

இலங்கை ஆயுர்வேத மருந்துப்பொருள் கூட்டுத்தாபனம் - 2016

இலங்கை ஆயுர்வேத மருந்துப்பொருள் கூட்டுத்தாபனத்தின் 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அகல் விரிவான வருமானங்கள் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள் மற்றும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களின் பொழிப்பினை உள்ளடக்கிய 2016 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் மற்றும் 1957 இன் 49 ஆம் இலக்க அரசு கைத்தொழில் கூட்டுத்தாபனச் சட்டத்தின் 29 ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 14(2)(சீ) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் கூட்டுத்தாபனத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத் துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக் கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ISSAI 1000-1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க நடத்தப்படும் கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்த நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான அபிப்பிராயம் ஒன்றினை வெளிப்படுத்துதல் எனது பொறுப்பாகும்.

1.4 மறுப்பு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இவ்வறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் குறிப்பிட்ட விடயங்களின் விளைவாக நிதி நிலைமைக் கூற்றில், அகல் விரிவான வருமானங்கள் கூற்றில் மற்றும் உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்றில் மற்றும் காசுப் பாய்ச்சல் கூற்றில் பதிவு செய்யப்பட்ட அல்லது பதிவு செய்யப்படாத விடயங்கள் மற்றும் மூலாதாரங்கள் தொடர்பாகவும் ஏதும் செம்மையாக்கல்கள் அவசியமானவையாக காணப்படுகின்றதா என்பதனை நிச்சயிக்க முடியாதுள்ளன.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 மறுப்பு அபிப்பிராயம்

இவ்வறிக்கையில் 2.2 ஆம் பந்தியில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள விடயங்களின் முக்கியத்துவம் காரணமாக கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதுமான மற்றும் பொருத்தமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொள்ள முடியாதுள்ளேன். அதற்கிணங்க இந் நிதிக்கூற்றுக்கள் மீது நான் அபிப்பிராயம் ஒன்றினை தெரிவிக்கவில்லை.

2.2 நிதிக் கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 1

நியமத்தின் 79 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் 2016 திசெம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு ரூபா 1,923,741 இற்கான மூலதன ஒதுக்கத்தில் (Capital reserve) மற்றும் ரூபா 19,523 இற்கான அண்ணிய செலாவணி இணக்க ஒதுக்கத்தின் (Foreign exchange reconciliation reserve) தன்மை மற்றும் குறிக்கோள்களை வெளிப்படுத்தியிருக்கவில்லை.

(ஆ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 12

நியமத்தின் 81 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் வருமான வரிச் செலவு மற்றும் கணக்கீட்டு இலாபத்திற்கு இடையே தொடர்பு மீதான விளக்கமளித்தல் ஒன்று வெளிப்படுத்தியிருக்கவில்லை.

(இ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 16

மீளாய்வாண்டு திசெம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு முற்றாக பெறுமதி மதிப்பீடு செய்யப்பட்டிருந்த ரூபா 107,434,547 தொகைக்கான கிரயத்தையுடைய ஆதனங்கள் பொறித்தொகுதிகள் மற்றும் உபகரணங்கள் தொடர்ந்தும் கூட்டுத்தாபனத்தின் விடயங்களுக்காக பயன்படுத்தப்பட்டு காணப்பட்ட போதிலும் சொத்துக்களை மீளமதிப்பீடு செய்து நியாயமான பெறுமதியினை நிதிக் கூற்றுக்களில் சீராக்கல் மேற்கொள்வதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை. அதன் பிரகாரம் ஏற்பட்டிருந்த மதிப்பீட்டு தவறு இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 8 இன் பிரகாரம் திருத்தியமைப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

(ஈ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 20

அரசு மானியங்களை பயன்படுத்தி கொள்வனவு செய்திருந்த சொத்துக்களில் இருந்து கிரமமாக கழித்தல் கணிக்கும் போது ரூபா 30,410,557 தொகை பெறுமதியான சொத்துக்கள் கைவிடப்பட்டிருந்த காரணத்தினால் ஆண்டிற்காக கிரமமான கழித்தல் ரூபா 1,947,340 தொகை குறைவாக கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(உ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 24

நியமத்தில் 17 பந்தியின் பிரகாரம், கூட்டுத்தாபனம் உயர்மட்ட முகாமைத்துவத்திற்கு செலுத்தும் குறுகிய கால ஊழியர் நலன்கள், ஏனைய நீண்டகால நலன்கள் மற்றும் சேவையை முடிவுறுத்தும் போது வழங்கும் நலன்கள் தொடர்பாக தகவல்கள் வெளிப்படுத்தியிருக்கவில்லை.

(ஊ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 39

(i) நியமத்தின் 9 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் 2016 திசெம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு ரூபா 118,010,046 தொகைக்கான வியாபாரக் கடன்பட்டோரின் கிரமமாக குறைத்தல் பெறுமதி (amortized cost) அளவீடு செய்யப்படாமல் ரூபா 2,493,761 தொகை அறவிடமுடியாக்கடன் மற்றும் ஐயக்கடன் ஒதுக்கங்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.

- (ii) நியமத்தின் 46 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம், பதவியணிக்கடன் கிரமமாக குறைதல் பெறுமதி (amortized cost) அளவீடு செய்வதற்காக மீளாய்வாண்டின் போது சந்தை வட்டி விகிதம் வெற்றிகரமாக பயன்தரும் வட்டி விகிதமாக பயன்படுத்த வேண்டுமெனினும் 2013, 2014 மற்றும் 2015 ஆண்டுகளின் போது வெற்றிகரமாக பயன்தரும் வட்டி விகிதமாக ஈடுபடுத்திய 12 சதவீதமாகிய விகிதாசாரத்தையே நியாயமான காரணங்களை வெளிப்படுத்தாமல் 2016 திசெம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு ரூபா 17,243,428 தொகைக்கான பதவியணிக்கடன் கிரமமாக குறைதல் பெறுமதியை கணிப்பதற்காக பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது.

2.2.2 கணக்கீட்டு குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 1,492,121 செலவிடப்பட்டு கொள்வனவு செய்திருந்த ஏந்தானம் முறைமையை மூலதனப்படுத்தாமல் செலவு ஒன்றாக கணக்கீடு செய்திருந்தமையால் மீளாய்வாண்டிற்கான பெறுமானத் தேய்வு ஒதுக்கம் ரூபா 149,212 தொகை குறைவாக கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது. அது தவிர மேலும் 03 நடைமுறையல்லாத சொத்துக்களின் வருடாந்த பெறுமானத் தேய்வு ஒதுக்கம் ரூபா 55,625 தொகை குறைவாகக் கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) 2015 திசெம்பர் மாதத்தில் வேலைகள் பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருந்த பதிரேகொட புதிய உற்பத்தி நிலையத்தை நவீன மயப்படுத்துவதற்காக முடிவுறா வேலைக் கணக்கிற்கு வரவு வைக்கப்பட்டிருந்த ரூபா 3,386,478 தொகை மீளாய்வாண்டின் போது கட்டிடக் கணக்கிற்கு மாற்றப்படாத காரணத்தினால் ஆண்டிற்கான கட்டிடங்களின் பெறுமானத் தேய்வு ரூபா 169,324 தொகை குறைவாக கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (இ) வங்கி மீதியை உறுதிப்படுத்தல்களின் பிரகாரம் நிலையான வைப்புகளுக்கான வட்டி வருமானம் ரூபா 311,523 தொகை எனினும், அதனை ரூபா 259,110 தொகை என கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) 2016 திசெம்பர் 31 ஆம் திகதியில் உள்ளவாறு 15 விற்பனை நிலையங்களில் மற்றும் 02 களஞ்சியங்களில் காணப்பட்ட பயன்படுத்த முடியாத மற்றும் காலவதியான ரூபா 1,949,672 கிரத்தையுடைய முடிவுற்ற மருந்து வகை இருப்பினை இலாபத்திற்கு எதிராக பதிவுரிக்கப்படாமல் வருட இறுதி இருப்பில் உட்படுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (உ) தேசிய சுகாதார அபிவிருத்தி நிதியத்திலிருந்து மீளாய்வாண்டின் போது பெற்றிருந்த ரூபா 10,000,000 இற்கான வட்டியில்லாத கடன் தொகையில் 2016 திசெம்பர் 31 திகதி வரை செலுத்த வேண்டியிருந்த ரூபா 8,755,000 தொகையான மீதிக் கடன் மீதியினை நடைமுறையல்லாத பொறுப்புக்களின் கீழ் நீண்டகாலக் கடன்தொகை ஒன்றை நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்படாமல் வெளி பங்களிப்பு (external contributory) எனக் கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (ஊ) மீளாய்வாண்டின் போது கடன் விற்பனை வருமானம் மூலம் ரூபா 17,236,388 தொகை குறைவாகவும் மற்றும் நடமாடும் விற்பனை வருமானம் அதே தொகையினால் மிகையாகக் கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

2.2.3 விளக்கமளிக்கப்படாத வித்தியாசங்கள்

பின்வரும் வித்தியாசங்களுக்காக விளக்கங்கள் சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை.

கணக்கு	பேரேட்டுக் கணக்கின் மீதி		அட்டவணைகள் அல்லது உறுதிப்படுத்தல் களின் பிரகாரம் மீதி		வித்தியாசம்
	ரூபா	படி	ரூபா	மீதிகள்	
விற்பனை	566,362,580		568,227,975		1,865,395
இலங்கை வங்கி நிலையான வைப்பு	1,848,157		1,816,227		31,930
மக்கள் வங்கி நிலையான வைப்பு	3,781,056		3,761,131		19,925

2.2.4 கணக்காய்விற்கான சான்றுகள் இன்மை

பின்வரும் விடயங்களுக்கு சான்றுகள் இன்மையால் கணக்காய்வின் போது திருப்திகரமாக செய்மையாய்வதற்கு அல்லது ஏற்றுக்கொள்வதற்கு முடியாதிருந்தது.

