நவகத்தேகம பிரதேச சபை - 2020

---

1. நிதிக்கூற்றுக்கள்

1.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

நவகத்தேகம பிரதேச சபையின் 2020 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று, அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதி செயலாற்றல் கூற்று, தேறிய சொத்துக்களில் மாற்றங்கள் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள் மற்றும் ஏனைய விளக்கமளித்தல் தகவல்களின் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2020 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1987 இன் 15 ஆம் இலக்க பிரதேச சபை சட்டத்தின் 172(1) ஆம் உபபிரிவு மற்றும் 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டத்தின் ஏற்பாடுகளுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்பட வேண்டிய இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையில் உள்ளடக்கப்பட்ட ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காண்பிக்கப்பட்டுள்ளன.

இந்த அறிக்கையின் 1.6 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்டுள்ள விடயங்களிலிருந்தான தாக்கங்களைத் தவிர்த்து, நிதிக்கூற்றுக்களிலிருந்து 2020 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு நவகத்தேகம பிரதேச சபையின் நிதி நிலைமை மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதன் நிதிச் செயலாற்றல் என்பன பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுக் கோட்பாடுகளுக்கு இணங்க உண்மையான மற்றும் நியாயமான நிலைமையை பிரதிபலிக்கின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 1.6 ஆம் பந்தியில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியாக்கப்படுகின்றது.

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (இ.க.நி) இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக எனது பொறுப்பு, கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு என்ற பிரிவில் மேலும் விபரிக்கப்பட்டுள்ளது. எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.3 நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக முகாமைத்துவத்தின் மற்றும் தொடர்பான நிருவாகத்தினரின் பொறுப்புக்கள்

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டு கோட்பாடுகளுக்கு அமைவாக தயாரித்தல் மோசடிகள் மற்றும் தவறுகள் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் இன்றிய நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிக்க கூடிய வகையில் உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டினை தீர்மானித்தல் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பாகும்.

பிரதேச சபையின் நிதி அறிக்கையிடல் நடைமுறை சம்பந்தமான பொறுப்பு ஆளுகைத் தரப்பினர்களால் ஏற்றுக் கொள்ளப்படும்.

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டத்தின் 16(1) உப பிரிவின் பிரகாரம் பிரதேச சபையின் வருடாந்த மற்றும் காலரீதியான நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு முடியுமான வகையில் சொந்த வருமானங்கள், செலவுகள், சொத்துக்கள், பொறுப்புக்கள் என்பன தொடர்பாக முறையான ஏடுகள் மற்றும் அறிக்கைகள் பேணப்படுதல் வேண்டும்.

1.4 கணக்காய்வு விடயப் பரப்பு (நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு தொடர்பான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள்)

ஒட்டுமொத்தமாக நிதிக்கூற்றுக்கள் மோசடி மற்றும் தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படுகின்ற பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களற்றவை என்பதற்கு நியாயமான உறுதிப்பாட்டை வழங்குவதும் எனது அபிப்பிராயத்தை உள்ளடக்குகின்ற கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதியின் அறிக்கையை வழங்குவதும் எனது குறிக்கோளாகும். நியாயமான உறுதிப்பாடானது உயர் மட்டத்திலான ஒரு உறுதிப்பாடாகக் காணப்படுகின்ற போதிலும், இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வினை மேற்கொள்ளும் போது அது எவ்வேளையிலும் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களை வெளிப்படுத்தும் என்பதற்கான ஒரு உத்தரவாதமாக இருக்கமாட்டாது. மோசடிகள் மற்றும் தவறுகள் தனியாகவோ அல்லது கூட்டாகவோ தாக்கத்தை ஏற்படுத்துவதன் காரணமாக பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்கள் ஏற்படக்கூடியதுடன் இந்நிதிக் கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பயன்படுத்துபவர்களால் எடுக்கப்படுகின்ற பொருளாதார தீர்மானங்கள் எடுக்கும் போது அது தொடர்பாக கவனித்தல் வேண்டும்.
என்னால் தொழில்சார் வெளிப்படைத்தன்மை மற்றும் தொழில்சார் ஐயப்பாடுகளுடன் கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டது. என்னால் மேலும்,

- வெளிப்படுத்தப்பட்ட கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்கும் போது மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களில் ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களினால் ஏற்படும் ஆபத்துக்களை இனங்காண்பற்கும் மதிப்பீடு செய்வதற்குமாக சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகள் திட்டமிடப்பட்டு அமுல்படுத்தப்பட்டன. பிழையாகக் காட்டுவதன் காரணமாக ஏற்படுகின்ற பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்களிலிருந்து இடம்பெறுகின்ற தாக்கங்களை விட மோசடிகளால் இடம்பெறுகின்ற தாக்கங்கள் பாரியதாக இருப்பதானது தவறான கூட்டிணைவால், போலி ஆவணங்களைத் தயாரிப்பதனால், வேண்டுமென்றே விட்டுவிடுவதனால், பிழையாகக் காட்டுவதனால் அல்லது உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளைத் தவிர்ப்பதனால் மோசடிகள் ஏற்படுவதற்கு காரணமாகின்றது.

- உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் செயற்திறன் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கமல்லாதிருந்தும் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளைத் திட்டமிடும் வகையில் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் மீதான அறிவு பெற்றுக் கொள்ளப்பட்டது.

- பயன்படுத்திய கணக்கீட்டு கொள்கைகளின் பொருத்தத்தன்மை, கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத்தன்மை மற்றும் முகாமைத்துவத்தினால் மேற்கொள்ளப்பட்ட தொடர்புகளின் வெளிப்படுத்தல்கள் மதிப்பீடு செய்யப்பட்டன.

- நிதிக்கூற்றுக்களின் கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடங்கள்களுக்காக அடிப்படையான கொடுக்கல்வாங்கல்கள் நிகழ்வுகள் பிரதான உள்ளக கட்டுப்பாட்டு மற்றும் சம்பவங்கள் பொருத்தமாகவும் நியாயமாகவும் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளது எனவும் வெளிப்படுத்தல்கள் உள்ளடக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தல் மதிப்பீடு செய்யப்பட்டது.

இயலுமான வரையிலும் தேவையான எந்தவொரு சந்தர்ப்பத்திலும் பின்வருவனவற்றை பரீட்சிப்பதற்காக விடயப்பரப்பு விரிவுபடுத்தப்பட்டுள்ளது.

- தகவல்கள் சமர்ப்பித்தல் தொடர்பாக பார்க்கும் போது பிரதேச சபையின் செயற்பாடுகள் தொடர்ச்சியாக மதிப்பீடு செய்யப்படக்கூடிய வகையில் அதன் ஒழுங்கமைப்பு, முறைமைகள், வழிகாட்டிக் கோவை, பதிவேடுகள், அறிக்கைகள் மற்றும் ஏனைய ஆவணங்கள் முறையாகவும் போதியளவிலும் திட்டமிடப்பட்டுள்ளதா எனவும் அதன் முறைமைகள், வழிகாட்டிக் கோவை, பதிவேடுகள், அறிக்கைகள் மற்றும் ஏனைய ஆவணங்கள் ஆக்கபூர்வமாக பேணிச்செல்லப்படுகின்றதா எனவும்

- ஏதேனும் உரிய எழுத்துமூல சட்டத்திற்கோ அல்லது பிரதேச சபையினால் வழங்கப்பட்ட பொது அல்லது விசேட ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க பிரதேச சபை செயற்படுகின்றதா எனவும்

- தனது அதிகாரங்கள், இலக்குகள் மற்றும் பணிகளுக்கு இணங்க நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டுள்ளதாகவும்

- வளங்கள் சிக்கனமாகவும், செயற்திறனாகவும் ஆக்கபூர்வமாகவும் காலஎல்லைக்குள் மற்றும் உரிய சட்ட விதிகளுக்கு இணங்க பெறுகை செய்யப்பட்டுள்ளதாகவும்

1.5 ஏனைய சட்டரீதியான தேவைப்பாடுகள் தொடர்பான அறிக்கை

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தில் பின்வரும் தேவைப்பாடுகள் சம்பந்தமாக விசேட ஏற்பாடுகள் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளன.

(அ) 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச் சட்டத்தின் 6(1)(ஈ)(III) ஆம் பிரிவில் குறிப்பிடப்பட்ட தேவைப்பாடுகளின் பிரகாரம் பிரதேச சபையின் நிதிக்கூற்றுக்கள் முன்னைய ஆண்டுடன் இணங்கியுள்ளன.

(ஆ) 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 6(I)(ஈ)(IV) ஆம் பிரிவில் குறிப்பிட்ட தேவைப்பாடுகளின் பிரகாரம் இவ்வறிக்கையின் 1.6 ஆம் பந்தியின் அவதானிப்புக்களைத் தவிர்த்து முன்னைய ஆண்டின் போது என்னால் மேற்கொள்ளப்பட்ட அவதானிப்புக்கள் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளன.

