

அரசு அபிவிருத்தி மற்றும் நிர்மாணக் கூட்டுத்தாபனம் - 2016

அரசு அபிவிருத்தி மற்றும் நிர்மாணக் கூட்டுத்தாபனத்தின் (கூட்டுத்தாபனம்) 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அதிகததியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான விரிவான வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2016 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1957 இன் 49 ஆம் இலக்க அரசு கைத்தொழில் கூட்டுத்தாபன அதிகாரச்சட்டத்தின் 29(2) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் கூட்டுத்தாபனத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு ஒத்தாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000-1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் கூட்டுத்தாபனத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி கூட்டுத்தாபனத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக் கருதுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து அரசு அபிவிருத்தி மற்றும் நிர்மாணக் கூட்டுத்தாபனத்தின் 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுடன் இணங்குதல் (எல்கேஏஎஸ்/ எஸ்எல்எவ்ஆர்எஸ்)

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) எல்கேஏஎஸ் 01 - நிதிக்கூற்றுக்களைச் சமர்ப்பித்தல்

- (i) ரூபா 3,149,324 வரவு மீதியையும் மற்றும் ரூபா 31,814,851 செலவு மீதியையும் முறையே கொண்ட ஆரம்ப முற்பணங்கள் மற்றும் கடன்பட்டோர் மீதி நியமத்திலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு முரணாக 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான முறையே செலவு மீதிகள் மற்றும் வரவு மீதிகளுக்கு எதிராக எதிரீடு செய்யப்பட்டிருந்தது. ஆகையால், 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்றில் காட்டப்பட்ட நடைமுறைப் பொறுப்புக்கள் மற்றும் நடைமுறைச் சொத்துக்கள் அதே தொகையால் குறைத்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (ii) மீளாய்வாண்டிற்காக நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்ட அட்டுறு செலவினங்களில் ரூபா 25,680,456 கூட்டுத்தொகையான வரவு மீதிகள் உள்ளடக்கப்பட்டது. அதன் விளைவாக, அட்டுறு செலவினங்கள் அதே தொகையால் குறைத்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (iii) நிலையான வைப்புக்களில் மேற்கொள்ளப்பட்ட ரூபா 62,595,583 கூட்டுத்தொகையான குறுங்கால வைப்புக்கள் நடைமுறைச் சொத்துக்களாக காட்டுவதற்கு பதிலாக நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்களாக வகைப்படுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (iv) மீளாய்வாண்டு மற்றும் அதற்கு முன்னைய ஆண்டு நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்ட சம்பளங்கள் மற்றும் கூலி முற்பணங்கள், மருத்துவ காப்புறுதி மற்றும் கலாவான வீதி அபிவிருத்தி செயற்திட்டத்திலிருந்து பெறவேண்டியவைகள் போன்ற மீதிகள் 03 கணக்கு வகைகளின் மீதிகளில் ரூபா 6,781,500 கூட்டுத்தொகையான அசாதாரண செலவு மீதிகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(ஆ) எல்கேஏஎஸ் 07 – காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றுக்கள்:

2016 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான சேமிப்பு வைப்புக்களிலுள்ள ரூபா 12,376,984 தொகையான மீதிகள் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றில் காசு மற்றும் காசுக்கு சமமானவையாக காட்டுவதற்கு பதிலாக குறுங்கால வைப்புக்களாக வகைப்படுத்தப்பட்டிருந்தது.

(இ) எல்கேஏஎஸ் 08 – கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள், கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளிலுள்ள மாற்றங்கள் மற்றும் வழக்கங்கள்:

நியமத்தில் காட்டப்பட்டவாறு நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்களை வருடாந்தம் மீளாய்வு செய்யத் தவறியமையால் ரூபா 2,318,572 ரூபா 1,380,000 மற்றும் ரூபா 47,350,877 கிரயமான முறையே அலுவலக உபகரணத்தின் 42 உருப்படிகள், 3 மோட்டார் வாகனங்கள் மற்றும் இயந்திரத்தின் 58 உருப்படிகள் அவைகள் முழுமையாக பெறுமானத்தேய்விடப்பட்டிருந்த போதிலும், தொடர்ச்சியாக பயன்படுத்தப்பட்டு வருகின்றது. அதற்கிணங்க, மதிப்பீடுகளிலுள்ள தவறைத் திருத்துவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும், கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்படாத அவைகளின் கிரயத்தை சமர்ப்பிக்காத இயந்திரம் மற்றும் மோட்டார் வாகனத்தின் 97 உருப்படிகள் அவைகள் முழுமையாக பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட்டிருந்தபோதும் தொடர்ச்சியாக பயன்படுத்தப்படுகின்றன.

(ஈ) எஸ்எல்எவ்ஆர்எஸ் 10 – ஒருங்கிணைந்த நிதிக்கூற்றுக்கள்: கூட்டுத்தாபனத்திற்கு முழுமையாக சொந்தமாக்கப்பட்ட துணைக்கம்பனியாக கூட்டுத்தாபனத்தால் வரையறுக்கப்பட்ட டெவ்கோசோவா (Devcoshowa) (தனியார்) கம்பனியில் ரூபா 9,210,740 முதலீடு கூட்டுத்தாபனத்தால் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தபோதும் கூட்டுத்தாபனத்தால் ஒருங்கிணைந்த நிதிக்கூற்றுக்கள் ஒருபோதும் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. எனினும், துணைக்கம்பனியுடன் தொடர்புடைய ரூபா 34,802,842 கடன்பட்டோர் மீதிகள் நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்டிருந்தது.

