

இலங்கை புடைவை மற்றும் ஆடை நிறுவகம் - 2016

இலங்கை புடைவை மற்றும் ஆடை நிறுவகத்தின் 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2016 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 2009 இன் 12 ஆம் இலக்க இலங்கை புடைவை மற்றும் ஆடை நிறுவக அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(3) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் நிறுவகத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிறுவகத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிறுவகத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கப்படுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து இலங்கை புடைவை மற்றும் ஆடை நிறுவகத்தின் 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன

(அ) இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் 07

நிறுவகத்தின் சொத்துக்களின் விலைமதிப்பீடு செய்வதற்கு 2015 ஆம் ஆண்டில் விலைமதிப்புத் திணைக்களத்திற்கு ரூபா 822,480 தொகையொன்று செலுத்தப்பட்டிருந்த போதிலும், துல்லியமான விலைமதிப்பு அறிக்கைகளைப் பெறுவதற்கு மற்றும் நியமத்தின் உறுப்புரைகளின் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டின் கணக்குகளில் அவற்றின் மீதான நியாயமான பெறுமதிகளின் சரிசெய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் 02

(i) முன்னைய ஆண்டில் மனிதவள முகாமைத்துவ முறைமையின் தயாரிப்பிற்கு வழங்கப்பட்ட ரூபா 61,200 முற்பணங்கள் மற்றும் வளிப் பதனாக்கியொன்றிற்கு செலுத்த வேண்டிய ரூபா 144,000 தொகையொன்று ஆண்டிற்கான நிலையான சொத்துக்களின் கொள்வனவுக்கான காசு வெளிப்பாய்ச்சலாக முதலீட்டுச் செயற்பாடுகளின் கீழ் காட்டப்பட்டிருந்தது.

(ii) மீளாய்வாண்டிற்கு “சிறிய ஆடை ஆசிரியர்கள் பயிற்சி நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின்” கீழ் பெறவேண்டிய ரூபா 6,000,000 தொகை ஆண்டின் காசு வெளிப்பாய்ச்சலாக நிதிசார் நடவடிக்கைகளின் கீழ் காட்டப்பட்டிருந்தது.

(iii) முன்னைய ஆண்டுடன் தொடர்புடைய காலக்கழிவு கணக்கீட்டின் திருத்தத்திற்கு அரசு மானியங்களின் சரிப்படுத்துகையில் ரூபா 1,664,335 தொகையொன்று, மீளாய்வாண்டின் காசு வெளிப்பாய்ச்சலாக நிதியீட்டல் நடவடிக்கைகளின் கீழ் காட்டப்பட்டிருந்தது.

