கான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டு வருகின்றது.	உரிய காலப்பகுதியில் ஒப்பந்தங்கள் புதுப்பிப்பதற்கு நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்படல் வேண்டும்.

3.3 சொத்துக்கள் முகாமைத்துவம்

கணக்காய்வு அவதானிப்பு	சபையின் கருத்துரை	சிபார்சு
பொறுப்பேற்கப்படாத சொத்துக்கள்		
மீளாய்வாண்டில் சபையின் பயன்பாட்டிலுள்ள 10 எண்ணிக்கையான மோட்டார் வாகனங்களும் வண்டிகளும் சபையின் பெயருக்கு உரிமை மாற்றம் செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.	தங்களால் குறித்தனுப்பப்பட்ட வாகனங்களை சபையின் பெயரிற்கு உரிமை மாற்றம் செய்வதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்படுகின்றது.	சபையின் பயன்பாட்டிலுள்ள வாகனங்களின் உரிமையினை சபைக்கு மாற்ற நடவடிக்கைகள் விரைவுபடுத்தப்படல் வேண்டும்.