

தலைப்பு 25 – எல்லை நிர்ணய ஆணைக்குமு

1. நிதிக்கூற்றுக்கள்

1.1 முனைப்பழியற்ற அபிப்பிராயம்

எல்லை நிர்ணய ஆணைக்குமுவின் 2018 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, காசப்பாய்ச்சல் கூற்றுடன் கூடிய 2018 திசெம்பர் 31 ஆங் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு சட்டத்துடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டத்தின் 11(1) பிரிவின் பிரகாரம் இலஞ்சு அல்லது ஊழல்கள் பற்றிய சாத்துதல்களை புலனாய்வு செய்வதற்கான ஆணைக்குமுவின் நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புகளும் உள்ளடங்கிய பொழிப்பிறிக்கை 2019 மே 15 ஆந் திகதி பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தருக்கு வழங்கப்பட்டது. கணக்காய்வு சட்டத்தின் 11(2) பிரிவின் பிரகாரம் எல்லை நிர்ணய ஆணைக்குமுவிற்குரிய வருடாந்த விரிவான முகாமைத்துவ கணக்காய்வு அறிக்கை 2019 மே 08 ஆந் திகதி பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தருக்கு வழங்கப்பட்டது. இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(6) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்பட வேண்டிய 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு சட்டத்தின் 10 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் இந்த அறிக்கை பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பிக்கப்படும்.

நிதிக்கூற்றுக்கள் 2018 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான ஆணைக்குமுவின் நிதி நிலைமை மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று மற்றும் காசப்பாய்ச்சல் கூற்று என்பன பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டு கோட்பாடுகளுக்கு இணங்க உண்மையான மற்றும் நியாயமான நிலைமையை பிரதிபலிக்கின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (இ.க.நி) இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக எனது பொறுப்பு, கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு என்ற பிரிவில் மேலும் விபரிக்கப்பட்டுள்ளது. எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.3 நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்திற்கை பொறுப்பு

பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டு கோட்பாடுகளுக்கு அமைவாகவும் 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு சட்டத்தின் 38 பிரிவில் குறிப்பிடப்பட்ட ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க உண்மையான மற்றும் நியாயமான நிலைமையை பிரதிபலிக்கும் வகையில் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மோசடிகள் மற்றும் தவறுகள் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருள்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் இன்றிய நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிக்க கூடிய வகையில் உள்ளக்க கட்டுப்பாட்டினை தீர்மானித்தல் பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்திற்கை பொறுப்பாகும்.

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 16(1) பிரிவின் பிரகாரம் ஆணைக்குமுள்ள வருடாந்த மற்றும் உரிய நேரத்தில் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிக்க கூடிய வகையில் தனது வருமானங்கள், செலவினங்கள், சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்கள் தொடர்பாக உரிய வகையில் புத்தகங்கள் மற்றும் அறிக்கைகளை பேணிச் செல்லப்படல் வேண்டும்.

தேசிய கணக்காய்வு சட்டத்தின் 38(1)(இ) உப பிரிவின் பிரகாரம் ஆணைக்குமுள்ள நிதிக் கட்டுப்பாட்டிற்காக ஆக்கபூர்வமான உள்ளக்கட்டுப்பாட்டு முறைமையொன்றை தயாரித்து பேணிச் செல்வதனை பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தர் உறுதிப்படுத்துதல் வேண்டியதுடன் அம்முறையின் செயற்திறன் தொடர்பாக காலத்திற்கு காலம் மீளாய்வொன்று செய்யப்பட்டு அதன் பிரகாரம் முறைமை செயற்திறனாக மேற்கொள்வதற்கு தேவையான மாற்றங்கள் செய்யப்படல் வேண்டும்.

1.4 நிதிக்கூற்றுக்கள் கணக்காய்வு தொடர்பாக கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

ஒட்டு மொத்தமாக நிதிக்கூற்றுக்கள், மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருள்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்டதாக நியாயமான உறுதிப்படுத்தலொன்றைப் பெற்றுக்கொள்வது மற்றும் எனது அபிப்பிராயம் உள்ளடக்கப்பட்ட கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதியின் அறிக்கை வழங்குவது எனது நோக்கமாகும். நியாயமான உறுதிப்படுத்தல் உயர் மட்டத்திலான உறுதிப்படுத்தலொன்றாக இருந்த போதிலும் இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வினை மேற்கொள்ளும் போது அது எப்போதும் பொருள்மையான தவறான கூற்றுக்களின் இல்லாமை என்பதன் உறுதிப்படுத்தலொன்றல்ல. மோசடிகள் அல்லது தவறுகள் தனியாகவோ கூட்டாகவோ தாக்கமளிப்பதால் பொருள்மையான தவறான கூற்றுக்கள் இருக்க கூடியதாக இருப்பதுடன் இந்நிதிக்கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பயன்படுத்துவோரால் பொருளதார தீர்மானங்கள் எடுக்கும் போது அது தொடர்பாக கருத்திற் கொள்ளப்படல் வேண்டும்.

