அடிப்படைச் சமூக சேவைகளை இலக்கிட்டு வளர்ந்து வரும் பிராந்தியங்களை முன்னேற்றுகின்ற செயற்திட்டம் - 2017

அடிப்படைச் சமூக சேவைகளை இலக்கிட்டு வளர்ந்து வரும் பிராந்தியங்களை முன்னேற்றுகின்ற செயற்திட்டத்தின் 2017 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கணக்காய்வு இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசிற்கும் ஜப்பான் சர்வதேச ஒத்துழைப்பு முகவருக்கும் (ஜேஐசீஏ) இடையில் கைச்சாத்திடப்பட்ட 2012 மார்ச் 28 ஆம் திகதிய எஸ்எல்பி–105 ஆம் இலக்க கடன் உடன்படிக்கையின் 4(6) ஆம் பிரிவின் III ஆம் உறுப்புரையுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது.

1.2 செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கல், நோக்கங்கள், நிதியளிப்பு மற்றும் காலப்பகுதி

செயற்திட்டக் கடன் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம், முன்னைய நிதி அமைச்சின் தேசிய திட்டமிடல் திணைக்களமாகவிருந்த தற்போதைய செயற்திட்ட முகாமைத்துவ, இளைஞர் விவகார மற்றும் தெற்கு அபிவிருத்தி அமைச்சின் செயற்திட்ட முகாமைத்துவம் மற்றும் கண்காணிப்புத் திணைக்களம் செயற்திட்டத்தின் நிறைவேற்றல் முகவராகவுள்ளதுடன் சுகாதார, போசணை மற்றும் சுதேச வைத்திய அமைச்சு மற்றும் கிழக்கு, வடமேல், மத்திய மற்றும் சப்ரகமுவ மாகாண சபைகள் என்பன செயற்திட்டத்தின் அமுல்ப்படுத்தல் முகவர்களாக உள்ளன. சுகாதார, மருத்துவ முறைமையை முன்னேற்றுதல் மற்றும் இரண்டாம் தர வைத்தியசாலைகள் மற்றும் அரச மருந்தாக்கல் உற்பத்திக் கூட்டுத்தாபனம் என்பவற்றிலுள்ள வசதிகள் மற்றும் உபகரணங்களை முன்னேற்றுவதினூடாக அத்தியாவசிய மருந்துகளின் உற்பத்தி இயலளவை பலப்படுத்தி அவற்றின் மூலம் தொற்றாத நோய்களின் முகாமைத்துவத்தினை மேம்படுத்துவதற்கு பங்களித்தல் என்பன செயற்திட்டத்தின் நோக்கங்களாகும். கடன் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம், செயற்திட்டத்தின் மதிப்பிடப்பட்ட மொத்தக் கிரயம் ரூபா 6,332 மில்லியனிற்குச் சமனான ஜப்பான் யென் 4,760 மில்லியனானதுடன், அதில் ரூபா 5,155 மில்லியனிற்குச் சமனான ஜப்பான் யென் 3,935 மில்லியன் ஜப்பான் சர்வதேச ஒத்துழைப்பு முகவரால் வழங்கப்படுவதற்கு உடன்பாடு காணப்பட்டது. செயற்திட்டம் அதன் நடவடிக்கைகளை 2012 யூலை 23 இல் ஆரம்பித்திருந்ததுடன் 2019 யூலை 23 அளவில் பூர்த்திசெய்யப்பட வேண்டுமென பட்டியலிட்டிருந்தது.

1.3 நிதிக்கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுத் தத்துவங்களிற்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.4 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்கள் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன. நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளை பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவுசெய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில்

செயற்திட்டத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாக சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி செயற்திட்டத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறன் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன். பின்வருவனவற்றை மதிப்பிடுவதற்கு அவசியமானவையாகக் காணப்பட்ட அவ்வாறான செவ்வையினையும் அப் பரிசோதனை உள்ளடக்கியுள்ளது.

