

இலங்கை தேயிலை சபை – 2017

இலங்கை தேயிலை சபையின் 2017 திசம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான வருமானம் மற்றும் செலவுகள் கூற்று, உரிமை மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள் மற்றும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களின் பொழிப்பினை உள்ளடக்கிய 2017 திசம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1975 இன் 14 ஆம் இலக்க இலங்கை தேயிலை சபைச் சட்டத்தின் 15(1) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 14(2)(சீ) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் சபையின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன. நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 13(7)(ஏ) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் விரிவான அறிக்கையொன்று 2018 மே 31 திகதி சபையின் தலைவருக்கு வழங்கப்பட்டது.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக் கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந் நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ISSAI 1000-1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந் நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக் கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் சபையின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி சபையின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் விளைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் மற்றும் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் (4) ஆம் உப பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்காக தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழிப்புள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விவரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கப்படுகின்றது.

2. நிதிக் கூற்றுக்கள்

2.1 பாதகமான அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் குறிப்பிடப்பட்ட விடயங்களின் முக்கியத்துவம் காரணமாக இலங்கை போக்குவரத்து சபையின் 2017 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றுகை காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக் கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் வழங்கவில்லை என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக் கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 01

நியமத்தின் 132 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் முக்கியமான கணக்கீட்டு கொள்கைகளின் பொழிப்பு ஒன்று நிதிக் கூற்றுகளுடன் வெளிப்படுத்தப்பட வேண்டுமெனினும் சபையினால் அரசு மானியங்களை கணக்கீட்டு செய்தல் தொடர்பாக கடைபிடிக்கப்படும் கணக்கீட்டுக் கொள்கை நிதிக் கூற்றுகளில் வெளிப்படுத்தியிருக்கவில்லை.

(ஆ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 16

நடைமுறை அல்லாத சொத்துக்களுக்காக ஆக்கபூர்வமான வாழ்க்கைக் காலம் வருடாந்தம் மீளாய்வு செய்யப்படாமையினால் ரூபா 74,615,225 தொகை கிரயத்திற்கான இயந்திர உபகரணங்கள் இரசாயன ஆய்வுகூட உபகரணங்கள் மற்றும் தளபாடங்களும் பொருத்துக்களும் ஆகிய சொத்துக்கள் முற்றாக பெறுமானத் தேய்வு கழித்திருந்த போதிலும் தொடர்ந்தும் பயன்படுத்தப்பட்டுக் காணப்படுகின்றது. அதன் பிரகாரம் காணப்பட்ட மதிப்பீட்டு வழி இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமம் 03 இன் பிரகாரம் திருத்தி அமைப்பதற்காக நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

(இ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 19

நியமத்தின் 57(உ) பந்தியின் பிரகாரம் ஊழியர்களின் பணிக் கொடை தொடர்பாக ஆயுள் கணிப்பு இலாபம் அல்லது நட்டத்தை கணிப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

2.2.2 கணக்கீட்டு குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2017 திசம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு வெளிநாட்டு தேயிலை மேம்படுத்தல் பணியகத்திற்காக மேற்கொள்ளப்பட்ட வைப்புகள் மற்றும் முற் கொடுப்பனவுகள் என நிதி நிலையாக கூற்றில் ரூபா 23,159,935 தொகை காட்டப்பட்டிருந்த போதிலும் அத்திகதியில் உள்ளவாறு செலவாணி விகிதாசாரத்தின் பிரகாரம் அப்பெறுமதியினை சீராக்கல்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டு கணக்கீடு செய்திருக்கவில்லை.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் போது விற்பனை செய்யப்பட்ட 04 வாகனங்கள் தொடர்பாக மீள் மதிப்பீட்டு ஒதுக்கத்தில் உள்ளடங்கியிருந்த ரூபா 6,250,000 தொகைக்கான மீள்மதிப்பீட்டு இலாபம் தடுத்து வைக்கப்பட்ட இலாபத்துடன் சீராக்கல் செய்வதற்காக நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.
- (இ) மீளாய்வாண்டின் போது பிராந்திய அலுவலகங்களின் சேகரிப்பு வங்கி கணக்குகளுக்கு நேர் வைப்புகள் என கிடைத்திருந்த ரூபா 363,624 தொகையினை இணங்கண்டு கணக்கீடு செய்திருக்கவில்லை.

2.2.3 விளக்கமளிக்கப்படாத வித்தியாசங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) நிதிக் கூற்றுகளின் பிரகாரம், முன் பெறப்பட்ட பிரசார மற்றும் மேம்படுத்தல் கட்டணங்களின் பெறுமதி ரூபா 28,441,373 தொகை ஆக காணப்பட்ட போதிலும் அது தொடர்பாக பேணப்பட்டிருந்த பதிவேட்டின் பிரகாரம் அப் பெறுமதி ரூபா 35,892,100 தொகையாகக் காணப்பட்டமையால் ரூபா 7,450,727 இற்கான வித்தியாசமொன்று அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ஆ) நிதிக் கூற்றுகளின் பிரகாரம், 2016 திசம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு ஐக்கிய அராபிய எமீர் இராச்சிய மேம்படுத்தும் பணியகத்தின் பணம் மற்றும் வங்கி மீதி ரூபா 4,499,717 தொகை எனக் காட்டப்பட்டிருந்த போதிலும் ரூபா 2,470,416 தொகையாக காணப்பட்டமையால் ரூபா 2,029,301 இற்கான விளக்கமளிக்கப்படாத வித்தியாசமொன்றினை சித்தரித்து காட்டியது மேலும் மீளாய்வாண்டு இறுதிவரையும் சபையினால் இந்த வித்தியாசத்தை இணங்காண்பதற்கு முடியாதிருந்தது.

2.2.4 கணக்காய்விற்கான சான்றுகள் இன்மை

பின்வரும் கணக்கு விடயங்கள் எதிராக சுட்டிக்காட்டியும் சான்றுகள் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பித்திருக்கவில்லை.

