

தேயிலை சிறு பற்று அபிவிருத்தி அதிகார சபை - 2016

தேயிலை சிறு பற்று அபிவிருத்தி அதிகார சபையின் 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதி செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப் பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள் மற்றும் பொழிப்புக்களையும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களையும் உள்ளடக்கிய 2016 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக் கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1975 இன் 35 ஆம் இலக்க தேயிலை சிறு பற்று அபிவிருத்தி சட்டத்தின் 15 ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் அதிகார சபையின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக் கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக் கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத் துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக் கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு இயலுமானதாக அவசியமான உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை தீர்மானித்தல் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந் நிதிக் கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்க ஒத்ததாக (ISSAI 1000-1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக் கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந் நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக் கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக் கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் அதிகார சபையின் நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி அதிகார சபையின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் விளைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக் கூற்றுக்களின் ஓட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 13 பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழிப்புள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழிப்புள்ளதாகக்கப்படுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழிப்புள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் குறிப்பிடப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினை தவிர்த்து, தேயிலை சிறு பற்று அபிவிருத்தி அதிகார சபையின் 2016 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்கி உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்கள்

பின்வரும் இணக்கமின்மைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமம் 01

நியமத்தின் 106 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் வருமானங்கள் மற்றும் செலவின விடயங்கள் பொருண்மையான போது அவற்றின் தன்மை மற்றும் எண்ணிக்கை என்பன வெவ்வேறாக வெளிப்படுத்தப்பட வேண்டுமெனினும் ஹந்தான பிராந்திய அலுவலகத்தில் தாய் பற்றைகள் (Mother bush) வருமானம் ரூபா 228,275 தொகை மற்றும் செலவினம் ரூபா 999,375 தொகை அகல் விரிவான வருமானக் கூற்றில் காட்டியிருக்காததுடன் அதில் ரூபா 771,100 தொகைக்கான தேறிய விளைவு அபிவிருத்திச் செலவு ஒன்றை பதிவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமம் 02

நியமத்தின் 25(ஆ) ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் அதிகார சபையின் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று தயாரிக்கும் போது நடைமுறையல்லாத சொத்துக்களின் விற்பனையின் மூலம் கிடைத்திருந்த பணம் ரூபா 31,000 தொகை குறைவாகக் காட்டப்பட்டிருந்ததுடன் அவ் வித்தியாசத்தை தொழிற்படு மூலதனத்தின் கீழ் காணப்பட்ட பெற வேண்டிய மீதியுடன் சீராக்கல் செய்யப்பட்டிருந்தது.

(இ) இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமம் 07

நியமத்தின் 65 பந்தியின் பிரகாரம் நடைமுறை அல்லாத சொத்துக்களுக்காக ஆக்கபூர்வமான வாழ்க்கை காலத்தை வருடாந்தம் மீளாய்வு செய்யப்படாத காரணத்தினால் முற்றாக பெறுமானத் தேய்வு கழிக்கப்பட்டிருந்த ரூபா 15,340,175 இற்கான சொத்துக்கள் தொடர்ந்தும் பயன்படுத்தப்பட்டுக் காணப்பட்டது. இதன் பிரகாரம் ஏற்பட்டிருந்த மதிப்பீட்டுத் தவறினை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமம் 03 இன் பிரகாரம் மாற்றியமைப்பதற்காக நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

