

උපරිමාධිකරණ සංකීර්ණ කළමනාකරණ මණ්ඩලය - 2017

උපරිමාධිකරණ සංකීර්ණ කළමනාකරණ මණ්ඩලයේ 2017 දෙසැම්බර් 31 දිනට ශේෂ පත්‍රය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ ආදායම් වියදම් ප්‍රකාශනය, ස්කන්ධය වෙනස්වීමේ ප්‍රකාශනය සහ මුදල් ප්‍රවාහ ප්‍රකාශනය හා වැදගත් ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්ති සහ අනෙකුත් පැහැදිලි කිරීමේ තොරතුරුවල සාරාංශයකින් සමන්විත 2017 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13(1) වගන්තිය හා 1987 අංක 50 දරන උපරිමාධිකරණ සංකීර්ණ කළමනාකරණ මණ්ඩල පනතේ 11(2) වගන්තිය සමඟ සංයෝජිතව කියවිය යුතු ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 154(1) ව්‍යවස්ථාවෙහි ඇතුළත් විධිවිධාන ප්‍රකාර මාගේ විධානය යටතේ විගණනය කරන ලදී. මුදල් පනතේ 14(2)(සී) වගන්තිය ප්‍රකාර ආයතනයේ වාර්ෂික වාර්තාව සමඟ ප්‍රකාශයට පත්කළ යුතුයැයි මා අදහස් කරන, මාගේ අදහස් දැක්වීම් හා නිරීක්ෂණයන් මෙම වාර්තාවේ දැක්වේ. මුදල් පනතේ 13(7)(ඒ) වගන්තිය ප්‍රකාර විස්තරාත්මක වාර්තාවක් මණ්ඩලයේ මාර්ෂල්වරයා වෙත 2018 ඔක්තෝබර් 12 දින නිකුත් කරන ලදී.

1.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන සම්බන්ධයෙන් කළමනාකරණයේ වගකීම

මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව පිළියෙල කිරීම සහ සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීම වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොරවූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට හැකිවනු පිණිස අවශ්‍යවන අභ්‍යන්තර පාලනය තීරණය කිරීම කළමනාකරණයේ වගකීම වේ.

1.3 විගණකගේ වගකීම

මාගේ විගණනය මත පදනම්ව මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීම මාගේ වගකීම වේ. මා විසින් උත්තරීතර විගණන ආයතනයන්ගේ ජාත්‍යන්තර විගණන ප්‍රමිතීන්ට (ISSAI 1000-1810) අනුරූප ශ්‍රී ලංකා විගණන ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව මාගේ විගණනය සිදු කරන ලදී. ආචාරධර්මවල අවශ්‍යතාවන්ට මම අනුකූලවන බවට සහ මූල්‍ය ප්‍රකාශන ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොරවන්නේද යන්න පිළිබඳ සාධාරණ තහවුරුවක් ලබා ගැනීම පිණිස විගණනය සැලසුම්කර ක්‍රියාත්මක කරන බවට මෙම ප්‍රමිති අපේක්ෂා කරයි.

මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දැක්වෙන අගයන් සහ හෙළිදරව් කිරීම්වලට අදාලවන විගණන සාක්ෂි ලබා ගැනීම පිණිස පරිපාටි ක්‍රියාත්මක කිරීම විගණනයට ඇතුළත් වේ. තෝරාගත් පරිපාටීන්, වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගේ අවදානම් තක්සේරු කිරීමද ඇතුළත් විගණකගේ විනිශ්චය මත පදනම් වේ. එම අවදානම් තක්සේරු කිරීම්වලදී, අවස්ථාවෝචිතව උචිත විගණන පරිපාටි සැලසුම් කිරීම පිණිස මණ්ඩලයේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට සහ සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීමට අදාළ වන්නාවූ අභ්‍යන්තර පාලනය විගණක සැලකිල්ලට ගන්නා නමුත් මණ්ඩලයේ අභ්‍යන්තර පාලනයේ සඵලදායීත්වය පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීමට අදහස් නොකරයි. කළමනාකරණය විසින් අනුගමනය කරන ලද ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්තිවල උචිතභාවය හා යොදා ගන්නා ලද ගිණුම්කරණ ඇස්තමේන්තුවල සාධාරණත්වය ඇගයීම මෙන්ම මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල සමස්ථ ඉදිරිපත් කිරීම පිළිබඳ ඇගයීම ද විගණනයට ඇතුළත් වේ. විගණනයේ විෂය පථය සහ ප්‍රමාණය තීරණය කිරීම සඳහා 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13 වගන්තියේ (3) හා (4) උපවගන්තිවලින් විගණකාධිපති වෙත අභිමතානුසාරී බලතල පැවරේ.