விடயம்	பெறுமதி	சமர்ப்பிக்கப்படாத சான்றுகள்
(அ) பதவியணியின் முற்கொடுப்பனவு (Prepaid Staff benifites)	1,099,254	வருட ஆரம்ப மற்றும் இறுதி கணிப்பதற்கான வேலை தாள்கள்
(ஆ) மீளாய்வாண்டின் கொள்வனவு செய்திருந்த ஆதனங்கள் பொறித்தொகுதிகள் மற்றும் உபகரணங்கள்	652,000	பெறுகைகள் கோவை
(இ) வெளிசாராருக்கு நன்கொடையாக கொடுக்கப்பட்ட மருந்துவகை	1,363,702	வெளிசாராருக்கு மருந்துவகைகள் நன்கொடையாக கொடுப்பதற்கான நிறுவன தலைவர்களின் முறையான அங்கீகாரம்.
(ஈ) பணிக்கொடை ஏற்பாடுகள்	9,358,331	கணித்த முறையினைக் காட்டும் அட்டவணை.
(உ) கடன்பட்டோர் மீதி	61,365,224	மீதிகளை உறுதிப்படுத்தல்கள்.

2.3 பெற வேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2012 ஜனவரி 01 திகதி முதல் கிடைக்க வேண்டியிருந்த ரூபா 243,031 இற்கான வருமானத்தை இனங்காண்பதற்காக எழுத்துமூல சாட்சி ஒன்று சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. மீளாய்வாண்டு திசெம்பர் 31 திகதி வரையும் அவ் வருமானங்களை அறவீடு செய்வதற்காக நடவடிக்கை எடுத்திருக்காததுடன் போதியளவு ஏற்பாடுகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) 2016 திசெம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு ரூபா 118,010,046 தொகைக்கான மொத்த கடன்பட்டோர் மீதி 45 கடன்பட்டோர்களினதாக காணப்பட்டது. அதில் அடங்கியுள்ள 13 கடன்பட்டோர்களின் 05 வருடங்களை மிகைத்துள்ள கடன்பட்டோர் மீதி ரூபா 2,394,144 தொகையால் காணப்பட்டதுடன் அப்பெறுமதியில் எத்தொகையினையும் மீளாய்வாண்டின் போது அறவீடு செய்ய இயலாதிருந்தது. அதே போல் போதியளவு ஏற்பாடுகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) 2016 திசெம்பர் 31 ஆம் திகதியில் உள்ளவாறு கடன் கொடுத்தோர் மீதி ரூபா 19,997,013 தொகையாக இருந்ததுடன், அதற்கான காலப்பகுப்பாய்வு ஒன்று கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பித்திருக்கவில்லை. அம் மீதியில் தரமற்ற பச்சை மருந்துவகை வழங்கள் தொடர்புடைய ரூபா 2,663,454 இற்கான 04 கடன் கொடுத்தோர் மீதிகளும் உள்ளடங்கியிருந்ததுடன் 2016 ஜனவரி 01 திகதி அளவில் காணப்பட்ட மொத்தக் கூட்டுத்தொகை ரூபா 4,914,317 தொகைக்கான 35 கடன்கொடுத்தோர் மீதிகளை 2017 செப்டெம்பர் 21 திகதி வரையும் தீர்த்திருக்கவில்லை.

2.4 சட்டங்கள் விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணக்கமின்மைகள்

பின்வரும் சட்டங்கள் விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங் களுடன் இணக்கமின்மைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள் விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுடன் தொடர்பு

இணக்கமின்மைகள்

- (அ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப் பிரமாணக் கோவை

(i) நிதிப்பிரமாணம் 757

2007 ஆண்டு முதல் மீளாய்வாண்டு வரை வருடாந்த இருப்பு கணிப்பீட்டின் மூலம் இனங்கண்டிருந்த ரூபா 12,893,811 இற்காக இருப்பு மிகைகள் மற்றும் ரூபா 9,272,132 இற்கான இருப்பு பற்றாக்குறை தொடர்பாக நிதிப்பிரமாணங்களின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

(ii) 2015 ஜூலை 14 திகதிய 3/2015 ஆம் இலக்க பொதுநிதிச் சுற்றறிக்கையினால் திருத்தப்பட்ட நிதிப்பிரமாணம் 371

மீளாய்வாண்டின் போதும் கூட்டுத்தாபனம் ஊழியர்கள் 13 பேருக்கு வழங்கியிருந்த கூட்டுத்தொகை ரூபா 98,153 இற்கான 12 நிமித்த துணை கட்டுநிதிகளில் மொத்தக் கூட்டுத்தொகை ரூபா 27,055 இற்கான 4 கட்டுநிதிகள் 2017 செப்டெம்பர் 20 திகதி வரை தீர்த்திருக்காததுடன், மீதியாகிய ரூபா 71,098 இற்கான கட்டுநிதிகள் 38 நாட்கள் முதல் 280 நாட்கள் வரையான காலதாமதத்தின் பின்னர் தீர்க்கப்பட்டிருந்தது.

- (ஆ) 1978 திசெம்பர் 19 ஆம் திகதிய 842 ஆம் இலக்க திறைசேரிச் சுற்றறிக்கை 2016 ஆண்டிற்கான ரூபா 362,012,789 தொகை மொத்த கிரயத்தையுடைய ஆதனங்கள் பொறித்தொகுதிகள் மற்றும் உபகரணங்கள் தொடர்பாக நிலையான சொத்துக்கள் பதிவேடு ஒன்று பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) 2014 நவம்பர் 21 திகதிய 05/2014 ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ சேவைத் திணைக்கள சுற்றறிக்கையின் பிரிவு 3.3 மிகைவூதியப் படி கொடுப்பதற்காக வருடாந்தக் கணக்குகள் குறிப்பிட்ட தினத்தில் அல்லது அதற்கு முன்னர் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமெனினும், அதற்கு முரணாக மீளாய்வாண்டிற்காக கணக்குகள் 2017 ஆகஸ்ட் 09 திகதி சமர்ப்பித்திருந்த போதிலும் 2016 திசெம்பர் 27 திகதி மிகைவூதிய படியான ரூபா 1,282,164 தொகை செலுத்தியிருந்தது.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த நிதிக் கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டிற்கான கூட்டுத்தாபனத்தின் நிதி விளைவு ரூபா 35,630,966 இற்கான மிகையொன்று காணப்பட்டதுடன் அதற்கு நேரொப்ப முன்னைய ஆண்டில் மிகை ரூபா 41,058,076 தொகையாக காணப்பட்டமையால் மீளாய்வாண்டிற்கான மிகை ரூபா 5,427,110 இனால் வீழ்ச்சியடைந்திருந்தது. முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக வருமான வரிச் செலவு ரூபா 8,244,782 இனால் குறைவாக இருந்த போதிலும் நிருவாகச் செலவுகள் ரூபா 12,307,768 இனால் மற்றும் விற்பனவு மற்றும் விநியோகச் செலவு ரூபா 2,389,401 இனால் அதிகரித்திருத்தல் மேற்கூறிய வீழ்ச்சிக்குக் காரணமாக இருந்தது.

மீளாய்வாண்டினதும் கடந்த 4 ஆண்டுகளினதும் நிதி விளைவுகளை பகுப்பாய்வு செய்த போது 2012 ஆண்டின் போது ரூபா 36,594,692 இற்கான மிகை 2013 மற்றும் 2014 ஆண்டுகளின் போது முறையே ரூபா 30,978,577 தொகை மற்றும் ரூபா 7,968,427 தொகை வரை குறைந்திருந்தது. 2015 ஆண்டின் போது ரூபா 41,058,076 தொகை வரை மீண்டும் அதிகரித்திருந்த மிகை 2016 ஆண்டின் போது ரூபா 35,630,966 தொகை வரை குறைந்திருந்தது. ஊழியர் ஊதியம் நடைமுறையல்லாத சொத்துக்களுக்கான பெறுமானத் தேய்வு கழித்தல் மற்றும் வரிச் செலவுகளை சீராக்கப்பட்ட பின்னர் 2012 ஆண்டின் போது ரூபா 168,155,576 தொகைக்கான பங்களிப்பு தளம்பலுடன் 2016 ஆண்டளவில் ரூபா 235,112,713 தொகை வரை வளர்ச்சியடைந்திருந்தது.

3.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான நிதி மீளாய்வு

முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டின் மொத்த இலாப விதிதாசாரம் மற்றும் தேறிய இலாப விகிதாசாரம் முறையே 3.66 சதவீதத்தினால் மற்றும் 1.61 சதவீதத்தினால் குறைவடைந்திருந்ததுடன் நடைமுறை விகிதாசாரம் 1.05 இனால் அதிகரித்திருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றுகை

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 1969 மே 11 ஆம் திகதிய 14853/3 ஆம் இலக்க இலங்கை அரசாங்கத்தின் அதிவிஷேட வர்த்தமானியில் குறிப்பிடப்பட்ட அறிவித்தலின் பிரகாரம் கூட்டுத்தாபனத்தின் குறிக்கோள்கள் பின்வருமாறு ஆகும்.

- (i) ஆயுர்வேத மருந்து வகைகள், மருந்துப் பொருட்கள் மற்றும் தயாரிக்கப்பட்ட ஆயுர்வேத மருந்துகளை உற்பத்தி செய்யும் விற்பனவு செய்யும் விநியோகிக்கும் வியாபாரம் நடாத்துதல்.
- (ii) சித்த மற்றும் யூனானி போன்ற அத்தியவசியமான ஆயுர்வேத மருந்து வகைகளை இறக்குமதி செய்தல் மற்றும் அவ்வாறான மருந்து வகைகளை விற்பனவு செய்தல் விநியோகித்தல்.
- (iii) உள்நாட்டில் உற்பத்தி செய்யப்படும் பச்சை ஆயுர்வேத மருந்து வகைகளை கொள்வனவு செய்தல் மற்றும் அந்த மருந்து வகைகளை தயாரித்தல்.
- (iv) ஆயுர்வேத மருந்து தொடர்பாக கலைசார் மற்றும் மருந்துப் பொருட்களின் ஆய்வுகளை மேற்கொள்ளல் மற்றும் அவ்வாறான மருந்து வகைகளை தரப்படுத்துதல்.
- (v) ஆயுர்வேத மருந்தகங்கள் நடத்துதல் மற்றும் மருந்து வகை உற்பத்திக்கு தேவையான ஆயுர்வேத மருந்து வகைகளின் உள்நாட்டு மருந்து வகைகள் உற்பத்தி செய்தல்.
- (vi) ஆயுர்வேத மருந்து வகைகளை உற்பத்தி செய்வதற்காக தேவையான சுத்தமான பசு நெய் உற்பத்தி செய்வதற்காக சுத்தமான பசும் பாலை பெற்றுக் கொள்வதற்காக பால் பண்ணைகள் நடாத்துதல்.
- (vii) மருந்துவகைகளை தயாரிப்பதற்கு தேவையான தேன் உற்பத்தி செய்வதற்காக தேனீக்களை வளர்த்தல் மற்றும் தேனி வளர்ப்பினை வீட்டு கைத்தொழில் ஒன்றாக அபிவிருத்தி செய்தல்.