(ஈ) இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமம் 08

நியமத்தின் 100 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் அதிகார சபையினால் தாக்கல் செய்யப்பட்டுள்ள வழக்குகளில் தற்போதைய நிலைமையை நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட வேண்டுமெனினும் அவ்வாறு செய்திருக்கவில்லை.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டிற்கான தலைமை அலுவலகத்தின் நிலையான வைப்புக்கள் மற்றும் கேள்வி வைப்புக்கள் தொடர்பாக பெற வேண்டிய வட்டி ரூபா 1,786,031 தொகை எனினும் அதனை ரூபா 1,467,246 தொகை என கணக்கீடு செய்திருந்தமையால் ஆண்டிற்கான வட்டி வருமானம் ரூபா 318,785 இனால் குறைவாகக் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) இரத்தினபுரி பிராந்திய அலுவலகத்தினால் மண் பாதுகாப்பிற்காக மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த ரூபா 655,439 தொகையான செலவினம், செலவினக் கணக்கில் பதிவு செய்வதற்கு பதிலாக கடன்கொடுத்தோரிற்கான கொடுப்பனவு எனக் கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (இ) ஹந்தாணை பிராந்திய அலுவலகத்தில் 2015 திசம்பர் 07 ஆம் திகதி ஓய்வுபெற்ற உத்தியோகத்தருக்கான பணிக்கொடைக் கொடுப்பனவு 2016 ஏப்ரல் 08 திகதி கொடுப்பனவு செய்திருந்த போதிலும் அந்த உத்தியோகத்தருக்காக மீளாய்வாண்டின் போதும் மீண்டும் பணிக்கொடை என ரூபா 167,860 தொகை ஏற்பாடு செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) மீளாய்வாண்டின் போது ஹந்தாணை பிராந்திய அலுவலகத்திற்குச் சொந்தமான நாட்டு மேடைக்காக செலவிடப்பட்டிருந்த ரூபா 327,175 தொகை முற்றுப்பெறாத இருப்புக்கள் என பதியப்படுவதற்குப் பதிலாக இறுதி இருப்பு என பதிவு செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (உ) மீளாய்வாண்டின் போது அபிவிருத்தி செலவினங்கள் மேற்கொள்வதற்காக திறைசேரியில் இருந்து கிடைத்திருந்த ரூபா 624,400,000 இற்கான தொகையில் ரூபா 570,617,000 தொகை மாத்திரம் செலவிடப்பட்டு மீதித் தொகையாக ரூபா 53,783,000 தொகை திறைசேரிக்கு அனுப்ப வேண்டிய பொறுப்பு ஒன்றை பதிவு செய்வதற்குப் பதிலாக அபிவிருத்தி செலவினங்களுக்காக கிடைத்திருந்த மானியங்கள் என உரிமை மூலதனத்தின் கீழ் கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

2.2.3 விளக்கமளிக்கப்படாத வித்தியாசங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

- (அ) மீளாய்வாண்டின் போது 06 பேரேட்டுக் கணக்குகளில் மற்றும் அதற்கு நேரொத்ததாக சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த அட்டவணைகளிடையே ரூபா 105 முதல் ரூபா 109,972 வரையான வீச்சில் வித்தியாசங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.
- (ஆ) 2016 திசம்பர் 31 திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டின் போது தேயிலை சிறு பற்று அபிவிருத்தி அதிகார சபையின் கணக்குகளின் பிரகாரம் தேயிலை ஆராய்ச்சி நிறுவனத்திற்கு சொந்தமான புனித கூம்பஸ் தேயிலை தோட்டத்திலிருந்து பெற வேண்டிய ரூபா 340,300 தொகை என காட்டப்பட்டிருந்த போதிலும் அந்த நிறுவனத்தின் கணக்குகளின் பிரகாரம் அப்பெறுமதி ரூபா 256,641 தொகை எனக் காட்டப்பட்டிருந்தது.

2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்தவேண்டிய கணக்குகள்

மீளாய்வாண்டு இறுதியில் உள்ளவாறு 05 வருடங்கள் மிகைத்துள்ள கடன்பட்டோர்களின் பெறுமதி ரூபா 22,191,909 ஆகக் காணப்பட்டதுடன், அது மொத்த கடன்பட்டோர் மீதியில் 94 சதவீதமாகும்.

இது தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 1998 ஆண்டின் போது கடன் அடிப்படையில் வாகனங்கள் வழங்குவதற்காக தேயிலை சிறு பற்று சங்கங்கள் 11 இற்கு வழங்கியிருந்த பணத்தில் மீளாய்வாண்டு இறுதியில் உள்ளவாறு ரூபா 7,131,430 தொகையொன்று அதிகார சபைக்கு அறவிடப்பட வேண்டிக் காணப்பட்டது.

(ஆ) 1998 ஆண்டின் போது தேயிலை தொழிற்சாலைகளுக்கு வர்ணம் கூறாக்கும் இயந்திரம் வழங்கும் நிகழ்ச்சித் திட்டத்தின் மூலம் வழங்கியிருந்த கடன் தொகையில் இருந்து மீளாய்வாண்டு இறுதி அளவில் 4 தொழிற்சாலைகளிலிருந்து ரூபா 5,916,589 தொகையொன்று அதிகார சபைக்கு அறவிடப்பட வேண்டியிருந்தது.

மேற்கூறிய சொத்துக்களை சாட்டுதல் செய்தபோது கடன்கொடுப்பனவுகளின் போது முறையான உடன்படிக்கைகளின் கீழ் மேற்கொள்ளப்படாமையின் காரணமாக கடன்களை அறவீடு செய்வதில் சிக்கலான நிலைமை தன்மையொன்று ஏற்பட்டிருந்தது.

