

ශ්‍රී ලංකා සිවිල් ගුවන් සේවා අධිකාරිය - 2020

1. මූල්‍ය ප්‍රකාශන

1.1 මතය

ශ්‍රී ලංකා සිවිල් ගුවන් සේවා අධිකාරියේ (“අධිකාරිය”) 2020 දෙසැම්බර් 31 දිනට මූල්‍ය තත්ත්ව ප්‍රකාශය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ විස්තීරණ අදායම් ප්‍රකාශනය, හිමිකම් වෙනස්වීමේ ප්‍රකාශනය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා මුදල් ප්‍රවාහ ප්‍රකාශනය සහ මූල්‍ය ප්‍රකාශනවලට අදාළ සටහන්, සාරාංශගත වැදගත් ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්තිවලින් සමන්විත 2020 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 154(1) ව්‍යවස්ථාව සමඟ සංයෝජිතව කියවිය යුතු 2018 අංක 19 දරන ජාතික විගණන පනතේ සහ 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ විධිවිධාන ප්‍රකාරව මාගේ විධානය යටතේ විගණනය කරන ලදී. පාර්ලිමේන්තුව වෙත ඉදිරිපත් කළ යුතු යැයි මා අදහස් කරන මාගේ අදහස් දැක්වීම් හා නිරීක්ෂණයන් මෙම වාර්තාවේ දැක්වේ.

අධිකාරියේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන තුළින් 2020 දෙසැම්බර් 31 දිනට මූල්‍ය තත්ත්වය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මූල්‍ය කාර්යසාධනය හා මුදල් ප්‍රවාහ සත්‍ය හා සාධාරණ ලෙස දැක්වෙන අයුරින් ශ්‍රී ලංකා ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කර ඇති බව මා දරන්නා වූ මතය වේ.

1.2 මතය සඳහා පදනම

ශ්‍රී ලංකා විගණන ප්‍රමිතීන්ට (ශ්‍රී.ලං.වි.ප්‍ර.) අනුකූලව මා විගණනය සිදු කරන ලදී. මෙම විගණන ප්‍රමිතීන් යටතේ වූ මාගේ වගකීම, මෙම වාර්තාවේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන විගණනය සම්බන්ධයෙන් විගණකගේ වගකීම යන කොටසේ තවදුරටත් විස්තර කර ඇත. මාගේ මතය සඳහා පදනමක් සැපයීම උදෙසා මා විසින් ලබාගෙන ඇති විගණන සාක්ෂි ප්‍රමාණවත් සහ උචිත බව මාගේ විශ්වාසයයි.

1.3 මූල්‍ය ප්‍රකාශන සම්බන්ධයෙන් කළමනාකරණයේ සහ ඊට සම්බන්ධ පාලනය කරන පාර්ශවයන්ගේ වගකීම්

මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන ශ්‍රී ලංකා ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව පිළියෙල කිරීම හා සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීම සහ වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොරව මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට හැකිවනු පිණිස අවශ්‍ය වන අභ්‍යන්තර පාලනයන් තීරණය කිරීම කළමනාකරණයේ වගකීම වේ.

මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමේදී, අධිකාරිය අඛණ්ඩව පවත්වාගෙන යාමේ හැකියාව තීරණය කිරීම කළමනාකරණයේ වගකීමක් වන අතර, කළමනාකාරිත්වය අධිකාරිය ඇවර කිරීමට අදහස් කරන්නේ නම් හෝ වෙනත් විකල්පයක් නොමැති විටදී මෙහෙයුම් නැවැත්වීමට කටයුතු කරන්නේ නම් හැර අඛණ්ඩ පැවැත්මේ පදනම මත ගිණුම් තැබීම හා අධිකාරියේ අඛණ්ඩ පැවැත්මට අදාළ කරුණු අනාවරණය කිරීමද කළමනාකරණයේ වගකීමකි.

අධිකාරියේ මූල්‍ය වාර්තාකරණ ක්‍රියාවලිය සම්බන්ධව පරීක්ෂා කිරීමේ වගකීම, සම්බන්ධ පාර්ශව විසින් දරනු ලබයි.

2018 අංක 19 දරන ජාතික විගණන පනතේ 16(1) උප වගන්තිය ප්‍රකාරව, අධිකාරියේ වාර්ෂික සහ කාලීන මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට හැකිවන පරිදි ස්වකීය ආදායම්, වියදම්, වත්කම් හා බැරකම් පිළිබඳ නිසි පරිදි පොත්පත් හා වාර්තා පවත්වාගෙන යා යුතුය.