(உ) எல்கேஏஎஸ் 39 – நிதிக்கருவிகள் இனங்காணல் மற்றும் அளவிடுதல்: ரூபா 2,457,217,632 தொகையான வியாபார மற்றும் ஏனைய வருமதி மீதிகளில் ரூபா 600,852,821 தொகை காலக்கழிவிற்காக கருத்திற் கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) இயந்திரங்கள் மற்றும் உபகரணத்தின் திருத்தம் மற்றும் பராமரிப்பு தொடர்பாக ஏற்பட்ட ரூபா 413,537 செலவினம் 2011 இல் எரிபொருள் வைப்புக் கணக்கிற்கு தவறுதலாக வரவு வைக்கப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், மீளாய்வாண்டு இறுதிவரையிலும் கணக்குகளிற்கு சீராக்கம் செய்வதற்கான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) 2015 ஆம் ஆண்டுகளின் போது பெறப்பட்ட மதிப்பீட்டு அறிவித்தல்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டின் இறுதியிலுள்ளவாறு ரூபா 338,733,800 மற்றும் ரூபா 115,003,889 பெறுமதி சேர் வரி (வற்) மற்றும் பெறுமதி சேர் வரி மீதான மிகைக் கட்டணங்களாக செலுத்தப்பட வேண்டியிருந்தன. எவ்வாறாயினும், வற் மீதான மிகைக் கட்டணங்களிற்கான ஏற்பாடுகள் மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களில் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (இ) 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு பிடிக்காசு வருமதிகளில் ரூபா 2,244,496 தொகையான செலவு மீதிகள் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்தது அவதானிக்கப்பட்டது. அதனால், 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு பெறவேண்டிய பிடிக்காசு அதே தொகையால் குறைத்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது. அதேநேரம், ரூபா 2,137,819 தொகையான செலவு மீதிகள் நிர்மாணதாரர்களுக்கு செலுத்தப்பட்ட ஆரம்ப முற்பணங்களில் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்தது. ஆகையால், ஆரம்ப முற்பண பெறவேண்டியவைகள் வருமதிகள் அதே தொகையால் குறைத்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) ரூபா 7,204,960 தொகையான இருப்புக்கள் சரிசெய்யப்பட்டு கணக்குகளிற்கு கொண்டுவரப்பட்டிருக்காததுடன் அதனால் 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான இருப்பு மீதி மற்றும் மீளாய்வாண்டிற்கான இலாபம் அதே தொகையால் குறைத்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது. அதேநேரம் இருப்பின் 4020 உருப்படிகள் பெறுமதியிடப்பட்டு கணக்குகளிற்கு கொண்டுவரப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (உ) மெதுவாக நகரும் இருப்புகளிற்கான ஏற்பாடானது கணக்கீட்டு வழுவால் ரூபா 1,102,861 தொகையால் அதிகரித்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது. அதனால், 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான மற்றும் மீளாய்வாண்டிற்கான இலாபம் அதே தொகையால் நிதிக்கூற்றுக்களில் குறைத்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (ஊ) ரூபா 5,078,452 மற்றும் ரூபா 6,811,500 தொகையான முறையே வரவு மற்றும் செலவு மீதிகளை சீராக்கிய பின்னர் நிதிக்கூற்றுக்களில் ரூபா 1,733,048 தொகையான இருப்பு சீராக்கல் கணக்கு மீதி காட்டப்பட்டிருந்தது. எனினும், அத்தகைய வரவு மற்றும் செலவு மீதிகள் முறையான நடவடிக்கைகள் எடுக்காமல் தனிப்பட்ட பக்கத்திலுள்ள இருப்புக்களின் பௌதீக ரீதியில் மெய்மையாய்வு செய்யப்பட்ட மீதிகள் மற்றும் புத்தக மீதிகளை பிரதிநித்துவப்படுத்துகின்றது.
- (எ) இருப்பெடுத்தல் செய்முறையில் ஏற்பட்ட கணக்கெடுக்கும் தவறால் பௌதீக ரீதியில் சரிசெய்யப்பட்ட இருப்புக்கள் மீதி ரூபா 804,637 தொகையால் குறைத்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.

2.2.3 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

கூட்டுத்தாபனத்தால் மேற்கொள்ளப்பட்ட கணிப்பீட்டிலும் கண்காய்வாளரால் நிறைவேற்றப்பட்ட கணிப்பீட்டிலும் காட்டப்பட்ட வாடிக்கையாளருக்கு செலுத்தவேண்டிய மற்றும் வாடிக்கையாளரிடமிருந்து பெறவேண்டிய தொகைக்கும் இடையில் ரூபா 26,507,208 தொகை வித்தியாசம் அவதானிக்கப்பட்டது. எனினும், வேறுபாட்டிற்கான காரணங்கள் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.4 இணக்கஞ்செய்யப்படாத வித்தியாசங்கள்

பின்வரும் இணக்கஞ்செய்யப்படாத வித்தியாசங்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) உப ஒப்பந்த ஊழியர்களிற்கு செலுத்தப்பட்ட சம்பவங்கள், கட்டிடங்களின் பெறுமதிகள் மற்றும் மீளாய்வாண்டிற்கான செலுத்த வேண்டிய வற் தொடர்பில் நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்ட தொகைக்கும் உரிய பட்டோலைகள் மற்றும் அறிக்கைகளில் காட்டப்பட்ட தொகைக்கும் இடையில் ரூபா 238,353,818 கூட்டுத்தொகையான வித்தியாசங்கள் அவதானிக்கப்பட்டது.

- (ii) உள்நாட்டு இறைவரித் திணைக்களத்தால் 2016 யூலை 25 இல் மேற்கொள்ளப்பட்ட மதிப்பீடுகளின் பிரகாரம், தண்டப்பண கட்டணங்களாக ரூபா 115,003,889 தொகை இருந்தது. எனினும், கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்ட பட்டோலைகளின் பிரகாரம், இது ரூபா 24,194,701 ஆக காட்டப்பட்டிருந்தது. ஆகையால், ரூபா 90,809,188 தொகையான இணக்கஞ்செய்யப்படாத வித்தியாசம் கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்டது.
- (iii) செயற்திட்ட இலக்கம் 908 ஆல் மேற்கொள்ளப்பட்ட உறுதிப்படுத்தல்களின் பிரகாரம், இந்தச் செயற்திட்டத்திலிருந்து பெறவேண்டிய மீதிகள் ரூபா 49,651,891 தொகையாகும். எனினும், நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் இது ரூபா 48,121,079 ஆகவிருந்தது. ரூபா 1,530,812 தொகையான வித்தியாசம் கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்டது.
- (iv) செயற்திட்டம் 937 இன் இறுதிச் சிட்டை கொடுப்பனவின் பிரகாரம், மேலதிகமாக பெறப்பட்ட தொகை ரூபா 2,097,337 ஆகும். ஆகையால், நிதிக்கூற்றுக்களில் இது ரூபா 2,720,392 ஆக காட்டப்படுவதனால் ரூபா 623,055 வித்தியாசம் அவதானிக்கப்பட்டது.