2.4 சட்டங்கள்விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணக்கமின்மைகள்

பின்வரும் சட்டங்கள்விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுடன் இணக்கமின்மைச் சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள்விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுடன் தொடர்பு

இணக்கமின்மைகள்

- | | |
|---------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (அ) 2015 ஜூலை 14 ஆம் திகதிய 03/2015 ஆம் இலக்க பொது நிதிச் சுற்றறிக்கை | ஏதேனும் உத்தியோகத்தர் ஒருவரினால் ஏதேனும் விடயம் ஒன்றிற்காக பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட முற்பணங்கள் குறிப்பிட்ட விடயம் முடிவடைந்தவுடன் தீர்ப்பதற்காக நடவடிக்கை எடுக்க வேண்டுமெனினும், 08 சந்தர்ப்பங்களில் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட ரூபா 636,865 தொகையான முற்பணங்கள் கணக்காய்வுத் திகதியாகிய 2017 பெப்ரவரி 09 திகதி வரை 11 நாட்கள் முதல் 275 நாட்கள் வரையான காலம் தாமதித்திருந்த போதிலும் தீர்க்கப்பட்டிருக்கவில்லை. |
| (ஆ) 2015 ஜூலை 10 திகதிய 02/2015 இலக்க பொது நிதிச் சுற்றறிக்கை | ஓட்டநிலையில் இருந்து அகற்றப்பட்டிருந்த 03 வாகனங்கள் தொடர்பாக சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை. |
| (இ) 2006 தேசிய பெறுகைகள் வழிகாட்டல் கோவையின் 2014 ஜூலை 04 திகதிய குறைநிரப்பு 28 | மோட்டார் வாகனங்களின் பழுதுபார்த்தல் தொடர்பாக ரூபா 200,000 தொகையினை மிகைக்கும் பழுதுபார்த்தல் வேலைகளுக்காக அமைச்சுச் செயலாளரின் அங்கீகாரத்தைப் பெற்றுக் கொள்ள வேண்டுமெனினும் 02 சந்தர்ப்பங்களில் 02 வாகனங்களைப் பழுதுபார்ப்பதற்காக செலவிடப்பட்டிருந்த ரூபா 527,467 தொகை தொடர்பாக அதன் பிரகாரம் செயற்பட்டிருக்கவில்லை. |

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டிற்கான அதிகார சபையின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 3,322,996 ஆன மிகையொன்று காணப்பட்டதுடன் அதற்கு நேர்மாறாக முன்னைய ஆண்டின் பற்றாக்குறை ரூபா 19,855,934 ஆகக் காணப்பட்டமையால் முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 23,178,930 இற்கான முன்னேற்றமொன்று அவதானிக்கப்பட்டது. மீளாய்வாண்டின் போது பணிக்கொடை ஏற்பாடுகள் ரூபா 22,996,714 இனால் குறைவடைந்திருத்தல் மேற்படி முன்னேற்றத்திற்கு முக்கியமான காரணமாகியிருந்தது.

மீளாய்வாண்டில் மற்றும் கடந்த 4 வருடங்களின் நிதி விளைவுகளைப் பகுப்பாய்வு செய்யும் போது 2012 ஆண்டின் போது ரூபா 154,165,000 தொகைக்கான பற்றாக்குறை தளம்பல்களுடன் 2016 ஆண்டின் போது ரூபா 3,322,996 இற்கான மிகையொன்றாக மாறியிருந்தது. எவ்வாறாயினும் நிதி விளைவுகளுக்கு ஊழியர் ஊதியங்கள், நடைமுறை அல்லாத சொத்துக்களுக்காக பெறுமானத்தேய்விடல் மற்றும் அரசுக்கு செலுத்திய வரிகளை மீண்டும் சீராக்கல் செய்த போது 2012 ஆண்டின் போது ரூபா 54,784,000 தொகையான பங்களிப்புத் தொகை ரூபா 2016 ஆண்டின் போது ரூபா 277,053,385 தொகையாகியிருந்தது.

3.2 அதிகார சபைக்கு எதிராக அல்லது அதிகார சபையினால் ஆரம்பிக்கப்பட்டுள்ள சட்டச் சம்பவங்கள்

அதிகார சபையின் ஊழியர்களினால் அதிகார சபைக்கு எதிராக 07 வழக்குகளும், அதிகார சபையினால் ஊழியர்களுக்கு எதிராக 02 வழக்குகளும் தாக்கல் செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டு இறுதி வரை அவை முடிவடைந்திருக்கவில்லை.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றுகை

1975 இன் 35 ஆம் இலக்க தேயிலை சிறு பற்று அபிவிருத்தி சட்டத்தின் 14 ஆம் உப பிரிவின் பிரகாரம் மற்றும் 2003 இன் 34 ஆம் இலக்க திருத்திய சட்டத்தின் படி தேயிலை சிறு பற்று அபிவிருத்தி அதிகார சபையின் குறிக்கோள்கள் பின்வருமாறு ஆகும்.