மேற்கூறிய பிரதான குறிக்கோள்களில் (vi) மற்றும் (vii) இன் கீழ் காட்டப்பட்டுள்ள குறிக்கோள்களை நிறைவேற்றுவதற்கான நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

(ஆ) மீளாய்வாண்டிற்காக தயாரிக்கப்பட்டிருந்த திருத்திய வருடாந்த உற்பத்தித் திட்டத்தின் படி, திட்டமிடப்பட்ட வருடாந்த உள்நாட்டு மருந்து வகை உற்பத்திகளின் பெறுமதி ரூபா 407,357,562 தொகை எனினும், உள்ளவாறான வருடாந்த உற்பத்திகளின் பெறுமதி ரூபா 249,280,913 தொகையாக காணப்பட்டமையால் எதிர்பார்த்த வருடாந்த உற்பத்தி ரூபா 158,076,649 இனால் அதாவது 38.8 சதவீதத்தினால் நெருங்குவதற்கு இயலாதிருந்தது. யதார்த்தமாக ஆகக்கூடிய திட்டங்களை தயாரிக்காமை, தேவையான பச்சை மற்றும் உலர்ந்த மருந்து வகை வழங்குவதற்காக பொருத்தமான மற்றும் போதியளவான வேலைத்திட்டமொன்றினை இனங்கண்டு உற்பத்தி நடவடிக்கையை முன்னேற்றுவதற்காக நடவடிக்கை எடுக்காமை இதற்காக தாக்கத்தை ஏற்படுத்தியுள்ளது.

- (இ) 2016 ஆண்டிற்கான செயல் நடவடிக்கை திட்டத்தின் பிரகாரம் திட்டமிடப்பட்டிருந்த 12 வகை புதிய உற்பத்திப் பொருட்களை உற்பத்தி செய்ய வேண்டிய தொகையில் 16 சதவீதம் மாத்திரம் உற்பத்தி செய்யப்பட்டிருந்தது. மேலும் கசாயம் மற்றும் சிரப் வகைகளின் எதிர்பார்த்த உற்பத்தி தொகையில் முறையே 45 சதவீதம் மற்றும் 49 சதவீத எண்ணிக்கை மாத்திரம் உற்பத்தி செய்திருந்ததுடன், ஏனைய உற்பத்திகள் 07 விடயங்களில் 05 இன் உள்ளவாறான உற்பத்தி 54 சதவீதம் முதல் 80 சதவீதத்திற்கு இடையான தொகையை கொண்டிருந்தது. அது தவிர உற்பத்தி செய்வதற்காக திட்டமிட்டிருந்த 09 வகையான மருந்து வகைகளை முற்றாக உற்பத்தி செய்திருக்கவில்லை.
- (இ) கடந்த ஆண்டின் போது ரூபா 173,747,850 தொகைக்கான உள்நாட்டு மருந்து வகைகளுக்கான தனியார் துறையினரின் வருடாந்தத் தேவையின் மதிப்பீடு மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 409,167,065 வரை 135 சதவீதத்தினால் அதிகரிக்கப்பட்டிருந்தது. எனினும் அந்த விற்பனை மதிப்பீட்டினை நிறைவேற்றுவதற்காக பயன்படுத்தும் செயற்பாட்டு முறை அல்லது இந்தப் பெறுமதியினை கணிக்கப்பட்ட முறையினை வெளிப்படுத்தியிருக்கவில்லை.
- (ஈ) 2015 மற்றும் 2016 ஆண்டுகளின் போது உள்நாட்டு மருந்து வகைகளுக்காக அரசு மற்றும் தனியார் துறைகளில் வருடாந்த தேவை மதிப்பீடு, உள்ளவாறான விற்பனை மற்றும் முரண்கள் தொடர்பான அவதானிப்புக்கள் கீழே தரப்பட்டுள்ளன.
- (i) கடந்த ஆண்டின் போது அரசு துறையின் மூலம் எதிர்பார்த்த விற்பனை வருமானத்திலிருந்து நெருங்க முடியாதிருந்த வருமானம் ரூபா 93,305,178 தொகை அதாவது 18 சதவீதம் ஆகக் காணப்பட்டதுடன் மீளாய்வாண்டின் போது நெருங்க முடியாதிருந்த வருமானம் ரூபா 154,667,424 அதாவது 26 சதவீதம் வரை வளர்ச்சியடைந்திருந்தது. அதே போல கடந்த ஆண்டில் தனியார் துறையில் எதிர்பார்த்த வருமானத்தில் நெருங்க முடியாதிருந்த வருமானம் ரூபா 22,727,709 தொகை அதாவது 36 சதவீதமாக காணப்பட்டதுடன் மீளாய்வாண்டின் போது நெருங்க முடியாதிருந்த அந்த வருமானம் ரூபா 280,633,384 தொகை அதாவது 69 சதவீதம் வரை வளர்ச்சியடைந்திருந்திருந்தது.
- (ii) கடந்த ஆண்டின் போது அரசு துறையின் மூலம் எதிர்பார்த்த விற்பனை வருமானத்தில் இருந்து நெருங்கியிருந்த விற்பனை வருமானம் 82 சதவீதமெனினும் 2016 ஜனவரி 01 திகதி கூட்டுத்தாபன உற்பத்தி பொருட்களின் விலைகள் அதிகரிக்கப்பட்டிருந்த போது மீளாய்வாண்டின் போது நெருங்கிய விற்பனை வருமானம் 74 சதவீதம் வரை குறைந்திருந்தது.
- (iii) பணிப்பாளர் சபை அங்கீகாரத்துடன் 2016 ஜனவரி மாதத்தில் கூட்டுத்தாபன உற்பத்தி பொருட்களின் விலைகள் 37 சதவீதம் முதல் 228 சதவீதம் வரையான வீச்சில் அதிகரிக்கப்பட்டிருந்தது எனினும் பொதுதுறையின் உள்ளவாறான விற்பனை வருமானம் முன்னைய ஆண்டின் உள்ளவாறான விற்பனை வருமானத்துடன் இணக்கஞ் செய்த போது ரூபா 28,554,533 தொகை எனப்படும் 7 சதவீதம் போன்ற குறைந்த சதவீதத்தினால் மாத்திரம் அதிகரித்திருந்த போதிலும் விற்பனை அலகுகளின் எண்ணிக்கை முன்னைய ஆண்டுடன் இணக்கஞ் செய்த போது 6,934 அலகுகள் எனப்படும் 1 சதவீதத்தினால் குறைந்திருந்தது.
- (iv) 10 புதிய மருந்து உற்பத்திகளை திறந்த சந்தையில் அறிமுகப்படுத்தி பிரசித்திப்படுத்தும் செயற்திட்டத்தின் முதற்கட்டமாக ரூபா 7,521,992 தொகை செலவிடப்பட்டு ரிஷிகளின் மருந்து வகை வெளியீடு என விழா ஒன்று கடந்த ஆண்டு நடத்தப்பட்டிருந்தது. அச் செலவுகளில் 71 சதவீதம்

எனப்படும் ரூபா 5,399,970 தொகை பிரச்சாரம் செலவுகளுக்காகச் செலவிடப்பட்டிருந்த போதிலும் புதிய உற்பத்தி பொருள் ஒன்றினை மாத்திரம் அறிமுகப்படுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் 9 பழைய உற்பத்திப் பொருட்களின் பொதியிடல் முறையினை நவீனமயப்படுத்தி சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தது. புதிய உற்பத்திக்களின் ஊடாக கூட்டுத்தாபத்தின் விற்பனை வருமானத்தை 50 சதவீதத்தினால் அதிகரிப்பதற்காக இச் செயற்திட்டத்தினால் எதிர்பார்த்த போதிலும் 2016 ஆண்டின் போது விலைகள் அதிகரித்திருந்த 2015 ஆண்டிற்கு ஒப்பாக 2016 ஆண்டின் போது 9 சதவீதத்தினால் மாத்திரம் கூட்டுத்தாபனத்தின் ஓட்டுமொத்த வருமானம் அதிகரித்திருந்தது.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) விற்பனை மேம்பாடு மற்றும் பிரசாரத்துடன் மருந்து வகை பயிர்செய்கையை ஊக்குவித்தல் தொடர்பாக பொது மக்களிடம் விழிப்புணர்வுகளை ஏற்படுத்தும் செயற்திட்டத்தின் கீழ் 2016 ஆண்டின் போது 08 இலட்சம் மக்களிடம் விழிப்புணர்வினை ஏற்படுத்துவதற்காக சந்தை ஆய்வு ஒன்று மேற்கொள்வதற்காக மற்றும் மீளாய்வாண்டிற்கான விற்பனை வருமானத்தை மற்றும் இலாபத்தை முறையே ரூபா 41,190,000 இனால் மற்றும் ரூபா 10,290,000 இனால் அதிகரிப்பதற்கும் தீவின் 25 மாவட்டங்களும் அடங்கும் விதமாக மாதத்திற்கு குறைந்தது 02 மாவட்டங்களில் செயலமர்வுகள் நடத்துதல் இந்த செயற்திட்டத்தின் குறிக்கோளாக இருந்தது. அச் செயற்திட்டத்திற்காக சுகாதார அபிவிருத்தி நிதியத்தில் இருந்து ரூபா 10,000,000 இற்கான கடன் தொகையொன்று 2016 ஜூன் 09 திகதி பெற்றிருந்தது. எவ்வாறாயினும் 2016 திசெம்பர் 31 திகதி வரை 02 மாவட்டங்களில் 05 செயலமர்வுகள் மாத்திரம் நடாத்தியிருந்ததுடன் சந்தைக் கணிப்பீடு ஒன்று நடாத்தியிருக்கவில்லை. அதேபோல் எதிர்பார்த்த விற்பனை வருமானம் மற்றும் இலாபத்தை அதிகரித்தும் இருக்கவில்லை.
- (ஆ) இரண்டு அரசு வங்கிகளில் பேணப்பட்டுள்ள மூன்று நடைமுறைக் கணக்குகளில் மீளாய்வாண்டின் மாதாந்த சராசரி காசு மீதி முறையே ரூபா 28,996,320 தொகை ரூபா 26,985,826 தொகை மற்றும் ரூபா 114,097,332 தொகைகளாக காணப்பட்டன. அதேபோல் 2016 திசெம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு நடைமுறை விகிதாசாரம் 8.323 தொகையாக காணப்பட்டமையால் தொழிற்பாடு மூலதனத்திற்கு தேவையான பணத்தை தவிர மீதிப் பணத்தை வட்டி வருமானம் கிடைக்கக் கூடிய குறுகிய கால முதலீடுகளில் வைப்புச் செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.
- (இ) 1973 மருந்தக் கட்டளை இலக்கம் 21 இன் பிரகாரம் பொதுமக்களுக்காக விற்பனைகள் செய்வதற்காக உள்ள மருந்து ஒன்றின் அனைத்து சூத்திரங்களும் அவ்விடயத்திற்காக நியமிக்கப்பட்டுள்ளன. சூத்திரக் குழுவின் அங்கீகாரத்தை முதலில் பெறப்பட வேண்டுமெனினும் கூட்டுத்தாபனத்தின் புதிய உற்பத்தி என 2015 மற்றும் 2016 ஆண்டுகளின் போது சந்தைக்கு அறிமுகப்படுத்திய 10 மருந்து வகைகளுக்கும் ஆயுர்வேத திணைக்களத்தின் சூத்திர குழுவின் அங்கீகாரத்தை 2017 செப்டெம்பர் 01 திகதி வரை பெற்றிருக்கவில்லை.
- (ஈ) மீளாய்வாண்டின் போது வேலை இடைநிறுத்தப்பட்டிருந்த 06 ஊழியர்களிடம் கூட்டுத்தாபனத்திற்கு அறவிடப்பட வேண்டிய கூட்டுத்தொகை ரூபா 913,720 இற்கான கடன் மீதியை அறவீடு செய்வதற்காக நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.
- (உ) நடமாடும் விற்பனை தொடர்பாக உச்சமட்ட கடன் வரையறை ரூபா 5,000 தொகை மற்றும் உச்சமட்ட கடன்பட்டோர் காலவரையின் 21 நாட்கள் முதல் 30 நாட்கள் காணப்பட வேண்டும் என 2015 ஜூன் 24 திகதி பணிப்பாளர் சபையினால் தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்தது. எனினும் அத்தீர்மானத்திற்கு முரணாக

