

උපරිමාධිකරණ සංකීර්ණ කළමනාකරණ මණ්ඩලය - 2016

උපරිමාධිකරණ සංකීර්ණ කළමනාකරණ මණ්ඩලයේ 2016 දෙසැම්බර් 31 දිනට ශේෂ පත්‍රය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ ආදායම් හා වියදම් ගිණුම, ශුද්ධ වත්කම් වෙනස්වීමේ ප්‍රකාශනය සහ අරමුදල් ප්‍රවාහ ප්‍රකාශනය හා වැදගත් ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්ති සහ අනෙකුත් පැහැදිලි කිරීමේ තොරතුරුවල සාරාංශයකින් සමන්විත 2016 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13(1) වගන්තිය හා 1987 අංක 50 දරන උපරිමාධිකරණ සංකීර්ණ කළමනාකරණ මණ්ඩල පනතේ 11 (2) වගන්තිය සමඟ සංයෝජිතව කියවිය යුතු ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 154(1) ව්‍යවස්ථාවෙහි ඇතුළත් විධිවිධාන ප්‍රකාර මාගේ විධානය යටතේ විගණනය කරන ලදී. මුදල් පනතේ 14(2)(සී) වගන්තිය ප්‍රකාර මණ්ඩලයේ වාර්ෂික වාර්තාව සමඟ ප්‍රකාශයට පත්කළ යුතුයැයි මා අදහස් කරන, මාගේ අදහස් දැක්වීම් හා නිරීක්ෂණයන් මෙම වාර්තාවේ දැක්වේ.

1.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන සම්බන්ධයෙන් කළමනාකරණයේ වගකීම

මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව පිළියෙල කිරීම සහ සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීම වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශයන්ගෙන් තොරවූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට හැකිවනු පිණිස අවශ්‍ය වන අභ්‍යන්තර පාලනය තීරණය කිරීම කළමනාකරණයේ වගකීම වේ.

1.3 විගණකගේ වගකීම

මාගේ විගණනය මත පදනම්ව මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීම මාගේ වගකීම වේ. මා විසින් උත්තරීතර විගණන ආයතනයන්ගේ ජාත්‍යන්තර විගණන ප්‍රමිතීන්ට (ISSAI 1000-1810) අනුරූප ශ්‍රී ලංකා විගණන ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව මාගේ විගණනය සිදු කරන ලදී. ආචාරධර්මවල අවශ්‍යතාවන්ට මම අනුකූලවන බවට සහ මූල්‍ය ප්‍රකාශන ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශයන්ගෙන් තොරවන්නේද යන්න පිළිබඳ සාධාරණ තහවුරුවක් ලබා ගැනීම පිණිස විගණනය සැලසුම්කර ක්‍රියාත්මක කරන බවට මෙම ප්‍රමිති අපේක්ෂා කරයි.

මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දැක්වෙන අගයන් සහ හෙළිදරව් කිරීම්වලට අදාලවන විගණන සාක්ෂි ලබා ගැනීම පිණිස පරිපාටි ක්‍රියාත්මක කිරීම විගණනයට ඇතුළත් වේ. තෝරාගත් පරිපාටීන්, වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශයන්ගේ අවදානම් තක්සේරු කිරීමද ඇතුළත් විගණකගේ විනිශ්චය මත පදනම් වේ. එම අවදානම් තක්සේරු කිරීම්වලදී, අවස්ථාවෝචිතව උචිත විගණන පරිපාටි සැලැසුම් කිරීම පිණිස මණ්ඩලයේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට සහ සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීමට අදාළ වන්නාවූ අභ්‍යන්තර පාලනය විගණක සැලකිල්ලට ගන්නා නමුත් මණ්ඩලයේ අභ්‍යන්තර පාලනයේ සඵලදායීත්වය පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීමට අදහස් නොකරයි. කළමනාකරණය විසින් අනුගමනය කරන ලද ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්තිවල උචිතභාවය හා යොදා ගන්නා ලද ගිණුම්කරණ ඇස්තමේන්තුවල සාධාරණත්වය ඇගයීම මෙන්ම මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල සමස්ථ ඉදිරිපත් කිරීම පිළිබඳ ඇගයීම ද විගණනයට ඇතුළත් වේ. විගණනයේ විෂය පථය සහ ප්‍රමාණය තීරණය කිරීම සඳහා 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13 වගන්තියේ (3) හා (4) උපවගන්තිවලින් විගණකාධිපති වෙත අභිමතානුසාරී බලතල පැවරේ.