2.2.5 கணக்காய்விற்கான சான்றின்மை

கீழே காட்டப்பட்டுள்ள விடயம் ஒவ்வொன்றிற்கும் எதிரே சுட்டிக்காட்டப்பட்ட பின்வரும் சான்று கணக்காய்விற்காக சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

கணக்கு விடயம்	தொகை ரூபா	கிடைக்கப்பெறாத சான்று
(i) கடன்கள் மற்றும் முற்பணங்கள்	2,590,737	விரிவான பட்டோலைகள்
(ii) கொள்வனவு மற்றும் ஏனைய முற்பணங்கள்	3,800,926	விரிவான பட்டோலைகள் மற்றும் வயதுப் பகுப்பாய்வு
(iii) பிடித்துவைத்தல் வரி	128,336,127	பிடித்து வைத்தல் வரிச் சான்றிதழ்களின் பிரதிகள்
(iv) ஊழியர்களின் பிணை வைப்புக்கள்	849,602	விரிவான பட்டோலைகள்
(v) முன்கொண்டுவரப்பட்ட வற் மீதிகள்	6,548,121	பட்டோலைகள் மற்றும் வயதுப் பகுப்பாய்வு (2012 ஆம் ஆண்டிலிருந்து)
(vi) நிர்மாண உத்தரவாத நிதியத்தின் கடன் மீதி	35,050,000	கடன் உடன்படிக்கை

2.2.5 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்தவேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) ரூபா 58,848,696 தொகையான கொள்வனவு முற்பண மீதிகளில் ரூபா 20,163,814 தொகை 03 வருடங்களிற்கு மேலாக தீர்க்கப்படாமல் இருந்தது. மேலும், ரூபா 7,851,432 தொகையான நிர்மாண முற்பணங்களில் ரூபா 7,851,081 தொகை அல்லது 99 சதவீதம் 05 வருடங்களிற்கு மேலாக தீர்க்கப்படாமல் கணக்குகளிலிருந்தது.

- (ஆ) வாடிக்கையாளர்களிடமிருந்து பெறப்பட்ட ரூபா 11,328,297 மற்றும் ரூபா 6,180,496 ஆரம்பிப்பு முற்பணங்களில் 2016 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு முறையே நான்கு தொடக்கம் ஆறு வருடங்கள் வரையான காலப்பகுதிக்கும் ஆறு வருடங்களிற்கு மேலதிகமாகவும் அவற்றை தீர்ப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்காமல் கணக்குகளிலிருந்தது.
- (இ) ரூபா 71,163,364 தொகையான 2016 திசம்பர் 31 இல் உற்றவாறான 30 பூர்த்தி செய்யப்பட்ட செயற்திட்டங்கள் தொடர்பாக பெறவேண்டிய பிடிக்காசு அறவிடப்படாமல் ஐந்து தொடக்கம் ஏழு வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலப்பகுதிக்காக நிலுவையாகவிருந்தது. மேலும், ரூபா 36,357,062 கூட்டுத்தொகையான 22 செயற்திட்டங்கள் தொடர்பில் பெறவேண்டிய பிடிக்காசு ஏழு வருட காலப்பகுதிக்கு மேலாக நிலுவையாகவிருந்தது.
- (ஈ) வாடிக்கையாளர்களிடமிருந்து பெறவேண்டிய ரூபா 133,727,421 கூட்டுத்தொகையான தாமதக் கட்டணங்களில் ரூபா 33,199,091 மற்றும் ரூபா 27,857,812 தொகை 2016 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு முறையே நான்கு தொடக்கம் மற்றும் ஆறு வருடங்கள் மற்றும் ஆறு வருடங்களிற்கு மேலாக நிலுவையாகவிருந்தது.
- (உ) இரண்டு வருடங்களுக்கு மேலாக அறவிடப்படாது நிலுவையாகவுள்ள 11 பூர்த்தியாக்கப்பட்ட செயற்திட்டங்களிலிருந்து பெறவேண்டிய ரூபா 17,720,754 நிலுவையாகவுள்ள மீதியை அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும், குருவே தன்ஹா செயற்திட்டத்திடமிருந்து பெறவேண்டிய ரூபா 12,121,011 மீதி அறவிட்டு நடவடிக்கை எதுவும் எடுக்காமல் ஐந்து ஆண்டுகளிற்கு மேலாக நிலுவையாகவிருந்தது.
- (ஊ) ரூபா 226,629,886 தொகையான அட்டுறு செலவினங்கள் மூன்று வருடங்களிற்கு மேலாக தீர்க்கப்படாமல் நிலுவையாகவிருந்தது.
- (எ) நிர்மாண உத்தரவாத நிதியத்திடமிருந்து பெறப்பட்ட ரூபா 101,533,804 கடன் மீது 2009 ஆம் ஆண்டிலிருந்து செலுத்தவேண்டிய வட்டி அறிக்கைத்திகதி வரையிலும் செலுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஏ) வீதி செயற்திட்டம் தொடர்பான ரூபா 42,179,312 தொகையான பெறுமதி சேர் வரி 2015 ஆம் ஆண்டின்போது உள்நாட்டு இறைவரித் திணைக்களத்திற்கு மிகையாக செலுத்தப்பட்டிருந்தது. எனினும், மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும், அந்தத் தொகையை அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஐ) பொருளாதார சேவைக் கட்டணம், செயற்திட்டம் மீதான பிடித்து வைத்தல் வரி மற்றும் வட்டி மீதான பிடித்து வைத்தல் வரி போன்ற முறையே ரூபா 31,135,172 ரூபா 128,336,127 மற்றும் ரூபா 6,698,738 போன்ற தொகைகளானது வரிச் செலவினங்களை கணிப்பிடுகையில் வரிச் செலவாக காட்டுவதற்கு பதிலாக வருமதிகளாக காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (ஓ) ரூபா 5,321,812 தொகையான தேசத்தை கட்டியெழுப்பும் வரி வாடிக்கையாளர்களிடமிருந்து 2009 ஆம் ஆண்டிலிருந்து அறவிடுவதற்கு பதிலாக நிதிக்கூற்றுக்களில் செலுத்தவேண்டிய என்பீரியாக காட்டப்பட்டிருந்தது.

2.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

கணக்காய்வின் போது பின்வரும் இணங்காமைச் சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும்
முகாமைத்துவத் தீர்மானங்கள் என்பவற்றுடனான
தொடர்பு

இணங்காமை

(அ) 2006 இன் 10 ஆம் இலக்க உள்நாட்டு இறைவரி அதிகாரசட்டத்தின் 114(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 2003 யூன் 02 இன் பிஈடி/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 8.7 ஆம் பிரிவு

கூட்டுத்தாபனம் ரூபா 1,761,268 தொகையை அதன் ஊழியர்களின் சம்பளங்களிலிருந்து கழிக்காமல் ஊழியர்களிற்கு மேற்கொள்ளப்பட்ட சம்பளக் கொடுப்பனவுகள் சார்பாக உழைக்கும் போதே செலுத்தும் (பிஏவைஈ) வரியாக செலுத்தியிருந்தது.