- தேயிலை சிறு பற்று மற்றும் தமன்கென சொந்தமான உற்பத்தி வழியின்றிய ஏனைய தேயிலை சிறு பற்று தொடர்பான தரவுகளை சேகரித்தல் மற்றும் அபிவிருத்திற்கு ஆதரவு வழங்குதல் அல்லது அபிவிருத்தி செய்வதற்கு ஏற்றுக்கொள்ளல்.
- அத் தேயிலை காணிகளில் விளைச்சல்களை உற்பத்தி பொருளாக மாற்றுவதற்கு தேவையான தேயிலை தொழிற்சாலைகள் மற்றும் ஏனைய வசதிகளை பெற்றுக்கொள்ளல் அல்லது அபிவிருத்தி செய்தல்.
- இந்த தேயிலை காணிகளில் அல்லது மேற்கூறிய தொழிற்சாலைகளில் செய்யப்படும் உற்பத்திப் பொருட்களின் விற்பனையை முன்னேற்றுதல் அல்லது விற்பனையினை ஏற்றுக்கொள்ளல்.
- தேயிலை சிறு பற்று உரிமையாளரின் நலனுக்காக செயற்படுத்துதல் மற்றும் தேயிலை சிறு பற்றுக்களில் முதலீடுகளை மேம்படுத்துதல்.

- பொருத்தமான கொள்கைகள் தொடர்பாக அமைச்சுக்கு ஆலோசனைகள் வழங்குதல் மற்றும் ஏனைய தொடர்புடைய முகவர் நிலையங்களுடன் கூட்டிணைப்பு மேற்கொள்ளல்.

மேற்கூறிய குறிக்கோள்களை நிறைவேற்றுதல் தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த தகவல்களின் படி மீளாய்வாண்டின் போது இலங்கையின் மொத்த தேயிலை உற்பத்தியில் தேயிலை சிறு பற்று உரிமையாளர்களின் பங்களிப்பு 74.5 சதவீதமாக காணப்பட்டதுடன் முன்னைய ஆண்டின் போது அப்பங்களிப்பு 72.91 தொகையாக காணப்பட்டமையால் முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக தேசிய உற்பத்திக்காக தேயிலை சிறுபற்று உரிமையாளர்களின் பங்களிப்பு அதிகரித்திருந்த போதிலும் தேயிலை சிறு பற்று உரிமையாளர்களின் உற்பத்தி மீளாய்வாண்டின் போது 218.06 மில்லியன் கிலோகிராமாகக் காணப்பட்டதுடன் முன்னைய ஆண்டின் போது அது 239.86 மில்லியன் கிலோகிராம் ஆகக் காணப்பட்டமையால் மீளாய்வாண்டிற்கான தேயிலை சிறு பற்று உரிமையாளர்களின் உற்பத்தி முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பாக 21.79 மில்லியன் கிலோ கிராம் எனப்படும் 9 சதவீதத்தினால் குறைந்திருந்தது.

(ஆ) மீளாய்வாண்டின் போது தேயிலை சிறு காணித் துறையில் சராசரி உற்பத்தித் திறன் ஹெக்டயார் ஒன்றிற்கு முடிவுற்ற தேயிலை 1872 கிலோகிராமாகக் காணப்பட்டதுடன் முன்னைய ஆண்டின் போது அவை 2059 கிலோ கிராமாகக் காணப்பட்டது. அதன் படி மீளாய்வாண்டின் சராசரி உற்பத்தித் திறன் 187 கிலோ கிராமினால் அதாவது 09 சதவீதத்தினால் குறைவடைந்துள்ளது.

மேற்கூறிய (அ) மற்றும் (ஆ) ஆகியவற்றில் குறிப்பிட்ட விடயங்களுக்கு மீளாய்வாண்டின் போது காணப்பட்ட சீரற்ற காலநிலை நிலைமையும் காரணமாகியிருந்ததென அவதானிக்கப்பட்டது.

(இ) தேயிலை மீள் பயிர்செய்கை மற்றும் புதிதாக பயிர்செய்தல், விரிவாக்கல் சேவை மற்றும் சமூக அபிவிருத்தி மற்றும் நிறுவனத்தை வலுப்படுத்தல் போன்ற அபிவிருத்தி விடயங்களுக்காக மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 624,000,000 இற்கான மானியம் ஒன்று வழங்கப்பட்டிருந்தது. மேற்கொள்ளப்பட்ட செலவுகளுக்கு ஒப்பாக பெற்றுள்ள முன்னேற்றம் பின்வருமாறு ஆகும்.