මාගේ විගණන මතය සඳහා පදනමක් සැපයීම උදෙසා මා විසින් ලබාගෙන ඇති විගණන සාක්ෂි ප්‍රමාණවත් සහ උචිත බව මාගේ විශ්වාසයයි.

1.4 තත්ත්වගණනය කළ මතය සඳහා පදනම

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණු මත පදනම්ව මාගේ මතය තත්ත්වගණනය කරනු ලැබේ.

2. මූල්‍ය ප්‍රකාශන

2.1 තත්ත්වගණනය කළ මතය

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණුවලින් වන බලපෑම හැර, මූල්‍ය ප්‍රකාශනවලින් 2016 දෙසැම්බර් 31 දිනට උපරිමාධිකරණ සංකීර්ණ කළමනාකරණ මණ්ඩලයේ මූල්‍ය තත්ත්වය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මූල්‍ය ක්‍රියාකාරීත්වය හා මුදල් ප්‍රවාහ ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව සත්‍ය හා සාධාරණ තත්ත්වයක් පිළිබිඹු කරන බව මා දරන්නාවූ මතය වේ.

2.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳ අදහස් දැක්වීම

2.2.1 ගිණුම්කරණ අඩුපාඩු

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

- (අ) ඒන රජයේ ආධාර යටතේ ක්‍රියාත්මක කර සමාලෝචිත වර්ෂයේ දෙසැම්බර් 31 වනවිට නිමකර තිබුණු උපරිමාධිකරණ සංකීර්ණය නඩත්තු කිරීමේ ව්‍යාපෘතිය මගින් ගොඩනැගිලි නවීකරණය වෙනුවෙන් වැයකර තිබුණු යුද්ධය 22,180,000 ක් ආසන්න වශයෙන් රු.මිලියන 510 ක් පමණ ප්‍රාග්ධනික කර නොතිබුණි.
- (ආ) 2016 දෙසැම්බර් 31 දිනට ජංගම වත්කමක් ලෙස හෙළිදරව් කර තිබුණු රු.1,000,000 ක භාණ්ඩාගාර තැන්පතුව දිගු කාලයක සිට අක්‍රීයව පැවති බැවින් රාජ්‍ය ගිණුම් දෙපාර්තමේන්තුව විසින් 2016 දෙසැම්බර් මාසයේදී රජයේ ආදායමට බැර කර තිබුණි. එම වත්කම පොත්වලින් ඉවත් කිරීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

2.3 නීති රීති, රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණවලට අනුකූල නොවීම

පහත සඳහන් නීති රීති හා රෙගුලාසිවලට අනුකූල නොවීම් නිරීක්ෂණය විය.

නීති රීති හා රෙගුලාසිවලට යොමුව	අනුකූල නොවීම
(අ) 1958 අංක 15 දරන සේවක අර්ථ සාධක අරමුදල් පනත හා 1983 අංක 12 දරන පාරිතෝෂික ගෙවීම් පනත	2006 ජනවාරි සිට 2013 ජූලි දක්වා කාල පරිච්ඡේදය සඳහා සේවක අර්ථසාධක අරමුදල, සේවා නියුක්තිකයින්ගේ භාර අරමුදල හා සේවක පාරිතෝෂික ගණනය කිරීමේදී ජීවන වියදම සැලකිල්ලට නොගැනීම නිසා ගෙවීමට සිදු වූ හිඟ දායකත්වය සඳහා මුළු එකතුව රු.5,730,313 ක් වූ අධිභාර ගෙවීමට සිදුවී තිබුණි.
(ආ) ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ මුදල් රෙගුලාසි සංග්‍රහයේ මුදල් රෙගුලාසි 625(1)(ආ)	ඒන රජයේ ආධාරවලින් උපරිමාධිකරණ සංකීර්ණය නඩත්තු කිරීමේ ව්‍යාපෘතිය යටතේ 2016 වර්ෂයේදී රු.7,970,000 ක් රේගු ගාස්තු ගෙවා ආනයනය කර තිබුණු භාණ්ඩ ඉන්වෙන්ට්‍රි ගත කර නොතිබුණි.

