

இலங்கை கைப்பணிகள் சபை - 2016

இலங்கை கைப்பணிகள் சபையின் 2016 டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்தினத்தில் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான விரிவான வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதன மாற்றக் கூற்று மற்றும் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கிய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள் மற்றும் ஏனைய விளக்கமளிக்கும் தகவல்களது பொழிப்பினை உள்ளடக்கிய 2016 டிசெம்பர் 31 இல் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 ஆம் ஆண்டின் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1982 ஆம் ஆண்டின் 35 ஆம் இலக்க தேசிய அருங்கலைகள் சபையின் இணைந்த அதிகாரச் சட்டத்தின் 64(3) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும். இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம், எனது பணிப்பின் கீழ், கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 14(2) (சீ) பிரிவின் பிரகாரம் சபையின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டும் என நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புரைகளும் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க மேற்கொள்ளப்படும் கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான அபிப்பிராயத்தை வழங்குவது எனது பொறுப்பாகும்.

1.4 அபிப்பிராய மறுப்பிற்கான அடிப்படை

இவ்வறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் சுட்டிக்காட்டப்பட்ட விடயங்களின் பெறுபேறாக நிதி நிலைமைக்கூற்றிலும் விரிவான வருமானக் கூற்றிலும் உரிமை மூலதன மாற்றக் கூற்றிலும் காசுப் பாய்ச்சல் கூற்றிலும் அறிக்கையிடப்பட்ட அல்லது அறிக்கையிடப்படாத விடயங்களும் மூலாதாரங்களுக்குரிய எந்தவொரு சீராக்கல்களுக்குமான அவசியம் இருந்ததா என்பதை நான் தீர்மானிக்க முடியாதுள்ளது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 அபிப்பிராய மறுப்பு

இவ்வறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் சுட்டிக்காட்டப்பட்ட விடயங்களின் காரணமாக கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையை வழங்குவதற்கு போதுமான மற்றும் உசிதமான கணக்காய்வுச் சான்றை என்னால் பெற முடியாதுள்ளது. அதன் காரணமாக, இந்நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக நான் அபிப்பிராயத்தைத் தெரிவிக்கவில்லை.

2.2 நிதிக் கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டின்போது பல்வேறு நபர்களுக்கு நன்கொடையாக வழங்கப்பட்ட ரூபா 297,392 கிரயமுடைய பொருட்கள் கணக்கிலிடப்படவில்லை.
- (ஆ) சபைக்குரிய பாணந்துறை கெசல்வத்தை திக்கல வீதியில் அமைந்துள்ள இலகு பொறியியல் பயிற்சி நிறுவகத்தின் இயந்திர சாதனங்களது பெறுமதி ரூபா 3,988,500 ஆக மீளாய்வாண்டின்போது பெறுமதியிடப்பட்டிருந்தன. அச் சொத்துக்களது கிரயத்தைக் கணக்கிலிருந்து நீக்குவதற்குப் பதிலாக மீளப் பெறுமதியிடப்பட்ட பெறுமதியை கணக்கிலிருந்து நீக்கி அதன் பின்னர் மீண்டும் அப்பெறுமதி சொத்தாகக் கணக்கிலிடப்பட்டிருந்தது.
- (இ) கண்காட்சிப் பொருட்களுக்கு விலைப்பட்டியலைத் தயாரிக்கும்போது கணனி முறைமை நாளதுவரையாக்கப்பட்டுப் பேணப்படாமையால் பழுது மற்றும் குறைவுகளுக்கான கணக்கு எனும் பெயரில் மோசடியானதொரு கணக்கொன்றில் செலவு மீதி நெடுங்காலமாக இருந்து வருவதுடன், 2016 டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு அக் கணக்கிலிருந்த ரூபா 12,610,931 மீதியானது மொத்த வர்த்தகப் பொருட் கையிருப்புப் பெறுமதியிலிருந்து கழித்துக் கொள்ளப்பட்டதால் வர்த்தகப் பொருட் கையிருப்புப் பெறுமதி அதேயளவு குறைத்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) கையிருப்புக் கணிப்புச் சபையினது அறிக்கைகளின் பிரகாரம், ஆண்டின் இறுதியில் ரூபா 20,487,237 நிறையிடப்பட்ட சராசரி கிரயமுடைய பழுது மற்றும் குறைவுகளுக்கான கையிருப்புகளுக்குரிய சீராக்கல்கள் நிதிக் கூற்றுக்களில் மேற்கொள்ளப்படவில்லை.
- (உ) கையிருப்புக் கணிப்புச் சபையினது அறிக்கைகளின் பிரகாரம், ஆண்டின் இறுதியில் உள்ளவாறான நிறையிடப்பட்ட சராசரிக் கிரயக் கையிருப்பு ரூபா 446,650,807 ஆகியபோதும், நிதி நிலமைக் கூற்றில் அது ரூபா 106,869,268 அதிகரிக்கப்பட்டு ரூபா 553,520,075 ஆகக் காட்டப்பட்டிருந்தது.