- (iv) நிதிசார் கொடுக்கல் வாங்கல்கள் அல்லாத பெறுமானத்தேய்வுக்கான ஏற்பாடுகள் ரூபா 211,983 தொகையும் மற்றும் ஆதனம், பொறி மற்றும் உபகரணங்களுக்கு மேற்கொள்ளப்பட்ட ரூபா 43,800 சரிப்படுத்தல்கள் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளுக்காக பெறப்பட்ட காசுப்பாய்ச்சலின் கீழ் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றில் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (v) ஐயக்கடன்களுக்கான மேலதிக ஏற்பாடுகள் ரூபா 191,763 தொகை மற்றும் நிலையான சொத்துக்களின் அகற்றல் மீதான இலாபங்கள் ரூபா 107,505 என்பன காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றின் நிதிசாரற்ற சீராக்கங்களின் கீழ் சீராக்கப்பட்டிருந்தது.
- (vi) உற்பத்தி மேம்படுத்தல் செயற்திட்டம் மற்றும் கிழக்கு மாகாண சிறிய தொழில்துறை குழு செயற்திட்டத்தின் கீழ் மீளாய்வாண்டின் ஆரம்பத்தில் தொடர்ந்தும் காணப்பட்ட ரூபா 669,686 மற்றும் ரூபா 353,150 மீதிகள் ஆண்டின் வருமானத்திற்கு மாற்றப்பட்டிருந்ததுடன் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றின் நிதியல்லா சீராக்கங்களின் கீழ் சீராக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (vii) ஆண்டுடன் தொடர்புடைய ரூபா 13,812,224 ஆன வட்டி வருமானம் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றின் மிகைகளுக்கு சரிப்படுத்தப்பட்டிருக்காததுடன் காசாகப் பெறப்பட்ட ரூபா 10,394,952 வட்டி வருமானம் நிதி நடவடிக்கைகளின் கீழ் காசு உட்பாய்ச்சலாக சுட்டிக்காட்டப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டில் அரசிடமிருந்து பெறப்பட்ட மூலதன மானியங்களில் உள்ளடக்கப்பட்ட பெறுமதி சேர் வரி, பெறுமதி சேர் வரி கட்டுப்பாட்டுக் கணக்கிற்கு மாற்றப்பட்டிருக்கவில்லை. ஆகையினால், மூலதன மானியங்களின் மீதி ரூபா 381,914 இனால் மிகையாகக் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது. அதற்கமைய, குறிப்பிடப்பட்ட தொகையினால் உள்நாட்டு இறைவரி ஆணையாளருக்கு பெறுமதி சேர் வரி குறைத்து அனுப்பப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) மூலதன மானியங்களாகக் கருத்திற்கொண்டு மீளாய்வாண்டில் நிறுவனத்தின் நிதிகளிலிருந்து கொள்வனவு செய்யப்பட்ட ரூபா 538,153 பெறுமதியான 12 வகையான நிலையான சொத்துக்களுக்கு மீளாய்வாண்டிற்கு ரூபா 39,870 தொகையொன்று காலக்கழிவு செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (இ) மனித வளங்கள் முகாமைத்துவ தொழில்நுட்ப கல்வி பட்டப்படிப்பினைப் பெறுவதற்கு 04 உத்தியோகத்தர்கள் தொடர்பில் திறந்த பல்கலைக்கழகத்திற்கு மீளாய்வாண்டில் செலுத்த வேண்டிய ரூபா 134,100 தொகையொன்று கணக்கிற்குக் கொண்டுவரப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) முகாமைத்துவ பட்டப்பின்படிப்பு நிறுவகத்தின் நிறைவேற்று அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டமொன்றிற்கு திறைசேரியிடமிருந்து மூலதன மானியமாக ரூபா 820,750 தொகையொன்று பெறப்பட்டிருந்தது. 2016 திசம்பர் 31 வரையிலும் தொடர்புடைய நோக்கத்திற்கு அந்த தொகை செலவிடப்பட்டிருக்காத போதிலும், மீளாய்வாண்டில் அது நடக்கழிவிடப்பட்டிருந்தது.

- (உ) 2016 செப்டெம்பர் மற்றும் ஒக்டோபரில் 15 நாட்கள் காலப்பகுதியொன்றிற்கு அம்பாறை, சம்பாந்துறையில் தொழிற்கல்வி பயிற்சி நிலையத்தில் நடாத்தப்பட்ட “சிறிய ஆடைகள் ஆசிரியர்கள் பயிற்சி நிகழ்ச்சித்திட்டத்தில்” பங்குபற்றிய வருகை தரும் (Visiting) விரிவுரையாளர்களுக்கு ரூபா 72,000 செலுத்தப்பட்டதுடன் செலவினமொன்றாக கணக்கீடு செய்வதற்குப் பதிலாக செயற்திட்டக் கணக்கிற்கு வரவு வைக்கப்பட்டிருந்தது. ஆகையினால், சமமான தொகையினால் மீளாய்வாண்டின் மீதிகள் மிகையாகக் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது.
- (ஊ) மீளாய்வாண்டில் அகற்றப்பட்ட நிலையான சொத்துக்களுடன் தொடர்புடைய கிரயம் மற்றும் அந்த சொத்துக்களின் விற்பனையிலிருந்து பெறப்பட்ட ரூபா 153,950 தொகையொன்று, சொத்துக்களின் அகற்றல் கணக்கிற்கு சீராக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. பதிலாக, சொத்துக்களின் விற்பனையிலிருந்து பெறப்பட்ட தொகை மாத்திரம் வியாபார கடன்கொடுத்தோர்களுக்கு தவறுதலாக செலவு வைக்கப்பட்டிருந்தது.

