

தேசிய பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவ நிறுவனம் - 2017

தேசிய பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவ நிறுவனத்தின் 2017 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதி செயலாற்றல் கூற்று, தேறிய சொத்துக்களில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2017 திசம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக் கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1981 இன் 76 ஆம் இலக்க, 1987 இன் 05 ஆம் இலக்க, 2003 இன் 38 ஆம் இலக்க அதிகாரச் சட்டங்களின் மூலம் திருத்தப்பட்ட 1979 இன் 45 ஆம் இலக்க தேசிய பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவ அதிகாரச் சட்டத்தின் 23 ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும். இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் நிறுவனத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டும் என நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக் கூற்றுக்கள் தொடர்பாக முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக் கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக் கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக் கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக் கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக் கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிறுவனத்தின் நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிறுவனத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக் கூற்றுக்களின் ஓட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 அபிப்பிராயம்

தேசிய பெருந்தோட்ட முகாமைத்தவ நிறுவனத்தின் 2017 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப் பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமம்

நியமம் இலக்கம் 08 இன் 22 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் எதிர்கால சம்பவத்தின் விளைவாக கடப்பாடு காணப்படுகையில் அக் கடப்பாட்டைத் தீர்த்துவைப்பதற்கு நிறுவனத்தின் வளங்கள் வெளிச்செல்லுகையில் மற்றும் அக்கடப்பாட்டின் அளவை நம்பகத்தன்மையாக மதிப்பீடு செய்யக்கூடியதாக இருந்தால் மாத்திரம் நிதிக்கூற்றுக்களில் நிதிஏற்பாட்டிற்கு இனங்காணப்படுதல் வேண்டும். எவ்வாறாயினும், ஒழுக்காற்று விடயத்தின் அடிப்படையில் சேவையிலிருந்து நீக்கப்பட்ட ஒரு ஊழியரால் 2011 திசெம்பர் 02 ஆந் திகதி நிறுவனத்திற்கு எதிராகத் தொடுக்கப்பட்டு மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரை முடிவுறுத்தப்படாத ஒரு வழக்கிற்காக எதிர்காலத்தில் செலுத்த வேண்டி ஏற்படலாம் எனக் கருதி ரூபா 3,765,767 பணம் நிதிக்கூற்றுக்களில் ஏற்பாடாகக் காட்டப்பட்டிருந்தது.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

நிறுவனத்திற்குச் சொந்தமான 13 ஏக்கர் காணியின் பெறுமதி மதிப்பீடு செய்யப்பட்டு கணக்குகளிற்கு கொண்டு வரப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.3 கணக்காய்விற்கான சான்றுகள் இல்லாமை

பின்வரும் கணக்கு விடயங்களுக்கு எதிரே காட்டப்பட்ட சான்றுகள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

விடயம்	பெறுமதி	வழங்கப்படாத சான்று
கடன்கொடுத்தோர்	14,785,807	மீதிகளை உறுதிப்படுத்தல் கடிதம்
கடன்பட்டோர்	4,339,104	

2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 04 ஆண்டுகளுக்கு மேற்பட்ட காலமாகப் பெறவேண்டிய ரூபா 239,901 பணத்தை மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரை அறவீடு செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) 02 ஆண்டுகள் காலமாக 04 கடன் கொடுத்தோர்களுக்காகச் செலுத்த வேண்டிய ரூபா 233,665 பணத்தை மீளாய்வாண்டின் போதும் செலுத்துவதற்கு நிறுவனம் நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள், முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடனான இணக்கமின்மைகள்

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள், முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடனான இணக்கமின்மைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள்
முதலியவற்றுக்கான தொடர்பு

இணக்கமின்மை

இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின்
நிதிப்பிரமாணக் கோவை

(அ) நிதிப்பிரமாணம் 371

குறித்த செயலுக்கான உப கட்டு நிதியைப் பெற்றுக்கொண்ட உத்தியோகத்தர்களால் அச் செயற்பாடு பூர்த்தி செய்யப்பட்ட உடன் கட்டுநிதியை தீர்த்து வைக்க வேண்டிய போதிலும் உத்தியோகத்தர்களால் 29 சந்தர்ப்பங்களில் பெற்றுக்கொண்ட ரூபா 973,500 முற்பணம் உரிய செயற்பாடு பூர்த்தி செய்யப்பட்டு 36 நாட்களிலிருந்து 114 நாட்கள் வரையான தாமதத்தின் பின்னர் தீர்த்து வைக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈடி/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 9.12 ஆம் பந்தி