(ஆ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப்பிரமாணங்கள்

நிதிப்பிரமாணம் 396

05 வருடங்களிற்கு மேலாக தேறாத ரூபா 991,883 பெறுமதியான காசோலைகள் மற்றும் ரூபா 7,496,994 பெறுமதியான 07 காலங்கடந்த காசோலைகள் தொடர்பில் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) 2009 யூலை 01 இன் டீஎம்ஏ/2009(2) ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ கணக்காய்வு சுற்றறிக்கை

நிலையான சொத்துக்கள் பதிவேட்டில் உள்ளடக்கப்பட வேண்டிய தேவையான விபரங்கள் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) 2002 நவம்பர் 28 ஆம் திகதிய ஐஏஐ/2002/02 ஆம் இலக்க பொதுத் திறைசேரிச் சுற்றறிக்கை

கணனிகள், உபகரணங்கள் மற்றும் மென்பொருளிற்கான தனிப்பட்ட நிலையான சொத்துக்கள் பதிவேடு பராமரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(உ) 2015 இன் 13 ஆம் இலக்க பொருளாதார சேவைக் கட்டணங்கள் (திருத்தத்தின்) 02 ஆம் பிரிவு

ரூபா 33,646,598 மற்றும் ரூபா 13,454,032 தொகையான முறையே பொருளாதார சேவைக் கட்டணம் (ஈஎஸ்சீ) மற்றும் மிகை அறவீடு மீளாய்வாண்டு இறுதிவரையிலும் உள்நாட்டு இறைவரித் திணைக்களத்திற்கு அனுப்பப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும் 2014/2015 ஆம் ஆண்டுடன் தொடர்புடைய ரூபா 2,182,836 தொகையான ஈஎஸ்சீ மீதான தாமதக் கட்டணம் கணக்கிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

3. நிதிசார் மீளாய்வு

3.1 நிதிசார் விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டின் போது கூட்டுத்தாபனத்தின் தொழிற்பாடுகள் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டிற்கான ரூபா 50,339,247 வரிக்கு முன்னரான தேறிய இலாபத்துடன் ஒப்பிடுகையில் ரூபா 22,841,652 வரிக்கு முன்னரான தேறிய இலாபத்தை விளைவித்திருந்தமையால் மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிசார் விளைவுகளில் ரூபா 27,497,595 ஆன கடுமையான வீழ்ச்சியொன்றை சுட்டிக்காட்டுகின்றது. வங்கி மேலதிகப் பற்று மீதான வட்டிச் செலவினம் ஊழியர் நலன் செலவினங்கள், நட்டக்கழிவுக்கான ஏற்பாடு என்பவற்றின் அதிகரிப்பு இந்த நிலைமைக்கான பிரதான காரணங்களாக இருந்தன.

3.1.1 கூட்டுத்தாபனத்தின் பெறுமதிச் சேர்க்கை

மீளாய்வாண்டிற்கான வரிக்கு முன்னரான தேறிய இலாபம் ரூபா 22,841,652 ஆக இருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் போது கூட்டுத்தாபனத்தின் பெறுமதிச் சேர்க்கை ரூபா 895,895,814 ஆக இருந்ததுடன் இது முன்னைய ஆண்டில் ரூபா 950,461,143 ஆக இருந்தது. ஆகையால் கூட்டுத்தாபனத்தின் பெறுமதிசேர்க்கை முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது 5.74 சதவீதத்தால் பின்னடைவிலிருந்தது

3.2 பகுப்பாய்வுரீதியான நிதிசார் மீளாய்வு

3.2.1 முக்கியமான கணக்கீட்டு விகிதங்கள்

கிடைக்கப்பெற்ற தகவல்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய ஆண்டிற்கான கூட்டுத்தாபனத்தின் சில முக்கியமான விகிதங்கள் கீழே தரப்பட்டுள்ளன.

விகிதங்கள்	ஆண்டு	
	2016 (சதவீதம்)	2015 (சதவீதம்)
மொத்த இலாப எல்லை	12.78	9.7
இலாப எல்லை	1.08	2.07
விற்பனை மீதான நிர்வாகக் கிரயம்	9.48	8.3
விற்பனை மீதான நிதிக் கிரயம்	4.58	3.6
நடைமுறை விகிதம்	1.04	1.04
திரவப் பரிசோதனை விகிதம்	0.9	0.9

(i) முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மொத்த இலாப எல்லை 3.08 சதவீதத்தால் அதிகரித்திருந்த போதும் தேறிய இலாப எல்லை ஏனைய செலவினங்கள் மற்றும் நிதிச் செலவினங்கள் ஏற்பட்ட அதிகரிப்பில் ஒரு சதவீதத்தால் குறைவடைந்திருந்தது.

(ii) வற் மிகையறவீடு ஏற்பாடில்லாமை உப ஒப்பந்தங்கள் செலவினங்கள் மற்றும் ஏனைய சொத்துக்களிற்கான பெறுமானத்தேய்வு குறைவடைந்தமையால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும்போது நிர்வாகச் செலவினம் 1.18 சதவீதத்தால் குறைவடைந்திருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

1957 இன் 49 ஆம் இலக்க கைத்தொழில் கூட்டுத்தாபன அதிகாரச்சட்டத்தின் 03 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் மேற்கொள்ளப்பட்ட திருத்தங்களின் பிரகாரம் கூட்டுத்தாபனத்தின் பிரதான நோக்கங்கள் பின்வருமாறுள்ளது.