துறைசார் வெளிப்படை மற்றும் தொழில்துறை பின்னணியுடன் இலங்கை கணக்காய்வு நிமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. என்னால்

- மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் ஏற்படக்கூடிய பொருள்மையான பிறழ் கூற்று ஆயத்தின் இனங்காணும் போதும் மதிப்பீட்டின் போது சந்தர்ப்பத்திற்கு பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை திட்டமிடுவதன் மூலம் மோசடிகள் அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய ஆயத்துக்களை தவிர்த்துக் கொள்வதற்கும் போதுமான மற்றும் பொருத்தமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்ளல் எனது அபிப்பிராத்திற்கு அடிப்படையாகும். பொருள்மையான பிறழ் கூற்றினால் எழும் தாக்கங்களினை விட மோசடிகளால் இடம்பெறும் தாக்கம் பாரியதாக இருப்பதுடன் தவறான கூட்டினைவு, தவறான ஆவணங்களைத் தயாரித்தல், வேண்டுமென்றே விட்டுவிடுதல் அல்லது உள்ளக் கட்டுப்பாட்டை தவிர்ப்புச் செய்தல் மோசடியோன்று ஏற்படுவதற்கு காரணமாகின்றது.
- சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை திட்டமிடும் பொருட்டு உள்ளக் கட்டுப்பாட்டின் ஆக்கபூர்வமானதன்மை தொடர்பாக அபிப்பிராயமொன்றை தெரிவிப்பதற்கு கருத்து தெரிவிக்கவில்லை.
- வெளிப்படுத்தல்கள் உள்ளடக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கத்திற்காக அடிப்படையான கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் சம்பவங்கள் பொருத்தமான மற்றும் நியாயமான வகையில் நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளதாக மதிப்பீடு செய்தல்.
- ஒட்டுமொத்தமாக நிதிக்கூற்றுக்களைச் சமர்ப்பிக்கும் போதும் நிதிக்கூற்றுக்களின் கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கத்திற்கான கொடுக்கல் வாங்கல்கள் சம்பவங்கள் பொருத்தமாகவும் நியாயமாகவும் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளதாகவும்

எனது கணக்காய்வில் இனங்காணப்பட்ட முக்கியமான கணக்காய்வு கண்டுபிடிப்புக்கள் பிரதான உள்ளக்கட்டுப்பாட்டு பலவீணங்கள் மற்றும் ஏனைய

விடயங்கள் தொடர்பாக பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தருக்கு அறிவிக்கப்பட்டுள்ளது.

1.5 ஏனைய சட்டத்தேவைப்பாடுகள் தொடர்பான அறிக்கை

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 6(அ)பிரிவின் பின்வரும் விடயங்களை தெரிவித்துக்கொள்கின்றேன்.

- (அ) ஆணைக்குழுவினால் முன்னைய ஆண்டிற்காக நிதிக்கூற்றுக்கள் தயாரிக்கும் தேவைப்பாடு இல்லாதிருந்தமொல் மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் முன்னைய ஆண்டுடன் இணங்குவதாக கூறுவதற்கு முடியாதுள்ளது
- (ஆ) ஆணைக்குழுவினால் முன்னைய ஆண்டிற்குரிய நிதிக்கூற்றுக்கள் தயாரிக்கும் தேவைப்பாடு இல்லாதிருந்தமையால் முன்னைய ஆண்டிற்குரிய நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பான பரிந்துரைகள் சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை.