1.4 තත්ත්වවිගණනය කළ මතය සඳහා පදනම

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණු මත පදනම්ව මාගේ මතය තත්ත්වවිගණනය කරනු ලැබේ.

2. මූල්‍ය ප්‍රකාශන

2.1 තත්ත්වගණනය කළ මතය

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණු වලින් වන බලපෑම හැර, මූල්‍ය ප්‍රකාශනවලින් 2017 දෙසැම්බර් 31 දිනට උපරිමාධිකරණ සංකීර්ණ කළමනාකරණ මණ්ඩලයේ මූල්‍ය තත්ත්වය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මූල්‍ය ක්‍රියාකාරිත්වය හා මුදල් ප්‍රවාහය ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිති වලට අනුකූලව සත්‍ය හා සාධාරණ තත්ත්වයක් පිළිබිඹු කරන බව මා දරන්නා වූ මතය වේ.

2.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳ අදහස් දැක්වීම

2.2.1 ගිණුම්කරණ අඩුපාඩු

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

- (අ) පසුගිය වර්ෂයට අදාල විදුලි සෝපාන නඩත්තු වියදම රු.851,443 ක් සමාලෝචිත වර්ෂයේ වියදමක් සේ ගිණුම්ගත කර තිබීම හේතුවෙන් සමාලෝචිත වර්ෂයේ අතිරික්තය එම වටිනාකමින් අඩුවෙන් දක්වා තිබුණි.
- (ආ) සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා කුලියට ලබාදී නොමැති ගොඩනැගිලි වෙනුවෙන් ගොඩනැගිලි කුලී ලෙස ආයතන දෙකකට අදාලව එකතුව රු.2,220,000 ක් ගිණුම් ගතකර තිබුණි.
- (ඇ) ළමා මහාධිකරණය සඳහා කුලියට ලබා දී තිබූ ගොඩනැගිල්ල වෙනුවෙන් 2015 හා 2016 වර්ෂවලට අදාල වූ රු.2,375,000 ක්වූ කුලී ආදායම සමාලෝචිත වර්ෂයේ ආදායමක් සේ ගිණුම්ගත කිරීම හේතුවෙන් අතිරික්තය එම අගයෙන් වැඩියෙන් දක්වා තිබුණි.
- (ඈ) සමාලෝචිත වර්ෂයේදී ප්‍රාග්ධන ප්‍රදාන ලෙස භාණ්ඩාගාරයෙන් රු.මිලියන 17.30 ක් ලැබී තිබුණද මණ්ඩලයේ මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල රු.මිලියන 16.30 ක් ලෙස ගිණුම් ගතකර තිබුණි.

2.2.2 පැහැදිලි නොකළ වෙනස්කම්

සමාලෝචිත වර්ෂයේ ගෙවිය යුතු වූ රු.301,800 ක ශේෂය රු.466,054 ක් ලෙස අදාල ණයහිමියා විසින් තහවුරු කර තිබුණු අතර ඒ අනුව රු.164,254 ක වෙනසක් නිරීක්ෂණය විය.