1.4 විගණන විෂය පථය

සමස්තයක් ලෙස මූල්‍ය ප්‍රකාශන, වංචා සහ වැරදි නිසා ඇතිවන ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොර බවට සාධාරණ තහවුරුවක් ලබාදීම සහ මාගේ මතය ඇතුළත් විගණකගේ වාර්තාව නිකුත් කිරීම මාගේ අරමුණ වේ. සාධාරණ සහතික වීම උසස් මට්ටමේ සහතිකවීමක් වන නමුත්, ශ්‍රී ලංකා විගණන ප්‍රමිති ප්‍රකාරව විගණනය සිදු කිරීමේදී එය සෑම විටම ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන් අනාවරණය කරගන්නා බවට වන තහවුරු කිරීමක් නොවනු ඇත. වංචා සහ වැරදි තනි හෝ සාමූහික ලෙස බලපෑම නිසා ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන් ඇතිවිය හැකි අතර, එහි ප්‍රමාණාත්මකභාවය මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන පදනම් කරගනිමින් පරිශීලකයන් විසින් ගනු ලබන ආර්ථික තීරණ කෙරෙහි වන බලපෑම මත රඳා පවතී. ශ්‍රී ලංකා විගණන ප්‍රමිති ප්‍රකාරව විගණනයේ කොටසක් ලෙස මා විසින් විගණනයේදී වෘත්තීය විනිශ්චය සහ වෘත්තීය සැකමුසුබවින් යුතුව ක්‍රියා කරන ලදී. මා විසින් තවදුරටත්,

- ප්‍රකාශ කරන ලද විගණන මතයට පදනමක් සපයා ගැනීමේදී වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇති විය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන් ඇතිවීමේ අවදානම් හඳුනාගැනීම හා තක්සේරු කිරීම සඳහා අවස්ථාවෝචිතව උචිත විගණන පරිපාටි සැලසුම් කර ක්‍රියාත්මක කරන ලදී. වරදවා දැක්වීම හේතුවෙන් සිදුවන ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් සිදුවන බලපෑමට වඩා වංචාවකින් සිදුවන්නා වූ බලපෑම ප්‍රබල වන්නේ ඒවා දුස්සන්ධානයෙන්, ව්‍යාජ ලේඛන සැකසීමෙන්, චේතනාන්විත මඟහැරීමෙන්, වරදවා දැක්වීමෙන් හෝ අභ්‍යන්තර පාලනයන් මඟ හැරීමෙන් වැනි හේතු නිසා වන බැවිනි.
- අභ්‍යන්තර පාලනයේ සඵලදායීත්වය පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීමේ අදහසින් නොවුවද , අවස්ථාවෝචිතව උචිත විගණන පරිපාටි සැලසුම් කිරීම පිණිස අභ්‍යන්තර පාලනය පිළිබඳව අවබෝධයක් ලබාගන්නා ලදී.
- භාවිතා කරන ලද ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්තිවල උචිතභාවය ,ගිණුම්කරණ ඇස්තමේන්තුවල සාධාරණත්වය සහ කළමනාකරණය විසින් කරන ලද සම්බන්ධිත හෙළිදරව් කිරීම් අගයන ලදී.
- සිද්ධීන් හෝ තත්ත්වයන් හේතුවෙන් අධිකාරියේ අඛණ්ඩ පැවැත්ම පිළිබඳ ප්‍රමාණාත්මක අවිනිශ්චිතතාවයක් තිබේද යන්න සම්බන්ධයෙන් ලබාගත් විගණන සාක්ෂි මත පදනම්ව ගිණුම්කරණය සඳහා ආයතනයේ අඛණ්ඩ පැවැත්ම පිළිබඳ පදනම යොදා ගැනීමේ අදාලත්වය තීරණය කරන ලදී. ප්‍රමාණවත් අවිනිශ්චිතතාවයක් ඇති බවට මා නිගමනය කරන්නේ නම් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඒ සම්බන්ධයෙන් වූ හෙළිදරව්කිරීම් වලට මාගේ විගණන වාර්තාවේ අවධානය යොමු කළ යුතු අතර, එම හෙළිදරව්කිරීම් ප්‍රමාණවත් නොවන්නේ නම් මාගේ මතය විකරණය කළ යුතුය. කෙසේ වුවද, අනාගත සිද්ධීන් හෝ තත්ත්වයන් මත අඛණ්ඩ පැවැත්ම අවසන් වීමට හැකිය.
- මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ව්‍යුහය හා අන්තර්ගතය සඳහා පාදක වූ ගනුදෙනු හා සිද්ධීන් උචිත හා සාධාරණව ඇතුළත් වී ඇති බව සහ හෙළිදරව් කිරීම් ඇතුළත් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල සමස්ථ ඉදිරිපත් කිරීම අගයන ලදී.

