

## தேசிய சிறுவர் பாதுகாப்பு அதிகாரசபை – 2016

தேசிய சிறுவர் பாதுகாப்பு அதிகார சபையின் 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றுகைக் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள் மற்றும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களின் பொழிப்பினை உள்ளடக்கிய 2016 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக் கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1998 இன் 50 ஆம் இலக்க தேசிய சிறுவர் பாதுகாப்பு அதிகாரசபைச் சட்டத்தின் பிரிவு 22(2) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 14(2)(சீ) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் அதிகார சபையின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன. நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 13(7)(ஏ) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் விரிவான அறிக்கையொன்று 2017 செப்டெம்பர் 22 திகதி அதிகார சபையின் தலைவருக்கு வழங்கப்பட்டது.

### 1.2 நிதிக் கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக் கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத் துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக் கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

### 1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந் நிதிக் கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ISSAI 1000-1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக் கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந் நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக் கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக் கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் அதிகார சபையின் நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி அதிகார சபையின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் விளைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் மற்றும் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக் கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் (4) ஆம் உப பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்காக தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

#### 1.4 முனைப்பழிப்புள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழிப்புள்ளதாகக்கப்படுகின்றது.

### 2. நிதிக் கூற்றுக்கள்

#### 2.1 முனைப்பழிப்புள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் குறிப்பிடப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினை தவிர்த்து, தேசிய சிறுவர் பாதுகாப்பு அதிகார சபையின் 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

#### 2.2 நிதிக் கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

##### 2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கு நியமம் 07

மீளாய்வு செய்யாமையால் நடைமுறை அல்லாத சொத்துக்களின் ஆக்கபூர்வமான வாழ்க்கைக் காலத்தை வருடாந்தம் ரூபா 29,401,177 கிரயத்தையுடைய நிலையான சொத்துக்களுக்கு முற்றாக பெறுமானத் தேய்வு கழிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் தொடர்ந்தும் பயன்படுத்தப்பட்டு காணப்பட்டது. அதன் பிரகாரம் ஏற்பட்டிருந்த மதிப்பீட்டு தவறினை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமம் 03 இன் பிரகாரம் மாற்றியமைப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

(ஆ) இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமம் 02

(i) யுனிசெப் மானியம் எனக் கிடைத்திருந்த ரூபா 8,400,544 தொகை பெறுமதியான சொத்துக்களின் பெறுமதியினை காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றில் மூதலீட்டு செயற்பாடுகளின் கீழ் காசு வெளிப்பாய்ச்சல் எனக் காட்டப்பட்டிருந்தது.

(ii) 2016 ஆண்டின் போது உண்மையாகவே கிடைத்திருந்த மானியங்களின் பெறுமதி ரூபா 4,167,000 தொகை எனினும், காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றில் நிதிச் செயற்பாடுகளின் மூலம் உருவாகிய காசுப்பாய்ச்சல் ரூபா 10,563,558 தொகை எனக் காட்டப்பட்டிருந்தது.

## 2.2.2 கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள்

---

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) நடைமுறையல்லாத சொத்துக்கள் கொள்வனவு செய்வதற்காக திறைசேரியில் இருந்து அதிகாரசபைக்கு கிடைத்திருந்த அரசு மானியம் 2016 திசம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு ரூபா 161,106,534 தொகை மற்றும் அதன் மூலம் கொள்வனவு செய்திருந்த ரூபா 181,809,545 கிரயம் நிதி நிலைமைக் கூற்றில் காட்டப்பட்டிருந்த போதிலும், அரசு மானியங்களை முறையான அடிப்படையில் இலாபம் மற்றும் நட்டம் என இனங்கண்டு கணக்கீடு செய்வதற்காக கொள்கை ஒன்றினை இனங்கண்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) யுனிசெப் மானியம் என மீளாய்வாண்டின் போது கிடைத்திருந்த கூட்டுத்தொகை ரூபா 8,400,544 இற்கான மோட்டார் சைக்கிள் ஒன்று மற்றும் கணினிகள் மற்றும் துணைக்கருவிகள் முறைப்படியான அடிப்படை என இலாப நட்டங்கள் என இனங்காண்பதற்கு பதிலாக அதற்காக கணிக்கப்பட்ட ரூபா 2,003,986 தொகைக்கான பெறுமானத் தேய்வு, பெறுமானத் தேய்வுக் கணக்குகளில் இருந்து அகற்றி யுனிசெப் மானிய கணக்கிற்கு வரவு வைக்கப்பட்டிருந்தது.