(அ) செயற்திட்ட முகாமைத்துவத்தின் மீதான திருப்திகரமான கட்டுப்பாட்டையும் செயற்திட்டத்தின் செயற்பாடுகள் தொடர்பான ஏடுகள், பதிவேடுகள், முதலியவற்றின் நம்பகத்தன்மையும் நிச்சயப்படுத்துவதற்கேற்றவாறு உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டின் நோக்கில் முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள் போதியளவில் இருந்தனவா என்பதும்,

(ஆ) செயற்திட்டத்தினுடைய நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்ட செலவினங்கள் செயற்திட்டத்தால் பேணப்பட்ட மேம்படுத்தப்பட்ட நிதி அறிக்கைகள் மற்றும் செயன்முன்னேற்ற அறிக்கைகளுடன் திருப்பதிகரமாக கணக்கிணக்கம் செய்யப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,

(இ) இலங்கை அரசாங்கம் மற்றும் கடன் வழங்கும் முகவர் என்பவற்றின் நிதிகளிலிருந்தான செயற்திட்ட செலவினங்கள், நிதிசார் மற்றும் பௌதீக ரீதியில் செயற்திட்டத்தின் முன்னேற்றம், செயற்திட்ட தொழிற்பாடுகளிலிருந்து உருவாகிய சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்கள், கடன் முதலியவற்றிலிருந்து மேற்கொள்ளப்பட்ட கொள்வனவுகளை இனங்காணல் என்பவற்றைத் தொடர்ந்து செல்லும் அடிப்படையில் காட்டும் வண்ணம் போதிய கணக்கீட்டுப் பதிவேடுகள் பேணப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,

(ஈ) கடனின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்ட பற்றுதல்கள் கடன் உடன்படிக்கையில் குறித்துரைக்கப்பட்ட விதப்புரைகளுக்கிணங்க இருந்தனவா என்பதும்,

(உ) கடனின் கீழ் வழங்கப்பட்ட நிதிகள், பொருட்கள் மற்றும் உபகரணங்கள் என்பன செயற்திட்ட நோக்கங்களுக்காகவே பயன்படுத்தப்பட்டுள்ளனவா என்பதும்,

(ஊ) செயற்திட்டத்தின் அமுல்படுத்தலுக்காகக் கடைப்பிடிக்கப்பட்ட வகைப்படுத்தலுக்கிணங்க செலவினங்கள் சரியாக இனங்காணப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,

(எ) நிதிக்கூற்றுக்களானவை பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுத் தத்துவங்களின் அடிப்படையில் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,

(ஏ) எனது முன்னைய ஆண்டு கணக்காய்வு அறிக்கையில் சுட்டிக்காட்டப்பட்ட விடயங்களை திருத்துவதற்கு முகாமைத்துவத்தால் திருப்திகரமான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருந்தனவா என்பதும், மற்றும்

(ஐ) கடன் உடன்படிக்கையில் குறித்துரைக்கப்பட்ட நிதிசார் உடன்பாடுகளுடன் இணங்கியிருந்தனவா என்பதும் ஆகும்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 அபிப்பிராயம்

இது வரையான எனது ஆய்வின் மூலம் தென்படுவதும் எனக்குக் கிடைக்கப்பெற்ற சிறந்த தகவல்கள் மற்றும் எனக்கு வழங்கப்பட்ட விளக்கங்களுக்கும் அமையவும்,

(அ) செயற்திட்டமானது 2017 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்காக முறையான கணக்கேடுகளைப் பேணியிருந்ததுடன் நிதிக்கூற்றுக்களானவை பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுத் தத்துவங்களுக்கிணங்க 2017 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான செயற்திட்டத்தின் நிலவரத்தை உண்மையாகவும் நியாயபூர்வமாகவும் காட்டுகின்றன என்றும்,

(ஆ) வழங்கப்பட்ட நிதிகள் அவை வழங்கப்பட்ட நோக்கங்களுக்காகவே பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தன என்றும்,

(இ) எனது முன்னைய ஆண்டு கணக்காய்வு அறிக்கையில் சுட்டிக்காட்டப்பட்ட விடயங்களை திருத்துவதற்கு முகாமைத்துவத்தால் திருப்திகரமான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருந்தன என்றும், மற்றும்

(ஈ) கடன் உடன்படிக்கையில் குறித்துரைக்கப்பட்ட நிதிசார் உடன்பாடுகளுடன் இணங்கியிருந்தன என்றும்,

நான் அபிப்பிராயப்படுகின்றேன்.

3. நிதிசார் மற்றும் பௌதீக செயலாற்றல்

3.1 நிதிகளின் பயன்பாடு

நிதியளிப்பு, மீளாய்வாண்டிற்கான பாதீட்டு ஏற்பாடு மற்றும் மீளாய்வாண்டு மற்றும் 2017 திசெம்பர் 31 வரை பயன்படுத்தப்பட்ட நிதிகள் என்பன தொடர்பான சில முக்கிய புள்ளிவிபரங்கள் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளன.