හැකිතාක් දුරට හා අවශ්‍ය ඕනෑම විටෙක පහත සඳහන් දෑ පරීක්ෂා කිරීම සඳහා විගණන විෂය පථයද පුළුල් කර ඇත.

- තොරතුරු ඉදිරිපත් කිරීම සම්බන්ධයෙන් බලන කළ අධිකාරියේ කාර්යයන් අඛණ්ඩව ඇගයීමට හැකිවන පරිදි එහි සංවිධානය, පද්ධති, පරිපාටි, පොත්පත්, වාර්තා හා වෙනත් ලියකියවිලි විධිමත්ව හා ප්‍රමාණාත්මකව සැලසුම් කර තිබේද යන බව සහ එකී පද්ධති, පරිපාටි, පොත්පත්, වාර්තා හා වෙනත් ලියකියවිලි ඵලදායී ලෙස පවත්වාගෙන යනු ලැබේ ද යන බව;
- යම් අදාළ ලිඛිත නීතියකට හෝ අධිකාරියේ පාලක මණ්ඩලය විසින් නිකුත් කරන ලද වෙනත් පොදු හෝ විශේෂ විධානයකට අනුකූලව, අධිකාරිය ක්‍රියා කර ඇති බව,
- සිය බලතල, කර්තව්‍ය සහ කාර්යයන්ට අනුකූලව කටයුතු කර ඇති බව,
- සම්පත් සකසුරුවම් ලෙස, කාර්යක්ෂම ලෙස සහ ඵලදායී ලෙස කාලසීමාවන් තුළ සහ අදාළ නීතිරීතිවලට අනුකූලව ප්‍රසම්පාදනය කර භාවිතා කර ඇති බව,

1.5 මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීම සම්බන්ධයෙන් වූ විගණන නිරීක්ෂණ

1.5.1 අධිකාරී බලය නොලත් ගනුදෙනු

අධිකාරී බලය නොලත් ගනුදෙනු පිළිබඳ විස්තරය	කළමනාකාරිත්වයේ අදහස් දැක්වීම	නිර්දේශය
<p>මහා භාණ්ඩාගාරයේ කළමනාකරණ සේවා දෙපාර්තමේන්තුවේ අනුමැතිය ලබා ගැනීමකින් තොරව දීමනා ගෙවිය නොහැකි වූවත් අධිකාරිය කළමනාකරණ තනතුරු දරණ නිලධාරීන් 27 දෙනෙකු සඳහා අධ්‍යක්ෂ මණ්ඩල තීරණයක් මත 2018 මැයි මාසයේ සිට ක්‍රියාත්මක වන පරිදි රු.50,000 ක් බැගින් කළමනාකරණ දීමනාවක් ගෙවා තිබුණි. ඒ අනුව, 2020 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා අධිකාරිය විසින් රු. 14,050,000 ක් එම දීමනා සඳහා වැයකර තිබුණි.</p>	<p>කාර්ය මණ්ඩලය සඳහා වෙනත ගෙවනු ලැබීමට ශ්‍රී ලංකා සිවිල් ගුවන් සේවා අධිකාරිය වෙත බලතල පවරා ඇති නමුත්, විගණන නිරීක්ෂණ සලකා කළමනාකරණ දීමනා ගෙවීම සඳහා අමාත්‍ය මණ්ඩල අනුමැතිය ලබා ගැනීමට කටයුතු කරමින් සිටී. මේ අතර, අධ්‍යක්ෂ මණ්ඩලයේ තීරණයට අනුව, 2002 අංක 34 දරන පනත හරහා CAASL වෙත පැවරී ඇති බලතල සලකා බලා, කැබිනට් අනුමැතිය ලබා ගන්නා තෙක් ගෙවීම් සිදු කරනු ලැබේ .</p>	<p>2003 ජුනි 02 දිනැති රාජ්‍ය ව්‍යාපාර ව්‍යාපාර චක්‍රලේඛ අංක PED/12 හි යහපාලනය සඳහා වූ රාජ්‍ය ව්‍යවසාය මාර්ගෝපදේශ සංග්‍රහයේ 9.7 ඡේදය අනුව නිලධාරීන්ට නව දීමනා ලබාදීමේදී කළමනාකරණ සේවා දෙපාර්තමේන්තුවේ අනුමැතිය ලබාගත යුතුය.</p>