செயற்பட்டிருந்தமையால் 2017 ஆகஸ்ட் 15 திகதி வரை தீர்த்துக் கொள்ள முடியாமல் காணப்பட்ட மொத்த கடன்மீதி ரூபா 3,716,652 தொகையாக காணப்பட்டது.

- (ஊ) இரண்டு அரசு வங்கிகளில் பேணப்பட்டு வரும் இரண்டு நடைமுறைக் கணக்குகள் தொடர்பாக 2016 திசம்பர் 31 திகதியில் உள்ளவாறு தயாரிக்கப்பட்டிருந்த வங்கி கணக்கிணக்க கூற்றின் பிரகாரம், 20 வருடங்களை விட மிகையான காலம் முதல் தீர்க்கப்படாமல் காணப்பட்ட வைப்புக்கள் ரூபா 337,010 மற்றும் ரூபா 224,168 தொகைகளாகக் காணப்பட்டன. அவற்றில் ரூபா 22,450 தொகை வைப்புச் செய்திருந்த போதிலும் தேறப்படாத பணம் எனவும், ரூபா 16,633 தொகை 1988 ஆண்டு முதல் 1992 ஆண்டு வரையான காலப்பகுதியில் வங்கியில் இடப்படாத பணம் எனவும் காட்டப்பட்டிருந்தது. வைப்புச் செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் தேறப்படாத காசோலைகள் தொடர்பாக முறையான விசாரணை ஒன்று மேற்கொள்ளப்பட்டு பொறுப்புச் சொல்ல வேண்டிய உத்தியோகத்தர்களை இனங்காண்பதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

4.3 செயற்பாட்டுத் தொழிற்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) கூட்டுத்தாபனத்தினால் நடாத்தப்படும் 15 விற்பனை நிலையங்களில் கடந்த ஆண்டு மற்றும் மீளாய்வாண்டின் போது உழைத்திருந்த மிகைகள் என முறையே ரூபா 69,037,667 தொகை மற்றும் ரூபா 59,084,469 தொகை கணிப்பீட்டிருந்த போதிலும் இக் கணிப்பீட்டிற்காக விற்பனை கிரயத்தினை உட்படுத்தியிருக்கவில்லை.
- (ஆ) முறையான திட்டமிடல் ஒன்று இன்றி விற்பனை நிலையங்கள் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்தமையால் குறுகிய காலத்தில் 04 விற்பனை நிலையங்களை மூடுவதற்கு நேரிட்டிருந்தது.
- (இ) முறையான திட்டமிடலின்றி 4 புதிய விற்பனை நிலையங்கள் மீளாய்வாண்டின் போது ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்தது. அதன் காரணமாக குறிப்பிட்ட உடன்படிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்ட நாள் முதல் 03 வாரங்கள் 09 மாதங்களுக்கு இடைப்பட்ட கால தாமதத்தின் பின்னர் விற்பனை விடயங்கள் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் விற்பனை விடயங்கள் ஆரம்பிப்பதற்கு முன்னரான காலப்பகுதிக்காக ரூபா 739,750 இற்கான வாடகை ஒன்று செலுத்த நேரிட்டிருந்தது.
- (ஈ) மீளாய்வாண்டின் போது நிக்கவரெடிய மூலிகைத் தோட்டத்தின் வருமானம் ரூபா 866,065 தொகையாக இருந்ததுடன் அதனது செலவுகள் ரூபா 4,973,307 தொகையாக காணப்பட்டமையால் மொத்த நட்டம் ரூபா 4,107,242 தொகையாகும். மீளாய்வாண்டின் போது நிக்கவரெடிய மூலிகைத் தோட்டத்தில் ஒட்டுமொத்தச் செலவில் 98 சதவீதம் பொதுவான நிருவாக செலவாக காணப்பட்டதுடன் 2 சதவீதம் ஆகிய சிறுதொகையே மூலிகைத் தோட்ட அபிவிருத்தி விடயங்களுக்காக செலவிடப்பட்டிருந்தது. மூலிகைத் தோட்டத்தின் மூலம் எதிர்பார்த்த நலன்களைப் பெறுவதற்காக பொருத்தமான நடைமுறைகளை இனங்கண்டு அமூல் நடத்தியிருக்கவில்லை.

4.4 பெறுகைகள் மற்றும் ஒப்பந்த நடவடிக்கைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மூலிகை கூழ் கொள்வனவு செய்தல் தொடர்பாக மீளாய்வாண்டின் போது வழங்குனர் இருவருக்கு ரூபா 2,458,463 தொகை கொடுப்பனவு செய்திருந்த போதிலும் வழங்குனர் தெரிவு செய்யப்பட்ட முறை கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்காததுடன் பெறுகைகளின் வழிகட்டல் கோவையின் வழிகாட்டல் 8.9.1 இன் பிரகாரம் அவர்கள் இருவருடனும் முறையான உடன்படிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) பொறியியல் மதிப்பீடு ரூபா 613,520 தொகையினைக் கொண்ட பொரளை ஆயர்வேத வைத்தியசாலை வளவில் கூட்டுத்தாபன விற்பனை நிலையம் நிர்மாணிக்கும் ஒப்பந்த வேலை தொடர்பாக அவதானிக்கப்பட்ட விடயங்கள் கீழே தரப்பட்டுள்ளன.
- (i) பதிவு செய்யப்பட்ட ஒப்பந்தக்காரர்கள் 5 பேர்களிடம் விலைகள் வினவப்பட்டிருந்ததுடன் அவர்களில் மூவருக்கு கூறுவிலை அழைப்பு கடிதம் கையினால் ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்ததுடன் ஏனைய இருவருக்கும் கூறுவிலை அழைக்கும் கடிதம் தபாலில் அனுப்பப்பட்டிருந்தது. அரசு பெறுகைகள் வழிகாட்டல் கோவையின் 6.2.2 வழிகாட்டலின் பிரகாரம் வரையறுக்கப்பட்ட விலைக்கூறுகள் அழைக்கும் போது 21 நாட்கள் வழங்கப்பட வேண்டுமெனினும் 7 நாட்கள் மாத்திரம் வழங்கப்பட்டிருந்ததுடன் தபால் மூலம் கூறுவிலை அழைக்கப்பட்ட இரண்டு ஒப்பந்தக்காரருக்கும் கூறுவிலைகள் அனுப்புவதற்காக போதியளவு காலமொன்று காணப்படவில்லை என அவதானிக்கப்பட்டது. அதேபோல் அவர்கள் இருவரும் கூறுவிலைகள் சமர்ப்பித்திருக்கவில்லை. அதன் காரணமாக பெறுகைகளின் போட்டித்தன்மை மற்றும் வெளிப்படைத் தன்மை நழுவவிடப்பட்டிருந்தது.
- (ii) விலை விசாரணை கடிதங்கள் கையினால் ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்த மூன்று பேர் மாத்திரம் கூறுவிலைகள் சமர்ப்பித்திருந்ததுடன் கூறுவிலை குறிப்பிடப்பட்டிருந்த அளவைப் பத்திரத்தில் காணப்பட்ட கையொப்பம் மற்றும் முத்திரைகளின் தன்மை சந்தேகத்திற்கு இடமாகவுள்ளது. குறைந்த விலையாகிய ரூபா 855,932 தொகை சமர்ப்பித்திருந்த விலைகூறல்தாரருக்கு 2016 மே 17 ஆந் திகதி ஒப்பந்த வேலை ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் இரண்டாவது குறைந்த விலை சமர்ப்பித்திருந்த விலைகூறல்தாரர் சமர்ப்பித்திருந்த தொலைபேசிகளுக்கு அழைத்த போது அவர்கள் குறைந்த விலை சமர்ப்பித்திருந்த விலைகூறல்தாரரின் ஊழியர் எனவும், மூன்றாவது குறைந்த விலை சமர்ப்பித்திருந்த விலைகூறல்தாரருக்கு தொலைபேசியில் அழைத்த போது அந்த நிறுவனம் நிர்மாண வேலைகள் மேற்கொள்ளப்படாத நிறுவனம் ஒன்றை உறுதிப்படுத்தியது.
- (iii) குறைந்த விலை சமர்ப்பித்திருந்த விலைகூறல்தாரரின் பெயர் மற்றும் ICTAD பதிவு இலக்கம் மாத்திரம் சமர்ப்பித்திருந்ததுடன் இரண்டாம் மூன்றாம் குறைந்த விலை சமர்ப்பித்திருந்த விலைகூறல்தாரர்களின் அடையாளத்தை உறுதிப்படுத்துவதற்காக தேவையான விபரங்கள் சமர்ப்பித்திருக்கவில்லை.
- (iv) இந்த பெறுகைகள் தொடர்பாக செயற்பட்ட உத்தியோகத்தர்கள் குறைந்த விலை சமர்ப்பித்திருந்த விலைகூறல்தாரரின் உதவியுடன் போலியாக ஆவணங்கள் தயாரித்து அரசாங்க பெறுகைகள் வழிகாட்டல் கோவையின் பிரிவு 1.2 இற்கு இணங்காத வகையில் மற்றும் விலைகூறல், விலைகூறல் தாரரின் தகைமைகள் விலைகூறல்களின் சட்டரீதியாக செல்லுபடியாகும்

தன்மையினை பரிசோதனை மேற்கொள்ளாமல் போட்டித் தன்மை மற்றும் வெளிப்படையான தன்மை இன்றி செயற்பட்டு வழங்குனர்கள் தெரிவு செய்யப்பட்டிருந்தனர் என அவதானிக்கப்பட்டன.