கணக்கு விடயம்	பெறுமதி	சமர்ப்பிக்கப்படாத சான்றுகள்
-----	-----	-----
	(ரூபா)	
(அ) 06 உயர் தூதுவராலயங்களில் இருந்து அனுப்பியிருந்த பணம்	1,175,374	மீதிகளை உறுதிப்படுத்தல்கள்
(ஆ) இரத்தினபுரி அலுவலகத்திற்காக அடிப்படையில் செய்திருந்த கட்டிடம்	3,435,000	கொடுப்பனவுகளை உறுதிப்படுத்துவதற்கான சான்றுகள்

2.3 பெற வேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) போலந்தில் வெளிநாட்டு தேயிலை மேம்படுத்தும் அலகு ஒன்று நடத்துவதற்காக வாடகை அடிப்படையில் பெற்றிருந்த கட்டிடத்தின் உடன்படிக்கை 2010 ஆண்டில் முடிவடைந்திருந்த போதிலும் அதற்காக செலுத்தப்பட்டிருந்த ஆரம்ப பணம் ரூபா 207,360 தொகை இந்த அறிக்கை திகதி வரையும் திருப்பி அறவீடு செய்திருக்கவில்லை.
- (ஆ) குதிரை பந்தய திடலில் நடாத்துப்பட்டு வந்த தேயிலை விற்பனை நிலையத்தை நடாத்துவதற்காக பெற்றிருந்த கட்டிடத்திற்காக 2014 ஆண்டின் போது வைப்புச் செய்திருந்த ரூபா 100,000 இற்கான திருப்பி செலுத்தும் கேள்வி வைப்புத் தொகை மீளாய்வாண்டு இறுதிவரையும் அறவீடு செய்திருக்கவில்லை.
- (இ) மீளாய்வாண்டு இறுதியில் உள்ளவாறு திருப்பி செலுத்தும் கேள்வி வைப்பு ரூபா 200,983 தொகை மற்றும் தடுத்துவைக்கப்பட்ட பணம் ரூபா 2,191,499 தொகை மூன்று வருடங்களை மிகைத்துள்ள போதிலும் அதனை தீர்ப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.
- (ஈ) 2012 ஆண்டின் போது சிரியாவில் நடத்துவதற்கு திட்டமிட்டிருந்த “ புட் எக்ஸ் சிரியா” கண்காட்சிக்காக தனியார் நிருவனமொன்றிற்கு ரூபா 629,261 இற்கான கொடுப்பனவு செய்திருந்த போதிலும் அந்த கண்காட்சி இரத்து செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டு இறுதிவரை அப் பணத்தை திருப்பி பெறுவதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.
- (உ) மீளாய்வாண்டு இறுதியில் உள்ளவாறு தேயிலை தொழிற்சாலை உரிமையாளர்களினால் பச்சை தேயிலை வழங்குனர் கொடுப்பனவு செய்வதற்காக சபையில் வைப்புச் செய்திருந்த 1 வருடம் முதல் 15 வருடங்கள் வரையான கால வீச்சினை சேர்ந்த ரூபா 6,698,817 தொகையினை தீர்ப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணக்கமின்மை

பின்வரும் சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணக்கமின்மைச் சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள் விதிகள் பிரமாணங்கள் இணக்கமின்மைகள்
மற்றும் முகாமைத்துவத்
தீர்மானங்களுடன் தொடர்பு

- (அ) 1975 இன் 14 ஆம் இலக்க சட்டத்தின் ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் செஸ் தேயிலை சபை சட்டத்தின் நிதியம் ஆரம்பித்தல் மற்றும் செயற்படுத்துதல் சபையினால் மேற்கொள்ளப்பட வேண்டியிருந்த போதிலும் தற்போது செஸ் வரி அறவீடு செய்தல் திறைசேரியினால் மேற்கொள்ளப் படுவதை அதன் பிரகாரம் சட்டத்தை திருத்தி அமைப்பது தொடர்பாக கவனம் செலுத்தியிருக்கவில்லை.

- (ஆ) 1987 இன் 03 ஆம் இலக்க பொது ஒப்பந்த வேலை சட்டத்தின் பிரிவுகள் 8 மற்றும் 12 பொது ஒப்பந்த வேலைகள் பதிவாளரின் கீழ் செல்லுபடியாகும் பதிவு செய்த சான்றிதழ் ஒன்று காணப்படாத ஒப்பந்தகாரர்களுடன் பெறுகைகள் மற்றும் மதிப்பாய்வு குழுக்களின் அலுவலர்கள் செயற்படக் கூடாது எனினும் நுவரெலிய கட்டிடத்தின் நிர்மாண வேலைகள் தொடர்பான ஒப்பந்த வேலை தொடர்பாக சட்டத்தின் ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.
- (இ) 2003 ஜூன் 02 திகதி பீஈ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் பந்தி 9.14 சபையினால் மனித வள முகாமைத்துவம் தொடர்பாக சட்டங்கள் விதிகள் வழங்குவதற்கு உரிய செயற்படு முறைமைக் கைநூல் ஒன்று தயாரித்து திறைசேரி செயலாளரின் அங்கீகாரத்தை பெறவேண்டுமெனினும் அவ்வாறு செயற்பட்டிருக்கவில்லை.

