தலைப்பு 299 – இலங்கையின் தேசிய புலமைச்சொத்து அலுவலகம்

1. நிதிக்கூற்றுக்கள்

1.1 முனைப்பழியற்ற அபிப்பிராயம்

இலங்கையின் தேசிய புலமைச் சொத்து அலுவலகத்தின் 2019 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று மற்றும் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றுடன் கூடிய 2019 திசெம்பர் 31 இல் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 2018 ஆம் ஆண்டின் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்துடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலைமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம், எனது பணிப்பின் கீழ், கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. 2018 ஆம் ஆண்டின் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 11(1) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் இலங்கையின் தேசிய புலமைச் சொத்து அலுவலகத்தின் நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பான எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புரைகளும் உள்ளடங்கிய பொழிப்பறிக்கை 2020 யூன் 16 ஆந் திகதி கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தருக்கு வழங்கப்பட்டது. தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 11(2) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் திணைக்களத்திற்குரிய வருடாந்த விரிவான முகாமைத்துவக் கணக்காய்வு அறிக்கை 2021 சனவரி 26 ஆந் திகதி கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தருக்கு வழங்கப்பட்டது. இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலைமைப்பின் 154(6) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் 2018 ஆம் ஆண்டின் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 10 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் இந்த அறிக்கை பாராளுமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்படுகின்றது.

2019 திசெம்பர் 03 ஆந் திகதிய 271/2019 ஆம் இலக்க அரச கணக்குகள் சுற்றறிக்கை ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் தயாரிக்கப்பட்ட அந் நிதிக்கூற்றுக்கள் 2019 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான இலங்கையின் தேசிய புலமைச் சொத்து அலுவலகத்தின் நிதி நிலைமை மற்றும் அத்திகதியில் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான அதன் நிதிச் செயலாற்றல் மற்றும் காசுப்பாய்ச்சல் என்பன பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுத் தத்துவங்களுக்கு இணங்க உண்மையானதும் நியாயமானதுமான நிலைமையை பிரதிபலிக்கின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 முனைப்பழியற்ற அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (இ.க.நி) இணங்க கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பான எனது பொறுப்பு, கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு என்ற பிரிவில் மேலும் விபரிக்கப்பட்டுள்ளது. எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.3 நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரினதும் கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரினதும் பொறுப்புகள்

பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுத் தத்துவங்களுக்கு அமைவாகவும் 2018 ஆம் ஆண்டின் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 38 ஆம் பிரிவில் குறிப்பிடப்பட்ட ஏற்பாடுகளுக்கும் இணங்கவும் உண்மையான மற்றும் நியாயமான நிலைமையை பிரதிபலிக்கும் வகையில் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல், மோசடிகள் மற்றும் தவறுகள் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்ற நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிக்க கூடியவாறான உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டைத் தீர்மானித்தல் என்பன கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரினதும் பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரினதும் பொறுப்பாகும்.

2018 ஆம் ஆண்டின் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 16(1) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் திணைக்களமானது வருடாந்த மற்றும் உரிய நேரத்தில் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிக்கக் கூடியவாறு தனது வருமானம், செலவினம், சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புகள் தொடர்பாக முறையான ஏடுகள் மற்றும் அறிக்கைகளைப் பேண வேண்டும்.

தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 38(1)(இ) உப பிரிவின் பிரகாரம் திணைக்களத்தின் நிதிக் கட்டுப்பாட்டின் பொருட்டு ஆக்கபூர்வமான உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டு முறைமையொன்றைத் தயாரித்து அதனை பேணுவதாக பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரும் பிரமான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரும் சான்றுறுதிப்படுத்த வேண்டும். அம்முறைமையின் செயற்திறன் அவ்வவ்போது மீளாய்வு செய்யப்பட்டு அதற்கமைய முறைமையை ஆக்கபூர்வமாக்குவதற்குத் தேவையான மாற்றங்கள் செய்யப்படல் வேண்டும்.