மூலம்	கடன் உடன்படிக்கையில் நிதியளிப்பதற்காக உடன்பட்ட தொகை		மீளாய்வாண்டிற்கான பாதீட்டு மதிப்பீட்டில் மேற்கொள்ளப்பட்ட ஒதுக்கீடு	பயன்படுத்தப்பட்ட நிதிகள்			
				மீளாய்வாண்டின் போது		2017 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு	
	ஜப்பான் யென் மில்லியன்	ரூபா மில்லியன்	ரூபா மில்லியன்	ஜப்பான் யென் மில்லியன்	ரூபா மில்லியன்	ஜப்பான் யென் மில்லியன்	ரூபா மில்லியன்
ஜேஐசீஏ	3,935	5,155	1,154	707	992	3,161	4.006
இலங்கை அரசாங்கம்	825	1,177	280	186	252	789	1,075
மொத்தம்	**4,760**	**6,332**	**1,434**	**893**	**1,244**	**3,950**	**5,081**

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) பணவளிப்பு பட்டியலின் பிரகாரம், 2019 யூலை 23 வரை ரூபா 5,155 மில்லியனுக்குச் சமமான ஜப்பான் யென் 3,935 மில்லியன் மொத்த நிதித் தொகை பயன்படுத்துவதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்டதுடன் அதில் 2017 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ரூபா 4,006 மில்லியனுக்குச் சமமான ஜப்பான் யென் 3,161 மில்லியன் மாத்திரம் செயற்திட்டத்தினால் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) அரச மருந்தாக்கல் உற்பத்தி கூட்டுத்தாபனத்தின் உற்பத்தி இயளளவின் அபிவிருத்தி மற்றும் தெல்தெனியயிலுள்ள தள வைத்தியசாலையின் அபிவிருத்தி முறையே வருடாந்த பாதீட்டு மதிப்பீடு - 2017 இல் ரூபா 1,092 மில்லியன் மற்றும் ரூபா 16 மில்லியன் தொகையான ஒதுக்கீடுகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன் அதில் 2017 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு முறையே ரூபா 934.40 மில்லியன் மற்றும் ரூபா 11.42 மில்லியன் தொகைகள் மாத்திரம் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது.

3.2 பௌதீக செயன்முன்னேற்றம்

செயற்திட்டத்தின் ஆவணங்களின் பிரகாரம், சப்ரகமுக, வடமேல், மத்திய மற்றும் கிழக்கு மாகாணங்களிலுள்ள 04 தள வைத்தியசாலைகளின் இயளளவினை முன்னேற்றுவதுடன் அரச மருந்தாக்கல் உற்பத்திக் கூட்டுத்தாபனத்தின் வசதிகள் மற்றும் உபகரணங்களினை முன்னேற்றுவதனூடாக அத்தியாவசிய மருந்துக்கள் உற்பத்தி இயளளவினை வலுப்படுத்துவதனை செயற்திட்டத்தின் செயற்பாடுகள் உள்ளடக்கியுள்ளது.

(அ) வரக்காப்பொல, கல்கமுக, தெல்தெனிய மற்றும் களுவாஞ்சிக்குடியிலுள்ள தள வைத்தியசாலைகளின் சிவில் நிர்மாண வேலைகள் 01 மாதம் தொடக்கம் 14 மாதங்கள் வரையான வீச்சினையுடைய கால நீடிப்புக்களுடன் பூர்த்தியாக்கப்பட்டிருந்ததுடன் 2017 யூலையின் இறுதியளவில் பொது மக்களின் பயன்பாட்டிற்கு திறக்கப்பட்டது. தவிர்க்க முடியாத காரணங்கள் மற்றும் கால நீடிப்புக்கள் மாகாண அதிகாரசபைகளினால் அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்தமை காரணமாக, சில தாமதங்கள் ஏற்பட்டிருந்ததென செயற்திட்ட முகாமைத்துவம் மற்றும் கண்காணிப்புத் திணைக்களத்தின் பணிப்பாளர் நாயகம் குறிப்பிட்டிருந்தார்.

(ஆ) செயற்திட்ட அமுல்படுத்தல் பட்டியலின் பிரகாரம், களஞ்சியசாலைக் கட்டிடத்தின் அபிவிருத்தி மற்றும் அரச மருந்தாக்கல் உற்பத்திக் கூட்டுத்தாபனத்தின் இயந்திரங்களினை நவீனமயப்படுத்தலின் மூலம் உற்பத்தி இயளளவு முன்னேற்றங்களுடன் தொடர்புபட்ட வேலைகள் 2017 மே 31 இல் உள்ளவாறு பூர்த்தியாக்கப்பட வேண்டுமென பட்டியல்படுத்தப்பட்டது. எவ்வாறாயினும், பெறுகை நடைமுறையிலுள்ள தாமதங்கள் மற்றும் மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் உள்ளவாறு 75 சதவீத வேலைகள் பூர்த்தியாக்கப்பட்டிருந்ததன் காரணமாக, களஞ்சியசாலைக் கட்டிடத்தின் நிர்மாணத்திற்கான ஒப்பந்தம் 2017 சனவரி 11 இல் மாத்திரம் அளிக்கப்பட்டிருந்தது.