நலன்புரி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை அமுல்படுத்துவதற்கு முன்னர் திறைசேரியின் அங்கீகாரம் பெற்றுக் கொள்ளப்பட வேண்டிய போதிலும் நிறுவனத்தினால் அவ்வாறான அங்கீகாரத்தைப் பெற்றுக்கொள்ளாது உத்தியோகத்தர்களுக்காக ஒரு மருத்துவத் திட்டம் அமுல்படுத்தப்பட்டு மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 1,806,233 செலவுத்தப்பட்டிருந்தது.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டிற்கான செயற்பாடுகளின் பெறுபேறு ரூபா 8,276,437 மிகையாக இருந்ததுடன் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டிற்கான மிகை ரூபா 14,757,611 ஆக இருந்ததனால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டிற்கான நிதி விளைவுகள் ரூபா 6,481,174 வீழ்ச்சியாக இருந்தது. ஊழியர்களின் சம்பளங்களும் ஊதியங்களும் ரூபா 6,225,293 ஆல் அதிகரித்தல், தொடர்பாடல் மற்றும் பொதுப் பயன்பாட்டுச் சேவை செலவுகள் ரூபா 2,841,213 ஆல் அதிகரித்தல் பயிற்சி செலவுகள் ரூபா 5,808,865 ஆல் அதிகரித்தல் என்பன மேற்கூறிய நிதி விளைவுகளின் வீழ்ச்சிக்கு பிரதானமாக காரணமாக இருந்தது.

மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய நான்கு ஆண்டுகளுக்கான நிதி விளைவுகளைப் பகுப்பாய்வு செய்த போது 2013 ஆம் ஆண்டிற்கான நிதி விளைவுகள் ரூபா 4,482,528 மிகையாக இருந்த போதிலும் 2014 ஆம் ஆண்டின் போது அது ரூபா 1,833,579 பற்றாக்குறையாக இருந்தது. மீண்டும் 2015 மற்றும் 2016 ஆம் ஆண்டுகளின் போது முறையே ரூபா 632,438 மற்றும் ரூபா 14,757,611 மிகையாகக் காணப்பட்டதுடன் 2017 ஆம் ஆண்டின் போது அது ரூபா 8,276,437 வரை வீழ்ச்சியடைந்திருந்தது. எவ்வாறாயினும், மேற்கூறிய நிதி விளைவுகளுக்கு ஊழியர் பணிக்கொடை, நடைமுறையற்ற சொத்துக்களுக்கான பெறுமானத் தேய்வு என்பவற்றை செம்மையாக்கிய போது 2013 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 32,281,537 தொகையான சாதகமான பங்களிப்பு 2017 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 67,606,912 வரை படிப்படியாக அதிகரித்திருந்தது.

3.2 நிறுவனத்திற்கு எதிராக ஆரம்பிக்கப்பட்டுள்ள சட்ட சம்பவங்கள்

நிறுவனத்தில் சேவையிலிருந்து நீக்கப்பட்ட ஒரு நபரால் நிறுவனத்திற்கு எதிராகத் 2011 திசம்பர் 02 ஆந் திகதி தொழில் நீதிமன்றத்தில் ஒரு வழக்கு தொடுக்கப்பட்டிருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

4.1.1 திட்டமிடல்

மீளாய்வாண்டின் போது அமுல்படுத்தப்பட்ட 06 நிகழ்ச்சித் திட்டங்கள் முன்விவரணத்திலும் (prospectus) செயல் நடவடிக்கைத் திட்டத்திலும் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) கணனிப் பிரிவிற்குச் சொந்தமாக 30 கணனிகள் காணப்பட்டிருந்ததும் அவற்றை முறையாக உச்ச அளவில் பயன்படுத்துவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படாது மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 572,600 செலவு செய்து 05 கணனிகளும் ஏனைய துணைக் கருவிகளும் கொள்வனவு செய்யப்பட்டன.

(ஆ) முற்பணங்கள் வழங்கும் போது முன்னர் பெற்றுக்கொண்ட முற்பணங்களைத் தீர்த்துவைப்பதற்கு முன்னர் 21 உத்தியோகத்தர்களுக்கு ரூபா 620,000 மொத்த தொகையான முற்பணங்கள் மீண்டும் வழங்கப்பட்டிருந்தன.