## 2.2.3 கணக்கீட்டு குறைபாடுகள்

---

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்டிருந்த 15 செயற்திட்ட நிதியங்கள் தொடர்பாக நீண்டகாலமாக காணப்பட்ட கணக்கீடு செய்யும் தவறு மற்றும் மானியமாக கிடைத்திருந்த தொகையை விட மிகையான தொகை ஒன்று செலவிடப்பட்ட காரணத்தினால் 07 செயற்திட்ட நிதியங்களில் ரூபா 1,757,931 இற்கான வரவு மீதிகள் ஏற்பட்டிருந்தது. 8 நிதியங்களின் கூட்டுத்தொகை ரூபா 7,682,494 தொகைக்கான செலவு மீதிகளில் இருந்து அந்த வரவு மீதிகளை சமப்படுத்தி ரூபா 5,924,567 தொகை நிதி நிலைமைக் கூற்றில் நடைமுறை அல்லாத பொறுப்புக்களின் கீழ் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) முன்னைய ஆண்டு தொடர்பாக ரூபா 225,167 இற்கான பெறுமானத் தேய்வினை மீளாய்வாண்டிற்கான பெறுமானத் தேய்வுக் கணக்கிற்கு சீராக்கல் செய்யப்பட்டிருந்தமையினால் ஆண்டிற்கான பெறுமானத் தேய்வுச் செலவு மற்றும் மிகை அதே தொகையினால் முறையே மிகையாகவும் மற்றும் குறைவாகவும் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (இ) மீளாய்வாண்டு இறுதி அளவில் தீர்க்கப்படாமல் காணப்பட்ட ரூபா 21,457,789 இற்கான முற்பணத்தினை பெற வேண்டிய மீதி ஒன்று என நடைமுறைச் சொத்துக்களின் கீழ் காட்டப்பட்டிருந்த போதிலும் குறிப்பிட்ட செலவுக் கணக்குகளும் வரவு வைத்து அட்டுறு செலவு கணக்கிற்கு செலவு வைக்கப்பட்டிருந்தது. இதன் காரணமாக 2016 திசம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்டிருந்த நடைமுறை பொறுப்புக்கள் மற்றும் ஆண்டிற்கான மிகை முறையே அப் பெறுமதியினால் மிகையாக மற்றும் குறைவாகக் கணக்கிடப்பட்டிருந்தன.
- (ஈ) முன்னைய ஆண்டு தொடர்பான மீளாய்வாண்டின் போது கொடுப்பனவு செய்திருந்த ரூபா 1,215,000 இற்கான சுனாமி நலன் பெறுவோருக்கு மேற்கொள்ளப்பட்ட கொடுப்பனவுகள், மீளாய்வாண்டிற்கான செலவு ஒன்று என கணக்கீடு செய்திருந்தமையால் மீளாய்வாண்டின் மிகை அதே தொகையினால் குறைந்திருந்தது.

- (உ) 2017 மார்ச் 18 ஆம் திகதி ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்த பட்டப் பின் படிப்பு பட்டதாரி பாடநெறிக்காக 2016 திசெம்பர் 29 திகதியிடப்பட்ட காசோலை ஒன்றின் மூலம் ரூபா 7,040,000 தொகை பிற்கொடுப்பனவு என கணக்கீடு செய்வதற்கு பதிலாக மீளாய்வாண்டிற்கான செலவு ஒன்றாக கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (ஊ) மீளாய்வாண்டிற்கான பணிக்கொடைச் செலவு ரூபா 2,040,164 தொகை எனினும், நிதிக்கூற்றுக்களில் அதனை ரூபா 1,334,852 என காட்டப்பட்டிருந்தமையால் ஆண்டிற்கான மிகை ரூபா 705,312 இனால் மிகையாகக் கணக்கிடப்பட்டுள்ளது.
- (எ) 2000 ஆண்டின் போது குத்தகை அடிப்படை பெற்றுருந்த செலுத்தியிருந்த காணி ஒன்றிற்காகச் செலுத்தியிருந்த ரூபா 8,422,460 தொகைக்கான குத்தகைத் தொகை வருடாந்தம் ரூபா 168,449 வீதம் 50 வருடங்கள் கிரமமாக குறைக்கப்பட வேண்டுமெனினும், கடந்த 16 ஆண்டுகளிலும் அவ்வாறு கிரமமாகக் குறைத்தல் நடைபெற்றிருக்கவில்லை. அதனை சரி செய்வதற்காக கடந்த 16 ஆண்டு மற்றும் மீளாய்வாண்டிற்கான மொத்தக் கிரமமாக குறைத்தல் ஆகிய ரூபா 2,863,636 தொகை ஆண்டிற்கான செலவு என கணக்கீடு செய்திருந்தமையால் ஆண்டிற்கான மிகை ரூபா 2,695,187 இனால் குறைவாகக் கணக்கிடப்பட்டிருந்தது.
- (ஏ) காசுப் பாய்ச்சல் கூற்றில் காசு அல்லாத சீராக்கங்கள் செயற்படு இலாபத்துடன் சீராக்கம் செய்யும் போது ரூபா 2,062,404 தொகைக்கான பெறுமானத் தேய்வு மற்றும் ரூபா 242,460 தொகைக்கான பணிக் கொடைகள் மிகையாகச் சீராக்கல் செய்யப்பட்டிருந்தது
- (ஐ) 2016 திசெம்பர் 30 திகதி புத்தகம் அச்சிடுவதற்காக செலுத்தப்பட்டிருந்த ரூபா 148,295 தொகைக்கான முற்பணம் என கணக்கீடு செய்வதற்குப் பதிலாக மீளாய்வாண்டிற்கான செலவு ஒன்றாகக் கணக்கீடு செய்யப்பட்டுள்ளது எவ்வாறாயினும், இந்தக் காசோலை 2017 மே 18 திகதி இரத்து செய்யப்பட்டிருந்தது என மேலும் அவதானிக்கப்பட்டது.