(ඇ) 2007 අගෝස්තු 01 දිනැති අංක MOFP/ERD/2007/2 දරන මුදල් හා ක්‍රම සම්පාදන අමාත්‍යාංශ වක්‍රලේඛය

අමාත්‍යාංශ හා ඒ යටතේ ඇති ආයතන මහින් ක්‍රියාත්මක වන සියළුම විදේශාධාර ව්‍යාපෘතිවල විධිමත් පරිදි සහතික කරන ලද වාර්ෂික ගිණුම් ඉදිරි මුදල් වර්ෂයේ මාර්තු 31 දිනට පෙර ඉදිරිපත් කළ යුතු වුවද, ඒන රජයේ ආධාර යටතේ යුවාන් 22,180,000 ක් වැයකර තිබුණු උපරිමාධිකරණ සංකීර්ණය නඩත්තු කිරීමේ ව්‍යාපෘතියේ ගිණුම් ඉදිරිපත් කර නොතිබුණි.

2.4 ලැබිය යුතු හා ගෙවිය යුතු ගිණුම්

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

- (අ) 2016 දෙසැම්බර් 31 දිනට මුළු ණයගැති ශේෂය රු.24,252,697 ක් වන බව හෙළිදරව් කර තිබුණු නමුත් ඒ තුළ ඇතුළත් අධිකරණ අමාත්‍යාංශය වෙතින් ලැබිය යුතු රු.15,328,661 ක් ස්ථිරවම නොලැබෙන බව තහවුරුවී තිබුණි. තවද අධිකරණ ක්ෂේත්‍රයට අයත් ළමා මහාධිකරණය, කම්කරු විනිශ්චය සභාව, ප්‍රජාපාදක විශෝධන ව්‍යාපෘතිය, ශ්‍රී ලංකා නීති ආධාර කොමිෂන් සභාව, අපරාධ වින්ධිතයින් සුරැකීමේ ජාතික කේන්ද්‍රය හා රථ වාහන උසාවිය යන ආයතන 06 ක් වෙත මණ්ඩලය සතු ගොඩනැගිලි කුලියට දී තිබුණු අතර, 2016 දෙසැම්බර් 31 දින වන විට එම ආයතන 06 න් අයකර ගත යුතු වූ හිඟ ගොඩනැගිලි කුලී ආදායම රු.8,639,000 ක් විය. විධිමත් ලිඛිත ගිවිසුම්වලට එළඹ නොතිබීම හා ඒ ඒ වර්ෂවලදී කුලී ආදායම් අයකර ගැනීමට විධිමත් ක්‍රියාමාර්ග නොගැනීම හේතුවෙන් වර්ෂ 01 ක් වර්ෂ 06 ක් අතර කාලයක සිට එම හිඟ මුදල් අයකර ගැනීමට නොහැකිවී තිබුණි.
- (ආ) 2016 දෙසැම්බර් 31 දිනට මුළු ණයහිමි ශේෂය රු.478,308 ක් වූ අතර ඉන් වර්ෂ 1 ට වැඩි කාලයක සිට නිරවුල් කර නොතිබුණු රු.45,854 ක ණයහිමි ශේෂ 09 ක් විය.
- (ඇ) 2008 වර්ෂයේ සිට 2014 වර්ෂය දක්වා කාල පරිච්ඡේදය තුළදී නිරවුල් කර නොතිබුණු රු.354,870 ක ණයහිමි ශේෂ 26 ක් පූර්ව අනුමැතියකින් තොරව සමාලෝචිත වර්ෂය තුළදී විවිධ ආදායම් ගිණුමට බැර කර තිබුණු නමුත් එසේ කිරීමට පෙර අදාළ ණය හිමියන්ගෙන් විමසීම් කර තිබුණු බවට සාක්ෂි ඉදිරිපත් නොකෙරුණි.