(இ) யாழ்ப்பாணம் விற்பனை நிலையத்திற்காக வாடகை அடிப்படையில் கட்டிடம் ஒன்று பெற்றுக்கொள்ளல் தொடர்பாக அவதானிக்கப்பட்ட விடயங்கள் கீழே தரப்பட்டுள்ளன.

(i) பெறுகைகள் நடைமுறைக்கு புறம்பாக மற்றும் தாபனக் கோவையின் XIX ஆம் அத்தியாயத்தில் 5.6 ஆம் பந்தியில் காட்டப்பட்டுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் அரசாங்க தலைமைப் பெறுமதி மதிப்பீட்டாளரிடம் இருந்து கட்டிடத்தின் பெறுமதி மதிப்பீட்டினை பெற்றுக்கொள்ளாமல் யாழ்ப்பாண விற்பனை நிலையத்தினை நடாத்துவதற்காக மாதாந்தம் ரூபா 65,000 வாடகைக்காக அடிப்படையில் சதுரஅடி 1,309 இற்கான கட்டிடமொன்று 05 வருட காலத்திற்காக ரூபா 4,219,800 தொகைக்காக மீளாய்வாண்டின் போது வாடகைக்கு பெற்றிருந்தது.

(ii) வாடகை அடிப்படையில் பெற்றிருந்த யாழ்ப்பாணம் விற்பனை நிலையத்திற்கான வாடகை உடன்படிக்கையின் 07 ஆம் பந்தியில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளவாறு நவீன மயப்படுத்துவதற்கான வாடகைக்கு கொடுத்தவரின் அனுமதியின்றி பெறுமதி கூட்டியவரியுடன் ரூபா 1,365,048 தொகை செலவிடப்பட்டு அந்த நிலையத்தை நவீன மயப்படுத்தப்பட்டிருந்தது. திருப்பி அகற்றிச் செல்லக்கூடிய மறைப்புக்களுக்கு செலவிடப்பட்ட தொகை தவிர நிரந்தர அடிப்படையில் செலவிடப்பட்ட ரூபா 257,375 தொகையினை வாடகைக்கு கொடுத்தவரிடம் மீளளிப்பு செய்வதற்காக 2017 செப்டெம்பர் 01 திகதி வரை நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

(ஈ) பொறியியல் மதிப்பீட்டுப் பெறுமதி ரூபா 1,065,900 தொகைக்காக வாடகை அடிப்படையில் பெற்றிருந்த யாழ்ப்பாண விற்பனை நிலையத்தின் நவீன மயப்படுத்தும் ஒப்பந்த வேலை தொடர்பாக அவதானிக்கப்பட்ட விடயங்கள் கீழே தரப்பட்டுள்ளன.

(i) 05 ஒப்பந்தக்காரர்ளிடம் மீளாய்வாண்டில் விலைகூறல் அழைக்கப்பட்டிருந்தது. அவற்றில் 03 பேர்கள் மாத்திரம் பதிவு செய்துள்ள ஒப்பந்தக்காரர்களாக காணப்பட்ட போதிலும் மீதியான 02 பேரின் தகவல்கள் பெற்றுக்கொண்ட விதம் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பித்திருக்கவில்லை.

(ii) பதிவு செய்திருந்த 03 ஒப்பந்தக்காரர்களில் 02 பேருக்கு மாத்திரம் விலைகூறல் அழைப்புக் கடிதம் தபால் மூலம் அனுப்பப்பட்டிருந்ததுடன் மீதியான 03 பேரின் கடிதங்கள் கையில் ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்தன. இருவருக்கு மாத்திரம் அக் கடிதங்களை தபாலில் அனுப்பப்பட்டு மீதியான மூன்று பேரின் கடிதங்கள் ஒப்படைத்தற்கான காரணத்தை சமர்ப்பித்திருக்கவில்லை.

(iii) அரசு பெறுகைகள் வழிகாட்டல் கோவையின் வழிகாட்டல் 6.2.2 இன் பிரகாரம் வரையறுக்கப்பட்ட விலைகூறல்கள் அழைக்கும் போது 21 நாட்களுக்கான காலம் அவகாசம் வழங்கப்பட வேண்டுமெனினும், 04 நாட்களுக்கான காலம் மாத்திரம் வழங்கியிருந்தமையினால் தபால் மூலம் விலைகூறல் அழைப்புக் கடிதம் அனுப்பியிருந்த பதிவு செய்யப்பட்ட ஒப்பந்தக்காரர்கள் இருவருக்கும் விலைகூறல்கள் சமர்ப்பிப்பதற்கு போதியளவு காலமொன்று காணப்படாததுடன், அவர்கள் இருவரும் விலைகூறல்கள் சமர்ப்பித்திருக்கவில்லை. அதன் காரணமாக பெறுகைகளில் போட்டித் தன்மை மற்றும் வெளிப்படையான தன்மை நழுவவிடப்பட்டிருந்தது.

- (iv) விலை அழைக்கும் கடிதங்களை கையில் ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்த மூன்று ஒப்பந்தக்காரர்கள் மாத்திரம் விலைகூறல்கள் சமர்பித்திருந்ததுடன் அவர்களில் ரூபா 1,365,048 இற்கான குறைந்த விலைகூறல் சமர்பித்திருந்த பதிவு செய்யப்பட்டுள்ள ஒப்பந்தக்காரர்களுக்கு 2016 ஜூன் 23 திகதி ஒப்பந்த வேலை வழங்கப்பட்டிருந்தது.
- (v) எவ்வாறாயினும் இரண்டு மற்றும் மூன்று விலைகூறல்கள் சமர்பித்திருந்த விலைகூறல்தாரர்கள் இருவரினால் சமர்பிக்கப்பட்டிருந்த விலைகூறல்கள் அடங்கியிருந்த அளவைப் பத்திரம் அவர்களின் வர்த்தகப் பெயர் விலாசங்கள் மற்றும் தொலைபேசி இலக்கம் அடங்கிய கடிதத் தலைப்புடனான அணவல் கடிதத்துடன் சமர்பிக்கப்பட்டிருக்காததுடன் ICTAD பதிவு இலக்கமும் சமர்பித்திருக்கவில்லை.
- (vi) அளவை பத்திரத்தில் காணப்பட்ட முத்திரைகள் தன்மையும் சந்தேகத்திற்கு காணப்பட்டதுடன் அந்த விலைகூறல்தாரர்களில் இருவர் அடையாளம் உறுதிப்படுத்தப்படவில்லை.
- (vii) இதன் பிரகாரம் அரசு பெறுகைகள் வழிகாட்டல்கள் கோவையின் பிரிவு 1.2 இற்கு இணங்காத முறையில் செயற்பட்டு விலைகூறல்தாரர்களின் தகைமைகள் மற்றும் விலைகூறல்கள் சட்டரீதியான செல்லுபடியாகும் தன்மையை பரிசோதனை மேற்கொள்ளாமல் போட்டித்தன்மை மற்றும் வெளிப்படையான தன்மை இன்றி செயற்பட்டு வழங்குனர் தெரிவு செய்யப்பட்டிருந்ததாக அவதானிக்கப்பட்டது.
- (உ) ரூபா 1,425,000 கிரயத்ததையுடைய 300 லீட்டர் கொள்ளளவு கொண்ட சம்பு கலவை இயந்திரமொன்று கொள்வனவு செய்யும் ஒப்பந்த வேலை தொடர்பாக அவதானிக்கப்பட்ட விடயங்கள் கீழே தரப்பட்டுள்ளன.
- (i) இந்த கொள்வனவுகள் தொடர்பாக யெல்லோ பேஜஸின் மூலமாக தெரிவு செய்யப்பட்ட 04 வழங்குனர்களிடம் 2015 நவம்பர் 17 ஆம் திகதி விலைகூறல் அழைக்கப்பட்டதாக பதிவுகள் செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் விலைகூறல் அழைப்புக் கடிதம் ஒப்படைக்கப்பட்ட விதம் தொடர்பாக எழுத்துமூல சான்றுகள் கணக்காய்விற்கு சமர்பிக்கப்படவில்லை.
- (ii) 04 வழங்குனர்களின் 03 பேர் விலைகூறல் அழைக்கப்பட்ட கடிதம் அனுப்பப்பட்ட தினத்திற்கு முந்திய தினமொன்றாகிய 2015 நவம்பர் 11 ஆம் திகதி விலைகூறல்கள் கையினால் ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்தன. அதேபோல், இரண்டாவது மற்றும் மூன்றாவது முறை குறைந்த விலை சமர்பித்திருந்த விலைகூறல்தாரர்களினால் சமர்பித்திருந்த விலாசங்கள், தொலைபேசி இலக்கம் மற்றும் பெக்ஸ் இலக்கம் என்பன போலியானவை என உறுதிப்படுத்தப்பட்டது.
- (iii) இந்த இயந்திரத்திற்கு காணப்பட வேண்டிய 15 விவரக்குறிப்புகள் தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் விலைகூறல்தாரர்கள் சமர்பித்திருந்த விவரக் குறிப்புக்களுக்கான அவற்றுடன் ஒப்பிட்டுப் பார்க்காமல் தேவையான 15 விவரக் குறிப்புக்களில் 8 இல் விவரக் குறிப்புக்கள் மாத்திரம் திருப்திப்படுத்திய ரூபா 1,425,000 இற்கான குறைந்த விலைகூறல் சமர்பித்திருந்த விலைகூறல்தாரரிடம் இயந்திரத்தினை கொள்வனவு செய்வதற்காக தொழில்நுட்ப மதிப்பாய்வுக் குழு விதந்துறைத்திருந்தது.

