புத்தசாசன நிதியம் - 2017

புத்தசாசன நிதியத்தின் 2017 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான ஐந்தொகை மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான வருமான செலவினக் கணக்குகள், நிதியத்தின் மாற்றங்கள் கூற்று, அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2017 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1990 இன் 35 ஆம் இலக்க புத்தசாசன நிதிய சட்டத்தின் 12 பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(3) ஆம் உறுப்புரையில் உள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. மேற்கூறப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக நான் கருதும் எனது கருத்துரைகள் மற்றும் அவதானிப்புக்கள் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 2018 ஒக்டோபர் 26 ஆந் திகதி வரையிலும் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்படாதிருந்தமையினால் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(6) ஆம் உறுப்புரையின் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டிற்குரிய கொடுக்கல் வாங்கல் அறிக்கை 2019 சனவரி 28 ஆந் திகதி பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டது. எனினும் மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 2020 ஒக்டோபர் 07 ஆந் திகதி சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தமையினால் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(6) ஆம் உறுப்புரையின் பிரகாரம் என்னால் பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பான எனது அவதானிப்புக்கள் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிதியத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிதியத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு என்னால் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டுள்ள கணக்காய்வுச் சான்றுகள் போதியளவும் பொருத்தமானதும் என நான் நம்புகின்றேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாக்கப்படுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் குறிப்பிடப்பட்டிருந்த விடயங்களிலிருந்தான தாக்கத்தைத் தவிர்த்து நிதிக்கூற்றுக்கள், புத்தசாசன நிதியத்தின் 2017 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் பிரதிபலிக்கும் வகையில் நிதிக்கூற்றுக்கள் தயாரிக்கப்பட்டுள்ளன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 கணக்காய்விற்கான சான்றுகள் இன்மை

கீழே காண்பிக்கப்படுகின்ற ஒவ்வொறு விடயங்களுக்கும் எதிரே காண்பிக்கப்படுகின்ற சான்றுகள் சமர்ப்பிக்கப்படாமையின் காரணமாக கணக்காய்வின் போது திருப்திகரமாக சான்றுறுதிப்படுத்துவதற்கோ அல்லது ஏற்றுக்கொள்ளவோ முடியாதிருந்தது.

	விடயம்	பெறுமதி	சமர்ப்பிக்கப்படாத சான்றுகள்
		ரூபா	
(அ)	பௌத்த தர்ம கிரந்தம்	10,372,740	மெய்மையாய்வு சபை அறிக்கை
(ஆ)	சுனாமி நிதிஉதவி	1,348,796	விரிவான தகவல்கள்

2.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் இணங்காமைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடனான தொடர்பு	இணக்கமின்மைகள்
இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப்பிரமாணக் கோவை (அ) நிதிப்பிரமாணம் 396	2013 முதல் 2016 ஆம் ஆண்டு வரையான காலப்பகுதியில் நிதியத்தினால் விநியோகிக்கப்பட்ட ரூபா 59,363 கூட்டுத்தொகையான 07 காசோலைகள்

தொடர்பாக நிதிப்பிரமாணத்தின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுப்பதற்கு இந்த அறிக்கை திகதி வரையிலும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) நிதிப்பிரமாணம் 502(2)	நிதியத்துக்குச் சொந்தமான ரூ 10,332,645 தொகையான நிலையான சொத்துக்கள் தொடர்பாக நிலையான சொத்து பதிவேடு பேணிச் செல்லப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.4 பெற வேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

2.4.1 பெறவேண்டிய பணம்

காலப்பகுப்பாய்வு சமர்ப்பிக்கப்படாத ரூபா 13,031,828 தொகையான முற்பணம் மற்றும் ஏனைய பெறவேண்டிய மீதியில் ரூபா 1,087,447 தொகை 05 வருடங்களுக்கும், ரூபா 11,944,381 தொகை 02 வருடங்களுக்கும் மேற்பட்ட பழைய மீதியாக இருந்ததுடன் (கடந்த ஆண்டுகளின் நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம்) அந்த மீதிகளை அறவிடுதல் தொடர்பாக கவனம் செலுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.4.2 செலுத்த வேண்டிய பணம்

