

தலைப்பு 02 - பிரதம அமைச்சர் அலுவலகம் தொடர்பான கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதியின் அறிக்கை 2017 ஆம் ஆண்டு

2017 இன் 32 ஆம் இலக்க ஒதுக்கீட்டு (திருத்த) சட்டத்தினால் திருத்தப்பட்ட 2016 இன் 24 ஆம் இலக்க ஒதுக்கீட்டுச் சட்டத்தின் முதலாவது அட்வணையிலும் இரண்டாவது அட்வணையிலும் குறிப்பிடப்பட்ட தலைப்புக்கள் மற்றும் விடய இலக்கம் என்பவற்றின் கீழ்வரும் ஒதுக்கீட்டுக் கணக்கு மற்றும் இணக்கக் கூற்றுக்கள் பிரதம அமைச்சர் அலுவலகத்தினால் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டன. அக் கணக்குகளிலிருந்தும் இணக்கக் கூற்றுக்கள் நிருபணமாகும் நிதி மற்றும் பொதீக செயலாற்றல் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன.

1.2 பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தினதும் கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தினதும் நிதி முகாமைத்துவம் மற்றும் கணக்குகள் தொடர்பான பொறுப்பு

இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு நிதிப் பிரமாணக் கோவையின் நிதிப்பிரமாணம் 124 பிரமாணத்தின் பிரகாரம் அரசின் பண உழைப்பு மற்றும் அரசிற்கு கிடைக்க வேண்டிய பணத்தை சேகரித்தல் உட்பட அரசின் சகல நிதி நடவடிக்கைகளையும் மேற்பார்வை தொடர்பாக பொது அதிகாரம் நிதி அமைச்சருக்கு கையளிக்கப்பட்டுள்ளது. நிதி அமைச்சரால் அப்பொறுப்புக்களை நிறைவேற்றும் பொருட்டு நிதிப்பிரமாணம் 124(2) இன் பிரகாரம் பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தர்கள் நியமிக்கப்பட்டுள்ளனர். நிதிப்பிரமாணம் 125(1)(அ) பிரகாரம் திணைக்களத் தலைவர் தனது திணைக்களத்தின் சகல பணக்கொடுக்கல் வாங்கல்கள் தொடர்பாக கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தராக இருப்பதுடன் வருமானக் கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தர் திறைசேரியால் நியமிக்கப்பட்டுள்ளார். பாரானுமன்றத்தில் விதிக்கப்படும் வரையரைகளுக்குள்ளே தமது கடமைகளை நிறைவேற்றி சமர்ப்பிக்கப்படுகின்ற கணக்குகள் மற்றும் இணக்கக்கூற்றுக்கள் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 148, 149, 150 மற்றும் 152 ஆம் உறுப்புரைகள், ஏனைய நியதிச்சட்ட ஏற்பாடுகள், அரசாங்க நிதி மற்றும் நிர்வாகப் பிரமாணங்களுக்கு இணங்க பேணுதல், தயாரித்தல் மற்றும் நியாயழுவுமானதாக சமர்ப்பிப்பதற்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளைத் திட்டமிடல், செயற்படுத்தல் மற்றும் பேணுதல் என்பன இப்பொறுப்பில் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளன.