2.2.2 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) வைப்புகள் மற்றும் முற் கொடுப்பனவுகளாக நிதிக் கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்ட கூட்டுத் தொகை ரூபா 9,632,106 ஆகும். அதன் காரணமாக, அநேக ஆண்டுகளாக முன்கொண்டுவரப்பட்டவாறிருந்த கூட்டுத் தொகை மீதி ரூபா 8,006,623 ஆகவிருந்ததுடன், மீளாய்வாண்டின்போதும் அப்பெறுமதி தீர்த்து வைக்கப்படாதிருந்தது.
- (ஆ) நிதிக் கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்ட கடன் கொடுத்தோர் மீதி ரூபா 349,452,232 ஆகும். இதில் அநேக ஆண்டுகளாக நிலவி வரும் வழக்களும் உள்ளடங்கியதால் ஏற்பட்ட ரூபா 3,575,929 வரவு மீதியானது 2016 டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரிக்கும்போது கடன் கொடுத்தோர் மீதியில் ஈடு செய்யப்பட்டமையால் கடன் கொடுத்தோர் தொகை அதேயளவு குறைத்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.

2.2.3 கணக்காய்விற்கான சான்றின்மை

பின்வரும் கணக்கீட்டு விடயங்களுக்கெதிரே சட்டிக்காட்டப்பட்டுள்ள சான்றுகள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்படாமையால் அவற்றைத் திருப்திகரமாகச் சான்றுறுதிப்படுத்தவோ அல்லது ஏற்றுக்கொள்ளவே முடியவில்லை.

விடயம்	பெறுமதி ரூபா.	சமர்ப்பிக்கப்படாத சான்று
(அ) காணியும் கட்டடங்களும்	572,568,851	நிலையான சொத்துப் பதிவேடு
(ஆ) கோட்டையிலுள்ள லக்ஷலவை – நவீனமயப்படுத்துவதற்கான செலவினம்	43,751,410	கட்டிடத்தை நவீனமயப்படுத்துவது தொடர்பாக ஒழுங்காகப் பேணப்பட்ட கோவைகளும் ஆவணங்களும் மூலப் பிரதிகள்
(இ) கணிகளும் துணைப்பாகங்களும்	7,040,752	கணிகளும் துணைப்பாகங்களும் பதிவேடு
(ஈ) பிரதேச அபிவிருத்தி வங்கிக் கடன்	200,000,000	பணிப்பாளர் சபைத் தீர்மானம் போன்ற, கடனைப் பெறுவதற்காகச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட ஆவணங்களும் அதற்கான அதிகாரமும்
(உ) வங்கிக் கடன்	50,000,000	கடன் உடன்படிக்கை, பணிப்பாளர் சபைத் தீர்மானம் மற்றும் கடனைப் பெறுவதற்குரிய கடன் கோவைகள்
(ஊ) வர்த்தகம் அல்லாத கொள்வனவுகளுக்கான முற்பணம்	5,120,760	பட்டோலைகளும் ஆவணச் சான்றும்
(எ) கட்டுபெத்தை செயற்திட்டத்தின் இயந்திர சாதனங்களும் உபகரணங்களும்	10,645,350	நேரடிச் சரி, பிழை பார்த்தல் சபையினது அறிக்கைகள்
(ஏ) பாணந்துறை கெஸல்வத்த இலகு பொறியியல் பயிற்சி உபகரணம்	3,988,500	நேரடிச் சரி, பிழை பார்த்தல் சபையினது அறிக்கைகள்
(ஐ) வங்கி நடைமுறைக் கணக்கு – 05	1,755,249	வங்கி மீதிகளை உறுதிப்படுத்தும் கடிதம்
(ஓ) பெனிவொலன்ட் நிதியம்	1,000,000	2016 ஆம் ஆண்டுக்குரிய வங்கிக் கூற்றுக்கள், வங்கிக் கணக்கிணக்கக் கூற்றுக்கள் மற்றும் வங்கி மீதிகளை உறுதிப்படுத்தும் கடிதம்.
(ஔ) 14 கண்காட்சியகங்களில் உள்ள காசு	2,711,407	காசு சரி, பிழை பார்த்தல் அறிக்கைகள்
(ஐ) வர்த்தகக் கடன்பட்டோர்	7,319,887	கடன்பட்டோர் மீதிகளை உறுதிப்படுத்தும் கடிதங்கள்