2. நிதி மீளாய்வு

2.1 செலவின முகாமைத்துவம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

கணக்காய்வு அவதானிப்பு	பரிந்துரை	பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தின் கருத்துரை
(அ) மீளாய்வாண்டில் 02 மீண்டெழும் செலவின விடயங்களுக்காக மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த நிதி ஏற்பாடு முழுவதும் சேமிப்புக்கப்பட்டிருந்தது.	நிதிப்பிரமாணம் 50 இன் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.	ஆதனக் கடன் பெற்றுக் கொண்ட உத்தியோகத்தொராருவர் வராமை, கட்டிடத்தின் பராமரிப்பு நடவடிக்கைகள் நில அளவை திணைக்களத்தினால் மேற்கொள்ளப்பட்டமையால் அச்செலவின விடயங்களின் நிதிஏற்பாடு பயன்படுத்துதல் மேற்கொள்வதற்கு தேவைப்பாடோன்று ஏற்படவில்லை.
(ஆ) 08 செலவின விடயங்களுக்காக மிகை நிதி மேற்கொள்ளப்பட்டதால் அச்செலவின விடயங்களில் நிதிஏற்பாடு பயன்படுத்தப்பட்டதன் பின்னர் ஒதுக்கீடு நிதிஏற்பாடுகளில் 17 சதவீதம் சதவீதம் அளவினைக் கொண்டிருந்தது	நிதிப்பிரமாணம் 50 இன் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.	ஆணைக்குழுவிற்காக அரசியலமைப்பு தற்போது செயற்பாடோன்று செயற்பாடோன்று வதற்கு ஒதுக்கீடு நிதிஏற்பாடு ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்த போதும் தேவைப்பாடோன்று ஏற்படாமையால் சேமிக்கப்பட்டது. ஆணைக்குழு இணையத்தளத்தில்

உட்படுத்துவதற்காக நிதி ஏற்பாடு மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த போதும் நிரந்தர அலுவலகமொன்றுக்கு மாறுதல் பிற்போடப்பட்டமையால் நிதிஏற்பாடு சேமிக்கப்பட்டது.

2.2 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் என்பவற்றுடன் இணங்காமை

தெரிவுக் கணக்காய்வுப் பரிசோதனைகளின் போது அவதானிக்கப்பட்ட சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாண ஏற்பாடுகளுடன் இணங்காத சந்தர்ப்பங்கள் கீழே பகுப்பாய்வு செய்து தரப்படுகின்றன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் என்பவற்றுடனான தொடர்பு

(அ) 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 16.2 ஆம் பிரிவு

(ஆ) இலங்கை சாநாயக சோஷலிசக் குடியரசின் நிதிப் பிரமாணம்

(இ) அரச நிதிச் சுற்றுறிக்கை

2009 ஏப்ரல் 16 ஆந் திகதிய 09/2009 ஆம் இலக்க சுற்றுறிக்கை மற்றும் 2009 ஏப்ரல் 19 ஆந் திகதிய 03/2017 ஆம் இலக்க சுற்றுறிக்கை கடிதம்

இணங்காமை

சட்ட ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் நிதிக்கூற்றுக்களுடன் வருடாந்த செயலாற்றல் அறிக்கை சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை

பெறுவோனிடம் முறையாக முத்திரை ஒட்டி பற்றுச்சீட்டுக்கள் பெற்றுக்கொள்ளப்படாமல் ரூபா 261,761 செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

பரிந்துரை

சட்ட ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்

நிதிப் பிரமாணத்தின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.

பிரமான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தறின் கருத்துரை

2018 ஆம் ஆண்டின் செயலாற்றல் அறிக்கை தயாரிக்கப்பட்டு வருவதுடன் அது முடிவடைந்தவுடன் சமர்ப்பிக்கப்படும்.

எதிர்காலத்தில் ஒவ்வொரு கொடுப்பனவுகளுக்கும் உரிய பணம் கிடைத்ததாக பெறுவோனிடம் முறைப்படி முத்திரை ஒட்டி பற்றுச்சீட்டினை பெற்றுக் கொள்வதற்கு உரிய உத்தியோகத்தர்களுக்கு ஆலோசனை வழங்கப்பட்டுள்ளது.

சுற்றுறிக்கையின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.

2019 ஆம் ஆண்டில் கிடைத்துள்ள நிதிஏற்பாடுகளைப் பயன்படுத்தி கைவிரலடையாள இயந்திரமொன்று கொள்வனவு செய்து பொருத்துவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படும்.

3. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

3.1 திட்டமிடல்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

கணக்காய்வு அவதானிப்பு

2014 பெப்ரவரி 17 ஆம் திகதிய 01/2014 ஆம் இலக்க அரச நிதிச் சுற்றுறிக்கையின் பிரகாரம் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. சுற்றுறிக்கை ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் நிறுவனத்தின் ஒழுங்கமைப்பு கட்டமைப்பு, அங்கீரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் மற்றும் தற்போது சேவையிலுள்ள பதவியணியினர், வருடாந்த கட்டுநிதி தேவைப்பாட்டுத் திட்டம் செயற்பாடுகளிலிருந்து எதிர்பார்க்கப்பட்ட விளைவுகள் / பெறுபேறுகள் என்பன செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தில் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

3.2 வருடாந்த செயலாற்றல் அறிக்கை

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

கணக்காய்வு அவதானிப்பு

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 16.2 ஆம் பிரிவு மற்றும் 2002 செப்தம்பர் 12 ஆந் திகதிய 402 ஆம் இலக்க அரச நிதிச் சுற்றுறிக்கையின் ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் 2018 ஆம் ஆண்டிற்கான வருடாந்த செயலாற்றல் அறிக்கை 2019 மே 31 ஆந் திகதி வரை தயாரிக்கப்பட்டு கணக்காய்வாளர் தலைமை அதுபதிக்கு பிரதியொன்றுடன் பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

பரிந்துரை

சுற்றுறிக்கையின் பிரகாரம் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட வேண்டும்.

பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தின் கருத்துரை

2019 திட்டம் தயாரிக்கும் போது அரச நிதிச் சுற்றுறிக்கையின் பிரகாரம் இக்குஜைபாடுகளை தவிர்ப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படும்.

பரிந்துரை

சட்டம் மற்றும் சுற்றுறிக்கை ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.

பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தின் கருத்துரை

வருடாந்த அறிக்கை தயாரிக்கப்பட்டுவருவதுடன் அது தயாரிக்கப்பட்டவுடன் சமர்ப்பிக்க நடவடிக்கை எடுக்கப்படும்.

3.3 பெறுகைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்

(அ) தனியார் நிறுவனமொன்றில் கட்டளையிடப்பட்ட மடிக் கணனியை 02 வாரத்திற்குள் வழங்குவதற்கு இணங்கப்பட்டிருந்த போதிலும் ஒரு மாதத்திற்கு மேற்பட்ட கால தாமதத்துடன் பின்னர் வழங்கல் இடம்பெற்றிருந்தது.

முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை

தாமதத்திற்காக கட்டணங்கள் அறவிடப்படக்கூடிய வகையில் உடன்படிக்கை மேற்கொள்ளப்பட வேண்டும்.

பரிந்துரை

உடன்படிக்கை செய்யப்பட்ட காலப்பகுதி குறித்த பொருட்களை வழங்குமாறு அறிவிக்கப்பட்ட போதிலும் பொருளை வழங்க ஒரு மாதத்திற்கு மேற்பட்ட காலம் கடந்திருந்தது. எதிர்காலத்தில் இவ்வாறான நிறுவனங்களில் இருந்து கூறு விலை கோரும் போதும் ஆவணங்கள் சமர்ப்பிக்கும் போதும் மிகவும் கவனமாக நடவடிக்கை எடுக்குமாறு ஆலோசனை வழங்கப்பட்டுள்ளது.

(ஆ) காற்றுச்சீராக்கி இயந்திரங்கள் வழங்கும் போது 06 மாதங்கள் செல்லுபடியாகும் வகையில் செயலாற்றல் பிணைப் பொறுப்பொன்று சமர்ப்பிக்குமாறு வழங்குனருக்கு அறிவிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் 05 மாதங்கள் செல்லுபடியாகும் வகையில் பிணைப்பொறுப்பு பெற்றுக் கொள்ளப்பட்டிருந்தது. மேற்கொள்ளப்படும் உடன்படிக்கைகளில் நிபந்தனைகள் மீறுதல் தொடர்பாக எடுக்க வேண்டிய நடைமுறைகள் உள்ளடக்கப்பட வேண்டும்.

வழங்குனருடன் மேற்கொள்ளப்படும் உடன்படிக்கைகளில் உரிய நிபந்தனைகளை மீறுவது தொடர்பாக எடுக்கப்படும் நடவடிக்கைகள் உள்ளடக்கப்பட வேண்டும்.

செயலாற்றல் பிணையினை ஒரு மாதத்தினால் நீடித்து தருமாறு 2019 பெப்ரவரி 15 ஆந் திகதி குறித்த நிறுவனத்திற்கு அறிவிக்கப்பட்டுள்ளது.