1.3 கணக்காய்வு விடயம் பற்பு

தலைப்பு 02 - பிரதம அமைச்சர் அலுவலகத்தின் 2017 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதி மற்றும் பொதீக செயலாற்றல் தொடர்பாக திட்டமிடல், அரச செலவினங்கள், அரச வருமானங்கள், மனித மற்றும் பொதீக வள முகாமைத்துவம், உள்ளக கட்டுப்பாட்டு ஏற்பாடுகளைப் பயன்படுத்துதல், சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுக்கு இணங்குதல் மற்றும் புத்தகங்கள், பதிவேடுகள், அறிக்கைகள் மற்றும் இணக்கக் கூற்றுக்களை நாளதுவரையாக பேணுதல், கணக்குகளைத் தயாரித்து உரிய காலப்பகுதியில் சமர்ப்பித்தல், செயலாற்றல் குறிகாட்டிகளை அடிப்படையாகக் கொண்டு தரப்பினருக்கு இடையே செயலாற்றல் அறிக்கைகளை விநியோகித்தல் தொடர்பாக இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. மீளாய்வாண்டிற்கான முகாமைத்துவ கணக்காய்வு அறிக்கை 2018 ஒக்டோபர் 31 ஆந் திகதி பிரதம மந்திரியின் செயலாளருக்கு வழங்கப்பட்டது. கணக்குகள் மற்றும் இணக்கக் கூற்றுக்கள் தொடர்பான கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள், கருத்துரைகள் மற்றும் கண்டுபிடிப்புக்கள் என்பன கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட திட்டங்கள், கணக்குகள், இணக்கக் கூற்றுக்கள் மற்றும் செயலாற்றல் தொடர்பான மீளாய்வு, கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மாதிரிகளது போதியளவான செவ்வை பார்த்தல்கள் என்பவற்றின் அடிப்படையில் எழுந்தனவேயாகும். அவ்வாறான மீளாய்வினதும், செவ்வை பார்த்தலினதும் நோக்கெல்லையும் பரப்பும் என்னால் பெற்றுக்கொள்ளக் கூடியதாகவிருந்த பதவியனியினர், ஏனைய வளங்கள், காலம் என்பவற்றின் வரையறைக்குட்பட்டு இயலுமான அளவில் விரிவானதோர் கணக்காய்வு ஒன்றினை மேற்கொள்ளக்கூடிய முறையில் தயாரிக்கப்பட்டதாகும்.

1.4 கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்

2017 திசைம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான பிரதம அமைச்சர் அலுவலகத்தில் மேற்கொள்ளப்பட்ட மேற்கொள்ளப்பட்ட கணக்காய்வின் போது வெளிப்படுத்தப்பட்ட கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள் மேற்படி 1.3 ஆம் பந்தியில் குறிப்பிடப்பட்ட முகாமைத்துவ கணக்காய்வு அறிக்கையில் விரிவாக காண்பிக்கப்பட்டுள்ளன. அந்த அவதானிப்புகளிலிருந்து பொருண்மையான மற்றும் முக்கியத்துவமான கணக்காய்வு அவதானிப்புகள் இந்த அறிக்கையின் 2.1 ஆம் பந்தி முதல் 2.3 வரையான பந்திகளில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளன. நிதி நிர்வாகத்தின் போதுமானதன்மை உறுதிப்படுத்தப்படும் வகையில் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குழியரசு நிதிப் பிரமாணக் கோவையின் நிதிப்பிரமாணம் 127 இல் குறிப்பிடப்பட்ட ஏற்பாடுகளை நிறைவேற்றும் போது கண்டறியப்பட்ட பின்வரும் குறிப்பில் பொழிப்பாக்கப்பட்டு காண்பிக்கப்பட்டுள்ள கணக்காய்வு அவதானிப்புக்களுக்கு உட்படத் பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தராக தமது கணக்களிதழன்மையை திருப்திகரமாக நிறைவேற்றியுள்ளதாக அவதானிக்கப்பட்டது.

| | | |
|--|---|---|
| நிதிப்பிரமாணம் <hr/> 127(1)(ஆ) செலவினம் மற்றும் அரச வருமான சேகரிப்பு தொடர்பாக கட்டுப்பாட்டிற்கும் தயாரிக்கும் முறையொன்று கொள்ளப்படல் வேண்டும். | கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தின் கணக்களிதன்மை <hr/> 127(4) தமது ஒவ்வொரு உத்தியோகத்தரல் கணக்குகள் கணக்கீட்டு உதுக்கீட்டுக் கணக்குகள் முறையாக சமர்ப்பிக்கப்படுவதாகவும் அனுப்பி கையொப்பமிடுவதற்கு முன்னர் அமைச்சின் பரீசிக்கப்பட்டதெனவும் மதிப்பீடுகளில் நிதி ஏற்பாடு மற்றும் உள்ளவாறான இடையே காணப்படும் கொள்ளக் கூடியளவு தம்மால் அழுத்தமாக உட்படுத்தப்படல் | கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரினாலும் அந்த ஏற்பாடுகளுடன் இணங்காதிருந்தமை <hr/> அவதானிப்புக்கள் உள்ளடக்கப்பட்ட அறிக்கையின் பந்தியுடனான தொடர்பு |
| 127(1)(ஆ) செலவினம் மற்றும் அரச வருமான சேகரிப்பு தொடர்பாக கட்டுப்பாட்டிற்கும் தயாரிக்கும் முறையொன்று கொள்ளப்படல் வேண்டும். | கணக்கீட்டு உதுக்கீட்டுக் கணக்குகள் முறையாக சமர்ப்பிக்கப்படுவதாகவும் அனுப்பி கையொப்பமிடுவதற்கு முன்னர் அமைச்சின் பரீசிக்கப்பட்டதெனவும் மதிப்பீடுகளில் நிதி ஏற்பாடு மற்றும் உள்ளவாறான இடையே காணப்படும் கொள்ளக் கூடியளவு தம்மால் அழுத்தமாக உட்படுத்தப்படல் | வள 2.3 |
| 127(4) தமது ஒவ்வொரு உத்தியோகத்தரல் கணக்குகள் கணக்கீட்டு உதுக்கீட்டுக் கணக்குகள் முறையாக சமர்ப்பிக்கப்படுவதாகவும் அனுப்பி கையொப்பமிடுவதற்கு முன்னர் அமைச்சின் பரீசிக்கப்பட்டதெனவும் மதிப்பீடுகளில் நிதி ஏற்பாடு மற்றும் உள்ளவாறான இடையே காணப்படும் கொள்ளக் கூடியளவு தம்மால் அழுத்தமாக உட்படுத்தப்படல் | பாதீட்டு மதிப்பீடு நடைமுறை ரீதியாக தயாரிக்கப்படாமை | 2.2 |