(க)	பெற வேண்டிய வாடகை	1,133,557	பட்டோலைகள் மற்றும் மீதிகளை உறுதிப்படுத்தும் கடிதங்கள் அல்லது விளக்கங்கள்
(ங)	வங்கிப் பிணை முறி	4,382,321	பிணை உடன்படிக்கை
(ச)	நிறுத்தி வைத்த பணம் - கட்டுபெத்த	12,002,564	மீதிகளை உறுதிப்படுத்துவதற்குப் போதுமான ஆவணச் சான்றுகள்
(ஞ)	வர்த்தகக் கடன் கொடுத்தோர் மீதி	325,249,698	கடன் கொடுத்தோர் பட்டோலையும் மீதிகளை உறுதிப்படுத்தும் கடிதங்களும்
(ட)	நடைபெறும் வேலை	21,767,651	மீதிகளை இனங்காண்பதற்கான விளக்கங்களும் கோவைகளும்
(ண)	கொடுப்பனவு செய்ய வேண்டிய வரி	40,306,326	வங்கிக் கோவைகளும் வரி அறிக்கைகளும்
(த)	அருங்காட்சியகக் கையிருப்பு	1,962,845	பட்டோலைகளும் ஆவணச் சான்றுகளும்

2.3 பெற வேண்டிய மற்றும் கொடுப்பனவு செய்ய வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டு முடிவில் உள்ளவாறான ரூபா 25,670,284 கூட்டுத் தொகையுடைய பெற வேண்டிய வர்த்தக மீதியில் 1 ஆண்டுக்குக் குறைவாகவிருந்தவற்றின் கூட்டுத் தொகையாகிய ரூபா 16,812,675, 1 முதல் 3 ஆண்டுகள் வரையிலான மீதிகளின் கூட்டுத் தொகையாகிய ரூபா 955,251, 3 அல்லது அதற்கு மேற்பட்ட ஆண்டுகளின் மீதிகளது ரூபா 7,902,358 கூட்டுத் தொகையும் உள்ளடங்கியிருந்தன. இக் கடன் மீதி நிலுவைகளைத் தீர்த்து வைப்பதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்படவில்லை.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் முடிவில் உள்ளவாறான கொடுப்பனவு செய்யவேண்டிய வர்த்தக மீதிகளின் கூட்டுத்தொகை ரூபா 357,164,648 ஆகும். இதில் ஓர் ஆண்டுக்கு குறைவான மீதிகளின் கூட்டுத்தொகை ரூபா 196,265,316 ஆகும். ஒன்று முதல் மூன்று ஆண்டுகளுக்கான மீதிகளின் கூட்டுத்தொகை ரூபா 114,966,469 ஆகும். மூன்று ஆண்டுகளும் அதற்கு மேற்பட்டதுமான மீதிகளின் கூட்டுத்தொகை ரூபா 45,932,863 ஆகும். இந்த நிலுவை மீதிகளை தீர்த்து வைப்பதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்படவில்லை.

2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இனங்காமை

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்களுடனான
தொடர்பு

இனங்காமை

(அ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின்
நிதிப்பிரமாணங்கள்

(i) நிதிப் பிரமாணம் 231(1)

மூன்று கொடுப்பனவு உறுதிச் சான்றுகளின்
கூட்டுத் தொகை ரூபா 560,379 க்குரிய
விபரத்தைக் கொடுப்பனவு உறுதிச்
சான்றுகளுடனோ அல்லது வேறாகவோ
பரிசீலனையின் பொருட்டுச்
சமர்ப்பிக்கவில்லை.

(ii) நி.பி 371 (இ) மற்றும் 2015 யூலை 14
ஆந் திகதிய 3/2015 ஆம் இலக்க அரச
நிதிச் சுற்றறிக்கை

பல்வேறு வர்த்தகம் அல்லாத
கொள்வனவுகளுக்கு வழங்கப்பட்ட ரூபா
10,469,988 கூட்டுத் தொகையுடைய பல்வேறு
முற்பணமும் மீளாய்வாண்டின் டிசெம்பர் 31
வரை தீர்த்து வைக்கப்படாதிருந்தன.

(ஆ) 2015 யூலை 14 ஆந் திகதிய 03/2015 ஆம்
இலக்க அரச நிதி சுற்றறிக்கை

முப்பத்து மூன்று சந்தர்ப்பங்களில்
வழங்கப்பட்ட ரூபா 981,531 கூட்டுத்
தொகையுடைய முற்பணமானது 01 முதல் 11
மாதங்கள் கடந்தும் 2017 நவம்பர்
மாதமளவிலும் தீர்த்துவைக்கப்படாதிருந்தன.

(இ) பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கை

(i) 2011 பெப்ரவரி 11 ஆந் திகதிய பீஈ/57
ஆம் இலக்கச் சுற்றறிக்கையின் 01
மற்றும் 02 ஆம் பிரிவுகள்

சகல பிரசார மற்றும் மேம்பாட்டு
நடவடிக்கைகளையும் வருடாந்த செயல்
நடவடிக்கை திட்டத்தில் உட்புகுத்தி பொது
முயற்சிகள் திணைக்களத்தின்
அங்கீகாரத்தைப் பெறவேண்டுமாயினும்,
அவ்வாறல்லாது மீளாய்வாண்டின்போது
பிரசாரங்களுக்கும் வியாபார மேம்பாட்டிற்கும்
ரூபா 9,758,983 கூட்டுத் தொகை
செலவிடப்பட்டிருந்தது.