2.3 ලැබිය යුතු හා ගෙවිය යුතු ගිණුම්

2017 දෙසැම්බර් 31 දිනට එකතුව රු.15,378,215 ක්වූ විවිධ ණයගැති ශේෂයෙන් රු.11,136,325 ක් හෙවත් සියයට 72 ක් වසරකට වඩා වැඩි කාලයක් අයනොවී පැවතුණි.

2.4 නීති, රීති, රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණවලට අනුකූල නොවීම

පහත සඳහන් නීති, රීති හා රෙගුලාසිවලට අනුකූල නොවීම් විගණනයේදී නිරීක්ෂණය විය.

නීති, රීති හා රෙගුලාසි ආදියට යොමුව

අනුකූල නොවීම

(අ) ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිත අංක 01හි 19 වන වගන්තිය හා 2007 ඔක්තෝබර් 02 දිනැති අංක පීඊඩී 45 දරන රාජ්‍ය ව්‍යාපාර වක්‍රලේඛය

මූල්‍ය ප්‍රකාශන සකස් කිරීම හා ඉදිරිපත් කිරීම පිළිබඳව කළමනාකරණ මණ්ඩලය විසින් වගකීම භාරගන්නා බවට ප්‍රකාශයක් මූල්‍ය ප්‍රකාශන සමග ඉදිරිපත් කර නොතිබුණි.

(ආ) ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ මුදල් රෙගුලාසි සංග්‍රහයේ මුදල් රෙගුලාසි 625(1)(ආ)

ඒන රජයේ ආධාර යටතේ උපරිමාධිකරණ සංකීර්ණය නඩත්තු කිරීමේ ව්‍යාපෘතිය මගින් 2016 වර්ෂයේදී රේගු ගාස්තු ගෙවා ආනයනය කර තිබූ රු.7,970,000 ක් වටිනා භාණ්ඩ ඉන්වෙන්ට්‍රිගත කර නොතිබුණි.

(ඇ) 2007 අගෝස්තු 01 දිනැති අංක එම්ඔඑල්පී/ඊආර්ඩී/2007/2 දරන මුදල් හා ක්‍රමසම්පාදන අමාත්‍යාංශ වක්‍රලේඛය සහ 1994 අප්‍රේල් 20 දිනැති අංක 30/94 දරන රාජ්‍ය ගිණුම් වක්‍රලේඛය

අමාත්‍යාංශය හා ඒ යටතේ ඇති ආයතන මගින් ක්‍රියාත්මක වන සියළුම විදේශාධාර ව්‍යාපෘතිවල විධිමත් පරිදි සහතික කරන ලද වාර්ෂික ගිණුම් ඉදිරි මුදල් වර්ෂයේ මාර්තු 31 දිනට පෙර ඉදිරිපත් කළ යුතු වුවද, ඒන රජයේ ආධාර යටතේ යුළුවන් 22,180,000 ක් වැය කර තිබුණු උපරිමාධිකරණ සංකීර්ණය නඩත්තු කිරීමේ ව්‍යාපෘතියේ ගිණුම් ඉදිරිපත් කර නොතිබුණි.

2.5 ප්‍රමාණවත් අධිකාර බලයකින් තහවුරු නොවූ ගනුදෙනු

විගණනයට ලද තොරතුරු අනුව ජ'නල් සටහන් 14ක් මගින් ඉකුත් වර්ෂයට අදාළව ගැලපීම් සිදුකර තිබුණද ඒ සඳහා කළමනාකරණ මණ්ඩලයේ නිසි අනුමැතියක් ලබාගත් බව විගණනයේදී තහවුරු නොවුණි.

