

இலங்கை தேசிய மனித வளங்கள் அபிவிருத்தி சபையின் 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதிநிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, தேறிய சொத்துக்களில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2016 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) பிரிவு மற்றும் 1997 இன் 18 ஆம் இலக்க இலங்கை தேசிய மனித வளங்கள் அபிவிருத்திப் பேரவை அதிகாரச்சட்டத்தின் 24 ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையில் உள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் பேரவையின் ஆண்டறிக்கையுடன் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ்கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிறுவகத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிறுவகத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டேன் என நான் நம்புகிறேன்.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 அபிப்பிராயம்

நிதிக்கூற்றுக்களானவை இலங்கை தேசிய மனித வளங்கள் அபிவிருத்திப் பேரவையின் 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதி செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 பெற வேண்டிய கணக்குகள்

முன்னாள் தலைவரிடமிருந்து சபை அறவிட வேண்டிய ரூபா 31,050 தொகையும் அந்த தலைவருக்கு சபையால் வழங்கப்பட்டிருந்த ரூபா 40,112 பெறுமதியான பொருட்களும் 2016 திசெம்பர் 31 வரையிலும் மீளப் பெற்றுக் கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், சபையின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 945,003 மிகையொன்றாக இருந்ததுடன், அதற்கு எதிராக முன்னைய ஆண்டின் பற்றாக்குறை ரூபா 1,314,129 ஆனமையால், முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 2,259,131 ஆன அதிகரிப்பொன்று அவதானிக்கப்பட்டது. திறைசேரியால் வழங்கப்பட்ட மானியங்கள் ரூபா 4,193,487 ஆல் அதிகரித்தமை மற்றும் வெளிநாட்டு பயிற்சி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களிலிருந்து ரூபா 1,073,187 ஆன இலாபம் உழைத்தமை மேற்படி அதிகரிப்பிற்கு பிரதான காரணங்களாக இருந்தன.

மீளாய்வாண்டினதும் கடந்த 4 ஆண்டுகளினதும் நிதி விளைவுகளை பகுப்பாய்வு செய்யும் போது 2012 மற்றும் 2015 ஆம் ஆண்டுகளில் நிதி பற்றாக்குறையொன்றும் ஏனைய ஆண்டுகளில் நிதி மிகைகளும் காட்டியிருந்தது. ஊழியர் ஊதியம் மற்றும் நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்களுக்கான பெறுமானத்தேய்வு என்பவற்றை கருத்திற் கொள்ளும் போது நிறுவகத்தின் பங்களிப்பு 2012 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 8,838,045 தொகையான நிறுவகத்தின் பங்களிப்பு 2016 ஆம் ஆண்டு ஆண்டளவில் ரூபா 21,728,153 வரை தொடர்ச்சியான அதிகரிப்பொன்றினைக் காட்டியிருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

1997 ஆண்டின் 18 ஆம் இலக்க இலங்கை தேசிய மனித வளங்கள் அபிவிருத்தி பேரவை அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(1) ஆம் பந்தியின் பிரகாரம், வேலைவாய்ப்புக்கள், பயிற்சி மற்றும் கல்வி, விஞ்ஞானம் மற்றும் தொழில்நுட்பத்தை பயன்படுத்தல், வாழ்க்கைத் தரத்தினை உயர்த்துதல், தீங்கு விளைவிக்கும் நபர்களின் குழுக்களுக்காக (Disadvantaged group) சமூக பாதுகாப்பினைத் திட்டமிடல் உள்ளடங்கலாக தேசிய மனிதவளக் கொள்கையின் அனைத்து பிரிவுகள் தொடர்பிலும் ஆராய்ந்து பார்த்து அந்த கொள்கைகளை காலத்திற்கு