(ii) 2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈ/12 ஆம்
இலக்கச் சுற்றறிக்கையின் 4.2.6 ஆம்
பிரிவு

செயலாற்றல் அறிக்கைகள் குறித்த
காலப்பகுதியின்போது பொது முயற்சிகள்
திணைக்களத்திற்கும் பொதுத்
திறைசேரிக்கும் சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை.

9.3.1 ஆம் பிரிவு

	மீளமைக்கப்பட்டதன் பின்னர், அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவிகளுக்கான ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறையைத் தயாரித்து அங்கீகாரத்தை பெற்றிருக்கவில்லை.
(ஈ) 2015 யூலை 14 ஆந் திகதிய 03/2015 ஆம் இலக்க நிதி அமைச்சின் சுற்றறிக்கையினது (ஆ) பிரிவு	முற்பண வரம்பாகிய ரூபா 1,000,000 க்குக் கூடுதலாக 15 சந்தர்ப்பங்களில் வழங்கப்பட்ட ரூபா 4,018,748 கூட்டுத் தொகையுடைய முற்பணம் தொடர்பாக பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரது பரிந்துரையுடன் பொதுத் திறைசேரியின் அங்கீகாரம் பெறப்படவில்லை.
(உ) 2016 டிசெம்பர் 16 ஆந் திகதிய பீஈஐ/05/2016 ஆம் இலக்கப் பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கை 3.3 ஆம் பிரிவு	குறித்த காலத்தினுள் கணக்குகளைக் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்காது மிகையுதியமாக ரூபா 2,133,000 கூட்டுத் தொகை வழங்கப்பட்டிருந்தது.
(ஊ) 2012 திசெம்பர் 21 ஆந் திகதிய டீஎம்எஸ்/ஐ3/60/2 ஆம் இலக்க முகாமைத்துவச் சேவைகள் திணைக்களத்தின் பதவியணி அங்கீகாரத்திற்கான கடிதம்	அங்கீகரிக்கப்படாத உதவி கணக்காளர் பதவிக்கு ஒப்பந்த அடிப்படையில் நபர் ஒருவர் ஆட்சேர்க்கப்பட்டு 2013 ஆகஸ்ட் முதல் 2016 மே வரையான காலப்பகுதியின்போது சம்பளமும் பயணப் படியுமாக ரூபா 1,683,583 கூட்டுத் தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

3. நிதிசார் மீளாய்வு

3.1 நிதிப் பெறுபேறுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக் கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டினது நிதிப் பெறுபேறு ரூபா 4,027,790 இலாபம் ஆகும். இதற்கு நேரெதிரான முன்னைய ஆண்டின் நிகர நடட்டம் ரூபா 19,666,257 ஆகியமையால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டினது நிதிப் பெறுபேற்றில் ரூபா 23,694,047 அதிகரிப்பு காணப்பட்டது. 2015 ஆம் ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மொத்த இலாபத்தில் ரூபா 21,760,500 அதிகரிப்பும், ஏனைய வருமானத்தில் ரூபா 1,717,173 அதிகரிப்பும், நிர்வாகச் செலவினத்தில் ரூபா 4,817,323 குறைவும் ஏற்பட்டமையே மேற்படி அதிகரிப்பிற்கான பிரதான காரணமாகும்.

மீளாய்வாண்டினதும் முன்னைய 04 ஆண்டுகளினதும் நிதிப் பெறுபேறுகளைப் பகுப்பாய்வு செய்கையில், 2012 முதல் 2014 வரை நிகர இலாபம் ஏற்பட்டபோதும், 2015 ஆம் ஆண்டில் நிகர நடட்டமும் மீளாய்வாண்டில் நிகர இலாபமும் பெறப்பட்டிருந்தன. எவ்வாறாயினும், நிதிப் பெறுபேற்றில் ஊழியர்களது ஊதியம், அரசாங்க வரி மற்றும் நடைமுறை அல்லாத சொத்துக்களுக்கான தேய்மானத்தை மீண்டும் சீராக்கல் செய்கையில் 2012 ஆம் ஆண்டின்போது சபையின் பங்களிப்பு ரூபா 116,062,111 ஆகவிருந்ததுடன், அது வருடாந்தம் அதிகரித்தவாறு மீளாய்வாண்டின்போது ரூபா 136,725,193 ஆகியிருந்தது.

3.2 பகுப்பாய்வுடனான மீளாய்வு

மீளாய்வாண்டினது சில கணக்கீட்டு விகிதங்கள் முன்னைய ஆண்டிலானவற்றுடன் ஒப்பிடப்பட்டுக் கீழே காணப்படுகின்றன.