1.6 நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் தொடர்பான கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்

1.6.1 கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள்

	கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்	சபையின் கருத்துரை	பரிந்துரை
(அ)	நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு ஈடுபடுத்தப்பட்ட வருமானங்கள் செலவுகளை இனங்காணும் அடிப்படை முதலிய கணக்கீட்டு கொள்கைகளைப் போல 2020 மார்ச் 06 ஆந் திகதி மேற்கொள்ளப்பட்ட மோட்டார் வாகன மீள் மதிப்பு தொடர்பான தகவல்கள் நிதிக் கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்க வில்லை.	மீள்மதிப்பு தொடர்பான பதிவுகள் மாத்திரம் குறிப்பிடப்பட்டிருந்த துடன் அது வெளிப்படுத்தல்களில் குறிப்பிடப்படவில்லை என்பதனை ஏற்றுக் கொள்கின்றேன். எதிர்காலத்தில் அதனை சரிசெய்து கொள்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படும் எனத் தெரிவிக்கின்றேன்.	நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு கணக்கீட்டுக் கொள்கை வெளிப்படுத்தப் படுதல் வேண்டும்.
(ஆ)	நிதிக்கூற்றுக்கள் அறிக்கையிடப்படுகின்ற திகதிகளின் பின்னர் எனினும் நிதிக் கூற்றுக்களை வெளியிடுவதற்கு அங்கீகரிப்பதற்கு முன்னர் அறிக்கையிடப்படுகின்ற திகதியில் இருந்த நிலைமை தொடர்பான தகவல் கிடைக்கு மாயிருந்தால் அத்தகவல் வெளிப்படுத்த வேண்டிய போதிலும் அவ்வாறான சம்பவம் இடம்பெற்றிருந்தது என அல்லது இல்லை என நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்க வில்லை.	எதிர்காலத்தில் நிதிக் கூற்றுக்கள் தொடர்பான தகவல்களை வெளிப்படுத்துவதனுள் குறிப்பிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படும் என தெரிவிக்கின்றேன்.	நிதிக் கூற்றுக்கள் தொடர்பான வெளிப்படுத்தல் மேற்கொள்ளப் படுதல் வேண்டும்.

1.6.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்	சபையின் கருத்துரை	பரிந்துரை
பொதுக்களஞ்சிய பதிவேடுகள் தொடர்பான பட்டோலைகளின் முழு மொத்தம் ரூபா 1,598,324 ஆக இருந்ததுடன் இதனுள் ரூபா 1,113,550 மொத்த பெறுமதியான டயர் இருப்பும் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்தன. இந்த முழு மொத்தத் தொகையையும் கணக்குகளில் காட்டும் போது முறையான வகைப்படுத்தலின்றி முழுப் பெறுமதியும் எழுதுகருவி இருப்பாகக் காட்டப்பட்டிருந்தது.	இனிவரும் நிதிக் கூற்றுக்களில் வகைப்படுத்தலின் கீழ் சமர்ப்பிப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படும் எனத் தெரிவிக்கின்றேன்.	இருப்புக்களை வகைப்படுத்தல் சரியாகக் காட்டப்படுதல் வேண்டும்.

1.6.3 கணக்கிணக்கம் செய்யப்படாத கட்டுப்பாட்டுக் கணக்குகள் அல்லது அறிக்கை

கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்	சபையின் கருத்துரை	பரிந்துரை
04 கணக்கு விடயங்கள் தொடர்பாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் பெறுமதி ரூபா 140,465,142 ஆகவும் துணை அறிக்கைகளின் பிரகாரம் பெறுமதி ரூபா 140,764,061 ஆகவும் இருந்ததனால் ரூபா 298,919 வித்தியாசம் அவதானிக்கப்பட்டது.	நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்ட பரீட்சை மீதிக்கும் பொதுப் பேரேட்டின் மீதிகளுக்குமிடையே வித்தியாசம் காணப்பட்டது என்பதனை ஏற்றுக் கொள்கின்றேன். அதற்கு காரணமானது நாட்குறிப்பு இலக்கம் 76 மற்றும் 77 இலுள்ள மீதிகள் பரீட்சை மீதியில் தவிர்க்கப்பட்டுள்ளத னாலாகும். அதனை சரி செய்து இதனுடன் அனுப்பப்படும் என தயவாகத் தெரிவிக்கின்றேன்.	தவிர்க்கப்படாது நாட்குறிப்புக்களை பரீட்சை மீதியில் குறிப்பிடுதல் வேண்டும்.