2.5 போதியளவு அதிகாரத்தினால் உறுதிப்படுத்தப்படாத கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2000 ஜனவரி 11 ஆம் திகதிய பீஎப்/பீஈ/05 கொண்ட அரசு நிதிச் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் ஏதேனும் நிதிநலன் ஒன்று கொடுப்பனவு செய்வதற்கு முன்னர் திறைசேரியின் அங்கீகாரத்தை பெற வேண்டுமெனினும் மீளாய்வாண்டின் போது ஓய்வு பெற்றிருந்த உத்தியோகத்தர்களின் சேமிக்கப்பட்ட ஓய்வு விடுமுறைகளுக்காக திறைசேரியின் அங்கீகாரத்தை பெற்றுக்கொள்ளாமல் ரூபா 542,548 தொகை கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) 2010 அக்டோபர் 27 திகதிய 1677/14 ஆம் இலக்க வர்த்த மானியின் பிரகாரம் மேம்படுத்தல் மற்றும் சந்தைப்படுத்தல் நிதியத்தின் நிதி, அதன் குறிக்கோள்களை நிறைவேற்றுவதற்காக மாத்திரம் ஈடுபடுத்தப்பட வேண்டுமென குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது. எனினும், மீளாய்வாண்டின் போது மற்றும் முன்னைய ஆண்டின் போது பணிப்பாளர் சபையின் அங்கீகாரத்தின் மீது மாத்திரம் அந்த நிதியத்தின் வட்டி வருமானத்தில் இருந்து முறையே ரூபா 45,500,000 தொகை மற்றும் ரூபா 30,044,000 தொகை சபையின் வருமானம் என இனங்கண்டு செலவுகளுக்காக பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த நிதிக் கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டிற்கான சபையின் நிதிவிளைவுகள் ரூபா 89,967,892 இற்கான மிகை ஒன்று காணப்பட்டதுடன், அதற்கு நேரொப்ப முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 4,677,534 தொகை ஆகக் காணப்பட்டமையால் முன்னைய ஆண்டின் ஒப்பீடு செய்யும் போது மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிக் கூற்றுக்களில் ரூபா 85,290,358 இற்கான அதாவது 1,823 சதவீத வளர்ச்சி ஒன்று அவதானிக்கப்பட்டது. முன்னைய ஆண்டின் ஒப்பாக மீளாய்வாண்டின் வருமானம் ரூபா 55,594,152 இனால் அதிகரித்து இருந்ததும் அபிவிருத்தி செலவுகள் மற்றும் நிருவாக செலவுகள் ரூபா 24,775,756 இனால் குறைவடைதலும் மேற்கூறிய வளர்ச்சிக்கு முக்கியமான காரணமாக இருந்துள்ளது.

மீளாய்வாண்டு மற்றும் கடந்த 4 ஆண்டுகளின் நிதிவிளைவுகளை பகுப்பாய்வு செய்த போது 2013 ஆண்டின் போது ரூபா 19,071,236 தொகையான சபையின் மிகை 2015 ஆண்டு இறுதி அளவில் ரூபா 86,256,974 தொகை வரை இடையறாது அதிகரித்திருந்த போதிலும் 2016 ஆண்டின் போது ரூபா 4,677,534 தொகை வரை 85 சதவீதத்தினால் வீழ்ச்சியடைந்திருந்தது. எனினும் மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 89,967,892 இற்கான மிகையொன்று ஏற்பட்டிருந்ததுடன் 2016 ஆண்டிற்கு ஒப்பாக அதனது வளர்ச்சி 1823 சதவீதமாகும். எவ்வாறாயினும், நிதி விளைவுகளில் ஊழியர் வேதனம் நடைமுறை அல்லாத சொத்துக்காக பெறுமானத் தேய்வு சீராக்கல் செய்த போது 2013 ஆண்டின் போது ரூபா 180,968,362 தொகையாக காணப்பட்ட சபையின் பங்களிப்பு 2015 ஆண்டளவில் ரூபா 332,983,533 தொகை வரை இடையறாமல் வளர்ச்சியடைந்திருந்த போதிலும் 2016 ஆண்டின் போது ரூபா 240,115,107 தொகை வரை குறைவடைந்திருந்தது. எனினும் மீளாய்வாண்டின் போது மீண்டும் ரூபா 304,945,902 தொகை வரை பங்களிப்பில் அதிகரிப்பு ஒன்று ஏற்பட்டிருந்தது.

4 செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றுகை

4.1.1 திட்டமிடல்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன

(அ) சபையினால் 2016 ஆண்டு முதல் 2018 ஆண்டு வரை தயாரித்திருந்த தந்திரோபாய திட்டத்திற்காக 2003 ஜூன் 02 திகதி பீஈ/12 இலக்கம் கொண்ட பொது முயற்சி சுற்றறிக்கையின் பந்தி 5.1.3 இன் பிரகாரம் பணிப்பாளர் சபையின் அங்கீகாரத்தை பெற்றிருக்காதுடன் நாளது வரை ஆக்கப்பட்ட தந்திரோபாய திட்டத்தின் பிரதி ஒன்று நிதி ஆண்டு ஆரம்பிப்பதற்கு 15 நாட்களுக்கு முன்னர் பொது முயற்சிகள் திணைக்களத்திற்கு சமர்ப்பித்திருக்கவில்லை.

(ஆ) நிதி மற்றும் திட்டமிடல் அமைச்சின் 2014 பெப்ரவரி 17 ஆந் திகதிய 01/2014 ஆம் இலக்கம் கொண்ட பொது நிதி சுற்றறிக்கையின் 4 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் ஒழுங்குபடுத்துதல் நிறுவனத்தினால் சட்டத்தின் மூலம் விதித்துள்ள குறிக்கோள்களை நிறைவேற்றுவதற்காக செயற்பாடுகள் நீண்டகால தூரநோக்குடன் உட்படுத்தி செயல் நடவடிக்கை திட்டமொன்று தயாரிக்க வேண்டும். எனினும் 2017 ஆண்டிற்காக தயாரித்திருந்த செயல் நடவடிக்கை திட்டத்திற்காக சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் அரசாங்க மானியங்கள், உழைப்புகள் மற்றும் மொத்த செலவுகளுடன் பாதி, ஒவ்வொரு செயற்பாடுகளின் மூலமும் எதிர்பார்க்கும் பெறுபேறுகள், திறைசேரியினால் நிதி ஒதுக்கீடு செய்யப்படும் பாதீட்டு ஏற்பாடுகளின் மூலம் செயற்படுத்தப்படும் செயற்பாடுகள் தொடர்பான கட்டுநிதித் தேவைகள் தொடர்பான திட்டம் ஆகிய பகுதிகள் உட்படுத்தியிருக்கவில்லை.