- (அ) 2015 ஆண்டின்போது 1.1 ஆகவிருந்த சபையின் நடைமுறை விகிதம் 2016 ஆம் ஆண்டளவில் 0.96 வரை 13 சதவீதம் குறைவுக்குள்ளாகியிருந்ததுடன், இதன் பொருட்டு நடைமுறைச் சொத்துக்களின் அதிகரிப்புச் சதவீதத்திலும் அதிகமாக நடைமுறைப் பொறுப்புகளின் சதவீதம் அதிகரித்தமை காரணமாக அமைந்தது.
- (ஆ) 2015 ஆம் ஆண்டின்போது 0.24 ஆகவிருந்த சபையின் துரித சொத்து விகிதம் 2016 ஆம் ஆண்டளவில் 0.23 வரை குறைவடைந்திருந்தது. சபையின் நடைமுறைச் சொத்துக்களில் 76 சதவீதத்தை விற்பனைப் பொருட் கையிருப்பு பிரதிநிதித்துவப்படுத்தியமை இதற்கான காரணமாக அமைந்ததுடன், இதற்கமைய துரித சொத்துக்கள் மற்றும் நடைமுறைச் சொத்துக்கள் என்பவற்றினது விகிதம் சாதகமற்ற மட்டத்திலிருந்தன.
- (இ) 2015 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 572,882,947 ஆகவிருந்த சபையின் நிகர சொத்துக்கள் 2016 ஆம் ஆண்டளவில் ரூபா 561,271,942 வரை ரூபா 11,611,005 குறைவடைந்திருந்தன 2016 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 4,027,790 இலாபம் பெறப்பட்டபோதும், முன்னைய ஆண்டுகளில் ஊழியர் சேமலாப நிதியத்திற்குச் செலுத்தப்படாத ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்திற்கான தண்டப்பணம், மற்றும் குறைவாக நிதி ஏற்பாடு செய்யப்பட்டிருந்த பணிக்கொடைக்கு ரூபா 15,638,795 தடுத்து வைத்த இலாபத்தில் வரவு வைக்கப்பட்டிருந்தமை காரணமாக 2016 ஆம் ஆண்டில் நிகர சொத்துக்கள் குறைவடைந்திருந்தன.

3.3 சபைக்கெதிராக ஆரம்பிக்கப்பட்ட சட்டபூர்வ நிகழ்வுகள்

சபையானது வெளி நிறுவனங்களுடன் மேற்கொண்ட உடன்படிக்கைகளின் பிரகாரம் செயற்படாமையால் வெளி நபர்களால் 02 வழக்குகளும் முறையற்றவாறு சேவையிலிருந்து இடை நிறுத்தம் செய்யப்பட்டுள்ளதாகக் குறிப்பிட்டு ஊழியர் ஒருவராலும் சபைக்கு எதிராக வழக்குகள் தொடரப்பட்டிருந்தன. விசாரிக்கப்பட்டவாறு இருக்கும் வழக்குகளுக்கு மீளாய்வாண்டின்போது ரூபா 729,383 வழக்கறிஞர் கட்டணமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

இலங்கையில் கைப்பணிப் பொருட்களது உற்பத்தியை விரிவுபடுத்தல் மற்றும் அவற்றின் தரத்தை உயர்வடையச் செய்தல், மேம்படுத்துதல், கைப்பணிப் பொருட்களை இலங்கையிலும் வெளி நாடுகளிலும் விற்பனை செய்தல், விற்பனையை மேம்படுத்துதல் மற்றும் மேற்குறிப்பிடப்பட்ட நோக்கங்களில் ஈடுபடுவதற்குத் தேவையான சபையின் அபிப்பிராயமாக கருதப்படும் சகல செயற்பாடுகளும் சபையின் பிரதான நோக்கங்களாகும். மேற்படி நோக்கங்களை நிறைவேற்றுவது தொடர்பாகப் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) உள்ளூர் கைப்பணிப் பொருள் உற்பத்தியாளர்களது உற்பத்தி பொருட்களைக் கொள்வனவு செய்வதில் 2013 ஆம் ஆண்டின் பின்னர் குறைவான போக்கு அவதானிக்கப்பட்டபோதும், 2015 ஆம் ஆண்டின்போது ரூபா 323,294,335 ஆகவிருந்த கொள்வனவுகள் 2016 ஆம் ஆண்டின்போது ரூபா 326,230,675 ஆக அதிகரித்திருந்தன.