2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்தவேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டின் இறுதியில்லுள்ளவாறான வியாபார கடன்பட்டோர்களின் மீதி ரூபா 20,762,760 தொகையாகவும், இரண்டு வருடங்களினை மிகைந்த ரூபா 4,043,518 கடன்பட்டோர் மீதியினை அந்த மீதியில் உள்ளடக்கியுள்ளது.
- (ஆ) புடைவை பயிற்சி மற்றும் சேவைகள் நிலையத்தின் கணக்குகளில் முன்கொண்டு சென்ற பெறுமதி சேரி வரி ரூபா 290,441 கூட்டுத்தொகையாகக் காணப்பட்ட போதிலும், 2011 ஆம் ஆண்டிலிருந்து தற்போது வரை நிறுவனத்தின் ஸ்தாபிப்பிலிருந்து பெறவேண்டிய மீதியாகக் காட்டப்பட்டிருந்ததுடன், இந்த அறிக்கைத் திகதி வரையேனும் அந்த மீதிகளினை தீர்ப்பனவு செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) அரசு கம்பனியொன்றிற்கு விடுவிப்புச்செய்யப்பட்ட சாரதியொருவருக்கு 2014 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 43,280 தொகை சம்பளம் செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன், மீளாய்வாண்டின் முடியாதிருந்ததுடன் அதற்கு பதிலாக வியாபார கடன்பட்டோராக கணக்குகளில் முன்கொண்டு செல்லப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) விநியோகஸ்தர்களினால் 2011 ஆம் ஆண்டில் காசாக வைக்கப்பட்ட விலைமனு பிணைகள் வியாபார கடன்கொடுத்தோர்களின் கீழ் ரூபா 17,500 விலைமனு பிணைகளாகக் காட்டப்பட்டிருந்ததுடன் தீர்ப்பனவுக்கு அல்லது அவற்றை வருமானத்திற்கு எடுப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்காது அந்த பெறுமதிகள் கணக்குகளில் தொடர்ச்சியாகக் காட்டப்பட்டிருந்தது.

2.4 போதிய அதிகாரத்தினால் உறுதிப்படுத்தப்படாத கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

1994 யூன் 14 இன் 95 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம், சம்பந்தப்பட்ட அமைச்சின் செயலாளரின் அங்கீகாரத்தில் கூட்டுத்தாபனங்கள், சபைகள் மற்றும் சட்டரீதியான அமைப்புக்களின் ஊழியர்களுக்கு செலுத்தப்பட்ட அனைத்து படிக்கடிகளும் பொதுத்திறைசேரி அல்லது பொது நிர்வாக அமைச்சின் அங்கீகாரம் பெறப்படல் வேண்டும். இருப்பினும், அதற்கு முரணாக, இலங்கை புடைவை மற்றும் ஆடை நிறுவனத்தின் நிதியிலிருந்து மேலதிக படிக்கடிகளாக 2015 மற்றும் 2016 ஆம் ஆண்டுகளில் முறையே ரூபா 1,096,108 மற்றும் 1,574,691 கூட்டுத்தொகையான தொகைகள் உத்தியோகத்தர்க்கு செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

3. நிதிசார் மீளாய்வு

3.1 நிதிசார் விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், முன்னைய ஆண்டிற்கான ரூபா 2,426,420 மிகையுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டிற்கான நிறுவனத்தின் நிதிசார் விளைவுகள் ரூபா 38,418,981 மிகையொன்றாகக் காணப்பட்டமையினால், முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டின் நிதிசார் விளைவுகளில் ரூபா 35,992,561 ஆன முன்னேற்றமொன்றினைக் சுட்டிக்காட்டுகின்றது. வட்டியிலிருந்தான வருமானம் ரூபா 7,742,637 இனாலும் மற்றும் மீளாய்வாண்டின் பயிற்சிகளிலிருந்தான வருமானம் ரூபா 19,455,673 இனாலும் அதிகரித்தமை மேற்குறித்த முன்னேற்றத்திற்கு பிரதான காரணமாக காணப்பட்டன.

மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய 4 ஆண்டுகளின் நிதிசார் விளைவுகளை பகுப்பாய்கையில் 2012 ஆம் ஆண்டிலிருந்து 2016 ஆம் ஆண்டு வரை நிதிசார் மிகையொன்று வெளிப்படுத்தப்பட்டது. ஆயினும், வருடாந்தம் அது தளம்பளடைந்திருந்தது. எவ்வாறாயினும், நிதிசார் விளைவுகளில் ஊழியர்களின் ஊதியம், அரசிற்கு செலுத்தப்பட்ட வரி மற்றும் நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்களுக்கான பெறுமானத்தேய்வு என்பவற்றை சரிப்படுத்துகையில், 2012 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 76,687,301 ஆகக் காணப்பட்ட நிறுவகத்தின் பங்களிப்பு 2014 ஆம் ஆண்டின் இறுதியில் ரூபா 137,931,510 ஆல் முன்னேற்றமடைந்திருந்தது. எவ்வாறாயினும், 2015 ஆம் ஆண்டில் அது ரூபா 111,088,905 இற்கு குறைவடைந்திருந்ததுடன் மேலும், மீளாய்வாண்டில் அது மீண்டும் ரூபா 142,154,257 இற்கு முன்னேற்றமடைந்திருந்தது.

3.2 பகுப்பாய்வு நிதிசார் மீளாய்வு

வைப்புக்கள் மீதான வட்டியிலிருந்தான வருமானம் மற்றும் நிறுவகத்தின் மொத்த வருமானத்திலிருந்து பிற்போடப்பட்ட வருமானத்தைக் கழித்த பின்னர் நிறுவகத்தின் மொத்த வருமானம் மற்றும் செலவினம் முறையே ரூபா 156,212,085 மற்றும் ரூபா 153,915,728 ஆகக் காணப்பட்டது. ஆகையினால், நிறுவகத்தின் முக்கிய செயற்பாடுகளிலிருந்து அடைந்து கொண்ட மிகைகள் ரூபா 2,296,357 தொகையாகக் காணப்பட்டதுடன் தேறிய இலாப விகிதம் 1.47 சதவீதமாகக் காணப்பட்டது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

புடைவை மற்றும் ஆடைகளின் உற்பத்தி தொடர்பான தொழில்துறைக்கு பணியாளர்களின் பயிற்சியளித்தல் மற்றும் மேற்பார்வைகள் மற்றும் ஆலோசனை போன்ற சேவைகள் நிறுவகத்தின் முக்கிய செயற்பாடுகளாகக் காணப்படுகின்றன. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் இந்த செயற்பாடுகளின் செயலாற்றல் தொடர்பான வெளிப்படுத்தல்கள் கீழே தரப்படுகின்றன.

செயற்பாடு	2016	2015	விலகல்	விலகலின் சதவீதம்
பயிற்சிகள்				
(i) நடாத்தப்பட்ட பாடநெறிகளின் எண்ணிக்கை	167	151	16	10.60
(ii) பங்குபற்றிய மாணவர்களின் எண்ணிக்கை	4,048	4,402	(354)	(8.04)
(iii) பயிற்சி பாடநெறிகளிலிருந்தான வருமானம் (ரூபா. மில்லியன்)	90.89	71.43	19.46	27.24
பரீட்சிப்புக்கள்				
(i) பரீட்சிப்புக்களின் எண்ணிக்கை	43,937	39,424	4,513	11.45
(ii) பரீட்சிப்பின் வருமானம் (ரூபா. மில்லியன்)	44.8	43.9	0.9	2.05
ஆலோசனை சேவைகள்				
(i) ஆலோசனை சேவைகளின் எண்ணிக்கை	09	10	(1.0)	(10)
(ii) ஆலோசனை சேவைகளிலிருந்தான வருமானம் (ரூபா. மில்லியன்)	4.2	3.5	0.7	20

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2015 ஆம் ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டில் பயிற்சிகள் தொடர்பாக நடாத்தப்பட்ட பாடநெறிகளின் எண்ணிக்கை 10.6 சதவீதத்தினால் உயர்வடைந்திருந்ததுடன் பங்குபற்றிய மாணவர்களின் எண்ணிக்கை 8.6 சதவீதத்தினால் குறைவடைந்திருந்தது.