#### 2.2.4 விளக்கமளிக்கப்படாத வித்தியாசங்கள்

சிறுவர் பாதுகாப்பு அதிகாரசபை மற்றும் சிறுவர் பாதுகாப்பு நிதியம் இடையே மேற்கொள்ளப்படும் இடைக் கொடுப்பனவுகள் உரிய முறையில் பதிவு செய்யப்படாமையால் 2016 திசெம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு நிதி நிலைமைக் கூற்றில் நிதியத்திலிருந்து அதிகாரசபைக்கு கிடைக்க வேண்டிய மீதி ரூபா 5,889,373 இற்கான மற்றும் அதிகாரசபையிலிருந்த நிதியத்திற்கு செலுத்த வேண்டிய மீதியில் ரூபா 3,256,982 இற்கான வித்தியாசமொன்று அவதானிக்கப்பட்டது.

#### 2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) நிதிக்கூற்றுக்களில் பொறுப்புகளின் கீழ் காட்டப்பட்டிருந்த கூட்டுத்தொகை ரூபா 1,611,904 தொகை 2 வருடங்களை விட மிகையான காலம் முதல் தீர்ப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படாமல் தொடர்ந்து முன்கொண்டு வந்து காணப்பட்டது.
- (ஆ) சிறுவர் பாதுகாப்பு நிதியத்திலிருந்து சிறுவர் பாதுகாப்பு அதிகாரசபைக்கு செலுத்தப்பட வேண்டிய தொகையில் இருந்து ரூபா 6,034,511 தொகை 03 வருடங்களை விட மிகையான காலம் முதலும், ரூபா 700,000 தொகை 02 வருடங்களுக்கு முன்னிருந்தும், நிதியத்தில் இருந்து அதிகாரசபைக்கு கிடைக்க வேண்டிய மீதியில் இருந்து ரூபா 6,882,200 தொகை 03 வருடங்களுக்கு முன்னர் இருந்தும் ரூபா 5,146,500 தொகை 02 வருடங்களுக்கு முன்னர் இருந்தும், காணப்பட்ட போதிலும் அவற்றை தீர்ப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

(இ) நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் நடைமுறை சொத்துக்களின் கீழ் காட்டப்பட்டிருந்த கூட்டுத்தொகை ரூபா 2,398,636 தொகைக்கான 07 மீதிகள் 01 முதல் 04 வருடங்கள் வரையான காலம் முதல் நடவடிக்கைகள் ஏதும் எடுக்கப்படாமல் முன்கொண்டுவரப்பட்டு காணப்பட்டது.