1.4 நிதிக்கூற்றுக்களது கணக்காய்வு தொடர்பான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

ஒட்டு மொத்தமாக நிதிக்கூற்றுக்கள், மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றதென நியாயமான உறுதிப்படுத்தலை வழங்குவதும் எனது அபிப்பிராயத்தை உள்ளடக்கிய கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதியின் பொழிப்பறிக்கையை வழங்குவதும் எனது நோக்கமாகும். நியாயமான சான்றுறுதிப்படுத்தல் உயர் மட்ட சான்றுறுதிப்படுத்தலாகும். எனினும், இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வினை மேற்கொள்ளும்போது அது எப்போதும் பொருண்மையான தவறான கூற்றுக்கள் அற்றவை என்பதன் உறுதிப்படுத்தல் அல்ல. மோசடிகள் அல்லது தவறுகள் தனியாகவோ கூட்டாகவோ தாக்கமளிப்பதால் பொருண்மையான தவறான கூற்றுக்கள் ஏற்படக்கூடுமாதலால் இந்நிதிக்கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பயன்படுத்துவோர் பொருளாதாரத் தீர்மானங்களை மேற்கொள்ளும்போது அது தொடர்பாக கருத்திற் கொள்ள வேண்டும்.

துறைசார் வெளிப்படை மற்றும் தொழில் துறை பின்னணியுடன் இலங்கை கணக்காய்வு நிமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டது. மேலும்,

- மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களில் ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தினை இனங்காணும்போதும் மதிப்பிடும்போதும் சந்தர்ப்பத்திற்கேற்றவாறான கணக்காய்வு நடைமுறைகளைத் திட்டமிடுவதன் மூலம் மோசடிகள் அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய ஆபத்துகளை தவிர்த்துக் கொள்வதற்கு போதுமான மற்றும் பொருத்தமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதும் எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையாகும். பொருண்மையான பிறழ் கூற்றினால் எழும் தாக்கங்களை விட மோசடிகளால் இடம்பெறும் தாக்கம் பாரியதாக இருப்பதுடன் தவறான கூட்டிணைவு, போலி ஆவணங்களைத் தயாரித்தல், வேண்டுமென்றே விட்டுவிடுதல் அல்லது உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டை தவிர்த்துக் கொள்ளல் என்பன மோசடி ஏற்படக் காரணமாக அமையலாம்.

- சந்தர்ப்பத்திற்கேற்றவாறான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை திட்டமிடும் பொருட்டு திணைக்களத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டின் ஆக்கபூர்வம் தொடர்பான அபிப்பிராயத்தை வெளியிடுவதற்குக் கருதவில்லை.

- வெளிப்படுத்தல்கள் அடங்லான நிதிக்கூற்றுக்களின் கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கத்திற்கான அடிப்படையாகக் கொள்ளப்பட்ட கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் சம்பவங்கள் என்பன பொருத்தமான மற்றும் நியாயமானவாறு நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளதை மதிப்பாய்வு செய்தல்.

- ஒட்டு மொத்தமாக நிதிக்கூற்றுக்களைச் சமர்ப்பிக்கும்போது, நிதிக்கூற்றுக்களின் கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கத்திற்கான அடிப்படையாகக் கொள்ளப்பட்ட கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் சம்பவங்கள் பொருத்தமாகவும் நியாயமாகவும் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளதாகவும்

எனது கணக்காய்வின் மூலம் இனங்காணப்பட்ட முக்கியமான கணக்காய்வுக் கண்டுபிடிப்புகள், பிரதான உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டு நலிவுகள் மற்றும் ஏனைய விடயங்கள் தொடர்பாக கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தருக்கு அறிவிக்கப்பட்டுள்ளது.

1.5 ஏனைய சட்டபூர்வ தேவைகள் தொடர்பான அறிக்கை

2018 ஆம் ஆண்டின் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 6(1)(ஈ) பிரிவு மற்றும் 38 பிரிவின் பிரகாரம் பின்வரும் விடயங்களை நான் தெரிவித்துக்கொள்கின்றேன்.