காலப்பகுப்பாய்வு சமர்ப்பிக்கப்படாத ரூபா 1,712,435 தொகையான நடைமுறைப் பொறுப்பு மீதியில் ரூபா 544,409 தொகை 03 வருடங்களுக்கும், ரூபா 1,168,025 தொகை 02 வருடங்களுக்கும் மேற்பட்ட பழைய மீதியாக இருந்ததுடன் (கடந்த ஆண்டுகளின் நிதிக் கூற்றுக்களின் பிரகாரம்) அந்த மீதிகளை தீர்த்து வைப்பதற்கு இதுவரை நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக் கூற்றுக்களின் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆம் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டுக்கான நிதியத்தின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 41,905,243 மிகையாக இருந்ததுடன் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 25,852,041 ஆனமையால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 16,053,202 அதிகரிப்பொன்றை காட்டியது. முதலீட்டு வட்டி வருமானம் ரூபா 17,087,108 இனால் அதிகரித்தமை இந்த முன்னேற்றம் தொடர்பில் பிரதான காரணமாக இருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயற்பாட்டு செயற்திறனின்மைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகிள்றன.

(அ) மீளாய்வாண்டின் போது முதலீட்டு வட்டி மற்றும் ஏனைய வருமானமாக ரூபா ரு>)(ரு)>)()) தொகை கிடைத்திருந்த போதிலும் அதில் ரூபா 10,153,670 தொகை அதாவது 19 சதவீதம் மாத்திரம் நிதியத்தின் நோக்கங்களுக்காக செலவிடப்பட்டிருந்தது. மேலும், வருடாந்த மிகையான நிதி முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு மொத்த முதலீட்டுப் பெறுமதி ரூபா 503,954,295 ஆகும். புத்தசாசனத்தைப் பாதுகாத்தல்

மற்றும் போசித்தல் போன்றவற்றை மிகவும் அருகதையுடைய பணிக்காக நிதியை ஈடுபடுத்துதல் நிதியத்தின் பணிப்பொறுப்பாக இருந்த போதிலும், வருடாந்தம் நிதியத்திற்கு கிடைக்கின்ற வருமானத்திற்கு நிகரான வகையில் நிகழ்ச்சித் திட்டங்களை அமுல்படுத்துவதற்கு நிதியம் தவறியிருந்தது.

(ஆ) மீளாய்வாண்டின் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் பிரகாரம் நிதியத்தின் ஊடாக அமுல்படுத்துவதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்ட செயற்திட்டத்திற்காக ரூபா 47,910,000 தொகை மதிப்பீடு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் செயற்திட்டத்திற்காக செலவிடப்பட்ட தொகை ரூபா 9,773,279 மாத்திரமாகும். அதனிடையே கஸ்டமான விகாரைகளுக்கான துறவிகள் வாஸஸ்தலங்களை நிர்மாணித்தல் மற்றும் கஸ்டமான விகாரைகளுக்காக சுகாதார வசதிகளை வழங்குவதற்காக மதிப்பீடு செய்யப்பட்ட தொகை முறையே ரூபா 10,000,000 மற்றும் ரூபா 5,000,000 ஆக இருந்த போதிலும் செயற்திட்டத்திற்காக எந்தவொரு தொகையையும் ஈடுபடுத்துவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 நிதிக்கூற்றுக்களைச் சமர்ப்பித்தல்

2006 திசெம்பர் 22 ஆம் திகதிய பீஎப்/423 ஆம் இலக்க அரச கணக்குகள் சுற்றறிக்கை மற்றும் 2020 ஆகஸ்ட் 28 ஆம் திகதிய 01/2020 ஆம் இலக்க அரச நிதி சுற்றறிக்கையின் 15 ஆம் பந்தியின் மூலம் உட்படுத்தப்பட்ட நிதிப் பிரமாணம் 877(2)(ஈ) பிரமாணத்தின் பிரகாரம் கணக்காண்டு முடிவடைந்து 02 மாதங்களுக்குள் நிதிக் கூற்றுக்கள் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டியிருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் நிதிக்கூற்றுக்கள் 02 வருடங்களும் 07 மாத காலமும் ஆன தாமதத்தின் பின்னர் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளிலான குறைபாடுகள் தொடர்பாக அவ்வப்போது நிதியத்தின் செயலாளருக்கு அறிவிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் கீழே குறிப்பிடப்படுகின்ற கட்டுப்பாட்டு துறைகள் தொடர்பில் விஷேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

(அ) நாட்குறிப்பு உறுதிச் சீட்டுக்களை சமர்ப்பித்தல்
(ஆ) நோக்கங்களின் பிரகாரம் செயலாற்றல் மட்டம்
(இ) கிடைக்க வேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய மீதிகள்
(ஈ) நிதியத்தின் முதலீடும் பயன்பாடும்