

சிறுநிலவுடமையாளர் பெருந்தோட்ட தொழில்முயற்சி அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் (“நிகழ்ச்சித்திட்டம்”) 2018 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசிற்கும் விவசாய அபிவிருத்திக்கான சர்வதேச நிதியத்திற்கும் (ஜெவ்எடி) இடையில் கைச்சாத்திடப்பட்ட 2007 மே 08 ஆம் திகதிய 712 - எல்கே ஆம் இலக்க கடன் உடன்படிக்கையின் V ஆம் உறுப்புரையின் 5.02 ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலைமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் கிராமிய நிதியிடல் மற்றும் கடன் கூறு ஆகியவற்றின் செயற்பாடுகள் குறித்து இலங்கை மத்திய வங்கியினால் தயாரித்து மற்றும் வழங்கப்பட்ட 2018 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் குறித்து இந்த அறிக்கை வெளியிடப்பட்டுள்ளது.

1.2 நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் அமுலாக்கம், குறிக்கோள்கள், நிதியளித்தல் மற்றும் காலப்பகுதி

சிறுநிலவுடமையாளர் பெருந்தோட்ட தொழில்முயற்சி அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் கடன் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம், நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் கிராமிய நிதியிடல் மற்றும் கடன் கூறிற்கான அதிகாரமளிக்கப்பட்ட நிறைவேற்றல் முகவராக இலங்கை மத்திய வங்கி உள்ளது. பயணாளிகளின் நிறுவனர்தியான இயல்லாவு மற்றும் பேரம்பேசுதல் திறன்களை வலுப்படுத்துதல், சிறுநிலவுடமையாளர் தேயிலை மற்றும் இறப்பர் செய்கையாளர்களின் காணிக் குத்தகை நிலைமைகளை மேம்படுத்துதல், முன்னேற்றகரமான அறுவடைக்குப் பின்னரான கையாளுகை ஊடாக உற்பத்தியாளர்களின் இலாபத்தினை அதிகரித்தல், அவர்களின் உற்பத்திப் பொருட்களினை களஞ்சியப்படுத்துதல், செயன்முறைப்படுத்துதல் மற்றும் சந்தைப்படுத்துதல், கிராமிய நிதி மற்றும் கடன் சேவைகளை அபிவிருத்தி செய்து விரிவுபடுத்துதல் மற்றும் பெண்கள் தங்களின் வாழ்க்கை நிலைமைகளை மேம்படுத்துதல் மற்றும் வறுமை காலத்தினை குறைத்தல் ஆகியவற்றை உறுதிப்படுத்துதல் என்பன நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் குறிக்கோள்களாகும். செயற்திட்டத்தின் நடவடிக்கைகள் 12 செலவு வகைகளின் கீழ் நடைமுறைப்படுத்தப்படுகின்றன. அவையாவன: சிவில் வேலைகள், வாகனங்கள், உபகரணம் மற்றும் பொருட்கள், பயிற்சி மற்றும் பட்டறைகள், தொழில்நுட்ப உதவி மற்றும் கல்வி, சேவை வழங்குனர் - ஒப்பந்தம், விவசாய உள்ளுக்கள், மானியங்கள் மற்றும் தொடர்புடைய உதவிகள், கடன், சம்பளங்கள் மற்றும் உதவிப்பணங்கள், செயற்பாடுகள் மற்றும் பராமரிப்பு மற்றும் ஒதுக்கப்படாதது.

கடன் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம், நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் மதிப்பிடப்பட்ட மொத்த கிரயம் ரூபா. 2,574 மில்லியனுக்கு சமமான எஸ்டிஆர் 15.25 மில்லியன் (அ.டொலர். 23 மில்லியன்) ஆகும். அதில் அண்ணாவாக ரூபா. 295 மில்லியனுக்கு சமமான எஸ்டிஆர் 1.75 மில்லியன் (அ.டொலர். 2.7 மில்லியன்) நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் கிராமிய நிதியிடல் மற்றும் கடன் கூறு ஆகியவற்றில் ஒதுக்கப்பட்டுள்ளது. 2014 செப்ரேம்பரில் நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் கிராமிய நிதியிடல் மற்றும் கடன் கூறு ஆகியவற்றிற்கான ஒதுக்கீடு ரூபா. 494 மில்லியனுக்கு சமமான எஸ்டிஆர் 2.6 மில்லியன் (அ.டொலர். 3.8 மில்லியன்) ஆக திருத்தப்பட்டிருந்தது. 2009 ஜூலை 14 இல் மானிய கடன் ஒப்பந்தம் இலங்கை அரசாங்கத்திற்கும் இலங்கை மத்திய வங்கியின் நாணய சபைக்கும் இடையில் கைச்சாத்திடப்பட்டிருந்தது. மற்றும் 2015 மே 29 இல் இது திருத்தப்பட்டது. நிகழ்ச்சித்திட்டமானது 2010 இல் அதன் நடவடிக்கைகளை தொடங்கியிருந்தது மற்றும் 2016 இல் பூர்த்தியாக்கியிருந்தது.