3. මූල්‍ය සමාලෝචනය

3.1 මූල්‍ය ප්‍රතිඵල

ඉදිරිපත් කරන ලද මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව, 2016 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා මණ්ඩලයේ මෙහෙයුම් ප්‍රතිඵලය රු.17,667,347 ක අතිරික්තයක් වූ අතර ඊට අනුරූපීව ඉකුත් වර්ෂයේ අතිරික්තය රු.32,184,705 ක් වූයෙන් ඉකුත් වර්ෂයට සාපේක්ෂව සමාලෝචිත වර්ෂයේ මූල්‍ය ප්‍රතිඵලයෙහි රු.14,517,358 ක පිරිහීමක් දක්නට ලැබුණි. රජයේ ප්‍රදාන රු.3,600,917 කින් වැඩිවීමක් හා අළුත්වැඩියා හා නඩත්තු වියදම් රු.1,315,906 කින් අඩුවීමක් සිදුවුවද, වෙනත් මෙහෙයුම් ආදායම රු.5,955,668 කින් අඩුවීමත් විදුලි වියදම් රු.13,587,095 කින් වැඩිවීමත්, ඉහත පිරිහීමට ප්‍රධාන වශයෙන් හේතුවී තිබුණි.

සමාලෝචිත වර්ෂය හා ඉකුත් වර්ෂ 4 ක මූල්‍ය ප්‍රතිඵල විග්‍රහ කිරීමේ දී 2012 වර්ෂයේ රු.11,497,626 ක් වූ ඌනතාවය උච්චාවචනයන් සහිතව සමාලෝචිත වර්ෂය වනවිට රු.17,667,347 ක අතිරික්තයක් දක්වා වර්ධනය වී තිබුණි. මූල්‍ය ප්‍රතිඵලයට සේවක පාරිශ්‍රමික හා රජයට ගෙවූ බදු සැලකිල්ලට ගැනීමේ දී 2012 වර්ෂයේ රු.36,278,273 ක් වූ මණ්ඩලයේ දායකත්වය සමාලෝචිත වර්ෂය අවසානය වන විට රු.93,518,973 ක් දක්වා වර්ධනයවී තිබුණි.

4. මෙහෙයුම් සමාලෝචනය

4.1 කාර්යසාධනය

1987 අංක 50 දරන උපරිමාධිකරණ සංකීර්ණ කළමනාකරණ මණ්ඩලය පනතේ 6 පරිච්ඡේදය ප්‍රකාරව, උපරිමාධිකරණ සංකීර්ණය හා එහි ගොඩනැගිලි පාලනය කිරීම, පරිපාලනය කිරීම, කළමනාකරණය කිරීම හා නඩත්තු කිරීම, සංකීර්ණයේ සහ එහි ගොඩනැගිලිවල ඇති පහසුකම් වැඩි කිරීම සඳහා අවශ්‍ය විය හැකි පරිදි අළුතින් කොටස් එකතු කිරීම, වෙනස් කිරීම හා වැඩි දියුණු කිරීම මණ්ඩලයේ පරමාර්ථ වේ. මෙම පරමාර්ථ ඉටුකර ගැනීම සඳහා සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා පිළියෙල කර තිබුණු ක්‍රියාකාරී සැලැස්මට අනුව කාර්යසාධනය පිළිබඳ නිරීක්ෂණ පහත දැක්වේ.

(අ) 2016 දෙසැම්බර් 31 දිනට වැඩි අවසන් කළ යුතු වූ ප්‍රාග්ධන වත්කම් පුනරුත්ථාපනය හා වැඩිදියුණු කිරීමේ ව්‍යාපෘතීන් 16 ක් සඳහා රු.9,781,000 ක් හා වර්ෂය තුළදී අත්පත් කරගත යුතු වූ යන්ත්‍ර සූත්‍ර , ලී බඩු , විදුලි හා ගෘහපාලන උපකරණ අයිතම 9 ක් සඳහා රු.2,224,000 ක් ලෙස එකතුව රු.12,005,000 ක ප්‍රතිපාදන සලසා ගෙන තිබුණද 2016 දෙසැම්බර් 31 දින වන විට අදාළ කාර්යයන් නොකිරීම හේතුවෙන් එම ප්‍රතිපාදන සම්පූර්ණයෙන්ම ඉතිරි වී තිබුණි.