(அ) நிதிக்கூற்றுக்கள் சென்ற ஆண்டுடன் இணங்குவதாகவும்

(ஆ) சென்ற ஆண்டுக்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக என்னால் மேற்கொள்ளப்பட்ட பரிந்துரைகள் செயற்படுத்தப்பட்டிருந்தன.

2. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

2.1 பணம் விடுவிக்கப்பட்டிருந்தும் முன்னேற்றப்படாத திட்டங்கள்

கணக்காய்வு அவதானிப்பு	பரிந்துரை	கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் கருத்துரைகள்
மாட்ரிட் இணைக்கப் பத்திரத்திற்கு அணுகுவது தொடர்பான திட்டத்தினை செயற்படுத்துவதற்காக வரி அமைச்சிடமிருந்து 2016 வருடம் முதல் 2019 திசெம்பர் 31 வரையில் ரூபா 97,000,000 க்கான ஒதுக்கீடு கிடைக்கப் பெற்றுள்ளதுடன் அதில் ரூபா 79,917,430 க்கான ஒதுக்கீடு பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது. இதில் ரூபா 32,500,000 திட்டத்திற்கு தேவைப்படும் சர்வர் பொறியினை கொண்வனவு செய்வதற்கான பெறுகை செயற்பாடுகளை மேற்கொள்ளல், முறைமையினை தாபிப்பதற்கு மற்றும் பராமரிப்பு வேலைகளை நிறைவேற்றுவதற்காக 2016 திசெம்பர் 30 ஆந் திகதி தகவல் மற்றும் தொலைதொடர்பு தொழில்நுட்ப நிறுவனத்திற்கு வழங்கப்பட்டிருந்தது. இதற்கான புரிந்துணர்வு ஒப்பந்தமொன்று கைச்சாத்திடப்பட்டிருந்ததுடன்	செலவிடப்படும் பணத்திற்கான கூடிய பலாபலன்கள் பெற்றுக் கொள்ளப்பட வேண்டும்.	தகவல் மற்றும் தொலை தொடர்பு தொழில்நுட்ப நிறுவனத்துடன் பேச்சுவார்த்தை மேற்கொள்ளப்பட்டு வருகின்றது.

சம்பந்தப்பட்ட காரியத்தினை 06 மாத காலத்திகுள் நிறைவேற்றப்பட வேண்டி இருந்தது.
ஆயினும், சம்பந்தப்பட்ட காரியத்தினை 2020 செப்தெம்பர் இறுதியாகியும் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்க வில்லை. 2020 பெப்ரவரி 20 ஆந் திகதிய இலக்கம் அமப/20/0139/215/009 கொண்ட அமைச்சரவை தீர்மானத்தின் படி மீண்டும் ஒரு ஒப்பந்தத்தினை ஏற்படுத்திக் கொள்வதற்கு தேவையான நடவடிக்கையினை மேற்கொள்ளும் படி அறவிடப்பட்டு இருந்த போதிலும் 2020 செப்தெம்பர் மாதம் இறுதியாகியும் பொறியினை கொள்வனவு செய்வதற்கான அல்லது மாற்று வழியினை மேற்கொள்வதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

3. நல்லாட்சி

உள்ளகக் கணக்காய்வு

கணக்காய்வு அவதானிப்பு	**பரிந்துரை**	**கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் கருத்துரைகள்**
அலுவலகத்திற்காக உள்ளக கணக்காய்வு அலகொன்றினை தாபிக்கப்பட்டில்லாது இருந்ததுடன் உள்ளக கணக்காய்வாளர் ஒருவரும் மீளாய்வு ஆண்டு இறுதி வரையிலும் நியமிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. அது போன்று முகாமைத்துவ கணக்காய்வு திணைக்களத்தினால் விடுக்கப்பட்ட 2019 சனவரி 12 ஆந் திகதிய இலக்கம் DMA/01-2019 கொண்ட சுற்றறிக்கையின் படியும் இது வரையும் செயற்பட்டிருக்கவில்லை. வரி அமைச்சின் உள்ளக கணக்காய்வு பிரிவாலும் மீளாய்வு ஆண்டிற்கான உள்ளக கணக்காய்வினை மேற்கொண்டு அறிக்கையினை விடுவிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.	நிறுவனத்தின் செயற்பாடுகள் தொடர்பாக உள்ளக கணக்காய்வு மேற்கொள்ளப்படல் வேண்டும்.	2019 ஏப்ரல் 06 ஆந் திகதி முதல் அங்கீகரிக்கப்பட்டுள்ள உள்ளக கணக்காய்வு பதவிக்கான உத்தியோகத்தர் ஒருவரை இணைக்கப் பெற்றுத்தருமாறு மற்றும் அதுவரையிலும் பதில் கடமையாற்றும் உத்தியோகத்த ரையாவது இவ் அலுவலகத்திற்கு இணைப்பு பெற்றுக் கொடுக்கும் படி நிர்வாக அமைச்சிடம் கோரப்பட்டுள்ளது.