1.3 அபிப்பிராயம்

நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் 2018 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திக்தியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிசார் செயலாற்றலினையும் மற்றும் அதனது காக்ப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.4 அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (ஸ்லீர்யூஸ்ஸ்) இனங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். அவ் நியமங்களின் கீழான எனது பொறுப்புக்கள் எனது அறிக்கையில் நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்விற்கான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள் பகுதியில் மேலும் விபரிக்கப்படுகின்றன. எனது முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.5 நிதிக்கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தினதும் அவ் ஆளுகைக்கு உட்பட்ட தரப்பினர்களினதும் பொறுப்புக்கள்

நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இனங்க தயாரித்து சரியாகவும் நியாயமாகவும் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிக்கும் போது, நிகழ்ச்சித்திட்டம் தொடர்ந்தியங்கும் எண்ணக்கருவொன்றாக தொடர்ந்து செயற்படுவதற்கான அதன் ஆற்றலினை மதிப்பீடு செய்தல், தொடர்ந்தியங்கும் எண்ணக்கருவுடன் தொடர்புடைய விடயங்களை பொருத்தமானவாறு வெளிப்படுத்துதல் மற்றும் முகாமைத்துவமானது நிகழ்ச்சித்திட்டத்தினை கலைப்பதற்கு கருதினால் அல்லது வேறு மாற்று வழி இல்லாவிட்டால் செயற்பாடுகளினை இடைநிறுத்த நடவடிக்கை எடுத்தால் தவிர தொடர்ந்தியங்கும் கணக்கீட்டு எண்ணக்கரு அடிப்படையினை பயன்படுத்துதல் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் நிதி அறிக்கையிடல் செயன்முறையை மேற்பார்வை செய்தல் அவ் ஆளுகைக்குட்பட்ட தரப்பினர்களின் பொறுப்பாக உள்ளது.

நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் வருடாந்த மற்றும் காலாந்தியான நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிக்கக்கூடியவாறு நிகழ்ச்சித்திட்டம் அதன் அனைத்து வருமானங்கள், செலவினங்கள், சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்களின் புத்தகங்கள் மற்றும் பதிவேடுகளை முறையாக பேணுதல் வேண்டும்.

1.6 நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு தொடர்பான கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள்

மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக ஏற்படக்கூடிய அனைத்துப் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிருந்து நிதிக்கூற்றுக்கள் விடுபட்டுள்ளனவா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதும் எனது அபிப்பிராயத்தை உள்ளடக்குகின்ற கணக்காய்வாளர் அறிக்கை ஒன்றை வழங்குவதும் எனது குறிக்கோள்களாக உள்ளன. நியாயமான உறுதிப்பாடென்பது உறுதிப்பாட்டின் உயர் நிலையெண்றாக காணப்படுகின்ற போதிலும் இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களிற்கு இனங்க மேற்கொள்ளப்படுகின்ற கணக்காய்வில் பொருண்மையான பிறழ்கூற்றொன்று காணப்படுகையில் அதனை எல்லா வேளையிலும் கண்டுபிடிக்கும் என்பதற்கு அது உத்தரவாத்தினை வழங்குவதில்லை. பிறழ்கூற்றுக்களானவை மோசடி அல்லது தவறு காரணமாக எழுக்கூடுமென்பதுடன் அவற்றுள் இந்த நிதிக்கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பாவனையாளர்களால் மேற்கொள்ளப்படும் பொருளாதாரத் தீர்மானங்கள் மீது தனித்தனியாகவோ அல்லது கூட்டுமொத்தமாகவோ செல்வாக்குச் செலுத்தக்கூடுமென நியாயமாக எதிர்பார்க்கப்படுவை பொருண்மையானவையாக கருத்திலெலுக்கப்படும்.