(i) அதிகார சபையின் வருடாந்த அறிக்கையின் படி உச்ச மட்ட விளைச்சலொன்றினைப் பெற்று தேயிலைப் பயிர்செய்கையும் காணியின் அளவினை உறுதியாகப் பேணுவதற்காக தற்போது காணப்படும் தேயிலை பற்று அளவினை 2 சதவீதம் மீள் பயிர்செய்தல் தேசிய கொள்கையாக இருந்த போதிலும் ஆண்டின் போது கிடைத்திருந்த நிதியேற்பாடுகளின் படி இலக்குகளை அமைத்தல் வரையறுக்கப்பட்டிருந்தது. அதன்படி மீளாய்வாண்டின் போது மீள் பயிர்செய்கைக்கான இலக்கு பூமியின் அளவு 1000 ஹெக்டயர்களாக இருந்த போதிலும் ஆண்டின் போது மீள் பயிர்செய்கை மேற்கொண்ட தரையின் அளவு 741 ஹெக்டயர்களாகக் காணப்பட்டமையினால் மீளாய்வாண்டின் செயலாற்றல் 74 சதவீதமாகக் காணப்பட்டது. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பீடு செய்யும் போது 8 சதவீதத்தினால் குறைந்திருந்த போதிலும் வழங்கப்பட்டிருந்த மானியம் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பாக 16 சதவீதத்தினால் அதிகரித்திருந்தது. சீரற்ற காலநிலை காரணி மற்றும் தேயிலை பயிர்செய்வர்களினால் தரையினை தயாரித்தல் மற்றும் மண் புனர்நிர்மாணத்த பின்னர் மீள்பயிர்செய்கைக்காக ஈடுபடாமை இதற்கான காரணமாகியுள்ளது.

- (ii) மண் பாதுகாப்பு முறையினை பயன்படுத்துதல், நறுக்குதல், நிழல் கட்டுப்பாடு மற்றும் முளைக்காத இடங்களுக்காக வழங்கியிருந்த பயிர்கள் புனர்நிர்மாண மானியங்களின் கீழ் மீளாய்வாண்டின் போது 483,333 கன்றுகள் நடுவது இலக்காக இருந்த போதிலும் முளைக்காத இடங்களில் பூர்த்தி செய்திருந்த கன்றுகளின் எண்ணிக்கை 367,876 தொகையாகக் காணப்பட்டமையால் பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருந்த விகிதாசாரம் 76 சதவீதமாகும்.
- (iii) தேயிலை புதிதாக பயிர்செய்வதற்காக மீளாய்வாண்டின் போது இலக்கு தொகையின் மீது செயலாற்றல் வெற்றிகரமாக நிறைவேற்றியிருந்த போதிலும் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பாக தரையினை தயார்படுத்துதல் மற்றும் பராமரிப்பு இலக்குகள் நிறுவுதல் முறையே 72 சதவீதத்தினால் மற்றும் 76 சதவீதத்தினால் குறைக்கப்பட்டிருந்ததுடன் செலுத்தப்பட்ட உதவித்தொகை முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக ரூபா 81,395,256 இனால் அதாவது 64 சதவீதத்தினால் குறைந்திருந்தது.
- (ஈ) தேயிலை சிறு பற்று உரிமையாளர்களுக்கு தேயிலை கன்றுகள் கொள்வனவின் போது தரம்சார் தேயிலை கன்றுகளை கொள்வனவு செய்வதற்காக மற்றும் சந்தை விலையை கட்டுப்படுத்துவதற்காக அதிகார சபையினால் நடாத்தப்படும் நிறுவனத்தின் 8 தேயிலை நாற்றுமேடைகள் தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.
- (i) தேயிலை நாற்று மேடை அறிவுரை தொகுதியின் பிரகாரம் நாட்டு மேடையொன்றின் குறைந்த விற்பனை மட்டம் 85 சதவீதமாக பேணப்பட வேண்டுமெனினும் மீளாய்வாண்டின் போது ஹந்தான நாற்றுமேடை மாத்திரம் எதிர்பார்த்த மட்டத்தை அடைந்திருந்தது. கன்றுகள் சிறந்த முறையில் பராமரித்து வருடம் பூர்த்தியடைவதற்கு முன்னர் விற்பனை செய்வதற்கு இயலுமான அனைத்து முயற்சிகளும் மேற்கொள்ளப்பட வேண்டுமெனினும் நாற்று மேடையில் எஞ்சியுள்ள கன்றுகளின் எண்ணிக்கை, பயன்படுத்திய கன்றுகளின் எண்ணிக்கையில் 27 சதவீதம் முதல் 74 சதவீதம் வரை ஆகும். அவ் அவ் பகுதிகளில் காணப்பட்ட காலநிலை மாற்றங்களின் காரணமாக கன்றுகளின் தரத்தினை பேணுவதற்கு முடியாதிருந்தமையினால் தேயிலை பயிர்செய்கையாளரின் கேள்வி குறைவடைதல் இதற்கான காரணமாக இருந்தது.
- (ii) நாற்று மேடைகள் முகாமைத்துவ அறிவுப் பத்திரம் தொகுதி 4.2 இன் பிரகாரம் நாற்று மேடைகளில் கன்றுகளின் இறப்பு 10 சதவீதத்தை விட குறைவான மட்டத்தில் பேணப்பட வேண்டியிருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் போது 03 நாற்று மேடைகளில் விதந்துரைக்கப்பட்ட கன்றுகள் அழிவடைந்த சதவீதம் 13 முதல் 31 ஆகக் காணப்பட்டது. நாற்று மேடைகளுக்காக கன்றுகள் வழங்குதல்களில் சிக்கல்கள் காணப்படுகின்றமை பயன்படுத்தப்பட்ட மண் பொருத்தமற்ற தன்மையில் காணப்பட்டமையும் இதற்கான காரணமாகியிருந்தது.
- (iii) குறைந்த பட்சம் கன்றுகள் உற்பத்தி செய்வதற்கு மேற்கொள்ளப்பட்ட செலவையேனும் பெற்றுக்கொள்ள வேண்டுமென தேயிலை நாற்றுமேடை முகாமைத்துவ அறிவுரை தொகுதியில் சுட்டிக்காட்டியிருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் போது நிறுவனத்தின் 08 நாற்று மேடைகளில் 04 நாற்று மேடைகள் வருமானத்தை மிகைத்து செலவு மேற்கொண்டிருந்தது.