**2.4 சட்டங்கள் விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணக்கமின்மைகள்**

பின்வரும் இணக்கமின்மைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள்விதிகள், பிரமாணங் களுடன் தொடர்பு	இணக்கமின்மைகள்
(அ) இலங்கை சனநாயக சோசலிச குடியரசின் நிதிப்பிரமாணக் கோவை	
(i) நிதிப்பிரமாணம் 104(1),(3),(4)	மீளாய்வாண்டின் போது ஏற்பட்டிருந்த 04 வாகன விபத்துகள் தொடர்பாக நிதிப்பிரமாணங்களின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.
(ii) நிதிப்பிரமாணம் 110	வாகன விபத்துக்கள் / சேதங்கள் பதிவேடு இற்றை வரைப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.
(iii) நிதிப்பிரமாணங்கள் 137(5), 215	பண்டங்கள் / சேவைகள் கட்டளையிடப்பட்டு அவை கிடைத்ததென உறுதிப்படுத்திய பின்னர் கொடுப்பனவுகள் அங்கீகரிக்கப்பட வேண்டுமெனினும், அதிகார சபைக்கு கிடைத்திருக்காத கூட்டுத்தொகை ரூபா 4,920,464 தொகைக்கான பண்டங்கள் தொடர்பாக 2016 திசம்பர் 31 திகதி 07 காசோலைகள் எழுதப்பட்டிருந்தன.
(iv) நிதிப்பிரமாணம் 325	மீளாய்வாண்டின் போது முத்திரைகளுக்காக ரூபா 400,445 தொகை செலவிடப் பட்டிருந்ததுடன், பெற்றுக்கொண்ட முத்திரைகள் தொடர்பாக பதிவேடு ஒன்று அல்லது உள்ளக கட்டுப்பாடு கொள்கையொன்று கடைபிடித் திருக்கவில்லை.
(v) நிதிப்பிரமாணம் 371(அ) (திருத்திய) 2015 ஜூலை 14 ஆம் திகதி 3/2015 ஆம் இலக்க பொது நிதிச் சுற்றறிக்கை	மீளாய்வாண்டு இறுதியளவில் ரூபா 21,457,789 இற்கான தீர்க்கப்படாத முற்பணங்கள் காணப்பட்டதுடன், அவற்றில் ரூபா 360,682 தொகை கடந்த இரண்டு வருடங்களுக்கு முன்னர் இருந்து காணப்பட்ட தீர்க்கப்படாத முற்பணங்களாகும்.
(vi) நிதிப்பிரமாணம் 751(1),(3),(4)	மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 2,256,750 தொகை செலவிடப்பட்டு துண்டுப் பிரசுரங்கள் / ஸ்டிகர் புத்தகங்கள் அச்சிடப்பட்டிருந்த போதிலும், அந்த அச்சு புத்திரங்களின் பெறுவனவு மற்றும் வினியோகங்களுக்காக பதிவேடு ஒன்று பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (ஆ) 2004 மே 12 திகதிய இலத்திரனியல் / அச்ச ஊடகங்களுக்காக 4/0427/020/002 ஆம் இலக்க வழங்கப்படும் அறிவித்தல்கள் அரசு ஊடக நிறுவனங்களின் மூலம் மேற்கொள்ளப்படல் வேண்டும் எனினும், அதிகாரசபையினால் ரூபா 191,025 தொகை செலுத்தி தனியார் நிறுவனம் ஒன்றின் மூலம் பத்திரிகை அறிவித்தல் வெளியிடப்பட்டிருந்தது.
- (இ) 2002 நவம்பர் 28 ஆம் திகதிய நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், ரூபா 39,401,325 ஐஏஐ/2002/02 ஆம் இலக்க தொகை பெறுமதியான கணனி உபகரணங்கள் மற்றும் மென்பொருள்கள் அதிகாரசபைக்கு திறைசேரி சுற்றறிக்கை சொந்தமாகக் காணப்பட்ட போதிலும் அதற்கான தனியாக நிலையான சொத்துக்கள் பதிவேடு ஒன்று பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.

## 2.5 போதிய அதிகாரத்தினால் உறுதிப்படுத்தப்படாத கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

முறையான அங்கீகாரம் ஒன்று இன்றி வருடாந்தம் மீண்டுமும் செலவுகள் மேற்கொள்வதற்காக திறைசேரியில் இருந்து பெற்றுக்கொள்ளும் பணத்தில் இருந்து ஊழியர்கள் ஓய்வுபெறும் போது செலுத்தப்பட வேண்டிய பணிக்கொடை செலவுகள் மேற்கொள்வதற்காக பல வருட காலம் முதல் சேமிப்பு கணக்கு ஒன்று ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது அதற்காக ரூபா 877,237 தொகை வைப்புச் செய்யப்பட்டிருந்தது. 2016 திசெம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு அம் மீதி ரூபா 6,259,704 ஆக இருந்தது.

## 3. நிதிச் செயலாற்றுகை

### 3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டிற்கான அதிகார சபையின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 29,701,311 இற்கான மிகையொன்றாக காணப்பட்டதுடன், அதற்கு நேர்மாறாக முன்னைய ஆண்டின் பற்றாக்குறை ரூபா 1,011,985 தொகையாக காணப்பட்டமையால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பீடு செய்யும் போது மீளாய்வாண்டிற்கான நிதி விளைவுகளில் ரூபா 30,713,296 இற்கான வளர்ச்சியொன்று அவதானிக்கப்பட்டது. தேசிய திட்டங்களை செயற்படுத்துவதற்காக கிடைத்திருந்த ஏற்பாடுகள் ரூபா 108,812,159 இனால் அதிகரித்திருத்தல் மேற்கூறிய வளர்ச்சிக்கு முக்கியமாக பாதித்திருந்தது.

மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய 04 ஆண்டுகளில் நிதி விளைவுகளை பகுப்பாய்வு செய்யும் போது அதிகாரசபையின் 2014 மற்றும் 2016 ஆண்டுகளின் போது முறையே ரூபா 3,631,016 இற்கான மற்றும் ரூபா 29,701,301 இற்கான மிகைகளும் 2012,2013 மற்றும் 2015 ஆண்டுகளின் போது முறையே ரூபா 12,058,337 , ரூபா 1,302,856 மற்றும் ரூபா 1,011,985 ஆக பற்றாக்குறைகளும் அவதானிக்கப்பட்டன. ஊழியர் ஊதியம் மற்றும் நடைமுறையல்லாத சொத்துக்களுக்காக பெறுமானத் தேய்வு சீராக்கல் செய்த பின்னர் 2012 ஆண்டின் போது ரூபா 36,258,920 தொகைக்கான பங்களிப்பு மீளாய்வாண்டளவில் ரூபா 251,336,754 வரை வளர்ச்சியடைந்திருந்தது.