(ஆ) 2016 ஆம் ஆண்டிற்கான செயல்நடவடிக்கை திட்டத்தின் பிரகாரம் 202 பாடநெறிகளுக்கு 2,759 மாணவர்களின் பங்குபற்றுதல் எதிர்பார்க்கப்பட்டிருந்ததுடன், 4,048 மாணவர்களின் பங்குபற்றலுடன் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரை 167 பாடநெறிகள் மாத்திரம் நடாத்தப்பட்டிருந்தது.

(இ) வெளித் தரப்பினர்கள் மற்றும் நிறுவனங்களின் வேண்டுகோள்களின் பேரில் நடாத்தப்பட்ட பாடநெறிகளைத் தவிர நிறுவகத்தினால் 2016 ஆம் ஆண்டில் 138 பாடநெறிகள் நடாத்துவதற்கு திட்டமிடப்பட்டதுடன் அவற்றில், 66 பாடநெறிகள் அல்லது 48 சதவீதம் நடாத்தப்பட்டிருந்தது.

(ஈ) 2009 ஆம் ஆண்டில் நிறுவகத்தின் ஸ்தாபிப்பிலிருந்து 2016 ஆம் ஆண்டின் இறுதிவரை 06 வருடங்கள் கடந்திருந்த போதிலும், 2009 இன் 12 ஆம் இலக்க இலங்கை புடைவை மற்றும் ஆடை நிறுவக அதகாரச்சட்டத்தின் பகுதி 01 இன் 04(அ) ஆம் பந்தியின் உறுப்புரைகளில் புடவை மற்றும் ஆடை தொழிற்துறைகளுக்கான பட்டப்பின்படிப்பு மற்றும் பட்டப்படிப்பு நிகழ்ச்சித்திட்டங்களினை நடாத்துவதற்கு 2016 திசெம்பர் 31 வரையிலும் தேவையான ஏற்பாடுகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

(உ) புடைவை மற்றும் ஆடை தொழிற்சாலைகளில் ஈடுபட்டுள்ள நபர்களுக்கு சர்வதேச மற்றும் தேசிய நியமனங்கள் மற்றும் நியம முறைமைகளின் கீழ் கம்பனிகளின் உறுதிப்படுத்தலுக்கு ஏற்ப தராதரப்பத்திரங்களினை வழங்குவது, நிறுவகத்தின் நோக்கமொன்றாகக் காணப்படுகின்ற போதிலும், நிறுவகத்தினால் நடாத்தப்பட்ட “வேலை கற்கை” பாடநெறி தவிர ஏனைய பாடநெறிகளுக்கு தேசிய தொழிற்கல்வி தராதர மட்ட (NVQ) அங்கீகாரத்தைப் பெறுவதற்கு மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையேனும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) தற்காலிக அடிப்படையில் 2014 நவம்பர் இல் தொழிற்சாலைகள் மற்றும் வர்த்தக அமைச்சிலிருந்து ஓட்டத்திற்கு உகந்ததல்லாத நிலையிலுள்ள வண்டியொன்று பெறப்பட்டிருந்ததுடன், அவற்றின் மீதான திருத்தங்கள் செலவினமாக ரூபா 362,175 தொகையொன்று செலவிடப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், அது ஓட்டத்திற்கு உகந்த நிலைக்கு மாற்றப்பட்டிருக்காமையினால், அது அமைச்சிற்கு திருப்பியனுப்பப்பட்டிருந்தது. மேலும், திருத்தங்கள் மீது செலவிடப்பட்ட பணத்தினை தொழிற்சாலைகள் மற்றும் வர்த்தக அமைச்சிடமிருந்து அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) 1997 ஆம் ஆண்டில் மானியமொன்றாக நிறுவகத்திற்கு பெறப்பட்ட மோட்டார் வாகனத்தின் சட்டரீதியான உரிமைத்துவத்தினைப் பெறுவதற்கு மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) 2015 யூலை 10 இன் 02/2015 ஆம் இலக்க பொது நிதிகள் சுற்றறிக்கையின் 10 ஆம் பந்தியின் உறுப்புரைகளின் பிரகாரம், திறைசேரியிடமிருந்து நிறுவகத்தினால் பெறப்பட்ட மற்றும் 2015 ஆம் ஆண்டில் விற்பனை செய்யப்பட்ட, ரூபா 3,933,975 தொகையான 05 மோட்டார் வாகனங்களின் விற்பனைகளிலிருந்தான வருமானத்தை திறைசேரிக்கு அனுப்புவதற்கு மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையேனும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.3 ஏனைய அரசாங்க நிறுவனங்களுக்கு வழங்கப்பட்டிருந்த நிறுவகத்தின் வளங்கள்