- (iv) அரசு பெறுகைகள் வழிகாட்டல் கோவையின் 1.2 பிரிவிற்கு இணங்காமின்றி செயற்பட்டு விலைகூறல்தாரர்களின் தகைமைகள் மற்றும் விலைகூறல்களின் சட்டரீதியாக செல்லுபடியாகும் தன்மை என்பனவற்றை பரிசோதனை மேற்கொள்ளாமல் போட்டித்தன்மையுடன் மற்றும் வெளிப்படையான தன்மை இன்றிச் செயற்பாட்டு வழங்குனரை தெரிவு செய்திருந்ததாக அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ஊ) கூட்டுத்தாபனத்திற்கு வெள்ளை இரும்பு 02 Cubicals வழங்கி பொருத்தும் ஒப்பந்த வேலை தொடர்பாக அவதானிக்கப்பட்ட விடயங்கள் கீழே தரப்பட்டுள்ளன.
- (i) அரசு பெறுகைகள் வழிகாட்டல் கோவையின் வழிகாட்டல் 5.3.11 இன் பிரகாரம் விலைகூறல் பாதுகாப்பு முறி ஒன்று பெற்றுக்கொள்ளாமல் தெரிவு செய்யப்பட்ட ஒப்பந்தக்காரர் ஒருவருக்கு கூட்டுத்தாபனத்திற்கு வெள்ளை இரும்பு 2 Cubicals வழங்கிப் பொருத்துவதற்காக, ஒப்பந்த வேலை வழங்கப்பட்டிருந்ததால், ஒப்பந்தக்காரரினால் சமர்ப்பித்திருந்த விலை ஆகிய ரூபா 2,461,312 தொகைக்கு பதிலாக ரூபா 3,322,771 தொகை வரை விலைகள் அதிகரித்துத் தரும் படியான நிபந்தனை ஒன்று சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்ததனால் மீண்டும் பெறுகைகள் விடயங்கள் ஆரம்பிப்பதற்கு நேரிட்டிருந்தது.
- (ii) கூறுவிலைகள் அழைக்கப்படும் போது விலைகூறல் சமர்ப்பிக்கும் காலம் முடிவடைந்த பின்னர் சமர்ப்பித்திருந்த விலைகூறல்களை இரத்துச் செய்ய வேண்டுமெனினும், இரண்டாம் தடவை விலைகூறல்களை அழைத்த போதும் விலைகூறல் சமர்ப்பிக்க வேண்டிய காலம் முடிவடைந்த பின்னர் ரூபா 2,186,382 இற்கான குறைந்த விலைகூறல் சமர்ப்பித்திருந்த விலைகூறல்தாரர் ஒருவருக்கு ஒப்பந்த வேலை வழங்கப்பட்டிருந்தது.
- (எ) அரசு பெறுகைகள் வழிகாட்டல் கோவையின் வழிகாட்டல் 5.3.11 இன் பிரகாரம் விலைகூறல் பாதுகாப்பு முறி ஒன்று பெற்றுக்கொள்ளாமல் தெரிவு செய்யப்பட்ட ஒப்பந்தக்காரர் ஒருவருக்கு தொழிற்சாலையின் பொயிலருக்காக புதிதாக வெள்ளை இரும்பு தொட்டி ஒன்று வழங்கிப் பொருத்தும் ஒப்பந்த வேலை வழங்கப்பட்டிருந்தது. தெரிவு செய்யப்பட்டிருந்த குறைந்த கூறல்காரர் சமர்ப்பித்திருந்த விலை ஆகிய ரூபா 1,910,000 தொகைக்கு பதிலாக ரூபா 2,700,000 தொகை வரை விலையினை அதிகரித்துத் தருமாறு கோரி நிபந்தனை ஒன்று உட்படுத்தப்பட்டிருந்ததால் மீண்டும் பெறுகைகள் விடயம் ஆரம்பிப்பதற்கு நேரிட்டிருந்தது. அதன் பிரகாரம் மீண்டும் ரூபா 2,366,367 தொகைக்கு வேறு ஒப்பந்தக்காரர் ஒருவர் தெரிவு செய்யப்பட்டமையால் கூட்டுத்தாபனத்திற்கு ரூபா 456,367 இற்கான நட்டமொன்று ஏற்பட்டிருந்தது.
- (ஏ) 2015 ஆண்டு முதல் 2019 ஆண்டு வரையான காலப்பகுதிக்காக தயாரிக்கப்பட்டிருந்த கூட்டிணைந்த திட்டத்தின் பிரகாரம், மூலப்பொருட்கள் பெற்றுக்கொள்வதை வினைதிறனாக்குவதற்காக பச்சை மற்றும் உலர்ந்த மருந்து வகை இலகுவாக பெறக்கூடிய மற்றும் குறைவான பெறக் கூடிய காலப்பகுதியை இனங்கண்டு வருடாந்த தேவையை பெற்றுக்கொள்வதற்கான திட்டமிடப்பட வேண்டியிருந்தது. 2015 திசம்பர் 21 திகதி முதல் 2016 ஜனவரி 26 திகதி வரையான காலப்பகுதியில் ஹெக்டர் கொப்பேகடுவ விவசாய ஆய்வு மற்றும் பயிற்சி நிறுவனத்தின் மொத்த விலைகளின் படி புறக்கோட்டை மனிங் வர்த்தக தொடர் கட்டிடத்தில் தேசிக்காய் 1 கிலோ ரூபா 70 தொகை மற்றும் ரூபா 100 இடையே குறைந்திருந்த விலை வீச்சு ஒன்று காணப்பட்ட போதிலும் 2016 பெப்ரவரி 05 தேசிக்காய் 1 கிலோகிராம் ரூபா 327 வீதம் 700 கிலோகிராம் தேசிக்காய் ரூபா 228,900 தொகை செலவிடப்பட்டு கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஐ) ரூபா 71,099,983 இற்கான கிரய மதிப்பீட்டை உடைய நான்கு மாடி களஞ்சியத் தொகுதியை நிர்மானிப்பதற்கான ஒப்பந்த வேலை தொடர்பாக அவதானிக்கப்பட்ட விடயங்கள் கீழே தரப்பட்டுள்ளன.

- (i) இந்த ஒப்பந்த வேலை பெறுகைகள் நடவடிக்கை முறைக்கு புறம்பாக அமப/08/1896/339/015/டீஆர் இலக்கம் மற்றும் 2008 அக்தோபர் 30 திகதிய அமைச்சரவை தீர்மானத்தின் பிரகாரம் ரூபா 71,099,983 இற்கான வரி இன்றிய ஒப்பந்த வேலை பெறுமதியுடன் அரசு பொறியியல் கூட்டுத்தாபனத்திற்கு வழங்கப்பட்டிருந்ததுடன் 2011 அக்தோபர் 24 திகதி மேற்கொண்டிருந்த உடன்படிக்கையின் பிரகாரம் வேலை ஆரம்பிக்கும் தினத்தில் இருந்து 540 நாட்கள் முடிவடையும் 2013 திசெம்பர் 25 திகதி அளவில் வேலை பூர்த்தி செய்யப்பட வேண்டியிருந்தது. 2017 செப்டெம்பர் 01 திகதி வரையும் இந்த நிர்மாண வேலைகள் பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருக்காததுடன் முறையான அங்கீகாரத்துடன் ஒப்பந்த காலத்தை நீடித்திருக்காத போதும் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம் தாமதக் கட்டணம் அறவீடு செய்யாமல் 2014 ஆண்டின் போது ரூபா 25,469,960 தொகை மற்றும் 2015 ஆண்டின் போது ரூபா 6,514,966 தொகை ஒப்பந்தக்காரருக்கு செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ii) அரசு பெறுகைகள் வழிகாட்டல் கோவையின் வழிகாட்டல் 5.4.4 இன் பிரகாரம் ஒப்பந்த தொகையின் 20 சதவீத உச்ச அளவு வரை வேலை ஆரம்பிப்பதற்கான முற்பணமாக 2012 ஜூலை 13 திகதி ரூபா 15,926,396 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது. எனினும் ஒப்பந்த வேலையின் தாமதக் காலம் தொடர்பாக கவனம் செலுத்தாமல் 2016 ஜூன் 01 திகதி பொறியியல் கூட்டுத்தாபனத்துடன் புதிய புணிந்துணர்வு உடன்படிக்கை ஒன்று மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன் மீதியாக காணப்பட்ட வேலைகள் தொடர்பாக மதிப்பீடு ஒன்று மேற்கொள்ளாமல் வேலை ஆரம்பிப்பதற்கான முற்பணம் தவிர மேலதிகமாக 2016 ஜூன் 20 மற்றும் 2016 செப்டெம்பர் 30 ஆகிய இரண்டு நாட்களில் கூட்டுத்தொகை ரூபா 12,992,042 இற்கான முற்பணமொன்று மீண்டும் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (iii) கட்டிடத்தின் ஆரம்ப வரைபினை தயாரிப்பதற்காக 2015 ஆண்டின் போது ரூபா 882,572 தொகை தனியார் நிறுவனம் ஒன்றிற்கு செலுத்தியிருந்த போதிலும் அந்த வரைபில் தீயணைப்பு முறைமை, ஆண் பெண் ஊழியர்களுக்கு வெவ்வேறான மலசல கூடங்கள், lighten lingarrestor மற்றும் PA BX system & wiring முறை ஒன்று உட்படுத்தியிருக்காமையால் மொத்த கிரய மதிப்பீடு ரூபா 71,099,983 முதல் ரூபா 139,951,018 வரை செயல் நோக்கை மாற்றுவதற்கு நேரிட்டிருந்தது.
- (iv) 2014 திசெம்பர் மாத அமைச்சரவை தீர்மானம் மற்றும் விதப்புரையின் பிரகாரம் டெம் அத்திவாரத்துடனான நிர்மாண வேலை ஒன்றின் போது திட்டமிட்ட பூமியின் மண் பரிசோதனையை போலவே எதிர்காலத் தேவையை சரியான முறையில் இனங்கண்டு தேவை மதிப்பீடு ஒன்றின் மீது செயல் நோக்கை தீர்மானித்தல், பெறுகைக்கு முன்னர் உள்ள தேவை ஒன்று எனினும் இது தொடர்பாக முறையாக கவனம் செலுத்தியிருக்காமையால் இவ்வாறான அடிக்கடி செயல் நோக்கினை மாற்றுவதற்கு மற்றும் செயற்திட்டத்தின் கிரயத்தை திருத்துவதற்கு நேரிட்டிருந்தது.