2. මූල්‍ය සමාලෝචනය

2.1 මූල්‍ය ප්‍රතිඵල

සමාලෝචිත වර්ෂයේ මෙහෙයුම් ප්‍රතිඵලය රු. 237,151,840 ක ලාභයක් වූ අතර ඊට අනුරූපව ඉකුත් වර්ෂයේ ලාභය රු. 1,348,801,346 ක් විය. ඒ අනුව මූල්‍ය ප්‍රතිඵලයෙහි රු.1,111,649,506 ක අඩු වීමක් නිරීක්ෂණය විය. මෙම අඩු වීමට කොවිඩ් 19 වසංගතය හේතුවෙන් මෙහෙයුම් ආදායම පෙර වසරේ රු.2,288,452,284 සිට සමාලෝචිත වර්ෂයේදී රු.803,216,822 දක්වා රු.1,485,235,462 කින් අඩුවීම ප්‍රධාන වශයෙන් හේතු වී තිබුණි.

2.2 ප්‍රධාන ආදායම් හා වියදම් අයිතමවල ප්‍රවණතා විශ්ලේෂණය

	2020 (රු. මිලියන)	2019 (රු. මිලියන)	විචලනය (රු. මිලියන)	%
මෙහෙයුම් ආදායම	803	2,288	(1,485)	(65)
විදේශ විකුණුම් මත වූ අධිභාර	680	1,989	(1,309)	(66)
අපගමන බද්ද මත සේවා ගාස්තුව	61	222	(161)	(73)
නියාමන සේවා වලින් ලැබෙන ආදායම	62	77	(15)	(19)
මෙහෙයුම් නොවන ආදායම	183	216	(33)	(15)
පොලී ආදායම	168	199	(31)	(16)
කාර්ය මණ්ඩල වියදම්	354	333	21	06
පරිපාලන සහ අනෙකුත් වියදම්	185	191	(6)	(3)

පහත නිරීක්ෂණයන් කරනු ලැබේ.

- i) කොවිඩ් 19 වසංගතය හේතුවෙන් සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා මුළු ආදායම පෙර වසර හා සසඳන විට රු. 1,517,846,213 කින්, එනම් සියයට 60.6 කින් අඩු වී ඇත.
- ii) භාණ්ඩාගාර බිල්පත්වල පොලී ආදායම සියයට 48 කින් අඩුවීම හේතුවෙන් සමාලෝචිත වර්ෂය තුළ පොලී ආදායම සියයට 16 කින් අඩුවී ඇත.

2.3 අනුපාත විශ්ලේෂණය

	2020	2019
ජංගම අනුපාතය	1.7:1	1.6:1
හිමිකම් අනුපාතය	62%	63%

3. මෙහෙයුම් සමාලෝචනය

3.1 මානව සම්පත් කළමනාකරණය

පහත නිරීක්ෂණයන් කරනු ලැබේ.

විගණන නිරීක්ෂණය

කළමනාකරණයේ අදහස් දැක්වීම

නිර්දේශය

(අ) අධිකාරියේ පරිපාලන අත්පොතෙහි (SLCAP-5000) 18.3.2(ආ) ඡේදයට අනුව, ප්‍රවාහන සහ සංචලනා දීමනාව වසර පහකට නොඅඩු කාල සීමාවකදී අධිකාරිය විසින් සියයට 10 ට නොවැඩි ප්‍රතිශතයකින් උද්ධමනය සහ අධිකාරියේ මූල්‍ය තත්ත්වය සැලකිල්ලට ගනිමින් සංශෝධනය කළ හැක. කෙසේ වෙතත්, කොවිඩ් - 19 වසංගතය හේතුවෙන් අධිකාරියේ පවතින අයහපත් මූල්‍ය තත්ත්වය නොසලකා 2020 ජුනි 23 දින ගන්නා ලද අධ්‍යක්ෂ මණ්ඩල තීරණයට අනුව 2016 වසරේ සිට 2020 දක්වා හිඟ ප්‍රවාහන දීමනා ලෙස රු.9,286,520 ක මුදලක් ගෙවා තිබුණි.