2012 ஆம் ஆண்டில் பொதுத்திறைசேரியினால் நிறுவகத்திற்கு வழங்கப்பட்ட டபள் கப் மோட்டார் வாகனம் 2013 செப்டெம்பர் 04 இல் வரிசை அமைச்சின் உபயோகத்திற்கு விடுவிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அதன் திருத்த செலவினங்களாக ரூபா 910,472 கூட்டுத்தொகையொன்றினை நிறுவகம் செலவழித்திருந்தது.

4.4 தாமதமான செயற்திட்டங்கள்

இலங்கை புடைவை மற்றும் ஆடை நிறுவகத்திற்கு ரூபா 150 மில்லியன் கிரயமொன்றில் புதிய நான்கு மாடிகள் கட்டிடமொன்றிற்கு 2015 ஆம் ஆண்டில் அமைச்சரவையின் அங்கீகாரம் பெறப்பட்டிருந்ததுடன் இந்த மொத்தத்தில் ரூபா 15 மில்லியன் தொகை நிறுவகத்தினால் ஏற்படுத்தப்படல் வேண்டுமென மேலும் சுட்டிக்காட்டப்பட்டிருந்தது. மேலும், அந்த கட்டிடத்தின் திட்டத்திற்கு மற்றும் அவற்றின் முதலாவது மாடியின் நிர்மாணத்திற்கு 2015 ஆம் ஆண்டில் திறைசேரியிடமிருந்து ரூபா 18 மில்லியன் தொகையொன்று பெறப்பட்டிருந்ததுடன், அவற்றில் 2016 திசம்பர் 31 வரையிலும் ரூபா 1,048,201 தொகையொன்று செலவிடப்பட்டிருந்தது. முதலாவது மாடியின் நிர்மாணங்கள் 2017 யூலை 31 வரையேனும் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருக்காததுடன் மிகுதி தொகை முதலிடப்பட்டிருந்தது.

4.5 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) நிறுவகத்தின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் 140 என குறிப்பிடப்பட்டிருந்ததுடன் 45 வெற்றிடங்களைக் கொண்டிருந்தது. இந் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் சிரேஷ்ட, மூன்றாம் மற்றும் இரண்டாம் மட்டங்களில் 80 உத்தியோகத்தர்களினைக் கொண்டிருந்த போதிலும், நிறுவகத்தின் வேலை உதவியாளர்கள் 13 என குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது. சேவையில் ஒரு வேலை உதவியாளர் மாத்திரம் ஈடுபட்டிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