4.1.2 செயல் ஆற்றுகை மற்றும் மீளாய்வு

மீளாய்வாண்டின் போது சபையின் குறிக்கோள்களை நிறைவேற்றுதல் தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) சபையின் செயல்நடவடிக்கை திட்டத்தின் பிரகாரம், தொழிற்சாலைகளை நவீன மயப்படுத்தும் உதவிப்பணத்திட்டம், தேயிலை மீள் பயிற்சி செய்கை உதவிப் பணத்திட்டம், அறுவடையின் பின்னரான சேதங்களை குறைப்பதற்கான நிகழ்ச்சித் திட்டம் , விளிப்புணர்வு நிகழ்ச்சி திட்டங்கள் மற்றும் தேயிலை தோட்டங்களை

பதிவு செய்தல் ஆகிய 05 அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சி திட்டங்கள் செயற்படுத்துவதற்கான ரூபா 104,000,000 தொகை ஒதுக்கப்பட்டிருந்ததுடன் இது தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) தொழிற்சாலைகளை நவீன மயப்படுத்தும் உதவித் திட்டத்தின் கீழ் 70 தொழிற்சாலைகளை நவீன மயப்படுத்துவதற்காக ரூபா 40,000,000 தொகை ஒதுக்கியிருந்த போதிலும், மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 7,834,287 தொகை செலவிடப்பட்டு 13 தொழிற்சாலைகள் மாத்திரம் நவீன மயப்படுத்தப்பட்டிருந்தது. அது உதவிப் பணம் வழங்குவதற்கு எதிர்பார்த்திருந்த தொழிற்சாலைகளின் எண்ணிக்கையில் 18 சதவீதம் மாத்திரம் ஆகும்.
- (ii) தேயிலை மீள் பயிர்ச்செய்கை உதவிப் பணத் திட்டத்தின் மூலம் மீளாய்வாண்டின் போது 250 ஹெக்டர் காணி பயிர் செய்கை மேற்கொள்வதற்காக ரூபா 40,000,000 தொகை ஒதுக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் சபையின் முன்னேற்ற அறிக்கையின் பிரகாரம் 177.64 ஹெக்டயர் காணி பயிர்செய்வதற்காக ரூபா 9,658,854 தொகை மாத்திரம் செலவிடப்பட்டிருந்தது. அதன் பிரகாரம் நெருங்குவதற்கு இயலுமாக இருந்த நிதி மற்றும் பௌதீக முன்னேற்றம் முறையே 24 சதவீத மற்றும் 71 சதவீதமாக காணப்பட்டது.

(ஆ) மீளாய்வாண்டு மற்றும் கடந்த இரண்டு ஆண்டுகள் தொடர்பாக உள்நாட்டு உற்பத்தித் தேயிலை ஏற்றுமதி மற்றும் மீள் ஏற்றுமதி தொடர்பாக விபரங்கள் பின்வருமாறாகும்.

விபரம்	2017	2016	2015
-----	-----	-----	-----
	கி.கி.	கி.கி.	கி.கி.
தேயிலை ஏற்றுமதி			
உள்நாட்டு தேயிலை	278,195,150	280,874,278	298,906,481
இறக்குமதி செய்யப்பட்ட தேயிலை (மீள்)	10,789,117	7,896,402	8,029,940
	-----	-----	-----
ஓட்டுமொத்த தேயிலை ஏற்றுமதி	288,984,267	288,770,680	306,936,421
	=====	=====	=====
தேயிலை இறக்குமதி	7,679,588	4,660,293	4,906,862

இது தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) மீளாய்வாண்டிற்கான ஓட்டு மொத்த தேயிலை ஏற்றுமதி முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக அதிகரித்திருந்த போதிலும் உள்நாட்டு உற்பத்தி தேயிலை ஏற்றுமதி 2,679,128 கிலோகிராம்களினால் வீழ்ச்சியடைந்திருந்தது. மீள் ஏற்றுமதிக்காக இறக்குமதி செய்யப்பட்ட தேயிலையின் எண்ணிக்கை கடந்த வருடத்தை விட 65 சதவீதத்தினால் அதிகரித்திருந்ததுடன் அதன் பிரகாரம் மீள் ஏற்றுமதி தேயிலையின் எண்ணிக்கை 2,892,715 கிலோகிராமினால் அதாவது 43 சதவீதத்தினால் அதிகரித்திருந்தது.