2. பொருண்மையானதும் முக்கியத்துவமானதுமான கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்

2.1 திட்டமிடல்

நிலைபேறான அபிவிருத்தி நோக்கங்களை அடைந்துகொள்ளல்

2015 செப்தம்பர் மாதம் ஜக்கிய நாடுகள் மாநாட்டின் போது உறுப்பு நாடுகளின் இணக்கப்பாட்டின் பிரகாரம் 2030 ஆம் ஆண்டளவில் சகல உறுப்பினர் நாடுகளிலூம் அடையப்பட வேண்டிய நோக்கங்கள் மற்றும் இலக்குகளை உள்ளடக்கி நிலைபேறான அபிவிருத்தி தொடர்பான ஜக்கிய நாடுகளின் 2030 நிகழ்ச்சி நிரல் வெளியிடப்பட்டுள்ளது. இந்நிகழ்ச்சின் பிரகாரம் சகல அரசு நிறுவனங்களினாலும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டியதாக இருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டிற்குரிய பிரதம அமைச்சர் அலுவலகத்தினால் தமது விடயப் பரப்பின் கீழ் எடுக்கப்படும் பணிகள் தொடர்பாக எவ்வாறு செயற்பட வேண்டுமென்பது தொடர்பாக அறிந்து பொருத்தமான எதிர்வரும் நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட வேண்டுமென குறிப்பிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2 செயற்பாடுகளை நிறைவேற்றுவதற்காக பாராளுமன்றத்தினால் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த நிதிஏற்பாடுகளை பயன்படுத்துதல்.

2017 திசைம்பர் 31 ஆந் திகதி முடிவடைந்த 05 ஆண்டு காலப்பகுதியில் பிரதம அமைச்சர் அலுவலகத்திற்கு மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த நிதி ஏற்பாடு பயன்பாடு மற்றும் சேமிப்புக்கள் தொடர்பான கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள் கீழே காண்பிக்கப்படுகின்றன.

| ஆண்டு | செலவின வகை | தேறிய நிதி ஏற்பாடு | பயன்பாடு | சேமிப்பு | தேறிய நிதி ஏற்பாட்டின் சதவீதமாக சேமிப்பு |
|-------|------------|--------------------|----------|----------|--|
|-------|------------|--------------------|----------|----------|--|