02. நிதி மீளாய்வு

2.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் 2020 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்காக பிரேதச சபையின் மீண்டுவரும் வருமானங்களை மிகைத்த செலவுகள் ரூபா 219879 ஆக இருந்ததுடன் இதற்கு எதிராக முன்னைய ஆண்டின் மீண்டுவரும் செலவுகளை மிகைத்த வருமானம் ரூபா 1,759,111 ஆகும். இந்த முரண்களுக்கு பிரதான காரணமாக இருந்ததானது முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டில் மீதவரி மற்றும் வரி வருமானம், வாடகை வருமானம் உத்தரவு பத்திரக் கட்டணம் வருமானம், ஏனைய வருமானம் என்பன ரூபா 1,407,905 ஆல் வீழ்ச்சியடைந்தமையாகும்.

3. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

பிரதேச சபைகள் அதிகாரச்சட்டத்தின் 3 ஆவது பிரிவின் கீழ் பொதுமக்கள் சுகாதாரம், பொது பயன்பாட்டுச் சேவைகள் மற்றும் பொது வீதிகள் தொடர்பான விடயங்களை முறைமைப்படுத்துதல் மற்றும் நிர்வகித்தல், பொதுமக்களின் பொழுதுபோக்கு, வசதிகள் மற்றும் நலன்புரி போன்ற சபையினால் நிறைவேற்ற வேண்டியிருந்த குறிக்கோள்களை நிறைவேற்றுதல் தொடர்பாக அவதானிக்கப்பட்ட விடயங்கள் கீழே தரப்படுகின்றன.

3.1 முகாமைத்துவ செயற்திறனின்மைகள்

	கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்	சபையின் கருத்துரை	பரிந்துரை
(அ)	பிரதேச சபைக்குச் சொந்தமான 129 குழாய்க் கிணறுகளில் 101 குழாய்க் கிணறுகள் பயன்பாட்டிற்கு எடுத்துக் கொள்ளப்பட்டிருக்காததுடன் அக்குழாய்க் கிணறுகளை பிரதேசத்திலுள்ள மக்களின் வேண்டுகோளின் பிரகாரம் வருடாந்தம் ரூபா 5,000 பணத்திற்கு குத்தகைக்கு வழங்குவதற்கு பொதுச் சபை தீர்மானம் எடுத்திருந்தும் கணக்காய்வுத் திகதியான 2021 மார்ச் 01 ஆந் திகதி வரை 03 கிணறுகள் மாத்திரம் அவ்வாறு குத்தகைக்கு வழங்கப்பட்டிருந்தன.	பிரதேச சபை அதிகாரப் பிரதேசத்திலுள்ள மக்கள் இது தொடர்பாக தெரியப்படுத்தப் பட்டுள்ளதுடன் ஏனைய 98 குழாய்க் கிணறுகளும் பொதுமக்களின் வேண்டுதலின் பிரகாரம் வழங்குவதற்கு தேவையான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டு வருகின்றது என அறிவிக்கின்றேன்.	பொதுமக்களுக்குத் தெரியப்படுத்தி குழாய்க் கிணறுகளை குத்தகைக்கு வழங்குவதற்கு நடவடிக்கை எடுத்தல் வேண்டும்.
(ஆ)	"திண்மக்கழிவு முகாமைத்துவ செயற்திட்டத்தை நவீனமயப்படுத்துதல் நிகழ்ச்சித்திட்டம்- 2019" செயற்திட்டத்தின் கீழ் தம்மன்னாவ பச்சில்லேவ காணியில் யானை வேலி, காவல் நிலையம், குழாய்க் கிணறு, குப்பைகளைப் பிரித்து களஞ்சியப் படுத்துகின்ற நிலையம் என்பவற்றை நிர்மாணிப் பதற்காக ரூபா 1,979,353 செலவு செய்யப்பட்டிருந்தும் முறைப்படியாக உரிய இடத்திற்கு குப்பைகளை அகற்றுதல் இடம்பெற்றிருக் காததுடன் 2019 ஆம் ஆண்டின் போது சபைக்கு ஒப்படைக்கப்பட்ட காணியில் குப்பைகளை கொட்டுதல் மேற்கொள்ளப்பட்டு வருகின்றது.	முடியுமானளவு விரைவாக நிதி ஏற்பாட்டினை வழங்கி சரி செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படும் எனத் தெரிவிக்கின்றேன்.	தேவையான நிதி ஏற்பாட்டினை வழங்கி முறைப்படியாக குப்பைகளை கொட்டுவதற்கு நடவடிக்கை எடுத்தல் வேண்டும்.