- (ii) சபை செயற்படுத்திய வியாபாரச் சின்னம் மேம்படுத்தல் நிகழ்ச்சி திட்டத்திற்காக ரூபா 177,315,426 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்த போதிலும் உள்நாட்டு தேயிலை ஏற்றுமதி குறைந்திருந்த காரணத்தினால் எதிர்பார்த்திருந்த புதிய சந்தைகளை இனங்காணல் மற்றும் ஏற்றுமதி மேம்படுத்தல் இலக்கினை நெருங்குவதற்கு முடியாதிருந்ததென அவதானிக்கப்பட்டது.
- (இ) தேயிலை மேம்படுத்தல் மற்றும் சந்தை தந்திரோபாயத்திற்காக 2010 அக்டோபர் 27 திகதிய 1677/14 ஆம் இலக்க வர்த்தமானியில் பிரசுரிக்கப்பட்ட அறிவித்தலின் பிரகாரம் தேயிலை ஏற்றுமதியாளர்களிடம் 2018 ஆண்டு திசம்பர் 31 வரை சேகரமாகும் உரித்தொகையில் ரூபா எட்டு பில்லியன்களை ஈடுபடுத்தி “சிலோன் தேயிலை உலகளாவிய மேம்பாட்டு நிகழ்ச்சித் திட்டம்” 2015 ஆண்டு முதல் 2018 வரையான காலப்பகுதியில் செயற்படுத்துவதற்காக திட்டமிட்டிருந்தது. இது தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.
- (i) இந்த மேம்பாட்டு நிகழ்ச்சி திட்டம் 2012 ஆண்டு முதல் 2016 வரையான காலப்பகுதியில் உற்பத்தி மற்றும் படைப்பாற்றலுள்ள அலுவல்கள், பொதுசன தொடர்பாடல் மற்றும் ஊடக விடயங்கள் ஆகிய கருமங்களின் ஊடாக செயற்படுத்துவதற்காக திட்டமிட்டிருந்த போதிலும், அவற்றை குறிப்பிட காலப்பகுதியில் நிறைவேற்றுவதற்கு இயலாதிருந்த காரணத்தினால் 2018 ஆண்டு வரை நீடிக்கப்பட்டிருந்தது.
- மேலும், உற்பத்தி மற்றும் படைப்பாற்றலுள்ள அலுவல்களுக்காக தனியார் கம்பனி ஒன்றுடன் சபை 2,260,000 இற்கான அமெரிக்க டொலர் (ரூபா 328,423,200) ஒரு ஆண்டிற்கான உடன்படிக்கை ஒன்று 2015 நவம்பர் 06 திகதி மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டு இறுதி அளவில் அதற்காக ரூபா 195,521,240 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்த போதிலும் ஊடக விடயங்களுக்காக நிறுவனமொன்று உடன் நிகழ்வாக நியமனம் செய்வதற்கு இயலாதிருந்த காரணத்தினால் எதிர்பார்த்த கருமங்கள் நிறைவேற்றப்படவில்லை.
- (ii) தொலைக்காட்சி வர்த்தக விளம்பரங்களில் படைப்பாற்றலுள்ள விடயங்கள் 2016 ஏப்ரல் அளவில் பூர்த்தி செய்யப்பட்டு மீளாய்வாண்டு இறுதி அளவில் 18 மாதங்கள் கடந்திருந்த போதிலும் அந்த அறிவித்தல்களை விளம்பரம் செய்வதற்கு தேவையான நடவடிக்கைகள் எடுத்திருக்கவில்லை. அதன் காரணமாக அந்த அறிவித்தல்களின் மூலம் எதிர்கால மேம்பாட்டு அலுவல்கள் நடத்துவதன் மூலம் காலத்திற்கு சந்தை நிலைமைக்கு பொருந்தக்கூடிய விதமாக படைப்புக்கள் ஆக்கபூர்வமாவதற்கு காணப்படும் வசதிகள் குறைவடைகிறது என அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ஈ) மீளாய்வாண்டின் போது காணப்பட்ட அதிக மழையின் காரணமாக ஏற்பட்டிருந்த வெள்ள நிலைமையின் காரணமாக சேதமடைந்திருந்த தொழிற்சாலைகளுக்கு உதவு நிதிகள் கொடுப்பனவின் போது தொழிற்சாலைகளினால் சமர்ப்பிக்கப்படும் மாதாந்த அறிக்கைகளில் (உ.சீ.5) காட்டப்பட்டிருந்த சேதமடைந்திருந்த இருப்பின் எண்ணிக்கையை விட கூடுதலாக எண்ணிக்கையின் இருப்புக்காக கொடுப்பனவு செய்திருந்தமையால் 2 தொழிற்சாலைகளுக்கு ரூபா 819,567 தொகை மிகையாக செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (உ) உற்பத்தி செய்யப்பட்ட தேயிலையின் தரம் மற்றும் நன்மதிப்பு என்பவற்றை பாதுகாப்பதற்காக ஏற்றுமதி செய்யப்படும் உற்பத்தி தேயிலையின் காணப்படும் பீடை நாசினிகள் மீதிகள் தொடர்பாக பரிசோதனை மேற்கொள்ளல் காலத்தின் தேவையாக இருந்த போதிலும் சபையின் இரசாயன ஆய்வு கூடத்தின் மூலம் அந்த பரிசோதனைகள் மேற்கொள்வதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2015 ஆண்டின் போது பச்சை தேயிலை கொழுந்திற்காக ரூபா 80 இற்கு குறைந்தபட்ச விலை பேணுவதற்காக கொழுந்து வழங்குனர்களுக்கு கொடுப்பனவு செய்வதற்கு தனியார் தொழிற்சாலை ஒன்றிற்கு வழங்கியிருந்த ரூபா 3,489,773 இற்கான தொகை கொழுந்து வழங்குனர்களுக்கு கொடுத்திருக்காத போதிலும் மீளாய்வாண்டு இறுதிவரை அப்பணத்தை சபைக்கு மீண்டும் அறவீடு செய்திருக்கவில்லை.
- (ஆ) 2012 ஜூன் 19 திகதி நடைபெற்ற பொது முயற்சிகள் குழு கூட்ட கட்டளையின் பிரகாரம், மக்கள் பெருந் தோட்ட அபிவிருத்தி சபையில் இருந்து பெற வேண்டிய ரூபா 25,000,000 தொகைக்காக மக்கள் பெருந்தோட்ட அபிவிருத்தி சபைக்குச் செந்தமான ஹந்தானையிலுள்ள “சிலோன் டி மியூஸியத்தின்” உரிமையை உரித்தாக்கும் மற்றும் மீதியை பதிவழிப்பதற்கும் மக்கள் பெருந்தோட்ட அதிகார சபை மற்றும் தேயிலை சபை தீர்மானம் ஒன்றிற்கு எட்டியிருந்த போதிலும் 2018 மார்ச் 31 திகதி வரையும் அச்செயற்பாடு முடிவடைந்திருக்கவில்லை.
- (இ) 2015 ஆண்டின் போது பச்சை தேயிலை கொழுந்து ரூபா 80 குறைந்த விலை ஒன்றினை பேணுவதற்காக கொழுந்து வழங்குனர்களுக்கு கொடுப்பனவு செய்வதற்காக சபைக்கு திறைசேரியில் இருந்து கிடைத்திருந்த ரூபா 6,738,000,000 தொகைக்காக உதவிநிதி தொகையில் மீதியாகிய ரூபா 18,005,828 தொகை 2015 திசம்பர் 31 திகதி முதல் திறைசேரி அனுப்பப்படாமல் மீளாய்வாண்டு இறுதி வரை தடுத்து வைக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) மீளாய்வாண்டின் போது சபையின் சீனா தேயிலை பணியகச் செலவுகளுக்காக வழங்கப்பட்டிருந்த முற்பணம் ரூபா 15,630,566 தொகை வருட இறுதி வரை தீர்ப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