| | | ரூபா. மில்லியன் | ரூபா. மில்லியன் | ரூபா. மில்லியன் | |
|------|-------------|-----------------|-----------------|-----------------|--------------|
| 2013 | மீண்டெழுபவை | 236.33 | 230.44 | 5.88 | 2.5 |
| | மூலதனம் | 96.40 | 72.93 | 23.47 | 24 |
| | மொத்தம் | 332.73 | 303.37 | 29.35 | 09 |
| 2014 | மீண்டெழுபவை | 269.36 | 269.09 | 0.27 | 0.1 |
| | மூலதனம் | 65.91 | 52.30 | 13.61 | 21.64 |
| | மொத்தம் | 335.27 | 321.39 | 13.88 | 4.1 |
| 2015 | மீண்டெழுபவை | 483.19 | 470.27 | 12.92 | 2.67 |
| | மூலதனம் | 136.31 | 75.54 | 60.77 | 44.58 |
| | மொத்தம் | 619.50 | 545.81 | 73.69 | 11.90 |
| 2016 | மீண்டெழுபவை | 878.27 | 754.69 | 123.57 | 14.07 |
| | மூலதனம் | 495.93 | 414.46 | 81.48 | 16.43 |
| | மொத்தம் | 1374.20 | 1169.15 | 205.05 | 15.0 |
| 2017 | மீண்டெழுபவை | 912.88 | 855.30 | 57.57 | 6.31 |
| | மூலதனம் | 576.67 | 523.42 | 53.24 | 9.23 |
| | மொத்தம் | 1489.54 | 1378.73 | 110.82 | 7.44 |

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(i) மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த நிதிஏற்பாடு பயன்படுத்தப்படாமை

03 செலவின விடயங்களுக்காக மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த ரூபா 2.004 ஆன மொத்த நிதிஏற்பாடும் எவ்வித பயன்பாட்டிற்கும் எடுக்கப்படாமல் சேமிக்கப்பட்டிருந்தது.

(ii) மிகை நிதிஏற்பாடு மேற்கொள்ளல்

25 செலவின விடயங்களுக்காக ரூபா 111.35 மில்லியன் கூட்டுத்தொகையான மிகை ஏற்பாடு செய்யப்பட்டமையால் அந்த செலவின விடயங்களுக்குரிய நிதி ஏற்பாடுகளிலிருந்து ரூபா 64.88 மில்லியன் மாத்திரம் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது. அதன் பிரகாரம் நிதிஏற்பாடு சேமிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த தேறிய நிதிஏற்பாட்டில் 20 சதவீதம் முதல் 100 சதவீதம் வரையான வீச்சினைக் கொண்டிருந்தது.

(iii) பிற அமைச்சக்களால் வழங்கப்பட்ட நிதியைப் பயன்படுத்தல்

ஏனைய 02 அமைச்சக்களாலும் பல்வேறு செயற்பாடுகளுக்காக ரூபா 4.05 மில்லியன், ரூபா 1.30 மில்லியன் மற்றும் ரூபா 5.35 மில்லியன் கூட்டுத்தொகையான நிதிஏற்பாடு வழங்கப்பட்டிருந்தது. மீளாய்வாண்டின் இறுதியளவில் அதில் ரூபா 3.22 மில்லியன் மாத்திரம் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது. அதன் பிரகாரம் வழங்கப்பட்டிருந்த நிதிஏற்பாடுகளிலிருந்து ரூபா 2.14 மில்லியன் அதாவது 40 சதவீத நிதிஏற்பாடு சேமிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.3 மனித வள முகாமைத்துவம்

அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் உள்ளபடியான பதவியணியினர் மற்றும் ஆளணி வேதனங்களுக்கான செலவினம்

பிரதம அமைச்சர் அலுவலகத்தின் செயற்பாடுகளை நிறைவேற்றுவதற்காக 2017 திசைம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளபடியான அங்கீகரிக்கப்பட்ட, உள்ளபடியான, வெற்றிடமான மற்றும் மிகைப் பதவியணி தொடர்பான விபரங்கள் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளன. மீளாய்வாண்டிற்காக பிரதம அமைச்சர் அலுவலகத்தினால் ஆளணி வேதன செலவின தொகுதிக்காக ரூபா 257.91 மில்லியன் செலவிடப்பட்டிருந்தது. அதன் பிரகாரம் ஒரு நபருக்கான செலவினம் ரூபா 826,649 ஆக இருந்தது.

| ஊழியர் வகை | அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் | உள்ளபடியான பதவியணியினர் | வெற்றிடங்களின் எண்ணிக்கை |
|---|--------------------------------|-------------------------|--------------------------|
| (i) சிரேஷ்ட நிலை | 44 | 32 | 12 |
| (ii) முன்றாம் நிலை | 07 | 03 | 04 |
| (iii) இரண்டாம் நிலை | 187 | 134 | 53 |
| (iv) ஆரம்ப நிலை | 164 | 113 | 51 |
| (v) ஏனைய (அமைய/ தற்காலிக/ ஒப்பந்த அடிப்படை) | 55 | 30 | 25 |
| மொத்தம் | 457 | 312 | 145 |