- (அ) கட்டிடம், சிவில் பொறியியல், ஏனைய பொறியியல் செயற்திட்டங்கள் அல்லது ஏதும் உள்ளூர் அல்லது வெளிநாட்டு கம்பனியுடன் தனியாகவோ அல்லது இணைந்தோ ஏதேனும் தரப்பினால் சொந்தமாக்கப்பட்ட இலங்கை அல்லது வெளிநாட்டிலுள்ள ஏனைய முயற்சிகள் என்பவற்றின் புலனாய்வு, முதலீடு, திட்டமிடல், வடிவமைப்பு, நிர்மாணச் செயற்பாடு மற்றும் முகாமைத்துவம், மற்றும் அத்தகைய கம்பனியில் பங்குகளை கொள்வனவு செய்து வைத்திருத்தல்.
- (ஆ) ஏதும் உள்ளூர் அல்லது வெளிநாட்டு நிறுவகம் அல்லது கம்பனியுடன் தனியாகவோ அல்லது இணைந்தோ இலங்கை அல்லது வெளிநாட்டிலுள்ள மேற்படி செயற்திட்டங்கள் எதையாவது நிறைவேற்றுதல் அல்லது மேற்பார்வை செய்தல் மற்றும் அத்தகைய கம்பனியில் பங்குகளை கொள்வனவு செய்து வைத்திருத்தல்.
- (இ) பந்தி (அ) மற்றும் (ஆ) இல் குறிப்பிடப்பட்ட நோக்கங்களிற்காக இயந்திரவியல் மற்றும் இலத்திரனியல் ஸ்தாபிப்புக்களை திட்டமிடல், வடிவமைத்தல் மற்றும் பப்ளிகேசன்
- (ஈ) முன்னெடுக்கப்பட்ட பொறியியலிற்கு தேவையான கொங்கீரிட்டை இலங்கையில் அல்லது வெளிநாட்டில் உற்பத்தி செய்தல் மற்றும் விற்பனை செய்தல், கொங்கீரிட்டை பலப்படுத்தல், கொங்கீரிட்டிற்கு முன் அமுக்கத்தை வழங்குதல்.
- (உ) மூல பொருட்கள் நிர்மாணத்தின் பிரித்தெடுப்பு பொறியியல் செயற்திட்டங்கள் / முன்னெடுப்புக்களிற்கு தேவையான பொருட்கள், இயந்திரம் மற்றும் உபகரணத்திலுள்ள உற்பத்தி, விற்பனை, இறக்குமதி மற்றும் ஏற்றுமதி செய்தல்.
- (ஊ) (அ) (ஆ) (இ) மற்றும் (ஈ) பந்தியிலுள்ள குறிப்பிடப்பட்ட நோக்கங்களிற்காக பயன்படுத்தப்பட்ட நிர்மாணப்பொருட்கள், முறைமைகள் மற்றும் தொழில்நுட்பங்களினுள் ஆராய்ச்சிகளை மேற்கொள்ளல்.
- (எ) (அ), (ஆ), (இ) மற்றும் (ஈ) பந்திகளில் குறிப்பிடப்பட்ட நோக்கங்களிற்கு தேவையான பொறியியல் மற்றும் முகாமைத்துவ துறையின் நிர்மாணத்திலுள்ள முகாமைத்துவ/ பொறியியல்/ தொழில்நுட்ப ஆளணியிலிருந்து அறிவை மற்றும் நவீன தொழில்நுட்ப மற்றும் வணிக திறன்களை உயர்த்துவதற்கு பயிற்சி சந்தர்ப்பங்களினை வழங்கல்.

எனினும், மேலே (ஊ) மற்றும் (எ) இல் குறிப்பிடப்பட்ட நோக்கங்களை நிறைவேற்றுவதற்கு எந்த நடவடிக்கையும் எடுக்கப்பட்டு தந்திரோபாயங்கள் இனங்காணப்பட்டும் இருக்காததுடன் மேலும் (ஊ) நோக்கத்தை அடைவதற்கு ஒதுக்கீடுகள் வழங்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

இது தொடர்பில் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) கூட்டுத்தாபனத்தின் பாதிடப்பட்ட மதிப்பீடு மற்றும் செயன்முன்னேற்ற அறிக்கையின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டில் அடைவதற்கு நிர்மாணிக்கப்பட்ட பின்வரும் இலக்குகள் எதிர்பார்க்கப்பட்டவாறு அடையப்பட்டிருக்கவில்லை.

விபரம்	இலக்கு	உள்ளபடியாக அடைதல்	முரண் (வாதகம்/பாதகம்)
	ரூபா. மில்லியன்கள்	ரூபா. மில்லியன்கள்	ரூபா. மில்லியன்கள்
விற்பனை - நிரந்தர வேலை தளங்கள்			
- இரத்மலான்ன	200	117	(83)
- வீரஹன்தோட்ட	125	82	(43)
- வொபிற்றிய	125	43	(82)
- மதவாச்சிய	50	28	(22)
உற்பத்தி - நிரந்தர வேலைத் தளம்			
- இரத்மலான்ன	122	126	4
- வீரஹன்தோட்ட	138	83	(55)
- வொபிற்றிய	78	50	(28)
- மதவாச்சிய	கிடைக்கப்பெற்றிருக்கவில்லை	கிடைக்கப்பெற்றிருக்கவில்லை	-

(ii) மாதாந்த செயன்முன்னேற்ற அறிக்கைகளின் பிரகாரம், 2014 ஆம் ஆண்டில் இரத்மலான்ன கொங்கிறீட் முற்றத்திற்கு பெறப்பட்ட ரூபா 15,215,600 பெறுமதியான கட்டளைகள் மீளாய்வாண்டின் இறுதியளவிலும் செயற்பட்டிருக்காததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது பொலநறுவை அஸ்பலற் ரூபா 9,842,302 தொகையான மொத்த நட்டம் ஏற்பட்டிருந்தது. எனினும், இந்த தளத்தால் மீளாய்வாண்டின் போது எந்த செயற்படும் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

(iii) மீளாய்வாண்டின் போது அமிறிகல அஸ்பலற்றின் விற்பனை மற்றும் தேறிய இலாபம் முறையே 58.36 மில்லியன் மற்றும் 7.29 மில்லியனாக இருந்தது. எனினும், முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும்போது இவை 44 சதவீதம் மற்றும் 51 சதவீதம் குறைவாக இருந்தது.

4.2 நிதி முகாமைத்துவத்திலுள்ள செயற்திறனின்மைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) பொது முயற்சிகள் திணைக்களத்தின் 2013 யூலை 01 ஆம் திகதிய பிஈடி/சீஓபி/15(56)/ஐஈஎன்/விஓஎல் - 1 ஆம் இலக்கக் கடிதத்தின் பிரகாரம், அங்கீகரிக்கப்பட்ட மேலதிகப்பற்று வசதி ரூபா 580 மில்லியனாக இருந்த போதிலும் முறையான கடன் அறவீட்டுப் பொறிமுறை மற்றும் தொழிற்படு மூலதன முகாமைத்துவ முறைமை என்பன இல்லாமை காரணமாக மீளாய்வாண்டின் போது மேற்குறிப்பிட்ட மேலதிகப்பற்று வசதியை விஞ்சி ரூபா 752 மில்லியன் வரை மேலதிகப்பற்று வசதியினை கூட்டுத்தாபனம் பெற்றிருந்தது. மேலும், இத்தகைய மேலதிக பற்று வசதிகள் முன்னைய ஆண்டில் முழுமையாக பயன்படுத்தப்படாமையால் மீளாய்வாண்டின் போது கூட்டுத்தாபனத்தின் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளுக்கு பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. இருந்தபோதிலும், மீளாய்வாண்டின் போது இந்த வங்கி மேலதிகப்பற்றுக்கள் தொடர்பில் ரூபா 79.61 மில்லியன் தொகையான வட்டி செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ரூபா 752,460,186 வங்கி மேலதிகப்பற்று இருந்த போதிலும் ரூபா 74,972,567 கூட்டுமொத்தமான நிலையான வைப்புக்கள், சேமிப்பு வைப்புக்கள் என்பனவும் கூட்டுத்தாபனத்தால் பேணப்பட்டிருந்தன. மீளாய்வாண்டில் ரூபா 5,950,510 தொகை மாத்திரம் அந்த முதலீடுகளிலிருந்து உழைக்கப்பட்டிருந்தது.