(ஆ) 2015 மார்ச் 23 இல் முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தினால் அங்கீகரிக்கப்பட்ட ஆட்சேர்ப்புத் திட்டத்தின் பிரகாரம், ஒவ்வொரு பதவியுடன் தொடர்புடைய வினைதிறன் காண் பரீட்சைகள் 2017 யூன் 01 வரையேனும் நடாத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.6 செயற்திட்டங்களின் அமுல்படுத்தலிலுள்ள குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2016 ஆம் ஆண்டில் “சிறிய ஆடைகள் ஆசிரியர்கள் பயிற்சி நிகழ்ச்சித்திட்டத்தின்” கீழ் 150 சிறு அளவிலான கைத்தொழில்களின் ஆரம்பித்தலுக்கு 150 பயிலுனர்களுக்கு பயிற்சி பாடநெறிகள் இலக்கிடப்பட்டிருந்தது. 06 மாதங்களுக்குள் இந்த செயற்திட்டம் பூர்த்தி செய்யப்படல் வேண்டுமென செயற்திட்ட முன்மொழிவில் அது குறிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், பயிற்சியளிக்கப்படவேண்டிய 150 இல் 31 பயிலுனர்கள் மாத்திரம், மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரை பயிற்சியினை பூர்த்தி செய்திருந்தனர்.

(ஆ) 2016 சனவரி 01 இல் உள்ளவாறான பயிற்சி செயற்திட்டங்கள் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருக்காத 19 நிலையங்களுடன் தொடர்புடைய 380 பயிலுனர்களுக்கான பயிற்சி நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள், மீளாய்வாண்டிலேனும் நடாத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 உள்ளகக் கணக்காய்வு

உத்தியோகத்தரொருவரும் முகாமைத்துவ உதவியாளரொருவரும் மாத்திரம் உள்ளகக் கணக்காய்வு சேவைகளுக்கு ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் போதியளவான பதவியணியொன்றை இணைப்பதன் மூலம் வினைத்திறனான உள்ளகக் கணக்காய்வொன்றை மேற்கொள்வதற்கு நிறுவகத்தினால் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.2 பெறுகைகள் திட்டம்

நிறுவகம் பெறுகைகள் திட்டமொன்றினை தயாரித்திருந்த போதிலும், அரசு பெறுகைகள் வழிகாட்டல்களின் 4.2 ஆம் வழிகாட்டல்களுக்கிணங்க அது தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. ஆகக்குறைந்தது மூன்று வருடங்கள் காலப்பகுதியொன்றிற்கான பெறுகைகள் செயற்பாடுகளினையும் மற்றும் தொடர்ந்துவருகின்ற ஆண்டிற்காக உத்தேசித்துள்ள பெறுகைகள் செயற்பாடுகளை விபரமாகவும் உள்ளடக்கி பிரதான பெறுகைகள் திட்டமொன்றினை பெறுகை நிறுவனம் தயாரிக்க வேண்டியதுடன், பிரதான பெறுகைகள் திட்டம் ஆகக்குறைந்தது 06 மாதங்களுக்கு குறையாத காலப்பகுதியொன்றிற்குள் நாளதுவரையாக்கப்படல் வேண்டும், அதற்கமைய பெறுகைகள் திட்டம் நிறுவகத்தினால் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.3 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2016 ஒக்டோபர் 26 ஆந் திகதிய பணிப்பாளர் சபையின் அங்கீகாரத்தில் 2016 ஆம் ஆண்டிற்கான பாதீட்டு மீண்டும் திருத்தியமைக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், திருத்தியமைக்கப்பட்ட பாதீட்டின் பிரகாரம் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தினை திருத்தியமைப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) பாதிடப்பட்ட மற்றும் உள்ளபடியான வருமானம் மற்றும் செலவினங்களுக்கிடையே 15 சதவீதம் தொடர்க்கம் 152 சதவீதம் வரையிலான வீச்சில் வேறுபாடுகள் அவதானிக்கப்பட்டமையினால், பாதீடானது ஆக்கபூர்வமான உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டு கருவியாகப் பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை என்பதை சுட்டிகாட்டுகின்றது.