(ආ) සමාලෝචිත වර්ෂය තුළ නිම කළ යුතු වූ ප්‍රාග්ධන වත්කම් පුනරුත්ථාපනය හා වැඩිදියුණු කිරීමේ ව්‍යාපෘති 03 ක් සඳහා රු.3,622,000 ක් වූ ප්‍රතිපාදන සලසා ගෙන තිබුණු නමුත් ඉන් 2016 දෙසැම්බර් 31 දිනට ඉතිරිය රු.2,825,000 ක් හෙවත් සියයට 18 ක් සියයට 64 ක් අතර ප්‍රතිශතයක් විය. එසේම සමාලෝචිත වර්ෂය තුළදී අත්පත් කරගත යුතු වූ ස්ථාවර වත්කම් 04 ක් සඳහා රු.2,160,000 ක ප්‍රතිපාදන සලසා ගෙන තිබුණු නමුත් ඉන් 2016 දෙසැම්බර් 31 දිනට ඉතිරිය රු.1,853,000 ක් හෙවත් සියයට 12 ක් සියයට 90 ක් අතර ප්‍රතිශතයක් විය. නිසි කලට ජ්‍යෙෂ්ඨ ඔටෝමෝටිව් මණ්ඩල රැස්වීම් නොපැවැත්වීම හේතුවෙන් වූ ප්‍රමාදයන් නිසා අදාළ ව්‍යාපෘති ක්‍රියාත්මක කිරීමට ප්‍රමාදවීම, ඉතිරිවීම් ප්‍රතිශතය ඉහලයාමට හේතුවූ බව ආයතනය විසින් දක්වා තිබුණි.

5. ගිණුම් කටයුතුභාවය හා යහපාලනය

5.1 අයවැය ලේඛනමය පාලනය

සමාලෝචිත වර්ෂයේදී වැය විෂයයන් 16 ක් සඳහා අයවැයගත හා තථ්‍ය වියදම් අතර සියයට 30 සිට සියයට 384 දක්වා පරාසයක විචලනයන් නිරීක්ෂණය වූයෙන් අයවැය ලේඛනය ඵලදායී කළමනාකරණ පාලන කාරකයක් ලෙස යොදාගෙන නොතිබුණු බව නිරීක්ෂණය විය.

6. පද්ධති හා පාලනයන්

විගණනයේදී නිරීක්ෂණය වූ පද්ධති හා පාලන අඩුපාඩු මණ්ඩලයේ මාර්ෂල් වෙත වරින්වර යොමු කරන ලදී. පහත සඳහන් පාලන ක්ෂේත්‍ර කෙරෙහි විශේෂ අවධානය යොමු විය යුතුය.

පද්ධති හා පාලන ක්ෂේත්‍ර	නිරීක්ෂණ
(අ) ගිණුම්කරණය	ගැලපුම් සටහන් කිරීමේ ජ'නල් සටහන්වල ලෙපර ගිණුම් අංකය සහ සංලක්ෂ්‍ය සඳහන් කර නොතිබුණු අතර ජ'නල් සටහන් අනුමත කර නොතිබීම.

(ආ) ආදායම් පරිපාලනය

ලිඛිත ගිවිසුමකට එළඹීමකින් තොරව මණ්ඩලයේ ඇතැම් ගොඩනැගිලි කුලියට දී තිබීම, එළඹ තිබුණු කුලී ගිවිසුම් යාවත්කාලීන කර නොතිබීම, කුලී ගොඩනැගිලිවලින් ඉවත්වී ඇති ආයතන සඳහාද ගොඩනැගිලි කුලී ඉන්වොයිස් කර ගිණුම්ගත කර තිබීම, හිඟ කුලී අයකර ගැනීමට කටයුතු කර නොතිබීම.