4.3 செயற்பாட்டு தொழிற்பாடுகள்

2013 ஆண்டின் போது ரூபா 58,368,794 தொகை செலவிடப்பட்டு கொழுப்பு குதிரைப் பந்தயத் திடலில் நிறுவப்பட்ட தேயிலை விற்பனை நிலையம் மீளாய்வாண்டின் போது செயற்பாட்டு விடயங்கள் இடைநிறுத்தப்பட்டு முடுவதற்கு தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்தது. தேயிலை மேற்படுத்தல் தந்திரோபாய முறை ஒன்றாக ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்த இந்தச் செயற்திட்டம் ஆரம்பம் முதல் இலக்காகிய சந்தை மற்றும் எதிர்கால போக்குகள் தொடர்பாக கவனம் செலுத்தி மிகவும் ஆக்கபூர்வமான முறையில் செயற்படுத்தக்கூடிய எதிர்கால வேலைத் திட்டமொன்று சபையிடம் இருக்காமை காரணமாக இந்த செயற்திட்டத்தை ஆக்கபூர்வமான முறையில் செயற்படுத்துவதற்கு முடியாதிருந்ததுடன் செயற்திட்டத்தின் மூலம் ரூபா 42,994,720 இற்கான நிதி நட்டமொன்று மேற்கொள்வதற்கு சபைக்கு நேரிட்டிருந்தது.

4.4 நிதியம் குறைப்பயன்பாடு

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) ஐக்கிய அரபு எமீர் இராச்சியம்(டுபாய்) இல் அமைந்துள்ள வெளிநாட்டு மேம்படுத்தல் அலகின் நடைமுறை கணக்கில் மீளாய்வாண்டு ஜனவரி முதல் திசம்பர் வரை ஒவ்வொரு மாதமும் ரூபா 3,000,000 தொகையை மிகைத்த மீதியொன்று காணப்பட்ட போதிலும், அந்த பணத்தை ஆக்கபூர்வமான முறையில் முதலீடு செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

(ஆ) சபைக்கு சொந்தமான ரூபா 760,545 தொகைக்கான 5 வெளிநாட்டு வங்கிக் கணக்குகளின் மீதிகள் 01 வருடம் முதல் 5 வருடங்கள் வரையான காலம் முதல் பயன்படுத்தப்படாமல் காணப்பட்டது.

4.5 விளைவற்ற மற்றும் குறைவாக பயன்படுத்தப்படும் சொத்துக்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2009 ஆண்டின் போது ரூபா 32,132,088 தொகை செலவிடப்பட்டு கொள்வனவு செய்யப்பட்ட பீடை நாசினி இரசாயன மூலக்கூறு பகுப்பாய்வு இயந்திரம் மற்றும் ரூபா 5,592,421 தொகை செலவிடப்பட்டு கொள்வனவு செய்திருந்த LP – 3800 GAS Chromatography இயந்திரம் மீளாய்வாண்டு வரை பயன்படுத்தியிருக்கவில்லை. சபையின் எதிர்பார்க்கும் நியமக் குறியீடுகளுக்கு இணங்கியிருக்காமை மற்றும் இயந்திரத்தை செயற்படுத்துதல் தொடர்பாக பயிற்சி ஒன்று வழங்குனர்களினால் வழங்கியிருக்காமை என்பன அதற்கு காரணமாகியுள்ளது.

(ஆ) 2015 ஆண்டின் போது கொள்வனவு செய்திருந்த ரூபா 5,140,707 தொகை பெறுமதியான அலுவல உபகரணங்கள், தளபாடங்கள் மற்றும் பொருத்துக்கள் மற்றும் கணினி மயப்படுத்தப்பட்ட தேயிலை விற்பனவு நிலையத்தை மூடிவிட்டமை காரணங்களினால் பயன்படுத்தப்படாமலும் செயற்படாமலும் காணப்பட்டது.

4.6 சிக்கனமற்ற கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இணையத்தளம் ஒன்று வடிவமைப்பதற்காக 2013 ஆண்டின் போது தனியார் கம்பனி ஒன்றிற்கு முற்பணமொன்றாக ரூபா 330,850 தொகை கொடுப்பனவு செய்திருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டு இறுதி அளவில் இந்த விடயம் கைவிடப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 1975 இன் 14 ஆம் இலக்க இலங்கை தேயிலை சபை சட்டம், 1957 இன் 51 ஆம் இலக்க தேயிலை கட்டுப்பாட்டு சபை சட்டம் மற்றும் 1959 இன் 16 ஆம் இலக்க தேயிலை (வரி மற்றும் கட்டுப்பாட்டு) ஆகிய சட்டங்களை ஒன்றித்து புதிய சட்டமொன்று ஏற்படுத்துவதற்காக 2015 ஆண்டின் போது ஆலோசகர் ஒருவருடன் உடனடிக்கை ஒன்று மேற்கொண்டு ஆலோசனை கட்டணமாக ரூபா 105,000 செலவிடப்பட்டிருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் போது பணிப்பாளர் சபையினால் சட்டங்களை ஒன்றிணைக்கத் தேவையில்லை என தீர்மானித்து குறிப்பிட்ட விடயம் கைவிடப்பட்டிருந்தது.

(இ) சபையினால் குதிரை பந்தயத் திடலில் நடாத்தப்பட்டுவந்த தேயிலை விற்பனை நிலையம் மீளாய்வாண்டு ஆரம்பம் முதல் மூடப்பட்டிருந்த போதிலும் அதனை நடாத்திய கட்டிடத்தினை திருப்பி ஒப்படைப்பதில் காணப்பட்ட தாமதம் காரணமாக மாதாந்த வாடகையாக ரூபா 1,140,544 தொகை மீளாய்வாண்டின் போது மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.