(இ) வங்கி உறுதிப்படுத்தலின் பிரகாரம், 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நான்கு நடைமுறைக்கணக்குகளில் மீதிகள் இல்லாதிருந்ததுடன் அத்தகைய நடைமுறைக்கணக்குகள் தொடர்பாக ரூபா 498,133 கூட்டுத்தொகையான மீதிகள் மீளாய்வாண்டிற்காக நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்டிருந்தது.

4.3 ஒப்பந்த நிர்வாகம்

கலோயா தெற்கு முனைக்கு குறுக்கான (ஆர்ஐஏ/யுகேஸ்பீ2/ஈபி/ஈ200/001 ஆம் இலக்க ஒப்பந்தம்) பாலத்தின் நிர்மாணத்தினை 2015 ஏப்ரல் 24 இல் பூர்த்தியாக்கப்படுவதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்டிருந்த போதிலும், நிர்மாண வேலைகள் 2017 யூன் 27 ஆன கணக்காய்வுத் திகதி வரையிலும் செயன்முறையாகவிருந்தது. செயற்திட்டத்தின் மதிப்பிடப்பட்ட கிரயம் ரூபா 107,097,256 தொகையாகவிருந்ததுடன் 24 ஆம் இலக்க சான்றிதழின் பிரகாரம் இது 2017 சனவரி 24 வரை ரூபா 66,680,131 வரை இருந்தது. அனுமதியானது 2016 யூன் 23 பின்னர் செயற்திட்ட காலப்பகுதியை நீடிப்பதற்கு பெறப்பட்டிருக்கவில்லை. ஒப்பந்த உடன்படிக்கையின் பிரகாரம், ஒப்பந்த பெறுமதியின் (ரூபா 10,709,725) நாளொன்றுக்கு ரூபா 45,000 அல்லது அதிகூடிய 10 சதவீதம் தாமதக்கட்டணம் வாடிக்கையாளருக்கு செலுத்தப்பட வேண்டும்.

இது தொடர்பில் அவதானிப்புக்களும் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(i) மனித மற்றும் பௌதீக வளங்களை பயன்படுத்துவது தொடர்பில் இந்தச் செயற்திட்டத்தின் உள்ளக கட்டுப்பாடு முறைமை மந்தமான நிலையிலிருந்தது.

(ii) வாகனத்தை வாடகைக்கு விட்டவாறு செயற்திட்டத்தின் பிரதம பொறியிலாளருக்கு சொந்தமான வாகனங்களை பயன்படுத்தல், ஒரே மூலங்களிற்கான வித்தியாசமான தொலைதூரங்களை பதிவுசெய்தல், வேண்டப்பட்டவாறு ஓட்ட அட்டவணைகளை பராமரிக்கப்படாமை போன்ற வாகனங்களை பயன்படுத்துவது தொடர்பான வேறுபட்ட ஒழுங்கினங்கள் கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்டன. மேலும், ஊழியர்களால் வழங்கப்பட்ட கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மேற்கூறப்பட்ட வாகனமானது செயற்திட்ட பொறியியலாளரின் தனிப்பட்ட நோக்கத்திற்காகவும் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தமை வெளிப்படுத்தப்பட்டது.

(iii) இந்த செயற்திட்டத்திற்கு இணைக்கப்பட்ட செயற்திட்ட பொறியியலாளர் உரிய அதிகாரிகளிடமிருந்து முந்திய அங்கீகாரங்களை பெற்றுக்கொள்ளாமல் வெளிநாட்டிற்கு சென்றிருந்தனர்.

(iv) 411 சதுர அடி பீட், 1327 சதுர அடி பீட் மற்றும் 155 சதுர அடி பீட் அளவுகளுடனான “குபுக்”, “கொற்ற” மற்றும் “கிரல்” தளபாடங்களானது எந்த அதிகாரமில்லாமல் வேலைத்தளத்தில் மரங்களை வெட்டுவதில் கூட்டுத்தாபனத்தின் அலுவலர்களால் சட்டரீதியற்ற முறையில் பெறப்பட்டிருந்தது. மேலும், நிலத்தின் 73 கனசதுரம் உரிய அதிகாரத்திடமிருந்து உரிய அனுமதியை பெறாமல் செயற்திட்ட தளத்திடமிருந்து அகற்றப்பட்டிருந்தது. எனினும், இது தொடர்பில் எந்த முறையான நடவடிக்கைகளும் கூட்டுத்தாபன முகாமைத்துவத்தால் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.4 முகாமைத்துவ குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) அறிதிரிஹலவிலுள்ள அஸ்பலற் பொறியின் விற்பனை மற்றும் மொத்த இலாபம் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது 44 சதவீதம் மற்றும் 51 சதவீதத்தால் குறைவடைந்திருந்தது. எனினும், அதனுடைய உற்பத்தி திறனை அதிகரிப்பதற்கு முகாமைத்துவத்தால் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) வரையறுக்கப்பட்ட புஜிமா அரசு கூட்டுத்தாபனத்தின் (தனியார்) கம்பனியின் நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் (கூட்டுத்தாபனத்தின் கூட்டு முயற்சிகம்பனியொன்று) 2010 மார்ச் 31 இ உள்ளவாறு கூட்டுத்தாபனத்திற்கு பெறவேண்டிய தொகை ரூபா 41,899,490 தொகையாகவிருந்ததுடன் அதற்கு பின்னர் எந்தவித கொடுக்கல்வாங்கல்களும் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை. எனினும், கூட்டுத்தாபனத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களில் இந்தத்தொகை காட்டப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) பூர்த்தியாக்கப்படுவதற்காக மேற்கொள்ளப்பட்ட 19 செயற்திட்டங்கள் தொடர்பில் கூட்டுத்தாபனத்தால் ஏற்படுத்தப்பட்ட ரூபா 79,317,024 கிரயம் முறையான முறைமை பின்பற்றாமையால் உரிய தரப்பினரிடமிருந்து அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.5 வழமைக்கு மாறான கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 551,396 தொகையான பெறுமதி சேர் வரி (வற்) செலுத்தப்பட்டிருந்தது. பின்னர், வற் இற்கான அவனுடைய பதிவை உள்நாட்டு இறைவரி திணைக்களத்தால் செயற்பாட்டில் வைத்திருக்கவில்லை.