4 மனிதவள முகாமைத்துவம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

கணக்காய்வு அவதானிப்பு		பரிந்துரை	கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் கருத்துரைகள்
(அ)	மீளாய்வாண்டு முடிவடையும் போது அங்கீகரிக்கப்பட்ட ஊழியர் எண்ணிக்கை 100 ஆக இருந்ததுடன் உண்மையான ஊழியர் எண்ணிக்கை 70 ஆக இருந்தது. அதற்கமைய, நிலவிய வெற்றிடங்களின் எண்ணிக்கை நூற்றுக்கு 30 ஆக இருந்தது.	அத்தியாவசியமான பதவிகளுக்கான பணிக் குழாமினை ஆட்சேர்ப்புக்கான நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்படல் வேண்டும்.	வெற்றிட பதவிகளுக்கான ஆட்சேர்ப்பு நடவடிக்கையினை ஏற்கனவே மேற்கொள்ளப்பட்டு வருவதனை சுட்டிக் காட்டப்பட்டுள்ளது.
(ஆ)	முகாமைத்துவச் சேவை திணைக்களத்தினால் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதில் பணிப்பாளர் / உதவிப் பணிப்பாளர் (நிர்வாக) உதவிப் பணிப்பாளர் (தகவல் மற்றும் தொலைதொடர்பு தொழில்நுட்ப ஆகிய பதவிகளை அங்கீகரிக்கப்பட்ட நாள் முதல் வெற்றிடங்களாக இருந்ததுடன் இது தொடர்பாக பொது சேவை, மாகாண சேவை மற்றும் உள்ளூராட்சி அமைச்சுடன் கடிதத் தொடர்பு மேற்கொள்ளப்பட்ட போதிலும், 2020 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி உள்ளவாறு வெற்றிடங்கள் நிலவின.	- மேற்படி -	அப்பதவிகளுக்கான உத்தியோகத்தர்களை இணைக்கப் பெற்றுத்தருமாறு கடிதங்கள் மூலமாக கோரப்பட்டுள்ளன.
(இ)	மூன்றாம் நிலையிலான மொழி பெயர்ப்பு பதவிகள் 02 வெற்றிடங்களாக இருப்பதுடன் முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தின் இலக்கம் DMS/1120 மற்றும் 2016 திசெம்பர் 30 ஆந் திகதிய கடிதம் மூலம் பேடன்ட் பரிசோதகர் பதவிகள் 10 அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் இலக்கம் DMS/1120 மற்றும் 2016 திசெம்பர் 20 ஆந் திகதிய கடிதம் மூலம் அபிவிருத்தி உத்தியோகத்தர் களுக்கான 30 பதவிகளை அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்தன. ஆயினும் அப்பதவிகளுக்குரிய பதவிகள் 9 மற்றும் 2 என்பன 2020 திசெம்பர் 31 க்கு உள்ளவாறு வெற்றிடங்களாக இருந்தன.	- மேற்படி -	ஏற்றுக் கொள்கின்றேன். அப்பதவிகளுக்காக உத்தியோகத்தர்களை இணைக்கப் பெற்றுத் தருமாறு ஒன்றிணைக்கப்பட்ட சேவைக்கான பணிப்பாளர் தலைமை அதிபதியிடம் கோரிக்கை விடப்பட்டுள்ளது.