5.4 சுற்றுச்சூழல் மற்றும் சமூகப் பொறுப்புக்களினை செயற்படுத்தல்

2016 ஆம் ஆண்டில் புடைவைகள் மற்றும் ஆடைகள் வகைகளின் இறக்குமதிக்கு ஏறத்தாழ ஐ.அ.டொலர் 2.7 மில்லியன் தொகையொன்றினை இலங்கை செலவழித்திருந்தமை 2016 ஆம் ஆண்டின் மத்திய வங்கியின் அறிக்கையிலிருந்து பெறப்பட்ட தரவு மற்றும் தகவல்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டது. மேலும், கைத்தறி ஆடைகள் மற்றும் ஆடை கைத்தொழில்துறையின் உற்பத்தி இயளளவு முன்னேற்றத்தின் வாய்ப்புக்களினை கண்டறிவதன் தேவை வரையறுக்கப்பட்டிருந்தது. மேலும், தொழில்துறை உற்பத்தி சுட்டியின் இரண்டாவது மற்றும் பெரிய பிரிவாகவுள்ள ஆடைகள் உப பிரிவு, 2016 ஆம் ஆண்டில் 2.4 சதவீத வீழ்ச்சியொன்றையும் செயற்பாடுகளில் மந்தத்தையும் காட்டியிருந்தது.

2016 ஆம் ஆண்டில் மேற்கொள்ளப்பட்ட முழுமையான ஏற்றுமதிகளின் உயர் பெறுமதிகளில் ஒன்றாக புடைவை மற்றும் ஆடை நிறுவகம் ரூபா 710,768 மில்லியன் தொகையொன்றினை அடைந்தமை அந்த அறிக்கைகளில் வெளிப்படுத்தப்பட்டதுடன் மொத்த தேறிய வருமானப் பங்களிப்பு ரூபா 383,411 மில்லியனாகக் காணப்பட்டது. 2012 ஆம் ஆண்டிலிருந்து 2014 ஆம் ஆண்டு வரை மொத்த தேசிய வருமானத்திற்கான புடைவைகளின் உற்பத்தி, தைக்கப்பட்ட ஆடைகள், தோல் மற்றும் தோற் பொருட்களிலிருந்தான பங்களிப்பு படிப்படியாக அதிகரித்திருந்த போதிலும், 2016 ஆம் ஆண்டில் அது பற்றாக்குறையாகக் காணப்பட்டது.

புடைவை மற்றும் ஆடைகளின் உற்பத்தியுடன் தொடர்புடைய தொழிற்துறைகளுக்கான பணியாளர்களின் பயிற்சி மற்றும் பரீட்சிப்புக்கள் மற்றும் ஆலோசனை போன்ற சேவைகள் நிறுவகத்தின் முக்கிய தொழிற்பாடுகளாகக் காணப்படுகின்றதுடன் இந்த நோக்கங்கள் மற்றும் தொழிற்பாடுகளினை அடைவதன் மூலம் தேசிய பொருளாதாரத்திற்கு பங்களிப்பு செய்வதற்கு இந்த நிறுவனம் பொறுப்பாகக் இருக்கின்றமை கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்டது.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள குறைபாடுகள் காலத்திற்கு காலம் நிறுவகத்தின் தலைவரின் கவனத்திற்குக் கொண்டு வரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டு பகுதிகள் தொடர்பில் விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

**முறைமைகளும் கட்டுப்பாட்டுத்
துறைகளும்**

(அ) கடன்பட்டோர் கட்டுப்பாடு

(ஆ) செயற்பாட்டு கட்டுப்பாடு

அவதானிப்புக்கள்

கடன்களின் அறவிடுகைக்கு நிறுவகத்தினால் முறையான செயல்முறையொன்றினை அமுல்படுத்துவதற்கு தவறியமை.

பல சான்றிதழ் பாடநெறிகள் மற்றும் டிப்ளோமா பாடநெறிகளினை நிறுவகம் நடாத்தியிருந்த போதிலும், பக்கச்சார்பின்றி மற்றும் தொடர்ச்சியாக அந்தப் பாடநெறிகளின் பரீட்சைகளை நடாத்துவதற்கு பரீட்சைகள் பிரிவு ஸ்தாபிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.