(இ) நிறுவனத்திற்குச் சொந்தமான நூல் நிலையத்தை செயற்படுத்தும் முறைமை மற்றும் நடைமுறைகளைக் காட்டும் கையேடு (Manual) அல்லது அறிவுறுத்தல் கோவை தயாரிக்கப்பட்டிருக்காததுடன் நிறுவனத்தின் 17 உத்தியோகத்தர்களால் ரூபா 22,193 பெறுமதியான 71 புத்தகங்கள் 2014 மார்ச் 11 ஆந் திகதியிலிருந்து 2017 திசம்பர் 14 ஆந் திகதி வரையான காலத்துள் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டு நிறுவனத்திற்கு மீள ஒப்படைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.3 ஆளணி நிர்வாகம்

2014 ஆம் ஆண்டிலிருந்து நிறுவனத்தின் உதவிப் பணிப்பாளர், நூலகர், ஆகிய பதவிகள் வெற்றிடமாகக் காணப்பட்டிருந்தும் அப்பதவிகளுக்காக தகமையுள்ள உத்தியோகத்தர்களைச் சேர்த்துக்கொள்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5. நிலைபேறான அபிவிருத்தி

5.1 நிலைபேறான அபிவிருத்திக் குறிக்கோள்களை அடைந்து கொள்ளுதல்

நிலைபேறான அபிவிருத்தி தொடர்பாக ஐக்கிய நாடுகளின் 2030 ஆம் ஆண்டு “நிகழ்ச்சி நிரலின்” பிரகாரம் ஒவ்வொரு அரசாங்க நிறுவனங்களாலும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டியதுடன் மீளாய்வாண்டிற்காக தேசிய தோட்ட முகாமைத்துவ நிறுவனத்தால் தமது நோக்கெல்லைக்கு உட்பட்ட செயற்பாடுகள் சம்பந்தமாக எவ்வாறு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும் என்பது தொடர்பாக தெளிவுபடுத்தப்பட்டுள்ளது. இது சம்பந்தமாக பரிசோதனை செய்த போது பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

- (அ) நிலைபேறான அபிவிருத்தி இலக்குகளை அடைந்து கொள்வதற்காக நிறுவனத்தினால் இனங்காணப்பட்ட செயற்பாடுகள் வருடாந்த செயல் நடவடிக்கைத் திட்டத்தில் உள்ளடக்கப்படாதிருந்ததுடன் அச்செயற்பாடுகளை நிறைவேற்றுவதற்கு தேவையான நிதி ஏற்பாடுகள் வருடாந்த பாதீட்டில் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) ஏதாவது செயற்பாட்டின் சரியான செயலாற்றலை அளவீடு செய்வதற்காக சரியான தரவு அடிப்படை ஒன்று காணப்படுதல் அத்தியாவசியமான போதிலும் நிறுவனத்தினால் நிலைபேறான அபிவிருத்தி இலக்குகளை அடைந்து கொள்வதனை அளவீடு செய்வதற்காக சரியான தரவு அடிப்படை ஒன்றினை உருவாக்குவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) நிலைபேறான அபிவிருத்திக் குறிக்கோள்களை அமுல்படுத்துவது சம்பந்தமாக தேசிய பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவ நிறுவனத்தின் கடமைப் பொறுப்புக்கள் சம்பந்தமாக அக்கறைகாட்டும் நபர்களாக தேயிலை சிறு தோட்ட உரிமையாளர்கள் மற்றும் அவர்களின் குழுக்களும் சங்கங்களும் ஆகிய தரப்பினர்களை இனங்காண்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்காததன் காரணமாக உரிய இலக்குகளைத் தயாரிக்கும் போது பங்குபற்றல் குறைவடைந்திருந்தது.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் தொடர்பாக அவ்வப்போது நிறுவனத்தின் தலைவரது கவனத்திற்கு கொண்டு வரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டு அம்சங்கள் தொடர்பாக விசேட அவதானம் செலுத்தப்படுதல் வேண்டும்.

முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டு அம்சங்கள்

அவதானிப்புக்கள்

- (அ) கணக்கீடு சொத்துக்கள் மீள்மதிப்பீடு செய்யப்பட்டு கணக்குகளுக்கு கொண்டு வரப்பட்டிருக்காமை.
- (ஆ) ஆளணி நிர்வாகம் வெற்றிடமாகக் காணப்படும் பதவிகளுக்காக உரிய உத்தியோகத்தர்களைச் சேர்த்துக்கொள்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்காமை.
- (இ) செயலாற்றல் நிறுவனத்தினால் தற்பொழுது நடாத்தப்படும் கல்வி மற்றும் தொழில்சார் கற்கை நெறிகளுக்கும் அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களுக்கும் தேசிய தொழில்சார் தகமை (NVQ) சான்றிதழ் வழங்குவதற்கு நடவடிக்கை எடுத்தல்.