4.7 முறைசார் விதமாக உரித்தாக்கப்படாத காணிகள் மற்றும் ஆதனங்களின் செயற்திட்டங்கள் ஆரம்பித்தல்

நுவரெலிய பிராந்திய அலுவலகம் நிர்மாணிக்கப்பட்டு வரும் வரையறுக்கப்பட்ட கலனிவலி பெருந்தோட்டக் கம்பனிக்கு சொந்தமான மற்றும் பண்டாரவளை பிராந்திய அலுவலக கட்டிடம் அமைந்துள்ள நெல் சந்தைப்படுத்தும் சபைக்குச் சொந்தமான காணிகளின் உரிமை இவ் அறிக்கை திகதி வரை சபைக்கு உரித்தாக்குவதற்கு நடவடிக்கைகள் எடுத்திருக்காததுடன் மீளாய்வாண்டு இறுதியில் உள்ளவாறு நிர்மாண வேலைகளுக்காக ரூபா 114,335,962 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்தது.

4.8 பதவியணியினர் நிருவாகம்

நிறுவனத்தின் அங்கீகாரிக்கப்பட்ட பதவியணி 317 ஆக இருந்ததுடன் உள்ளவாறான பதவியணி 281 ஆகும். சிரேஷ்ட, மூன்றாம், இரண்டாம் தர மட்டத்திலுள்ள அலுவலர்களின் முறையே 03 பேர், 04 பேர் மற்றும் 33 பேர் மற்றும் ஆரம்ப மட்ட உத்தியோகத்தர் 09 பேர்களுக்கான வெற்றிடங்கள் காணப்பட்டதுடன் அங்கீகரிக்கப்பட்டிருக்காத பதவியணியில் காணப்படாத சிரேஷ்ட பதவியொன்று, மூன்றாம் தர பதவியொன்று மற்றும் இரண்டாம் தரப் பதவிகள் 05 இற்காக முறையே உத்தியோகத்தர் 01 உம், 01 உம் மற்றும் 11 உம் சேவையில் ஈடுபடுத்தியிருந்தனர். மீளாய்வாண்டிற்கான அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியில் காணப்படாத பதவிப் பெயர்களுடன் வேலை சாட்டுதல் அடிப்படையில் 05 உத்தியோகத்தர்கள் நியமனம் செய்யப்பட்டிருந்தனர்.

4.9 வாகனப் பாவனை

சபைக்குச் சொந்தமான பயன்பாட்டிலிருந்து அகற்றப்பட்டிருந்த இரண்டு கப் வண்டிகள், பெறுமதி மதிப்பீட்டு தொகையை தவணைப் பணமாக சபைக்குச் செலுத்தும் அடிப்படையில் தேசிய பெருந்தோட்ட முகாமைத்துவ நிறுவனத்திற்கு, மீளாய்வாண்டின் போது வழங்கியிருந்த போதிலும், இவ்வறிக்கை திகதி வரை இது தொடர்பான உடன்படிக்கை ஒன்று மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்காததுடன் அந்த நிறுவனத்திலிருந்து தவணைப் பணம் செலுத்துதல் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.10 நிறுவனத்திற்கு எதிராக அல்லது நிறுவனத்தினால் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்த சட்ட சம்பவங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) தேயிலை ஆணையாளர் பிரிவினால் பயன்படுத்தப்படும் கட்டிடத்தின் உரிமையாளரினால் கட்டிடத்திற்கு ஏற்பட்டிருந்த சேதம் தொடர்பாக மற்றும் அதன் காரணமாக கட்டிடத்தை வேறு தரப்பினர் ஒருவருக்கு வாடகைக்கு கொடுப்பதற்காக நிலத்தின் அசல் நிலைமைக்கு ஆக்க முடியாமையின் காரணமாக ரூபா 4,900,000 இற்கான தொகை ஒன்று கோரி 2008 அக்தோபர் மாதம் சபைக்கு எதிராக பிணக்கு தீர்ப்பவர் ஒருவர் நியமனம் செய்யப்பட்டிருந்தது. அதன் பிரகாரம் பிணக்கு தீர்ப்பு பிரகாரம் 2012 நவம்பர் 14 திகதியில் உள்ளவாறு மேற்கூறிய பணம் மற்றும் அதற்கான 20 சதவீத வருடாந்த கட்டணம் உட்பட மொத்தம் ரூபா 13,828,600 தொகை செலுத்த வேண்டும் என கட்டளை ஒன்று விடுக்கப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், சபையினால் இந்த தீர்மானத்திற்கு எதிராக மேன்முறையீடு ஒன்று தாக்கல் செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 6 வெளி நிறுவனங்களினால் சபைக்கு எதிராக நீதிமன்றங்களில் 07 வழக்குகள் மற்றும் பதவியணி பல்வேறு நீதி மன்றங்களில் 03 வழக்குகள் தாக்கல் செய்யப்பட்டுள்ளன.

5. நிலை பெறுதகு அபிவிருத்தி

5.1 நிலைபெறு தகு அபிவிருத்தியின் குறிக்கோள்களை நெருங்குதல்

நிலை பெறு தகு அபிவிருத்தி தொடர்பாக ஐக்கிய நாடுகள் ஆண்டு 2030 நிகழ்ச்சி நிரலின் பிரகாரம் அனைத்து நிறுவனங்களினாலும் செயற்பட வேண்டியிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டு தொடர்பாக இலங்கை தேயிலை சபையினால் தமது செயல் நோக்கின் கீழ் வரக்கூடிய கருமங்கள் தொடர்பாக எவ்வாறு செயற்பட வேண்டும் என்பது தொடர்பாக அறிந்திருக்கவில்லை. பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற் கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) நிலைபெறு தகு இலக்குகளை நோக்கி நெருங்குவதற்காக நிறுவனத்தினால் இனங்காணப்பட்ட விடயங்களை வருடாந்த திட்டத்தில் உட்படுத்தப்பட்டிருக்காததுடன் அவ்விடயங்களை நிறைவேற்றுவதற்காக தேவையான நிதி ஏற்பாடுகள் வருடாந்த பாதீட்டில் உட்படுத்தியிருக்கவில்லை.