(உ) தேயிலை உற்பத்தி மற்றும் உற்பத்தித் திறனை அதிகரிப்பதற்காக தேயிலை சிறு பற்று உரிமையாளர்களுக்கு தரம்சார் கன்றுகள் பெற்றுக்கொள்வதற்காக அதிகார சபையில் பதிவு செய்துள்ள வாணிப அடிப்படையில் தேயிலை நாற்றுமேடைகள் நடாத்தல் மற்றும் மேற்பார்வை செய்தல் தொடர்பாக கடந்த மூன்று வருட காலத்தை கவனத்தில் எடுத்த போது 2014/2015 ஆண்டிற்கு ஒப்பாக 2016/2017 ஆண்டின் போது வழங்கியிருந்த அனுமதிப் பத்திரங்களின் எண்ணிக்கை 66.5 சதவீதத்தினால் குறைந்திருந்தது.

4.2 பெறுகைகள் மற்றும் ஒப்பந்த நடவடிக்கை முறை

அதிகார சபையின் தலைமை அலுவலக வளவில் பூந்தோட்ட அலங்கரிப்பு வேலைக்காக ரூபா 4,366,397 தொகை ஒன்று செலவிடப்பட்டிருந்ததுடன் இது தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) அளவை பத்திரத்தின் விடய இலக்கம் சீ-2 இன் கீழ் சீமெந்து கற்களுக்குப் பதிலாக கருங்கற்கள் போடப்பட்டு பொயின்ட் சுவரை கட்டுவதற்காக சதுர மீற்றர் ஒன்றிற்காக உடன்படிக்கையின் பிரகாரம் இணங்கியிருந்த ரூபா 6,000 இற்கான ரேட் இற்குப் பதிலாக சதுர மீற்றர் ஒன்றிற்காக ரூபா 8,141 வீதம் செலுத்தியிருந்த காரணத்தினால் ரூபா 220,643 தொகை ஒன்று மிகையாகக் கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) தரம்சார் தேயிலை கன்றுகள் வழங்குவதற்காக பேணப்படும் நிறுவனத்தின் 9 தேயிலை நாற்று மேடைகள் அதிகார சபைக்குச் சொந்தமாகக் காணப்பட்ட போதிலும் மேற்கூறிய பூந்தோட்ட அலங்கார வேலைக்காக வெளி வழங்குனர்களிடம் ரூபா 116,385 தொகை செலவிடப்பட்டு தேயிலை கன்றுகள் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தன.

4.3 முகாமைத்துவச் செயற்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) தேயிலை சிறு பற்று உரிமையாளர்களுக்கு தேயிலை மீள் பயிர்ச்செய்கை மானியம் வழங்கும் போது அனுமதிப்பத்திரம் வழங்கப்பட்ட நாள் முதல் 03 வருட காலத்தில் கன்றுகளை நட்டு முடிக்க வேண்டியிருந்த போதிலும் அவ்வாறு பூர்த்தி செய்வதற்கு முடியாமல் போன சந்தர்ப்பங்களில் தேயிலை மீள் நடுகைக்காக மானியமாக வழங்கியிருந்த தொகையை திருப்பி அறவீடு செய்வதற்கு அல்லது பயிர்ச்செய்கை விடயத்தை பூர்த்தி செய்வதற்காக மாற்று நடவடிக்கை எடுப்பதற்காக உரிய செயற்பாடுகள் மேற்கொள்ளப்பட வேண்டுமெனினும் கழுத்துறை பிராந்திய அலுவலகத்தில் முதலாவது, இரண்டாவது மற்றும் மூன்றாவது தவணைகளாக முறையே ரூபா 678,204 தொகை, ரூபா 209,779 தொகை மற்றும் ரூபா 720,381 தொகை என கூட்டுத்தொகை ரூபா 1,608,364 இணைப் பெற்று பயிர்ச்செய்கையை இடையில் கைவிடப்பட்டிருந்தது. எனினும் அது தொடர்பாக முகாமைத்துவத்தினால் உரிய நடவடிக்கைகள் எடுத்திருக்கவில்லை.