### 3.2 நிறுவனத்திற்கு எதிராக காணப்பட்ட சட்ட சம்பவங்கள்

அதிகாரசபையில் கடமையாற்றிய பெண் கணக்காளர் 2010 ஆகஸ்ட் 25 திகதி முதல் வேலை இடை நிறுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் அவருக்கு எதிராக நீதிவான் நீதிமன்றத்தில் வழக்கு ஒன்று விசாரணை நடைபெற்றுக் கொண்டிருக்கிறது.

#### 4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

##### 4.1 செயலாற்றுகை

1998 இன் 50 ஆம் இலக்க தேசிய சிறுவர் பாதுகாப்பு அதிகாரசபை சட்டத்தின் பிரகாரம், சிறுவர் துஷ்பிரயோகங்களை தடுத்தல் மற்றும் அவ்வாறான துஷ்பிரயோகங்களுக்கு ஆளாகிய சிறுவர்களை பாதுகாத்தல் மற்றும் அவர்களுக்கு பரிகாரம் காண்பதற்காக தேசிய கொள்கையொன்றினை தயாரித்தலும், அதனை ஆக்கபூர்வமாக செயற்படுத்துவதற்கு தேவையான சட்ட மற்றும் நிர்வாக திருத்தங்களை விதைந்துரைப்பதற்கும், சிறுவர் துஷ்பிரயோகங்களை தடுக்கும் செயற்பாடுகளுக்காக அவ்வாறான துஷ்பிரயோகங்களுக்கு ஆளாகியவர்களைப் பாதுகாத்தல் மற்றும் அவர்களின் உரிமையை பாதுகாப்பதற்குத் தேவையான அனைத்துச் செயற்பாடுகளையும் மேற்கொள்ளும், விழிப்புணர்வை ஏற்படுத்தலும், சட்டத்தை அமுல்நடத்துவதை ஒழுங்குபடுத்தலும், விசாரணை மற்றும் குற்றவியல் வழக்குக்கு விடயங்கள் தொடர்பான முன்னேற்றத்தை ஒழுங்குபடுத்தலும், அதிகாரசபையின் முக்கியமான செய்பணிகளாகும். இது தொடர்பாக மேற்கொள்ளப்பட்ட பரிசோதனையின் போது பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) சிறுவர் பாதுகாப்பு அதிகாரசபை நிறுவப்பட்டு 19 ஆண்டுகள் கடந்திருந்த போதிலும், தேசிய சிறுவர் பாதுகாப்பு கொள்கையை சட்டரீதியாக்குவதற்கு மீளாய்வாண்டின் போதும் செயற்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) மகளிர் மற்றும் சிறுவர் விவகார அமைச்சினால் சேவ் த சில்ரன் (Save the Children) செயற்திட்டத்தின் கீழ் 2016 ஆண்டிற்கான ஒதுக்கப்பட்டிருந்த ரூபா 23,000,000 தொகையில் ரூபா 10,000,000 தொகை சிறுவர் பாதுகாப்பு அதிகாரசபைக்கு 2016 ஆகஸ்ட் 24 திகதி வழங்கப்பட்டிருந்தது. அவற்றில் எதிர்பார்த்த கருமங்களுக்காக மீளாய்வாண்டின் போது செலவிடப்பட்டிருந்த தொகை ரூபா 7,969,133 தொகையாக இருந்ததுடன், 2016 திசம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு பயன்படுத்தப்படாமல் ரூபா 2,030,867 தொகை மீண்டும் அமைச்சுக்கு அனுப்பப்பட்டிருந்தது.
- (இ) சிறுவர் பாதுகாப்பு அதிகாரசபை, இலங்கை தொழில்பயிற்சி அதிகாரசபை மற்றும் தேசிய பயிலுனர் சபையுடன் ஒன்றிணைந்து சிறுவர் பாதுகாப்பு பாடநெறியொன்று மீளாய்வாண்டின் போது நடத்துவதற்காக திட்டமிட்டிருந்த போதிலும் அப்பாடநெறி ஆரம்பிக்கப்பட்டிருக்காத போதிலும் அந்த 02 நிறுவனங்களுக்காக 2016 திசம்பர் 31 திகதி ரூபா 10,333,000 தொகை செலுத்தியிருந்தது.
- (ஈ) அதிகார சபைக்குக் கிடைக்கும் முறைப்பாடுகள் தொடர்பாக தீர்வு பெற்றுக்கொடுக்கும் முன்னேற்றம்
- (i) 2016 ஆண்டின் போது அதிகார சபைக்கு 9,540 முறைப்பாடுகள் கிடைத்திருந்ததுடன் அவற்றில் 2,845 முறைப்பாடுகள் மாத்திரமே தீர்க்கப்பட்டிருந்தது. கிடைத்திருந்த முறைப்பாடுகளில் 70 சதவீத முறைப்பாடுகள் தீர்த்து முடிக்கப்பட்டிருக்காததுடன் அம்முறைப்பாடுகள் தொடர்பாக எடுத்திருந்த கட்டங்கள் மற்றும் அவற்றின் தற்போதைய நிலைமைகள் என்பவற்றை தெளிவாக இனங்காணக்கூடிய விதமாக தகவல்கள் பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ii) 2011 ஆண்டு முதல் 2015 ஆண்டு வரையான காலப்பகுதியில் கிடைத்திருந்த 48,417 முறைப்பாடுகளில் மீளாய்வாண்டளவில் தீர்க்கப்படாமல் முன்கொண்டு சென்றிருந்த முறைப்பாடுகளின் எண்ணிக்கை ரூபா 24,833 ஆகும். அவை மொத்த முறைப்பாடுகளின் எண்ணிக்கையின் 51 சதவீதமாகும்.