(ஆ) நிலை பெறுதகு அபிவிருத்தி இலக்குகளை நெருங்குவதற்காக தயாராகும் போது ஏனைய நிறுவனங்களுடன் சிறந்த ஒருங்கிணைப்பு ஒன்றின் ஏற்பாடுத்தாமையின் காரணத்தினால் இலக்கான குறிக்கோள்கள் நோக்கி நெருங்குவதற்கு திட்டங்கள் தயாரிக்கும் மற்றும் முன் தயாரிப்பு செயற்பாடு மிகவும் மந்தமான நிலைமையில் காணப்பட்டதென அவதானிக்கப்பட்டது.

6 கணக்களி பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

6.1 உள்ளகக் கணக்காய்வு

சபையின் உள்ளகக் கணக்காய்வு அலகு ஒன்று நிறுவப்பட்டிருந்த போதிலும் அந்த பிரிவுக்காக போதியளவு பதவியணியினால் இணைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

6.2 பெறுகைகள் மற்றும் ஒப்பந்த செயற்பாடுகள்

6.2.1 பெறுகைகள்

பெறுகைகள் திட்டம் தயாரித்தல் தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2006 ஜனவரி 25 திகதி 08 ஆம் இலக்க தேசிய பெறுகைகள் முகவராண்மையின் சுற்றறிக்கையின் 4.2 பந்தியின் பிரகாரம் பெறுகைகள் நிறுவனத்தின் குறைந்த அளவு 03 வருட காலத்திற்காக எதிர்பார்க்கும் பெறுகைகள் நடவடிக்கைகள் அட்டவணைப்படுத்தப்பட்டு பிரதான பெறுகைகள் திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட வேண்டுமெனினும் அவ்வாறு செயற்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) பெறுகைகள் திட்டம், ஆண்டிற்கான பாதீட்டின் பிரகாரம் மூலதனச் செலவுகள் மேற்கொள்வதற்கு எதிர்பார்த்தல் பெறுமதிக்கு ஒன்றாகப் போகின்ற வகையில் தயாரிக்கப்பட வேண்டுமெனினும், மூலதனச் சொத்துக்கள் உரித்தாக்கலுக்காக பாதீட்டு நிதி ஏற்பாடுகள் ரூபா 379.381 மில்லியன் தொகை எனினும் ரூபா 401.694 மில்லியன் இனை கொண்ட பெறுகைகள் திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருந்தது.

(இ) தேயிலை ஆணையாளர் பிரிவின் மூலம் செயற்படுத்தப்படும் தேயிலை தோட்டங்களை பதிவு செய்ய நிகழ்ச்சி திட்டத்தை கணிணி மயப்படுத்துவதற்காக மென்பொருள் ஒன்று தயாரிப்பதற்காக 2017 அக்டோபர் 09 ஆம் திகதி ரூபா 8,620,000 இற்கான ஒப்பந்த வேலை ஒன்று வழங்கியிருந்த போதிலும் அதனை பெறுகைகள் திட்டத்தில் உட்படுத்தியிருக்கவில்லை.

(ஈ) சபையின் போக்குவரத்து தேவைகளை நிறைவேற்றச் பூர்த்தி செய்வதற்காக 2006 அரசு பெறுகைகள் வழிகாட்டல் நடைமுறையினை கடைபிடிக்காமல் தனியார் போக்குவரத்து கம்பனி ஒன்றின் சேவையை பெற்றிருந்ததுடன் அதற்காக மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 2,813,578 இற்கான செலவு ஒன்று மேற்கொண்டுள்ளது.

6.3 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

மீளாய்வாண்டின் பாதீட்டு மற்றும் உள்ளவாறான எண்ணிக்கைகளிடையே 12 சதவீதம் முதல் 58 வரை அவதானிக்கப்பட்டமையானது பாதீடு ஆக்கபூர்வமாக முகாமைத்துவ கட்டுப்பாட்டு கருவி ஒன்றாக பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை என அவதானிக்கப்பட்டது.

6.4 தீர்க்கப்பட்டிருக்காத கணக்காய்வுப் பந்திகள்

1957 இன் 51 ஆம் இலக்க தேயிலை கட்டுப்பாட்டுச் சட்டத்தின் 49 ஆம் பிரிவு மற்றும் 1975 இன் 14 ஆம் இலக்க தேயிலை சபை சட்டத்தின் பிரிவு 25(3) இன் பிரகாரம் பதிவு செய்தல் கட்டணம், பதிவுகளை புதுப்பித்தல் கட்டணம், அனுமதி பத்திர கட்டணம் என்பவற்றை திருத்தும் போது அமைச்சரவையின் அங்கீகாரத்தை பெறல் மற்றும் இலங்கை சனநாயக சோசலிச குடியரசின் வர்த்தமாளியில் வெளியிடப்படல் மேற்கொள்ளப்பட வேண்டும். எனினும் 2010 ஜூலை 29 ஆம் திகதி முதல் கட்டணங்களை திருத்தும் போது அதன் பிரகாரம் செயற்பட்டிருக்கவில்லை என 2014 ஆண்டு முதல் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதியின் அறிக்கைகளின் மூலம் சுட்டிக்காட்டியிருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டு வரை சரிசெய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

7 முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டு குறைபாடுகளை அவ்வப்போது சபையின் தலைவரின் கவனத்திற்கு கொண்டு வரப்பட்டது கீழ் வரும் கட்டுப்பாட்டு பரப்புகள் தொடர்பாக விஷேட கவனம் செலுத்த வேண்டும்.

முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டு பரப்புகள்

அவதானிப்புகள்

- | | |
|---|---|
| (அ) பெற வேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய மீதிகளின் கட்டுப்பாடு | நீண்ட காலமாக கணப்படும் அறவீடு செய்வதற்காக மற்றும் தீர்ப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்காமை. |
| (ஆ) சொத்துக்கள் கட்டுப்பாடு | சொத்துக்கள் முறைசார் விதமான உரித்தாக்காமை மற்றும் விளைவற்றுக் காணப்படும் சொத்துக்களை பயன்படுத்துவதற்கு தேவையான நடவடிக்கை எடுக்காமை. |
| (இ) பதவியணி முகாமைத்துவம் | அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியில் அடங்காத பதவிகளுக்காக ஆட்கள் சேர்த்தல். |