காலம் மீளாய்வு செய்தல், அந்த நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் நடாத்தப்படுகின்றமையை தேடிப்பார்த்தல் என்பன பிரதான நோக்கங்களாகும். இந் நோக்கங்களை அடைதல் தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) தேசிய மனித வளங்கள் கொள்கைகளுக்காக விஞ்ஞானம் மற்றும் தொழில்நுட்பத்தைப் பயன்படுத்தலும், தீங்கு விளைவிக்கும் குழுக்களுக்கான சமூக பாதுகாப்பினை ஒழுங்கமைத்தல் மற்றும் அரசினால் அங்கீகரிக்கப்படும் மனிதவள அபிவிருத்தித் திட்டங்கள் மற்றும் நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை அமுல்படுத்துதனை ஆராய்ந்து பார்த்தல் போன்ற நோக்கங்களை அடைவதற்காக பேரவையினால் மீளாய்வாண்டினுள் நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் செயற்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) அதிகாரச்சட்டத்தின் பிரகாரம் தேசிய மனிதவளக் கொள்கையினை மீளாய்வு செய்யும் பொறுப்பு பேரவைக்கு கையளிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், பொருளாதார அலுவல்கள் தொடர்பான அமைச்சரவையின் உப குழுவினால் 2012 ஆம் ஆண்டு அது தொழில் அமைச்சிற்கு ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்தது.
- (இ) செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் மூலம் இலக்கிடப்பட்ட செயற்பாடுகளை நிறைவேற்றுவது தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.
 - (i) 2016 ஆண்டில் விநியோகிப்பதற்கு நிர்ணயிக்கப்பட்ட தொழில் சந்தை தொடர்பான அறிக்கை 2017 மார்ச் 31 ஆந் திகதி வரை வெளியிடப்பட்டிருக்கவில்லை.
 - (ii) சுற்றுலா, ஆடை மற்றும் தகவல் தொழில்நுட்ப துறைகளில் தொழில் சந்தர்ப்பங்கள் தொடர்பாக அறிவூட்டுவதற்காக 15 பிராந்திய செயலமர்வுகளை நடாத்துவதற்கு ரூபா 1,500,000 ஒதுக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், மீளாய்வாண்டினுள் ரூபா 882,000 செலவு செய்து சுற்றுலாத்துறைக்காக 06 செயலமர்வுகள் நடாத்தப்பட்டிருந்தன.
 - (iii) ஆண்டினுள் ஆராய்ச்சி மற்றும் அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகளுக்காக செய்யப்பட்ட நிதிஏற்பாடுகளில் 24 சதவீதம் செலவிடப்படாதிருந்ததுடன் 3 நிகழ்ச்சித்திட்டங்களின் செயலாற்றல் 10 சதவீதம் முதல் 57 சதவீதம் வரையானதாகும்.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 1997 இன் 18 ஆம் இலக்க மனித வளங்களை அபிவிருத்தி செய்யும் தேசிய பேரவையை தாபிக்கும் அதிகாரச்சட்டத்தின் ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் மனித வள அபிவிருத்திக்குரிய கொள்கைகளை உருவாக்குதல், மேம்படுத்தல் மற்றும் செயற்படுத்துவதற்கு பங்களிப்பதற்காக 11 அமைச்சுக்களின் செயலாளர்கள், பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழுவின் தலைவர், 4 தொழிற்கல்வி நிறுவனங்களின் தலைவர்கள் மற்றும் அமைச்சினால் நியமிக்கப்பட்ட துறையின் கூடிய அனுபவமுள்ள 5 நபர்கள் உள்ளடக்கப்பட்ட 20 அங்கத்தவர்களுடன் கூடிய குழுவொன்றை நியமித்து மீளாய்வாண்டின் போது 3 கூட்டங்கள் நடாத்தப்பட்டிருந்த போதிலும், கொள்கைகளை உருவாக்குவதற்கும், மேம்படுத்துவதற்கும் உரிய தீர்மானங்கள் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) நிலையான சொத்துக்கள் பதிவேட்டின் பிரகாரம் ரூபா 354,332 கிரயமான 26 நிலையான உருப்படுகள் பௌதீக ரீதியாக இல்லையென பரிசோதனை குழுவின் அறிக்கையின் பிரகாரம் அவதானிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அது தொடர்பாக போதியளவு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.3 முறையாக கையளிக்கப்படாத ஆதனங்களில் செயற்திட்டங்களை ஆரம்பித்தல்