3.3 ஒப்பந்த நிர்வாகம்

அரச மருந்தாக்கல் உற்பத்திக் கூட்டுத்தாபனத்திற்கு 03 மாடிகள் களஞ்சியசாலைக் கட்டிடத்தின் நிர்மாணத்திற்கான செயற்திட்டத்தின் ஆரம்பக் கட்டத்தில் தெரிவுச்செய்யப்பட்ட இடம் அரச மருந்தாக்கல் கூட்டுத்தாபனம் மற்றும் அரச மருந்தாக்கல் உற்பத்திக் கூட்டுத்தாபனத்திற்கிடையே உடன்பாடின்மை காரணமாக, நிர்மாண ஒப்பந்தம் கைச்சாத்திடப்பட்ட பின்னர் கூட மாற்றப்பட்டிருந்தது. மேலும், நிர்மாணத்தின் அமைவிடத்தினை நகர்த்தியமை காரணமாக, 2017 நவம்பர் 15 இல் ஒப்பந்ததாரரினால் ரூபா 5.96 மில்லியனுக்குச் சமமான ஜப்பான் யென் 4.38 மில்லியன் மேலதிக கிரயமொன்று கோரப்பட்டிருந்தது. அதன் விளைவொன்றாக, செயற்திட்டத்தின் நடவடிக்கைகள் பட்டியல்படுத்தப்பட்ட காலப்பகுதிக்குள் பூர்த்தியாக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

3.4 குறைப்பயன்பாடுடைய சொத்துக்கள்

கல்கமுக மற்றும் தெல்தெனியயிலுள்ள தள வைத்தியசாலைகளின் நிர்மாண மற்றும் அபிவிருத்தி செயற்பாடுகள் முறையே 2017 யூலை 20 மற்றும் 2017 ஏப்ரல் 11 இல் பொதுமக்களின் பயன்பாட்டிற்கு பூர்த்தியாக்கப்பட்டு திறக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அவற்றிக்கான பயிற்சியளிக்கப்பட்ட பதவியணியினரின் பற்றாக்குறை காரணமாக நவீன உபகரணங்களுடன் வசதியளிக்கப்பட்ட அந்த வைத்தியசாலைகளிலுள்ள அலகுகளில் பல 2017 திசெம்பர் 31 வரையிலும் பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. ஆகையினால், ரூபா 612.56 மில்லியன் கிரயமொன்றில் கல்கமுக தள வைத்தியசாலையில் ஸ்தாபிக்கப்பட்ட முதிர்ச்சியடையாத குழந்தை அலகு, சத்திரசிகிச்சை அதிதீவிர சிகிச்சை அலகு, இரத்த சுத்திகரிப்பு அலகு, பெண்ணோயியல் மற்றும் மகப்பேறியல் அலகு, அவசர சிகிச்சை அலகு, உடற்குழாய் உள்நோக்கல் மற்றும் பற்சிகிச்சை அலகு என்பன தொடர்ந்தும் குறைப்பயன்பாட்டுடன் காணப்பட்டது. கிடைக்கபெற்ற தகவலின் பிரகாரம், கல்கமுக தள வைத்தியசாலையின் சத்திரசிகிச்சைக் கூடத்திலுள்ள அறுவைச் சிகிச்சைகள் முன்பதிவுசெய்யப்பட்ட நோயாளர்களுக்கு மாத்திரம் வாரத்திற்கு 02 நாட்களுக்கு தொடரப்பட்டிருந்ததுடன் அவசர நிலமைகளின் கீழ் சத்திரசிகிச்சைகள் ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை. தெல்தெனிய தள வைத்தியசாலைக்கான சிவில் நிர்மாண வேலைகள் மற்றும் உயிரியல் மருத்துவ உபகரணங்களினைக் கொள்வனவு செய்வதற்கு ரூபா 560.72 மில்லியன் தொகையொன்று செலவிடப்பட்டிருந்த போதிலும், மருத்துவ அதிதீவிர சிகிச்சை அலகு மற்றும் சத்திரசிகிச்சைக் கூடம் என்பன 2017 திசெம்பர் 31 இல் வரையிலும் பயன்படுத்தப்பட்டாது தொடர்ந்தும் காணப்பட்டது.