3. මූල්‍ය සමාලෝචනය

3.1 මූල්‍ය ප්‍රතිඵලය

සමාලෝචිත වර්ෂයේ ආයතනයේ මූල්‍ය ප්‍රතිඵලය රු.13,738,357ක අතිරික්තයක් වූ අතර ඊට අනුරූපීව ඉකුත් වර්ෂයේ අතිරික්තය රු.17,667,347 ක් වූයෙන් ඉකුත් වර්ෂයට සාපේක්ෂව සමාලෝචිත වර්ෂයේ මූල්‍ය ප්‍රතිඵලයෙහි රු.3,928,990 ක පිරිහීමක් දක්නට ලැබුණි. ඉකුත් වර්ෂයට සාපේක්ෂව කාර්ය මණ්ඩල වියදම රු.1,728,259 කින් ද ස්ථාවර වත්කම් ක්ෂය හා ක්‍රමක්ෂය වියදම රු.1,043,995 කින් ද වෙනත් මෙහෙයුම් වියදම් රු.624,060 කින් ද වැඩිවීම ඉහත මූල්‍ය ප්‍රතිඵලයේ පිරිහීමට ප්‍රධාන වශයෙන් හේතු වී තිබුණි.

සමාලෝචිත වර්ෂය හා ඉකුත් වර්ෂ 04 ක මූල්‍ය ප්‍රතිඵල විග්‍රහ කිරීමේදී 2013 වර්ෂයේ රු.18,392,274 ක් වූ ඌනතාවය 2014 වර්ෂයේ පටන් අතිරික්තයක් නිරූපනය කරන අතර එය 2017 වර්ෂයේදී රු.13,738,357 ක් වී තිබුණි. සේවක පාරිශ්‍රමික හා රජයට ගෙවූ බදු සැලකිල්ලට ගැනීමේදී 2013 වර්ෂයේ දායකත්වය රු. 32,429,080 ක අගයක් වූ අතර උච්චාවචනයන් සහිතව දිගින් දිගටම ධන අගයක් ගෙන තිබූ අතර සමාලෝචිත වර්ෂය අවසාන වන විට ද එය රු. 91,318,242ක ධන අගයක් ගෙන තිබුණි.

4. මෙහෙයුම් සමාලෝචනය

4.1 කාර්යසාධනය

4.1.1 ක්‍රියාකාරිත්වය හා සමාලෝචනය

සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා පිළියෙල කර තිබුණු ක්‍රියාකාරී සැලැස්මට අනුව කාර්යසාධනය පිළිබඳ නිරීක්ෂණ පහත දැක්වේ.

සමාලෝචිත වර්ෂය තුළදී යන්ත්‍ර සූත්‍ර හා උපකරණ මිලදී ගැනීමේ ව්‍යාපෘතීන් හතක් සඳහා රු.මිලියන 13ක වාර්ෂික ප්‍රතිපාදන සලසා තිබුණු අතර ව්‍යාපෘති දෙකක් සඳහා රු.මිලියන 2.4ක වියදම් දරා තිබුණි. ඉතිරි ව්‍යාපෘති 05 හි කිසිදු භෞතික හා මූල්‍ය කාර්ය සාධනයක් පෙන්වුම් කර නොතිබූ අතර රු.මිලියන 8.75 ක් සමාලෝචිත වර්ෂයේ සැලසුම්ගත ව්‍යාපෘති වලින් පරිබාහිරව වැයකර තිබුණි.

4.2 කාර්ය මණ්ඩල පරිපාලනය

පහත නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

(අ) 2017 දෙසැම්බර් 31 දිනට ආයතනයේ අනුමත සේවක සංඛ්‍යාව 177ක් වූ අතර එදිනට තත්‍ය සේවක සංඛ්‍යාව 152ක් විය. ඒ අනුව තනතුරු 25ක් සඳහා වූ පුරප්පාඩු පිරවීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

(ආ) නිලධාරියෙකු වෙත වැඩිපුර ගෙවා ඇති වැටුප් හා ලබා දී ඇති අත්තිකාරම් වලින් 2017 දෙසැම්බර් 31 දිනට රු.191,919 ක් අයවිය යුතුව පැවතියදී මෙම හිඟ මුදල් අය කර ගැනීමට කටයුතු කිරීමකින් තොරව රු.90,425ක්වූ පාරිතෝෂික මුදල සහ ඊට අදාල රු.18,085 ක්වූ අධිභාරය ගෙවීමට 2017 නොවැම්බර් 16 දින පැවති කළමනාකරණ මණ්ඩල රැස්වීමේදී තීරණය කර තිබුණි.