4.5 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையுள்ள கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

மாத்தளை விற்பனை நிலையம் திறப்பதற்கான ஆரம்ப விழாவிிற்காக தலைவரின் அங்கீகாரம் இன்றி தயாரிக்கப்பட்டிருந்த செலவு மதிப்பீட்டை அடிப்படையாக வைத்து ரூபா 100,000 இற்கான முற்பணமொன்று பொது முகாமையாளர் (விற்பனை) இற்கு வழங்கப்பட்டிருந்தது. அந்த விழாவிிற்காக ரூபா 83,760 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்ததுடன் ரூபா 8,260 தொகைக்கான பில் பத்திரம் சமர்ப்பிக்காமல் முற்பணம் தீர்க்கப்பட்டிருந்தது.

4.6 பதவியணியினர் நிருவாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியில் உள்ளடங்காத பாதுகாப்பு முன்னோடி பதவிக்காக முகாமைத்துவ சேவை திணைக்களத்தின் மற்றும் பணிப்பாளர் சபை அங்கீகாரம் இன்றி 2015 மற்றும் 2016 ஆண்டுகளின் போது 07 நபர்கள் ஒப்பந்த அடிப்படையில் சேர்க்கப்பட்டு அந்த வருடங்களில் முறையே ரூபா 986,635 தொகை மற்றும் ரூபா 1,988,630 தொகையாக மொத்தக் கூட்டுத்தொகை ரூபா 2,975,265 தொகை படியாக செலுத்தப்பட்டிருந்தது. இந்த நபர்கள் 07 பேரின் கல்வித் தகைமைகள் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) கூட்டுத்தாபனத்தின் அங்கீகரித்த பதவியணியில் செயற்திட்ட ஒன்றிணைப்பு உத்தியோகத்தர் பதவியொன்று காணப்படாத போதிலும் மற்றும் பணிப்பாளர் சபையின் அங்கத்தவர் திறைசேரி பிரதிநிதியின் மற்றும் சுகாதார போஷாக்கு மற்றும் சுதேச வைத்திய அமைச்சரின் அலுவலகத்தின் விஷேட செயற்திட்ட பிரிவின் கீழ் கூட்டுத்தாபன உற்பத்தி பொருட்களை வலய அடிப்படையில் பிரச்சாரம் செய்தல் மற்றும் மேம்படுத்துவதற்காக செயற்திட்ட ஒன்றிணைப்பு உத்தியோகத்தர்கள் 06 பேர் நியமனம் செய்வதற்கு மற்றும் மாதாந்தம் ரூபா 20,000 வீதம் படி ஒன்று செலுத்துவதற்கும் பணிப்பாளர் சபை தீர்மானித்திருந்தது. அதன் பிரகாரம் நியமனம் செய்யப்பட்டிருந்த 05 உத்தியோகத்தர்களுக்கு 2015 நவம்பர் முதல் 2016 ஜூன் வரை ரூபா 497,331 தொகை படியாக செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் அச் செலவுகள் தாபன மற்றும் நிருவாக செலவுகளின் கீழ் கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (இ) அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியிலுள்ள, பதவியணியினை மிகைத்து 10 உற்பத்தி உதவியாளர்கள், 09 முகாமைத்துவ உதவியாளர்கள், 03 சாரதிகள், வாகன உதவியாளர் ஒருவர் அலுவலக உதவியாளர் ஒருவர் கணக்காய்வு அலுவலர் ஒருவர் ஆக மொத்தம் 25 பேர் முகாமைத்துவ சேவை திணைக்களத்தின் அங்கீகாரம் இன்றி 2015 ஆண்டின் போது ஒப்பந்த அடிப்படையில் சேர்க்கப்பட்டிருந்தனர். அந்த பதவியணியினருக்கு 2015 மற்றும் 2016 ஆகிய இரண்டு வருடங்களில் முறையே ரூபா 4,377,379 தொகை மற்றும் ரூபா 13,723,099 தொகை ஆக மொத்தம் ரூபா 18,100,478 தொகை படியாக செலுத்தியிருந்தது. இவர்களில் 09 பேர் உரிய பதவிக்கான குறைந்த தகைமையும் பெற்றிருக்கவில்லை.
- (ஈ) சுகாதார, போசாக்கு மற்றும் சுதேச வைத்திய அமைச்சரின் அந்தரங்க செயலாளரின் வேண்டுகோளின் பிரகாரம் தொழிலாளர் பதவிகளுக்காக 2016 பெப்ரவரி 01 திகதி முதல் ஊழியர் ஒருவர் சேர்க்கப்பட்டு மீளாய்வாண்டு இறுதி வரை ரூபா 102,530 இற்கான கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது. இந்த ஊழியரின் உள்வரவு மற்றும் வெளிச்செல்லல் தொடர்பாக எழுத்துமூல சான்றுகள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பித்திருக்கவில்லை.

- (உ) எம்ஏ 1-1 சேவை தொகுதியின் சம்பளம் பெற்று நிலைய பொறுப்பு உத்தியோகத்தர் பதவி வகித்த 03 உத்தியோகத்தர்கள், அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியில் அடங்காத உதவி முகாமையாளர்(விற்பனை மேம்பாட்டு) பதவிக்காக 2015 ஜூன் மாதத்தின் போது பதவி உயர்வு செய்து ஜேஎம் 1-1 சேவை தொகுதியில் சம்பளம் செலுத்துவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருந்தது. 2015 ஜூன் மாதம் முதல் 2016 திசம்பர் 31 திகதி வரை இந்த 03 உத்தியோகத்தர்களுக்கும் சம்பளமாக ரூபா 359,309 தொகை மிகையாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ஊ) ஆட்சேர்ப்பு திட்டத்தின் பிரகாரம், பட்டதாரி ஆன பின்னர் அரசாங்கத்தில் அல்லது அரசு நிறுவனமொன்றில் 12 வருட சேவை அனுபவமொன்று காணப்பட வேண்டுமெனினும் தொழில் நிலையமொன்றில் 7 வருடகால சேவை அனுபவமுள்ள நபர்களுக்கு விண்ணப்பப்பத்திரங்கள் சமர்ப்பிக்க முடியுமென பத்திரிகை அறிவித்தல் வெளியிடப்பட்டு 2016 ஏப்ரல் 01 திகதி முதல் 2017 மார்ச் 31 திகதி வரை 01 வருட காலத்திற்காக உதவி பொதுமுகாமையாளர் (விற்பனை) பதவிக்காக ஒப்பந்த அடிப்படையில் பெண் உத்தியோகத்தர் ஒருவர் சேர்க்கப்பட்டிருந்ததுடன், அவரின் சேவைக் காலம் 2018 மார்ச் 31 திகதி வரை நீடிக்கப்பட்டிருந்தது. கணக்காய்வு திகதியாகிய 2017 செப்டம்பர் 18 திகதி வரை ஆட்சேர்ப்பு திட்டத்தில் காணப்படும் தகைமைகளை மாற்றுவது தொடர்பான முகாமைத்துவ சேவை திணைக்களத்தின் அங்கீகாரம் பெற்றிருக்கவில்லை.
- (எ) அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணி எண்ணிக்கை மிகைத்து 26 பதவிப் பெயர்களில் பதில் கடமையாற்றுவதற்காக தேவையான தகைமைகள் காணப்படாத 26 பேர்கள் நியமனம் செய்யப்பட்டிருந்தனர். 2015 மற்றும் 2016 ஆண்டுகளின் போது அந்த நபர்களுக்காக முறையே ரூபா 345,433 தொகை மற்றும் ரூபா 937,361 தொகை பதில் கடமைப் படியாக செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ஏ) கூட்டுத்தாபனத்திற்கு அத்தியவசியமான பதவி ஒன்றாகிய தொழில்நுட்ப உதவியாளர்(மின்சாரம்) மற்றும் மின் தொழிலாளர் பதவிகளின் வெற்றிடங்களை நிரப்புவதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.
- (ஐ) 2016 மார்ச் 02 திகதி முதல் ஒரு வருட காலத்திற்காக இரண்டாம் தர அடிப்படையில் நியமனம் செய்யப்பட்டிருந்த பொதுமுகாமையாளரின் சேவை 2016 ஏப்ரல் 19 திகதி முடிவாக்கியிருந்தது. அத்திகதி முதல் 2016 நவம்பர் 22 திகதி வரை வெற்றிடமாக காணப்பட்ட அப்பதவிக்காக அமைச்சரவை அங்கீகாரத்தின் மீது ஓய்வுபெற்ற பொலிஸ் மா அதிபர் ஒருவரை நியமனம் செய்வதற்காக 2016 நவம்பர் 23 திகதி பணிப்பாளர் சபை தீர்மானித்திருந்தது. இந்த நியமனத்திற்காக அமைச்சரவை அங்கீகாரம் பெறப்பட்டதென அல்லது பொதுமுகாமையாளர் பதவிக்கு தேவையான தகைமைகளை உடைய உத்தியோகத்தர் ஒருவரா என உறுதிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.7 போதிய அதிகாரம் காணப்படாத கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 1994 ஜூன் 14 திகதிய 95 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் திணைக்களச் சுற்றறிக்கையில் காணப்படும் ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் அமைச்சரவை, பொது நிருவாக அமைச்சு அல்லது திறைசேரியினால் அறுதியாக அங்கீகரிக்கப்பட்ட நலன்கள் மாத்திரம் தமது நிருவாக சபைகளின் அங்கீகாரத்துடன் தமது ஊழியர்களுக்கு செலுத்துவதற்காக கூட்டுத்தாபனத்திற்கு இயலுமாக இருந்தது. 1997 ஆண்டு முதல் அமுல் நடத்தியிருந்த ஊக்குவிப்புப் படி நடைமுறைக்காக திறைசேரியின் அங்கீகாரம் பெறப்பட வேண்டுமென 2007 நவம்பர் 09 திகதி நடைபெற்ற பொது முயற்சி மீதான பாராளுமன்ற தெரிவுக் குழு விதித்திருந்த போதிலும் 2017 செப்டம்பர் 30 திகதி வரை அவ்வாறான அங்கீகாரம் பெறுவதற்கு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை. இந்த ஊக்குவிப்பு படி முறையின் கீழ் உற்பத்தி

கிரயத்தின் அடிப்படையில் உற்பத்தி ஊக்குவிப்புப் படி, தினவரவுப் படி, மீதியான மருத்துவ விடுமுறை படி மற்றும் உற்பத்தித் திறன் ஊக்குவிப்புப் படி என 04 வகை ஊக்குவிப்பு படிகள் அடங்குவதுடன் சந்தையின் பணவீக்க நிலைமையில் உற்பத்தி கிரயம் வருடாந்தம் அதிகரிப்பதன் காரணமாக அந்த ஊக்குவிப்பு படியும் வருடாந்தம் அதிகரிக்கும். அதன் காரணமாக ஊக்குவிப்பு முறை ஒன்றின் மூலம் எதிர்பார்த்த ஊழியர் செயற்திறன் அதிகரிப்பு ஒன்று ஏற்பட்டிருக்கவில்லை என அவதானிக்கப்பட்டது. மீளாய்வாண்டின் போது மற்றும் கடந்த ஐந்து வருட காலப் பகுதியில் திறைசேரியின் அங்கீகாரமின்றி செலுத்தியிருந்த மொத்த ஊக்குவிப்பு கொடுப்பனவுகளின் கூட்டுப்பெறுமதி ரூபா 252,076,299 தொகையாக இருந்தது.