(ஆ) நான்கு பிராந்திய அலுவலகங்களில் அமைந்திருந்த ரூபா 14,091,861 தொகை பெறுமதியுடைய காணிகளை அதிகார சபைக்கு உரித்தாக்குவதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருக்காதிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டு இறுதியில் உள்ளவாறு அக் காணிகளில் ரூபா 58,220,553 தொகை பெறுமதியான கட்டிடங்கள் நிர்மாணிக்கப்பட்டிருந்தன.

(இ) காலி பிராந்திய அலுவலகத்தை சேர்ந்த வலஹந்துவ உப அலுவலகம், நாற்று மேடை மற்றும் அக்மீமன தாய்ப் பயிர்ச்செய்கை செயற்திட்ட மத்திய நிலையம் ஆகியவற்றின் காணிகள் மற்றும் கட்டிடங்கள் அதிகார சபைக்கு உரித்தாக்கி கணக்கீடு செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

4.4 நிதியங்களின் குறை பயன்பாடு

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

- (அ) மண் உதவிச் செயற்திட்டத்திற்காக தலைமை அலுவலகத்திற்கு மற்றும் பிராந்திய அலுவலகங்களுக்கு 2014 மற்றும் 2015 ஆண்டுகளின் போது கிடைத்திருந்த ரூபா 795.47 மில்லியன் இற்கான தொகையில் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரை ரூபா 32.08 மில்லியன் தொகை உரிய விடயத்திற்காக பயன்படுத்தியிருக்கவில்லை.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் போது அபிவிருத்தி வேலைகளுக்காக கிடைத்திருந்த அரசு மானியம் ரூபா 624,400,000 தொகையில் இருந்து குறிப்பிட்ட அபிவிருத்தி வேலைகளுக்காக ரூபா 62,532,020 தொகையினை பயன்படுத்தியிருக்கவில்லை.

4.5 விளைவற்ற மற்றும் குறைவாகப் பயன்படுத்தப்படும் சொத்துக்கள்

அதிகார சபைக்குச் சொந்தமான 6 வீடுகள் 5 வருடங்களை விட மிகையான காலம் முதல் பயன்படுத்தப்படாமல் வீணாகி காணப்பட்டது.

4.6 பதவியணியினர் நிருவாகம்

அதிகார சபையினால் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த தகவல்களின் பிரகாரம் 2016 திசம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்த பதவியணியினர் 430 தொகையாக இருந்ததுடன் உள்ளவாறான எண்ணிக்கை 395 ஆகும். மேலும், அத் திகதியில் உள்ளவாறு 12 முகாமைத்துவ உதவியாளர் பதவிகள் மற்றும் 17 அலுவலக உதவியாளர் வகிப்பவருக்கு மாத்திரம் தனிப்பட்ட முறை என்ற அடிப்படையில் முகாமைத்துவ சேவைத் திணைக்களத்தினால் அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்தது.

இது தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் உள்ளவாறு முகாமையாளர் (அபிவிருத்தி) முகாமையாளர் (பயிற்சி வழங்குதல்) பதவிகள் 2014 ஆண்டு முதலும் முகாமையாளர் (மனித வளம் மற்றும் நிருவாகம்) பதவி 2010 ஆண்டு முதலும் வெற்றிடமாகக் காணப்பட்டது.
- (ஆ) முகாமைத்துவத் சேவைத் திணைக்களத்தின் அங்கீகாரத்தை பெற்றுக்கொள்ளாமல் மீளாய்வாண்டின் போது அமைய, செக்ரோல் மற்றும் ஒப்பந்த அடிப்படையில் அதிகார சபையினால் 26 ஊழியர்கள் சேர்க்கப்பட்டிருந்தனர். மேற்கூறிய ஆட்சேர்ப்புக்கு 2016 ஆண்டின் போது செக்ரோல் ஊழியர்களுக்காக ரூபா 1,024,980 தொகையும் மற்றும் அமைய ஊழியர்களுக்காக ரூபா 829,536 இற்கான தொகையொன்றும் அங்கீகாரம் இன்றி செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (இ) அதிகார சபையின் வருடாந்த அறிக்கையின் பிரகாரம் பயன்தரு விஸ்தரிப்பு சேவையொன்றிற்காக விஸ்தரிப்பு உத்தியோகத்தர் ஒருவர் பயிற்செய்கையாளர்கள் 1000 ஆக காணப்பட வேண்டுமெனினும் முன்னைய ஆண்டின் போது 1:2748 தொகையாகக் காணப்பட்ட இந்த விகிதாசாரம் மீளாய்வாண்டின் போது 1:2751 வரை அதிகரித்திருந்தது.