- (iii) அதிகாரசபைக்கு வருடாந்தம் கிடைத்திருந்த முறைப்பாடுகளில் வரையறுக்கப்பட்ட தொகையொன்று மாத்திரம் அவ்வாண்டின் போது தீர்க்கப்பட்டிருந்த முறைப்பாடுகள் தொடர்பான தகவல்களை பிராந்திய மற்றும் மாவட்ட உத்தியோகத்தர்களினால் அறிவிக்கப்படாமை மற்றும் அவர்களினால் மேற்கொள்ளப்படும் தகவல்கள் அழைத்தல் மற்றும் விசாரணைகள் தொடர்பாக தொடர் செயல் நடவடிக்கை மேற்கொள்ளல் மற்றும் மேற்பார்வைகள் உரியமுறைப்படி மேற்கொள்ளப்படாமையால் தீர்க்கப்படாதிருந்த முறைப்பாடுகளின் எண்ணிக்கை துரிதமாக அதிகரித்திருந்ததென அவதானிக்கப்பட்டது.

#### 4.2 முகாமைத்துவச் செயற்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) சிறுவர் துஷ்பிரயோகம் தொடர்பாக விவாதப் போட்டித் தொடர் ஒன்று நடாத்தப்பட்டிருந்ததுடன், அதனது இறுதிப் போட்டி 2016 நவம்பர் 04 திகதி நடாத்தப்பட்டிருந்தது. அதற்கு உடன் நிகழ்வாக 04 தலைப்புக்களின் கீழ் 60,000 துண்டுப் பிரசுரங்கள் அச்சிட்டு விநியோகிப்பதற்கு திட்டமிடப்பட்டு ரூபா 244,000 தொகை செலவிடப்பட்டு அத்துண்டுப் பிரசுரங்கள் அச்சிடுவதற்கு ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் விவாதம் நடைபெற்று 2 ½ மாதங்களின் பின்னர் அதாவது, 2017 ஜனவரி 25 திகதி அத் துண்டுப் பிரசுரங்கள் நிறுவனத்திற்கு கிடைத்திருந்தது.
- (ஆ) சிறுவர் பாதுகாப்பு தொடர்பாக விளிப்புணர்வு ஏற்படுத்தும் நோக்கில் 03 ஆய்வு பொருளின் கீழ் 15 விநாடி காலத்தில் ஒலிபரப்புவதற்காக சிங்களம் மற்றும் தமிழ் மொழிகளில் 09 அறிவித்தல்கள் தயாரிப்பதற்காக பெறுகைகளை நடைமுறைக்கு புறம்பாக தனியார் நிறுவனமொன்று தெரிவு செய்யப்பட்டு ரூபா 3,974,471 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது. அவற்றில் ரூபா 1,108,651 தொகை செலவிடப்பட்டு அறிவித்தல் மூலம் “சிறுவர்களின் பாதுகாப்பு தொடர்பாக சிறுவர்கள் கவனமாக இருக்க வேண்டும்” என்ற ஆய்வு பொருளின் கீழ் காணப்பட்ட அறிவித்தல் போதியளவு செய்தி ஒன்றினை பெற்றுக்கொடுக்கவில்லை எனவும், ஊடகங்களின் மூலம் ஒலிபரப்பு செய்வதற்கு முன்னர் பாடசாலை மட்டத்தில் மதிப்பாய்வு ஒன்றிற்கு ஆளாக்குவதற்கு முடியுமாக இருந்தும் கூட அவ்வாறு செய்யாமல் ரூபா 17,622,874 தொகை செலவிடப்பட்டு தொலைக்காட்சி, வானொலி ஊடகங்களின் மூலம் அவ் அறிவித்தல்கள் ஒலிபரப்பப்பட்டிருந்தது.
- (இ) சிறுவர் பாதுகாப்பு தொடர்பாக விளிப்புணர்வு ஏற்படுத்தும் நிகழ்ச்சித்திட்டம் தொடர்பாக வழிகாட்டல் கைநூல் ஒன்று தயாரிப்பதாகும். அந்த நிகழ்ச்சித்திட்டத்தை ஒழுங்குபடுத்தலுக்கு அறிவுரை வழங்குவதற்கான நடைமுறை ஒன்றினை தயாரிப்பதற்கான ஆலோசனைகள் பெற்றுக்கொள்வதற்காக இரண்டு நபர்களுக்கு 2016 திசம்பர் 31 ஆம் திகதி முறையே ரூபா 698,689 தொகை மற்றும் ரூபா 750,000 தொகைகள் செலுத்தப்பட்டிருந்த போதிலும், உடன்பட்ட காலம் முடிவடைந்திருந்தபோதிலும் அவ் அறிவிக்கைகளை பெற்றிருக்கவில்லை.
- (ஈ) சிறுவர் பாதுகாப்பு தொடர்பாக தேசிய கொள்கை ஒன்றினை வரைவு தயாரித்தல் மற்றும் அது தொடர்பாக கூட்டிணைப்புச் செய்வதற்காக ஆலோசனைகள் பெறுவதற்காக உசாத்துணை சேவையொன்று ரூபா 303,000 தொகை செலுத்தி பெற்றுக்கொள்வதற்காக திட்டமிட்டிருந்த போதிலும், அச் சேவையினையும் பெற்றிருக்கவில்லை.