4.6 விளைவற்ற மற்றும் குறைவாகப் பயன்படுத்தி சொத்துக்கள்

ரூபா 125 மில்லியன் பெறுமதியான பொருளாதார அபிவிருத்தி அமைச்சிடமிருந்து பெறப்பட்ட அஸ்பலற் பொறியொன்று பொலநறுவையில் வைக்கப்பட்டிருந்தது. அந்தப்பொறியின் உற்பத்தி இயளளவு நாயொன்றுக்கும் 600 எம்ரீ அஸ்பலற் ஆகவிருந்தது. எனினும், அதற்குரிய இந்தப்பொறி மற்றும் எரிய உபகரணங்கள் 2014 இற்கு பின்னர் உற்பத்தி இடைநிறுத்தப்பட்டமையால் விளைவற்றிருந்தது. மேலும், மீளாய்வாண்டின் போது கூட்டுத்தாபனம் ரூபா 1,074,339 தொகையை கூலி மற்றும் பாதுகாப்பு செலவினங்களாக செலவிட்டிருந்தது.

4.7 இனங்காணப்பட்ட நட்டங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 08 செயற்திட்டங்களின் ஒப்பந்த பெறுமதியை விட ஒப்பந்தங்களின் கிரயம் அதிகரித்தமையால் செயற்திட்டத்திற்கு ரூபா 127,823,139 நட்டமொன்று ஏற்படுத்தியது. மேலும், மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 42,127,854 கூட்டுத்தொகையான நட்டமொன்று 30 தற்போது நடைபெறுகின்ற செயற்திட்டங்களிடமிருந்து ஏற்பட்டது.
- (ஆ) கல்வாணை வீதி அபிவிருத்தி செயற்திட்டம் தொடர்பில் (செயற்திட்ட இலக்கம் 912) வாடிக்கையாளர்களுக்கு ரூபா 4,349,401 தொகையான தாமதக்கட்டணம் செலுத்தப்பட்டது.
- (இ) தெஹிவளையிலுள்ள சந்தை மற்றும் கட்டிடத்தொகுதியின் கட்டிடத்தின் கட்டம் I இன் நிர்மாணத்திற்கான செயற்திட்டம் மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 167,465 கிரயத்தை ஏற்படுத்திய பின்னர் இடைநிறுத்தப்பட்டது.

(ஈ) 1094 ஆம் இலக்க இருப்பு புத்தகம் தொடர்பில் ரூபா 126,377 தொகையான இருப்பு பற்றாக்குற அவதானிக்கப்பட்டது.

4.8 ஆளணி முகாமைத்துவம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் 489 ஆக இருந்ததுடன் உள்ளபடியான பதவியணியினர் 583 ஆக இருந்தது. அதற்கிணங்க, கூட்டுத்தாபனத்தால் பல்வேறு பதவிகளுக்கு 94 ஊழியர்கள் மிகையாக வேலைக்கமர்த்தப்பட்டிருந்தனர்.
- (ஆ) உயர் முகாமைத்துவத்தின் உத்தியோகத்தர்கள் உள்ளடங்கலாக காலத்திற்குக் காலம் ஒப்பந்த அடிப்படையில் ஊழியர்கள் ஆட்சேர்ப்புச் செய்யப்பட்டிருந்தனர். அதற்கிணங்க, சிரேஷ்ட முகாமைத்துவத்தை பிரதிநிதித்துவப்படுத்துகின்ற 02 பதவிகள் மீளாய்வாண்டின் போது ஒப்பந்த அடிப்படையில் ஆட்சேர்ப்புச் செய்யப்பட்டிருந்தனர். ஆகையால், இது கூட்டுத்தாபனத்தின் செயலாற்றலை நேரடியாக பாதித்திருந்தது. மேலும், 41 முகாமைத்துவ மட்ட பதவிகளில் 123 வெற்றிடங்கள் 2017 நவம்பர் வரையிலும் வெற்றிடமாகவிருந்தது.
- (இ) 2006 ஆகஸ்ட் 01 ஆந் திகதிய 28(ii) ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ சேவைகள் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரமும் தாபன விதிக்கோவையின் II ஆம் தொகுப்பின் 1.2 ஆம் பந்தியில் குறித்துரைக்கப்பட்ட ஏற்பாடுகளின் பிரகாரமும், பதவிகளை உருவாக்குதல் மற்றும் வெற்றிடங்களை நிரப்புதல் என்பன முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தின் அங்கீகாரமில்லாமல் மேற்கொள்ளப்பட முடியாத போதிலும் 10 அங்கீகரிக்கப்படாத பதவிகள் உள்ளடங்கலாக 17 பதவிகள் உருவாக்கப்பட்டு அந்த பதவிகளிற்காக 91 ஊழியர்கள் ஆட்சேர்ப்புச் செய்யப்பட்டிருந்தனர்.
- (ஈ) மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் எண்ணூற்றி முப்பத்தொன்பது உப ஒப்பந்த ஊழியர்கள் வேலையிலீடுபடுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது அவர்களின் சம்பளங்களாக ரூபா 241,415,023 தொகை செலவழிக்கப்பட்டிருந்தது. மேலும், தேவையான அங்கீகாரம் பெறாமல் 120 ஒப்பந்த ஊழியர்கள் 28 அமைய ஊழியர்கள் வேலைக்கமர்த்தப்பட்டிருந்தனர்.
- (உ) ஆட்சேர்ப்பு மற்றும் பதவியுயர்வு திட்டம் முகாமைத்துவ மற்றும் கறைந்த மட்ட பதவிகளுக்காக மாத்திரம் தயாரிக்கப்பட்டு அங்கீகரிக்கப்பட வேண்டும். மேலும், 2012 மே 17 ஆந் திகதிய டீஎம்எஸ்/ஈ3/43/4/268/I ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ சேவை சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம், எம்எம்1-2 வகைப்படுத்தலிலுள்ள பதவிகள் பிரதம உள்ளக கணக்காய்வாளர் பதவியை தவிர எம்எம்1-2 இற்கு உயர்த்தப்பட்டிருந்ததுடன் ஜேஎம் 1-1 இன் பதவி உள்ளக கணக்காய்வாளர் மீதி தவிர எம்எம்1-2 வகைப்படுத்தலுக்கு உயர்த்தப்பட்டிருந்தது. இதற்கான காரணம் கணக்காய்விற்கு கிடைக்கப்பெற்றிருக்கவில்லை.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 நிதிக்கூற்றுக்களைச் சமர்ப்பித்தல்

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பிஈடி/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம், வருடாந்த நிதிக்கூற்றுக்கள் கணக்காண்டு முடிவடைந்ததிலிருந்து 60 நாட்களிற்குள் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 133 நாட்கள் காலதாமதத்தின் பின்னர் 2017 யூலை 31 இலேயே கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தன.