(ஈ) பதில் கடமையாற்றுவதற்காக நியமனங்கள் வழங்கும் போது இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் தாபனக் கோவை II ஆம் அத்தியாயத்தில் பிரிவுகள் 13:1:2 மற்றும் 13:4 இன் பிரகாரம் பதில் கடமையாற்றும் நியமனங்களுக்காக விதந்தரைக்கப்படும் உத்தியோகத்தருக்கு அங்கீகரிக்கப்பட்ட ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறையின் பிரகாரம் எல்லா விதமான தகைமைகளும் காணப்பட வேண்டியிருந்த போதிலும் எல்லா விதத்திலும் பூரணமான தகைமை காணப்படாத அலுவலர் ஒருவர் நியமனம் செய்யக்கூடாது. எவ்வாறாயினும் முகாமையாளர்(அபிவிருத்தி) பதவி மற்றும் முகாமையாளர் (மனிதவளம்) பதவிக்காக பதில் கடமை நியமனம் தொடர்பாக அதன் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 நிதிக்கூற்றுக்கள் சமர்ப்பித்தல்

2003 ஜூன் 02 ஆம் திகதிய பீஈடி/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 6.5.1 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் நிதிக்கூற்றுக்கள் நிதியாண்டு முடிவடைந்து 60 நாட்களுக்குள் கணக்காய்விற்காக சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமெனினும் மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 2017 மே 09 திகதியன்றே கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

5.2 உள்ளகக் கணக்காய்வு

உள்ளகக் கணக்காய்வு பிரிவினால் இனங்காணப்பட்ட அவதானிப்புக்கள் அடங்கிய 24 பரிசோதனை அறிக்கைகள் மீளாய்வாண்டின் போது வழங்கியிருந்த போதிலும் முகாமையினால் அவற்றில் 15 பரிசோதனை அறிக்கைகள் தொடர்பாக நடவடிக்கைகள் எடுத்திருக்கவில்லை. அத்துடன் 2013, 2014 ஆண்டுகளின் போது வழங்கப்பட்டிருந்த ஐந்து உள்ளகக் கணக்காய்வு ஐய வினாக்கள் தொடர்பாக பணிப்பாளர் சபையினால் எடுத்திருந்த தீர்மானங்களை செயற்படுத்தியிருக்கவில்லை.

5.3 பெறுகைகள் திட்டம்

அதிகார சபையினால் பெறுகைகள் திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் குறிப்பிட்ட காலப்பகுதியில் பெறுகைகள் விடயங்களை மேற்கொள்வதற்கு முடியாதிருந்ததுடன் கொள்வனவு செய்வதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்த நாள் முதல் 4 மாதங்கள் வரையான தாமதக் காலமொன்று காணப்பட்டது.

5.4 பாதிட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதிட்டு மற்றும் உள்ளவாறான எண்ணிக்கை இடையே 67 சதவீதம் முதல் 86 சதவீதம் வரை முரண்கள் அவதானிக்கப்பட்டமையானது பாதிட்டு ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவ கட்டுப்பாட்டுக் கருவி ஒன்றாக பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை என அவதானிக்கப்பட்டது.

6. முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள் அவ்வப்போது அதிகார சபையின் தலைவரின் கவனத்திற்கு கொண்டு வரப்பட்டது. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டு பரப்புகள் தொடர்பாக விஷேட கவனம் செலுத்தப்பட வேண்டும்.

முறைமைகள் மற்றும்
கட்டுப்பாட்டுப் பரப்புகள்

அவதானிப்புக்கள்

(அ) பதவியணியினர் நிருவாகம்

பதவிகளில் வெற்றிடங்கள் காணப்படல்,
முறையான அங்கீகாரமொன்றின்றி ஆட்சேர்ப்பு
மேற்கொள்ளப்படல்.

(ஆ) மானிய கொடுப்பனவுகள்

மானியங்கள் வழங்குவதற்காக கிடைத்திருந்த
பணத்தை பயன்படுத்தப்படாமை.

(இ) சொத்துக்கள் கட்டுப்பாடு

சொத்துக்களை முறைசார் விதமாக
உரித்தாக்காமை மற்றும் சொத்துக்களின் ஆக்க
பூர்வமான வாழ்க்கை காலத்தை வருடாந்த
மீளாய்வு செய்யாமை.