- (உ) சிறுவர் பாதுகாப்பு தொடர்பாக 2005 – 2015 இற்கு இடைப்பட்ட ஆண்டுகளின் போது மேற்கொள்ளப்பட்ட ஆய்வுகள் தொடர்பாக விமர்சனங்களுடனான நூல் பெயர்ப்படியல் ஒன்று தயாரிப்பதற்காக 2016 ஜூலை 07 திகதி வெளிசாராருக்கு ரூபா 385,200 இற்கான முற்பணமொன்று செலுத்தியிருந்ததுடன், 06 மாதங்களுக்கு பின்னர் அத்தொகை அதிகார சபைக்கு திருப்பி செலுத்தப்பட்டிருந்தது. இந்த விடயத்தை வேறு ஒரு சாரார் மூலம் மேற்கொள்வதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

#### 4.3 சிக்கனமற்ற கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2008 ஆண்டின் போது 85 அச்சிடப்பட்ட வருடாந்த அறிக்கைகளும், 370 சிறுவர் பாதுகாப்பு மற்றும் புணர்வாழ்விற்கான திட்டமிடப்பட்ட கொள்கைப் புத்தகங்களும், 36 துண்டுப் பிரசுரங்கள் மற்றும் 24 கலண்டர்களும் 2013 ஆண்டின் போது ரூபா 144,480 தொகை செலவிடப்பட்டு அச்சிடப்பட்ட 25,000 துண்டுப் பிரசுரங்களும், 2016 ஆண்டின் போது ரூபா 131,100 தொகை செலவிடப்பட்டு அச்சிடப்பட்ட 35,000 ஸ்டிக்கர்களும், 2017 மே 15 திகதி வரை எதிர்பார்த்த குறிக்கோள்களுக்காக விநியோகம் செய்யப்படாமல் களஞ்சியத்தில் விளைவற்றுக் காணப்பட்டன.
- (ஆ) இலங்கை சிறுவர்களுக்காக பகல் பாதுகாப்பு சேவை வழங்கல் தொடர்பாக தற்போதைய நிலைமை தொடர்பாக தகவல்களை பெற்றுக் கொள்வதற்காக ஆய்வு ஒன்று மேற்கொள்வதற்காக பிரேரணைககள் பெற்றுக் கொள்வதற்காக ரூபா 267,371 தொகை செலவிடப்பட்டு 2016 ஆகஸ்ட் 16 திகதி செய்தித்தாள் அறிவித்தல் ஒன்று பிரசுரிக்கப்பட்டிருந்தது. பின்னர் அந்த கருத்தினை மாற்றியமைத்து குறிப்பிட்ட தகவல்களை அமைச்சின், நன்நடத்தை மற்றும் சிறுவர் பாதுகாப்புத் திணைக்களம் மற்றும் அதிகாரசபையினால் பிரதேச செயலகங்களுக்கு இணைக்கப்பட்டிருந்த உத்தியோகத்தர்களின் மூலம் பெற்றுக்கொள்வதற்கான தீர்மானத்திருந்த காரணமாக இந்த செய்தித்தாள் அறிவித்தல்களுக்காக செலவிடப்பட்ட செலவு சிக்கனமற்ற செலவு ஒன்றென அவதானிக்கப்பட்டது.
- (இ) சிறுவர் துஷ்பிரயோகம் தொடர்பாக முறைப்பாடு அறிவிக்கும் முறைமை மீளாய்வு செய்வதற்காக ஆலோசனை பெற்றுக் கொள்வதற்காக வெளிசாராருக்கு ரூபா 979,000 தொகை கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் அவ் ஆலோசனை அறிக்கையில் அடங்கியுள்ள விதப்புரைகள் சிக்கலான மற்றும் நடைமுறை சாத்தியமற்றவை என சுட்டிக்காட்டி அமுல்நடத்தியிருக்கவில்லை.