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வின் பகுதியொன்றாக, கணக்காய்வின் போது உயர்தொழில் தீர்ப்புக்களை நான் மேற்கொண்டு உயர்தொழில் ஐயப்பாட்டினையும் பேணுகின்றேன். அத்துடன்,

- மோசி அல்லது தவறு காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களிற்கு ஏற்படக்கூடிய தவறான கூற்றுக்களின் பொருண்மையான ஆபத்துக்களை இனங்களிடு மதிப்பீடு செய்தல், அந்த இடர்களை எதிர்கொள்ளக்கூடிய கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைத்துச் செயற்படுத்துதல் மற்றும் எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்குப் போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை பெற்றுக்கொள்ளுதல். மோசியானது கூட்டுச்சதி, கள்ளத்தனம், வேண்டுமென்று விட்டுவிடுதல்கள், தவறான வெளிப்படுத்தல்கள் அல்லது உள்ளக்கட்டுப்பாட்டிலான எல்லை மீறல்களை உள்ளடக்குவதால் மோசி மூலம் ஏற்படும் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றொன்றைக் கண்டுபிடிக்காது விடுவதால் ஏற்படும் ஆபத்தானது தவறின் மூலமான விளைவொன்றைவிடக் கூடியதாகும்.
- சந்தர்ப்பங்களிற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைப்பதற்காக கணக்காய்வுடன் தொடர்புடைய உள்ளக்கட்டுப்பாடுகள் தொடர்பான அறிவை பெற்றுக்கொள்வதற்காகவேயன்றி செயற்திட்டத்தின் உள்ளக்கட்டுப்பாடுகளின் செயற்றிறன் மீது அபிப்பிராயமொன்றை தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல.
- பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தப்பாடுகளையும் கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மற்றும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொள்ளப்பட்ட தொடர்புடைய வெளிப்படுத்தல்களினையும் மதிப்பீடு செய்தல்.
- வெளிப்படுத்தல்கள் அடங்கலாக நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தல், கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கங்களை மதிப்பீடு செய்தல் மற்றும் நியாயமான சமர்ப்பித்தலினை நிறைவேற்றுவதற்கு அடிப்படையாகக் காணப்பட்ட கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் நிகழ்வுகளை நிதிக்கூற்றுக்கள் பிரதிநிதித்துவம் செய்கின்றனவா என்பதனை மதிப்பீடு செய்தல்.

எனது கணக்காய்வு காலப்பகுதியில் என்னால் அடையாளம் காணப்படுகின்ற ஏனைய விடயங்களில், உள்ளக கட்டுப்பாட்டின் ஏதாவது குறிப்பிடத்தக்க குறைபாடுகள் உட்பட குறிப்பிடத்தக்க கணக்காய்வு கண்டுபிடிப்புக்கள், தொடர்பாக அவ் ஆளுகைக்கு உட்பட்ட தரப்பினர்களுடன் நான் தொடர்பு கொண்டேன்.

2. நிதிசார் மற்றும் பெளதீக செயலாற்றல்

2.1 நிதிகளின் பயன்பாடு

நிதியளிப்பு மற்றும் 2018 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதிகளின் பயன்பாடு என்பன தொடர்பான சில குறிப்பிடத்தக்க புள்ளிவிபரங்கள் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளன.

கடன் உடன்படிக்கையின்			பயன்படுத்தப்பட்ட நிதி			
மூலம்	பிரகாரம் கிராமிய நிதியளிப்பதற்காக உடன்பட்ட தொகை	மீளாய்வாண்டு காலப்பகுதியின் போது	2018 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு			
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
ஜனவன்டி	எஸ்டிஆர் மில்லியன்	ரூபா. மில்லியன்	எஸ்டிஆர் மில்லியன்	ரூபா. மில்லியன்	எஸ்டிஆர் மில்லியன்	ரூபா. மில்லியன்
2.6	494	-	-	-	2.48	488

2.2 நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின் நடவடிக்கைகளின் பெளதீக முன்னேற்றம்

மொனராகலை, கேகாலை, கண்டி மற்றும் நுவரெலியா மாவட்டங்களிலுள்ள பயணாளிகளிற்கு 07 பங்குபற்றும் நிதி நிறுவனங்களுடாக 2016 திசெம்பர் 31 இல் ரூபா. 487.66 மில்லியன் பெறுமதியான 4,060 மீள்நிதிக் கடன்களை நிகழ்ச்சித்திட்டம் வழங்கியிருந்ததுடன் 2017 மற்றும் 2018 ஆம் ஆண்டுகளில் மீள்நிதி கடன்கள் எதுவும் வழங்கப்பட்டிருக்கவில்லை. 2018 இல் ரூபா. 445 மில்லியன் கூட்டுத்தொகையான மீள்நிதிக் கடன்களின் மூலதன அறவீடுகள், இந்த நிகழ்ச்சித்திட்டம் உட்பட முன்று ஜனவன்டி நிதி செயற்றிட்டங்கள் ஒருங்கிணைத்து உருவாக்கப்பட்ட திரட்டிய கடனுக்கு மாற்றப்படவில்லை.