- (ஆ) 2015 ஆம் ஆண்டின்போது உள்ளூர் விற்பனை ரூபா 788,326,668 ஆகியபோதும், மீளாய்வாண்டின்போது விற்பனை ரூபா 786,998,051 வரை அதாவது ரூபா 1,328,617 குறைவடைந்திருந்தது. மீளாய்வாண்டின்போது விற்பனை ரூபா 1,200,000,000 ஆக மதிப்பிடப்பட்டிருந்தமையால் உள்ளவாறான விற்பனைப் பெறுமதி மதிப்பிடப்பட்ட விற்பனையின் 65.6 சதவீதமாகியது.
- (இ) வெளி நாட்டுச் சந்தை விற்பனையின் கீழ் ஏற்றுமதி மற்றும் இணையதளத்தினூடான விற்பனைகள் 2016 ஆம் ஆண்டின்போது ரூபா 16,000,000 வரை அதிகரிக்கப்படுவதற்கு மதிப்பீடு மேற்கொள்ளப்பட்டபோதும், அவ் விற்பனைப் பெறுமதி ரூபா 2,762,175 ஆகியமையால் எதிர்பார்த்த இலக்கில் 17.26 சதவீதத்தையே எய்தக்கூடியதாக இருந்தது. அதற்கமைய, வெளிநாட்டுச் சந்தையில் ஈடுபடும் போக்கு மிகவும் குறைந்த மட்டத்தில் இருந்தது. எவ்வாறாயினும், வெளிநாட்டு விற்பனைகளை மேம்படுத்துவதற்கு சபை மீளாய்வாண்டின்போது செலவழித்திருந்தது ரூபா 5,304,110 ஆகும்.
- (ஈ) மீளாய்வாண்டின்போது சபை 14 கண்காட்சியகங்களை 16 வரை அதிகரிக்கச் செய்வதற்குத் திட்டமிட்டிருந்தபோதும், நிதிப்பற்றாக்குறை காரணமாக அந்நோக்கம் அமுலாகவில்லை.
- (உ) செயல் நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டின்போது பதவியணியினரை உற்சாகப்படுத்துவதற்காக சிறந்த விற்பனையாளர், கிளை முகாமையாளர், வழங்குநர் மற்றும் கிளையைத் தெரிவு செய்து பரிசு வழங்குதல் போன்றவற்றை அமுலாக்கத் திட்டமிட்டிருந்தபோதும், அந்நோக்கங்கள் அமுலாகவில்லை.
- (ஊ) இலங்கையின் கைப்பணியாளர்களது உற்பத்திப் பொருட்களுக்கு விரிவான சந்தையை உருவாக்கும் மூல நோக்கை முன்னோடியாகக் கொண்டு சபை அமைக்கப்பட்டிருந்தது. உற்பத்தியாளர்களிடமிருந்து கொள்வனவு செய்யப்படும் பொருட்களது கொள்வனவு விலையை 1.8 முதல் 4 சதவீதம் வரையான இலாப வரம்புடன் விற்பனை செய்வதற்கு தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்தது.

அதற்கமைய, மீளாய்வாண்டின்போது ரூபா 310,926,921 கிரயமுடைய பொருட்களை விற்பனை செய்து ரூபா 785,110,048 விற்பனை வருமானம் ஈட்டப்பட்டிருந்தது. அதன் மூலம் பெற்ற மொத்த இலாபம் ரூபா 474,183,127 ஆகும். இதற்கமைய, உற்பத்தியாளர்களது உற்பத்திப் பொருட்களை அந்த இலாப வரும்புடன் விற்பனை செய்து சபை பெருமளவு மொத்த இலாபத்தை ஈட்டியிருந்தபோதும், சபையின் நிதிசார் செயற்பாட்டுக் கிரயம் என்பன பெருமளவு பெறுமதியைக் கொண்டிருந்தமையால் நிகர இலாபம் ரூபா 4,027,790 வரை குறைந்திருந்தது.

இதற்கமைய, கைப்பணியாளர்களது சந்தையை விரிவாக்குவதை நோக்கமாகக் கொண்டு அமைக்கப்பட்ட சபையின் செலவினச் சுமை கைப்பணியாளர்களது உற்பத்தி விலைகளில் தாக்கத்தை ஏற்படுத்தி அதன் விளைவாக உற்பத்தி விலை அதிகரிக்கவும் விற்பனை குறைவதற்கும் ஏதுவானது.

4.2 முகாமைத்துவச் செயற்பாடு

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2006 ஆம் ஆண்டின்போது ரூபா 20,447,738 கூட்டுத் தொகைச் செலவில் 80 மாணாக்கருக்கு விடுதி வசதிகளை வழங்கக்கூடியவாறு 4,680 சதுர அடி நிலப்பரப்பில் மூன்று மாடி விடுதிக்கான கட்டிடம் கட்டுபெற்றதையில் உள்ள தச்சு வேலைப் பயிற்சிப் பிரிவு வளாகத்தில் அமைக்கப்பட்டது. அக்கட்டிடத்தின் கூரையை அமைக்கும் வேலை 2008 ஆம் ஆண்டின்போது இடைநிறுத்தப்பட்டிருந்தது.