5.2 கூட்டிணைந்த திட்டமும் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டமும்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) பொது நிதி அமைச்சால் வழங்கப்பட்ட 2014 பெப்ரவரி 12 ஆம் திகதிய பிளவடி/ஆர்ஈடி/01/04/2014/01 ஆம் இலக்க சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம், 2016 - 2020 காலப்பகுதியை மேவுகைசெய்து கூட்டிணைந்த திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) கூட்டுத்தாபனத்தால் மீளாய்வாண்டிற்கென செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதும் பின்வரும் குறைபாடுகள் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தில் அவதானிக்கப்பட்டன.
- (i) மனித வளங்கள் அபிவிருத்தித் திட்டம் மற்றும் உள்ளகக் கணக்காய்வுத் திட்டம் என்பன உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ii) நிதியாண்டில் அமுல்படுத்தப்பட வேண்டிய வணிக நடவடிக்கைகள் உள்ளடக்கப்படாமல் ஒவ்வொரு பிரிவினரும் நிதிசார் இலக்குகள் மாத்திரம் வழங்கப்பட்டிருந்தன.
- (iii) இலக்குகளை நிறைவேற்றுவதற்குத் தேவையான வளங்கள் இனங்காணப்படாமை.

5.3 பாதிட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதிடப்பட்டவற்றிற்கும் உள்ளபடியான வருமானம் மற்றும் செலவினத்திற்கும் இடையே முக்கிய முரண்கள் அவதானிக்கப்பட்டமையினால் பாதிடானது முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டின் ஆக்கபூர்வமான கருவியொன்றாக பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை என்பதைச் சுட்டிக்காட்டுகின்றது.

5.4 பெறுகைத் திட்டம்

அரசு பெறுகை வழிகாட்டிகளின் 4.2.1 ஆம் வழிகாட்டியின் பிரகாரம் பெறுகைத் திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் வரிசை அமைச்சின் அங்கீகாரத்திற்காக இது அனுப்பப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.5 சிரேஷ்ட முகாமைத்துவக் குழு

2003 யூன் 02 இன் பிரகாரம் பீஈ/12 ஆம் இலக்க அரசு முயற்சி சுற்றறிக்கையின் 7.4.2 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம், சிரேஷ்ட முகாமைத்துவ குழுவானது சகல கட்டிடங்களிலிருந்து ஐந்து நாட்களிற்கு முன்னர் வேண்டும். எனினும், மீளாய்வாண்டின் போது 12 சபை கூட்டங்கள் நடைபெற்ற போதிலும் 04 சிரேஷ்ட முகாமைத்துவக் குழுக் கூட்டங்கள் மாத்திரம் நடைபெற்றது.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுகளிலுள்ள குறைபாடுகள் காலத்திற்குக் காலம் கூட்டுத்தாபனத்தின் தலைவரது கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுப் பரப்புக்கள் தொடர்பாக விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

கட்டுப்பாட்டுப் பரப்புக்கள்

அவதானிப்புக்கள்

- (அ) கணக்கீடு
- (i) இலங்கைக் கணக்கீட்டு நியமங்களைப் பின்பற்றத் தவறுதல்.
- (ii) செலுத்த வேண்டிய வரிகள் மற்றும் அவற்றிற்கான மிகையறவீடுகளை கணக்கிடாமை.
- (ஆ) பெறவேண்டியவை மற்றும் செலுத்த வேண்டியவை மீதான கட்டுப்பாடு
- (i) நீண்டகால நிலுவையாகவுள்ள கடன்பட்டோர்கள் மற்றும் ஏனைய வருமதிகள் இருந்தமை
- (ii) அரசாங்கக் கடன்கள் படிப்படியாக அதிகரிக்கப்பட்டிருந்தன.
- (iii) உரிய வாடிக்கையாளர்களிற்கு சிட்டை தயாரித்து சமர்ப்பிப்பதில் காலதாமதம்.
- (இ) செயன்முன்னேற்றம் மீதான கட்டுப்பாடு
- (i) திட்டமிட்டவாறு கூட்டுத்தாபனத்தின் அனைத்து பிரதான நோக்கங்களை அடைய தவறியமை.
- (ii) அஸ்பலற் பொறிகளின் செயலாற்றலை மதிப்பிடுவதற்கு முறைமையொன்றில்லாமை
- (iii) முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது நடைபெற்றுக் கொண்டிருக்கின்ற மற்றும் நிரந்தர தளம்மீது மந்தமான செயலாற்றல்
- (ஈ) ஆளணி முகாமைத்துவம்
- (i) ஏனைய நிறுவனங்களிற்கு மனித வளங்களை விடுவித்தல்.
- (ii) அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினரை விஞ்சி ஊழியர்கள் ஆட்சேர்ப்புச் செய்யப்படுதல்.
- (iii) ஒப்பந்த அடிப்படையில் சிரேஸ்ட முகாமைத்துவ பதவிக்கு உத்தியோகத்தர்கள் ஆட்சேர்ப்புச் செய்யப்படுதல்.
- (உ) சொத்துக்கள் முகாமைத்துவம்
- (i) 2014 இலிருந்து பொலன்னறுவையில் அஸ்பால்ற் இயந்திரம் விளைவற்றிருத்தல்.
- (ii) ஆண்டின் இறுதியிலுள்ளவாறு அனைத்துக் காணிகளினதும் உரிமைத்துவத்தை கொள்வனவு செய்வதற்கு தவறுதல்
- (ஊ) நிதி முகாமைத்துவம்
- அனுமதிக்கப்பட்ட எல்லைகளை மிஞ்சிய குறுங்கால நிதிப்பிரச்சினைகளை குறைப்பதற்கு வங்கி மேலதிகப்பற்று வசதிகளை பெறுதல்.

(எ) இருப்புக் கட்டுப்பாட்டு

- (i) முறையான இருப்புக் கட்டுப்பாடு முறைமை அறிமுகம் செய்தல்
- (ii) பௌதீக ரீதியான இருப்பு மீதியையும் ஒவ்வொரு மற்றும் அனைத்து வேலைத்தளத்தினதும் பேரேட்டு இருப்பு மீதியையும் கணக்கிணக்கம் செய்தல் நிறைவேற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (iii) முறையான கூறுவிலை கோரல் முறையையானது விசேடமாக இயந்திரங்கள் மற்றும் வாகனங்களின் உதிரிப் பாகங்களிற்குப் பின்பற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.