පරිපාලන අත්පොතෙහි (SLCAP 5000) ඇති විධිවිධාන අනුව හිඟ මුදල් ගෙවීම සිදු කර ඇත. නියමිත වේලාවට දීමනාව සංශෝධනය සිදු නොවුවත් දීමනාව සංශෝධනය කිරීමට හිමිකම් ඇති බැවින් නියමිත දින සිට ප්‍රවාහන දීමනාව සංශෝධනය කිරීමට අධ්‍යක්ෂ මණ්ඩලය තීරණය කර ඇත. මෙම ගෙවීම් සඳහා අයවැය ප්‍රතිපාදන ලබා ගත හැකි වූ අතර, එම වර්ෂය තුළ CAA ලාභයක් ලබා ඇත. එබැවින් කාර්ය මණ්ඩලයේ මූල්‍ය දුෂ්කරතා සැලකිල්ලට ගනිමින් මෙම සාමාන්‍ය ගෙවීම් සිදු කිරීමට CAA තීරණය කරන ලදී. මූල්‍ය අලාභයක් සිදුවූයේ නම් CAA මෙම ගෙවීම් සිදු නොකරනු ඇත.

කොවිඩ් - 19 වසංගතය හේතුවෙන් අධිකාරියේ අයහපත් මූල්‍ය තත්ත්වය සැලකිල්ලට ගෙන, පිරිවැය අවම කිරීමට පියවර ගත යුතු බව.

(ආ) බදු පසු ලාභය පෙර වසරේ රු.1,348,801,346 සිට සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා රු.236,772,763 දක්වා රු.1,112,028,583කින් හෝ සියයට 82.5 කින් අඩු වී තිබුණි. කාර්ය සාධන වාර්තාවට අනුව, වසංගත තත්ත්වය හේතුවෙන් සෑම අංශයකම කාර්ය සාධනය පහත වැටී තිබුණි. තවද, රට සහ නිශ්චිත ප්‍රදේශ කලින් කල වසා දැමීම හේතුවෙන්, අධිකාරියේ කාර්ය මණ්ඩලයට නිවසේ රැඳී සිටිමින් නිවසේ සිට වැඩ කිරීමට අවසර ලබා දී තිබුණි. කෙසේ වෙතත්, අධිකාරිය විසින් එම තත්ත්වයන් සැලකිල්ලට නොගෙන සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා කාර්ය මණ්ඩලයට සාමාන්‍ය පරිදි ඉතිරිකරගත් නිවාඩු සඳහා මුදල් ගෙවීම් වශයෙන් මාසයක වැටුප ලෙස රු.10,428,105 ක්

පරිපාලන අත්පොතෙහි (SLCAP 5000) විධිවිධාන අනුගමනය කරමින්, ගෙවීම් සඳහා නියමිත අවසරය ඇතිව නිවාඩු මුදල් ගෙවීම ක්‍රියාත්මක කර ඇත. මෙම ගෙවීම් සඳහා අයවැය ප්‍රතිපාදන ලබා ගත හැකි වූ අතර, එම වර්ෂය තුළ CAA ලාභයක් ලබා ගෙන තිබුණි. එබැවින් කාර්ය මණ්ඩලයේ මූල්‍ය දුෂ්කරතා සැලකිල්ලට ගනිමින් මෙම සාමාන්‍ය ගෙවීම් සිදු කිරීමට CAA තීරණය කරන ලදී. අලාභයක් සිදුවූයේ නම් CAA මෙම ගෙවීම් සිදු නොකරනු ඇත.

කොවිඩ් - 19 වසංගතය හේතුවෙන් අධිකාරියේ අයහපත් මූල්‍ය තත්ත්වය සැලකිල්ලට ගෙන, පිරිවැය අවම කිරීමට පියවර ගත යුතු බව.

ගෙවා තිබූ අතර එය පෙර වසරට සාපේක්ෂව සියයට 37 ක් හෙවත් රු.3,928,028 ක වැඩිවීමක් විය. එම තීරණය මතභේදාත්මක වූ අතර එය සාධාරණීකරණය කළ නොහැකි බව නිරීක්ෂණය විය.