கட்டிடத்தின் சுவர்களில் வெடிப்புகள் ஏற்பட்டு அது அழிவடைந்தவாறிருந்தது. அக்கட்டிடத்தைப் பாதுகாப்பதற்கும் பயனுள்ளவாறு பயன்படுத்துவதற்கும் முகாமைத்துவம் நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளவில்லை.

- (ஆ) காலி உனவடுன எனுமிடத்தில் நிர்மாணிக்கப்பட்ட வரையறுக்கப்பட்ட லங்கா சலுசல காலிக் கிளைக்குரிய காணியையும் கட்டிடத்தையும் சபைக்குச் சட்டபூர்வமாக ஒப்படைப்பதற்கு 2012 நவம்பர் 18 ஆந் திகதிய அமைச்சரவைக் கூட்டத்தில் தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்தது. அதற்கமைய, அச் சொத்தைக் கொள்வனவு செய்வதற்கு கொள்வனவு விலையாக 2012 டிசெம்பர் 12 ஆந் திகதியன்று ரூபா 15,248,575 வரையறுக்கப்பட்ட லங்கா சலுசலவிற்கு வழங்கப்பட்டு மீளாய்வாண்டு இறுதியளவில் 04 ஆண்டுகள் கழிந்திருந்தபோதும், இக் காணியையும் கட்டிடத்தையும் சட்டபூர்வமாகச் சுவீகரிப்பதற்கான நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்படவில்லை.
- (இ) 2016 சனவரி 01 இல் உள்ளவாறு கொடுப்பனவு செய்ய வேண்டிய மொத்த வரிப் பொறுப்பு ரூபா 36,641,942 ஆகும். அதில் பெறுமதி சேர் வரி, தேசத்தைக் கட்டியெழுப்பும் வரி, பொருளாதாரச் சேவைக் கட்டணம், வருமான வரி என்பன உள்ளடங்கியிருந்தன. வரிக்கென பிறிதொரு கட்டுப்பாட்டுக் கணக்கைச் சபை பேணியிராதுடன், கொடுப்பனவு செய்ய வேண்டிய சகல வரிகளும் இப் பொதுக் கணக்கில் குறித்துக் கொள்ளப்பட்டிருந்தன. மேற்குறிப்பிடப்பட்ட வரிப் பொறுப்பில் உள்ளடங்கிய அறவிடப்பட்ட ரூபா 6,934,192 வரியைக் கொடுப்பனவு செய்வதற்கான நடவடிக்கையும் எடுக்கப்படவில்லை.

4.3 செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) கொழும்பு கோட்டையில் உள்ள லக்ஸல கண்காட்சியகத்தின் நவீனமயப்படுத்தல் நடவடிக்கைகள் காரணமாக கண்காட்சியகம் முன்பிருந்ததை விட நான்கில் ஒரு பங்காக மட்டுப்படுத்தப்பட்டிருந்தது. 2013 ஆம் ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் அங்கு மேற்கொள்ளப்பட்ட விற்பனைகள் 2016 ஆம் ஆண்டின்போது ரூபா 53,097,854 தொகையாலும் 2015 ஆம் ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் 2016 ஆம் ஆண்டின்போது ரூபா 7,138,637 தொகையாலும் வீழ்ச்சியடைந்திருந்தன. இக் கண்காட்சியக நவீனமயப்படுத்தல் வேலைகளைத் துரிதப்படுத்தி நிறைவேற்றி விற்பனைகளை மேம்படுத்துவதற்குப் போதிய நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்படவில்லை.
- (ஆ) விசேட விலைக் கழிவுக் கூடம் எனும் பெயரில் தும்முல்ல கண்காட்சியக வளாகத்தில் நடாத்தப்பட்ட விற்பனைகளின்போது விற்பனை செய்யப்படாது எஞ்சிய ரூபா 789,274 கிரயமுடைய துணிவகைகளினதும் பூர்த்தி செய்யப்பட்ட ஆடைகளதும் கையிருப்பு கட்டுபெத்தையில் உள்ள 41 ஆம் இலக்கக் களஞ்சியத்தில் பாதுகாப்பற்றவாறு களஞ்சியப்படுத்தப்பட்டிருந்தன. இத் துணி வகைகளது கையிருப்பில் சில துணி வகைகள் பயன்படுத்தப்படவோ அல்லது விற்பனை செய்யப்படவோ பொருத்தமற்றனவாக இருந்ததுடன், இது தொடர்பாகக் கவனம் செலுத்தப்பட்டிருக்கவுமில்லை.