(ஆ) 1987 நவம்பர் 19 திகதி முதல் இலங்கை ஆயுள்வேத மருந்துப் பொருள் கூட்டுத்தாபனத்திற்கு உள்ளார்ந்த நிருவாகசார் மற்றும் கட்டுப்பாட்டு பிரமாணங்களை உட்படுத்தி விடுமுறை நடவடிக்கை முறைமையொன்று தயாரிக்கப்பட்டு அமூல் நடத்தியிருந்த போதிலும் அதற்கான திறைசேரியின் அங்கீகாரத்தினைப் பெற்றிருந்தமையால் அந்த விடுமுறை செயல் நடவடிக்கை முறைக்கு பதிலாக 2009 ஜனவரி முதல் தாபனக் கோவை, நிதிப் பிரமாணங்கள் மற்றும் தொடர்புடைய சுற்றறிக்கைகளை கடைபிடிக்க வேண்டுமென 2009 பெப்ரவரி 16 திகதி பணிப்பாளர் சபை தீர்மானத்திற்கு முரணாக சென்று அனுகூலமான முறையில் சில சந்தர்ப்பங்களில் முறையான அங்கீகாரம் இன்றிய விடுமுறை நடவடிக்கை முறை சில சந்தர்ப்பங்களில் தாபனக் கோவை, நிதிப் பிரமாணங்கள் மற்றும் ஏனைய குறிப்பிட்ட சுற்றறிக்கைகள் கடைபிடிப்பதாக அவதானிக்கப்பட்டது. மேற்கூறிய விடுமுறை நடவடிக்கை முறையின் 8.2 பிரிவின் பிரகாரம் நியமனம் பெற்ற முதலாம் வருடத்தில் மருத்துவ விடுமுறைகளுக்காக உரித்தில்லாமல் இருந்த போதிலும் முதல் வருடத்தில் சேமிக்கப்பட்ட மருந்து விடுமுறைகளுக்காக 2013 ஆண்டு முதல் 2016 ஆண்டு வரை கூட்டுத்தொகை ரூபா 226,643 இற்கான படி ஒன்று 32 உத்தியோகத்தர் மற்றும் உழியர்களுக்கு செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

(இ) 11 உலக நாடுகளின் தொழிற் சங்க அங்கத்தவர்கள் 18 பேர் கலந்து கொண்ட கொரியாவின் ஸோல் நகரில் 2016 மே 23 திகதி முதல் 2016 மே 27 வரை 05 நாட்கள் நடைபெற்ற trade union organizing strategies for development and inclusion செயலமர்விற்குக் கூட்டுத்தாபனத்தின் தொழிற் சங்கப் பெண் அங்கத்தவர் ஒருவர் பங்கு பற்றியிருந்தார். அந்த உத்தியோகத்தருக்கு அந்த 05 நாட்கள் பூராகவும் தங்குமிடம் மற்றும் உணவு குறிப்பிட்ட நாட்டில் இருந்து வழங்கப்பட்டிருந்த போதிலும் 2015 மே 15 ஆந் திகதிய மு.அ. 01/2015/01 ஆம் இலக்க நிதி அமைச்சு சுற்றறிக்கைக்கு ஏற்பாடுகளுக்கு முரணாக தொழிற்சங்க அங்கத்தவருக்கு அமையப் படி மற்றும் இணைந்த படிகள் ஆக 2300 அமெரிக்க டொலர்களுக்கு சமமான ரூபா 343,692 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 நிதிக்கூற்றுக்கள் சமர்ப்பித்தல்

2003 ஜூன் 02 ஆம் திகதிய பீஈஐ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 6.5.1 ஆம் பிரிவு மற்றும் 2004 பெப்ரவரி 24 திகதிய 01/2004 இலக்க திறைசேரி சுற்றறிக்கையின் ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம், நியதிச்சட்ட சபைகளின் வருடாந்த நிதிக்கூற்றுக்கள் கணக்கு ஆண்டு முடிவடைந்து 60 நாட்களுக்குள் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமெனினும், மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 05 மாதங்களும் 11 நாட்களும் தாமதத்துடன் 2017 ஆகஸ்ட் 09 திகதி சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

5.2 கூட்டிணைந்த திட்டம்

2015 ஆண்டு முதல் 2019 ஆண்டு வரையான 5 ஆண்டுகளுக்காக தயாரித்திருந்த கூட்டிணைந்த திட்டம் மீளாய்வாண்டிற்காக நாளதுவரை ஆக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.3 தீர்க்கப்படாத கணக்காய்வு பந்திகள்

கடந்த கணக்காய்வு அறிக்கையில் சுட்டிக்காட்டியிருந்த ஆனால் மீளாய்வாண்டு இறுதி வரை அதனை திருத்துவதற்காக போதியளவு கவனம் செலுத்தியிருக்காத கணக்காய்வு பந்திகள் கீழே தரப்பட்டுள்ளன.

(அ) ஆய்வுகூட அறிக்கை மற்றும் மருத்துவக் குழு அறிக்கையின் மூலம் மறுக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் ரூபா 1,980,000 தொகை பெறுமதியான 4000 கிலோகிராம் தேன் 2012 ஜூன் மாதத்தில் தனியார் நிறுவனமொன்றில் இருந்து கொள்வனவு செய்திருந்ததுடன் இந்த கொள்வனவிற்கான உறுதிச் சான்றுகள், பற்றுச் சீட்டுக்கள் தொடர்புடைய கோவைகள் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. 2015 ஆண்டளவில் தேன் பயன்படுத்த முடியாத நிலைமைக்கு மாறியிருந்தது.

(ஆ) கூட்டுத்தானத்தில் ரூபா 5,930,284 இற்கான செலவில் உற்பத்தி செய்யக்கூடியதாக இருந்த அப்பிரக ஹஷ்டம் மற்றும் நாக ஹஷ்டம் 200 கிலோகிராம் தொகை ரூபா 7,137,130 தொகை செலவிடப்பட்டு இறக்குமதி செய்யப்படாமையால் ரூபா 1,206,846 இற்கான நட்டமொன்று ஏற்பட்டிருந்தது.

(இ) புதுடில்லி நகரிலுள்ள உலக சுகாதார அமைப்பு அலுவலகத்தில் சுதேச வைத்திய விவகாரங்களுக்காக அலுவலகம் ஒன்று பெற்று அதனை திருத்துதல் மற்றும் அலுவலக உபகரணங்கள் கொள்வனவு செய்வதற்காக 2012 அக்டோபர் 15 திகதி வெளிநாட்டு அலுவல்கள் அமைச்சுக்கு ரூபா 3,000,000 இற்கான முற்பணமொன்று வழங்கியிருந்தது. முற்பணம் வழங்கப்பட்டு 02 வருடங்கள் கடந்திருந்த போதிலும் குறிப்பிட்ட குறிக்கோளை அடைவதற்கு முடியாதிருந்தது.

(ஈ) கூட்டுத்தானத்தினால் அனுபவிக்கும் காணி ஒன்றில் 2009 ஆண்டின் போது ரூபா 1,808,795 தொகை செலவிடப்பட்டு பாதுகாப்பு வேலி ஒன்று நிர்மாணிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் உற்பத்தி நிலையம் ஒன்று நிர்மாணிப்பதற்கு திட்டமிட்டுள்ள இந்த காணியின் சட்டரீதியான உரிமையை உரித்தாக்குவதற்காக மீளாய்வாண்டு திசெம்பர் 31 திகதி வரை நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

6. முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது கூட்டுத்தானத்தின் தலைவரின் கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டது. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுப் பரப்புகள் தொடர்பாக விஷேட கவனம் செலுத்த வேண்டும்.

முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுப் பரப்பு

அவதானிப்புக்கள்

- (அ) இருப்புக் கட்டுப்பாடு
- | | |
|--|---|
| உச்ச அளவு, மீள்கட்டளையிடும் தீர்மானித்திருந்த செயல்முறையில் இருப்புக்களை களஞ்சியப்படுத்தாமையால் முன்செல்லல் முறையின் கீழ் வழங்கல்கள் | குறைந்த அளவு மற்றும் இருப்பு மட்டத்தை அவற்றை செயற்படுத்தியிருக்காமை, ஒழுங்கு முறைப்படி முன்வந்து இருப்புக்கள் |
|--|---|

(ஆ) வருட இறுதியில்
காணப்படும் இருப்பினை
மதிப்பீடு செய்தல்

வருட இறுதியில் உள்ளவாறு இருப்புக்களின்
பெறுமதியினை புத்தக பெறுமதியின்
அடிப்படையில் கணிக்கப்பட்டிருந்தமையால்
பௌதீக மீதியின் பெறுமதியுடன் இணக்கஞ்
செய்து இருப்பு மிகைகள் மற்றும்
பற்றாக்குறைகளை நிதிக்கூற்றுகளுடன் சீராக்கல்
செய்யாமை.

(இ) பெறுகைகள்
நடவடிக்கை முறை

அரசு பெறுகைகள் வழிகாட்டல் கோவையின்
ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் பெறுகைகள் விடயங்கள்
மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.