வேறொரு அமைச்சிற்குரிய கட்டிடமொன்றில் தாபிக்கப்பட்டுள்ள சபை அலுவலகத்தை நவீனமயப்படுத்துவதற்காக 2016 திசெம்பர் 30 ஆந் திகதி தனியார் ஒப்பந்தக்காரருடன் ரூபா 8,916,745 பெறுமதிக்கு ஒப்பந்த உடன்படிக்கை கைச்சாத்திடப்பட்டிருந்த போதிலும் சபை அலுவலகத்தை நீண்டகாலமாக அக்கட்டிடத்தில் பராமரித்துச் செல்வதற்காக குறித்த அமைச்சுடன் முறையான உடன்படிக்கையொன்றோ அல்லது புரிந்துணர்வு உடன்படிக்கையொன்றோ கைச்சாத்திடப்படாதிருந்ததுடன் ஒப்பந்தக்காரருடன் கைச்சாத்திடப்பட்டிருந்த உடன்படிக்கையின் பிரகாரம் நவீனமயப்படுத்தும் போது அப்புறப்படுத்தப்படும் பொருட்களுக்காக ரூபா 25,000 ஆன கட்டணமொன்று அறவிடப்பட்ட போதிலும், அகற்றுவதற்கு கைச்சாத்திடப்பட்ட பொருத்திகளை இனங்கண்டு பட்டியல்படுத்தி பெறுமதி மதிப்பிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.4 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

பேரவையின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் 31 ஆக இருந்ததுடன் 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு 05 வெற்றிடங்கள் காணப்பட்டன. எவ்வாறாயினும் உருவாக்கச் சட்டத்தின் விரிவான நோக்கத்தை நிறைவேற்றுவதற்காக போதியளவு பதவியணியினர் சபையிடம் இல்லாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 உள்ளகக் கணக்காய்வு

பேரவையினுள் உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவொன்று தாபிக்கப்படாதிருந்ததுடன் அமைச்சின் உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவின் மூலமும் ஆண்டின் போது எவ்வித கணக்காய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை. முகாமைத்துவ கணக்காய்வு திணைக்களத்தின் பணிப்பாளரால் 2011 நவம்பர் 15 ஆந் திகதி விநியோகிக்கப்பட்டிருந்த டீஎம்ஏ/06 ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ கணக்காய்வு சுற்றறிக்கை மூலம் உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டு முறைகளின் போதுமான தன்மையை மதிப்பிடுவதற்காக உள்ளகக் கணக்காய்வு பயன்படுத்தப்படுவதனை உறுதிப்படுத்துவதற்காக உள்ளகக் கணக்காய்வின் தேவைப்பாடு குறிப்பிடப்பட்டிருந்த போதிலும் அதன் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்படாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது பேரவையின் தலைவரது கவனத்திற்குக் கொண்டு வரப்பட்டன. பின்வரும் முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படவேண்டும்.

முறைமைகள் மற்றும்
கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள்

அவதானிப்புக்கள்

(அ) பாதிட்டுக் கட்டுப்பாடு

ஆண்டின் இறுதியில் பாதிடு திருத்தம் செய்யப்பட்டிருந்தமை.

(ஆ) சொத்துக்கள் கட்டுப்பாடு

சொத்துக்களை அகற்றும் போது சுற்றறிக்கை ஏற்பாடுகள் பின்பற்றப்படாமை.

(இ) செயலாற்றல்

அதிகாரசட்டத்தின் நோக்கங்களை நிறைவேற்றுவதற்காக போதியளவு நிகழ்ச்சித் திட்டங்களை தயாரித்து செயற்படுத்துவது தொடர்பில் கவனம் செலுத்தப்படாமை.

(ஈ) பெறுகைகள் செயற்பாடு

நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை செயற்படுத்துவதற்காக வெளி நிறுவனங்களை தெரிவுசெய்யும் போது பெறுகை செயற்பாடு பின்பற்றப்படாமை.