5 නිරසාර සංවර්ධනය

5.1 නිරසාර සංවර්ධන අරමුණු ලඟකර ගැනීම

නිරසාර සංවර්ධනය පිළිබඳව එක්සත් ජාතීන්ගේ වසර 2030 “න්‍යාය පත්‍රය” ප්‍රකාරව සෑම රාජ්‍ය ආයතනයක් විසින්ම කටයුතු කළ යුතුව පවතින අතර සමාලෝචිත වර්ෂයට අදාලව උපරිමාධිකරණ සංකීර්ණ කළමනාකරණ මණ්ඩලය විසින් තම විෂය පථය යටතට ගැනෙන කාර්යයන් සම්බන්ධයෙන් කෙසේ ක්‍රියාත්මක විය යුතුද යන්න පිළිබඳව දැනුවත් වී තිබීම මත මණ්ඩලය විසින් සිය විෂය පථයට අනුව ළඟා කර ගත යුතු අරමුණු හඳුනාගෙන තිබුණි.

6 ගිණුම් කටයුතුභාවය හා යහපාලනය

6.1 මූල්‍ය ප්‍රකාශන ඉදිරිපත් කිරීම

2003 ජුනි 02 දිනැති අංක පීඊඩී/12 දරන රාජ්‍ය ව්‍යාපාර වකුලේඛයේ 6.5.1 වගන්තිය ප්‍රකාරව ගිණුම් වර්ෂය අවසන් වී දින 60 ක් ඇතුළත මූල්‍ය ප්‍රකාශන සමඟ කෙටුම්පත් වාර්ෂික වාර්තාව විගණකාධිපති වෙත ඉදිරිපත් කළ යුතු වුවද, සමාලෝචිත වර්ෂයේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන 2018 ජුනි 12 දින ඉදිරිපත් කර තිබුණි.

6.2 අභ්‍යන්තර විගණනය

ආයතනය විසින් අභ්‍යන්තර විගණන ඒකකයක් පිහිටුවා නොතිබූ අතර අධිකරණ අමාත්‍යාංශයේ අභ්‍යන්තර විගණන ඒකකය මහින්ද සමාලෝචිත වර්ෂයට අදාළව අභ්‍යන්තර විගණනයක් සිදු කර නොතිබුණි.

6.3 අයවැය පාලනය

සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා වැය විෂයන් 17ක් සඳහා අයවැයගත හා තත්‍ය වියදම අතර සියයට 34 සිට සියයට 120 දක්වා පරාසයක විචලනයන් නිරීක්ෂණය වූයෙන් අයවැය ලේඛණය ඵලදායී කළමනාකරණ පාලන කාරකයක් ලෙස යොදාගෙන නොතිබූ බව නිරීක්ෂණය විය.

7 පද්ධති හා පාලනයන්

විගණනයේදී නිරීක්ෂණය වූ පද්ධති හා පාලන දුර්වලතා වරින්වර මණ්ඩලයේ මාර්ෂල්වරයාගේ අවධානයට යොමු කරන ලදී. පහත සඳහන් පාලන ක්ෂේත්‍ර කෙරෙහි විශේෂ අවධානය යොමු කළ යුතු වේ.

පද්ධති හා පාලන ක්ෂේත්‍ර

නිරීක්ෂණ

ආදායම් පරිපාලනය

ලිඛිත ගිවිසුමකට එළඹීමකින් තොරව මණ්ඩලයේ ඇතැම් ගොඩනැගිලි කුලියට ලබාදීම, එළඹ තිබුණු කුලී ගිවිසුම් යාවත්කාලීන කර නොතිබීම, කුලී ගොඩනැගිලි වලින් ඉවත් වී ඇති ආයතන සඳහා ගොඩනැගිලි කුලී ඉන්වොයිස්ස් කර ගිණුම්ගත කර තිබීම, හිඟ කුලී අයකර ගැනීමට කටයුතු කර නොතිබීම.