#### 4.4 பதவியணியினர் நிருவாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டு இறுதித் திகதியன்று அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியின் 527 மற்றும் உள்ளவாறான பதவியணியினர் 389 ஆகக் காணப்பட்டமையினால் 138 பதவிகளில் வெற்றிடங்கள் காணப்பட்டது. அவற்றில் 108 பதவிகள் பிரதேச சிறுவர் பாதுகாப்பு அலுவலர்களாகக் காணப்பட்டதுடன், இந்த பதவிகளில் தற்போது சேவையில் ஈடுபட்டுள்ள 252 உத்தியோகத்தர்களால் நடைபெறும் செயலாற்றுகை தொடர்பாகவும் முறையான மேற்பார்வையொன்று நடைபெற்றிருக்கவில்லை என அவதானிக்கப்பட்டது.

(ஆ) அதிகார சபையின் அத்தியவசியமான சிரேஷ்ட நிலை 5 முக்கிய பதவிகளில் வெற்றிடங்கள் காணப்படல், அவ்விடங்களை திட்டமிடல், செயற்படுத்தல் மற்றும் மேற்பார்வைகள் உரிய முறையில் நடைபெறாமலுக்கு காரணமாக இருந்தது என அவதானிக்கப்பட்டது. நிறுவனத்தின் கணக்காளர் மற்றும் நிதி முகாமைத்துவப் பதவிகள் வெற்றிடமாக காணப்பட்டமையால் நிறுவனத்தில் நிதி முகாமைத்துவ விடயங்கள் முறைப்படி மேற்கொள்வதற்கு முடியாதிருந்தது.

(இ) நிறுவனத்தின் விடயங்களை மேற்கொள்வதற்காக சுமார் 10 பிரிவுகள் காணப்பட்ட போதிலும் அங்கீகரிக்கப்பட்ட அலுவலக உதவியாளர்கள் எண்ணிக்கை 03 மாத்திரம் காணப்பட்டது.

## 5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

### 5.1 உள்ளகக் கணக்காய்வு

2009 ஜூன் 09 திகதிய முகாமைத்துவ கணக்காய்வு சுற்றறிக்கை இலக்கம் டீஎம்ஏ/2009(1) இல் 3 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் கருமங்களை நிறைவேற்றுவதற்காக போதியளவு பதவியணியினர் உள்ளக கணக்காய்வு பிரிவுகளுக்காக இணைக்கப்படாத காரணத்தினால் உள்ளக கணக்காய்வினை வரையறுப்பதற்கு நேரிட்டிருந்தது.

### 5.2 பெறுகைகள் திட்டம்

மீளாய்வாண்டிற்கான பெறுகைகள் திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

## 6. முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது அதிகார சபையின் தலைவரின் கவனத்திற்கு கொண்டு வரப்பட்டது. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுப் பரப்புகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் செலுத்தப்பட வேண்டும்.

### முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுப் பரப்பு

### அவதானிப்புக்கள்

- |                               |  |
|-------------------------------|--|
| (அ) கணக்கீடு                  | அட்டுறு செலவுகள் / முற்கொடுப்பனவுகளுக்கான சீராக்கல்கள், பெறுமானத்தேய்வு ஒதுக்கம், நாள்வழிக்குறிப்புக்கள் பதிதல் என்பன உரிய முறையில் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்காமை.  |
| (ஆ) முற்பணங்கள்               | முற்பணங்கள் வழங்குதல் மற்றும் தீர்த்தல் முறையான கட்டுப்பாட்டுடன் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்காமை.   |
| (இ) செயற்பாட்டுக் கட்டுப்பாடு | <p>i. முறைப்பாடுகள் மற்றும் தீர்ப்புக்கள் வழங்குவதில் தாமதம் மற்றும் நடத்தப்பட்ட நிகழ்ச்சித் திட்டங்கள் தொடர்பாக முன்னேற்றங்கள், தொடர் செயல் நடவடிக்கை என்பன முறையான மேற்பார்வை மேற்கொள்ளப்படாமை.</p> <p>ii. முறையான திட்டமிடலொன்று இன்றி நிகழ்ச்சித் திட்டங்களை அமுல்நடாத்துதல் மற்றும் திட்டமிடப்பட்ட நிகழ்ச்சித் திட்டங்களை முறையாக செயற்படுத்தப்படாமை.</p> |