4.4 சர்ச்சைக்குரிய கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன

- (அ) 2013 பொது நலவாய நாட்டுத் தலைவர்களது மாநாட்டுடன் இணைந்தவாறு ஆரம்பிக்கப்பட்ட எமது கிராமம் எனும் செயற்திட்டம் 2015 செப்டெம்பர் 21 ஆந் திகதிய 1933/13 ஆம் இலக்க அதி விசேட வர்த்தமானி அறிவித்தலின் மூலம் கல்வி அமைச்சின் கீழ் கொண்டுவரப்பட்டது. அது தொடர்பாகப் பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

- (i) எமது கிராமம் செயற்திட்டத்திற்குரிய சகல நிர்மாண வேலைகளுக்கும் கோட்டை லக்ஷ கட்டிடம் மற்றும் காணி என்பன அரசு வங்கி ஒன்றில் அடகு வைக்கப்பட்டு ரூபா 199,481,500 கூட்டுத் தொகை கடனாகப் பெறப்பட்டிருந்ததுடன், அக்கடனின் பொருட்டு 2016 டிசெம்பர் 31 வரை கடன் தவணைப் பணமாகவும் வட்டியாகவும் ரூபா 188,714,885 கூட்டுத் தொகை வழங்கப்பட்டுமிருந்தது.
- (ii) இந்நிர்மாண வேலைக்கான பொருட்களையும் சேவைகளையும் வழங்குவதற்கும் வியாபார ரீதியாக மேம்பாட்டு நடவடிக்கைகளில் ஈடுபடவும் ரூபா 221,073,822 கூட்டுத் தொகை சபையாலும் ஏனைய நிறுவனங்களாலும் செலவிடப்பட்டிருந்தது. அத் தொகையில் ரூபா 13,736,855 கூட்டுத் தொகையானது நிர்மாண வேலைகளை மேற்கொண்ட நிறுவனங்களுக்கு இதுவரை கொடுப்பனவு செய்யப்பட வேண்டியிருந்தது.
- (iii) நிர்மாண வேலைகளுக்கும் திருத்தங்களுக்கும் சபையால் மேற்குறிப்பிட்டவாறு பெருந்தொகை செலவிடப்பட்டபோதும், 2016 டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான சபையின் நிதிக் கூற்றுக்களில் சொத்துக்களின் பெறுமதி ரூபா 30,580,126 ஆகக் காட்டப்பட்டிருந்தது. 2015 டிசெம்பர் தொடக்கம் செயற்திட்டத்தின் சகல நாளாந்த வருமானச் சேகரிப்பும் கல்வி அமைச்சிடம் ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்தபோதும், 2016 டிசெம்பர் மாதமளவில் ஓராண்டு கழிந்தும் செயற்திட்டத்திற்கான செலவினத்தைச் சபையால் அறவிட முடியாதிருந்தது.
- (ஆ) சபையின் கணக்கீட்டிற்கு (SAP - System Application & Products) எனப்படும் கணனி மென் அணி பயன்படுத்தப்பட்டிருந்ததுடன், இந்த மென் அணியின் மூலம் கணக்கீட்டை மேற்கொள்கையில் முன்னைய நாளொன்றைக் குறிப்பிட்டுக் கொடுக்கல் வாங்கல்களுக்கான கணக்கீட்டு முறைமையைக் கணக்கீட்டின்போது பயன்படுத்த முடியும் என்பதும் கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்டது. இக் கணனி மென் அணியில் நிலவும் வினைத்திறனின்மை காரணமாக காலத்துக்குக் காலம் (SAP) மென் அணியில் உருவாகும் கணக்கீட்டு மீதிகளை முன் கூட்டியே கணக்காய்வு செய்யும் அபாயமும் நிலவியது.

4.5 பயன்படுத்தப்படாததும் குறைவாகப் பயன்பட்டதுமான சொத்துக்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2011 ஆம் ஆண்டு தொடக்கம் தச்சுத் தொழிலாளரைப் பயிற்றுவிக்கும் நடவடிக்கைகள் நிறுத்தப்பட்டதன் காரணமாக கட்டுபெத்த காலி வீதி 282 ஆம் இலக்கத்தில் அமைந்துள்ள 02 ஏக்கர், 24.9 பெர்ச்சஸ் காணியில் ஒரே தடவையில் 80 மாணாக்கரைப் பயிற்றுவிக்கக் கூடிய 11,200 சதுர அடியுடைய தச்சுத் தொழில் பயிற்சித் தொழிற்சாலை மற்றும் அங்கு பொருத்தப்பட்டுள்ள இயந்திர சாதனங்கள், கல்வி கற்கும் உபகரணங்கள், 2,090 சதுர அடியுடைய மரக்குற்றிக் களஞ்சியம் மற்றும் இரு மடிப்புகளையுடைய 40 கட்டில்களை உள்ளடக்கிய 4,680 சதுர அடியுடைய இரு மாடி விடுதி என்பன 05 ஆண்டுகளுக்கு மேலாகப் பயனற்றிருந்தன.
- (ஆ) 2010 ஆம் ஆண்டு தொடக்கம் 07 ஆண்டுகளுக்கு மேலாக பயிற்சிகளுக்குப் பயன்படுத்தப்படாததன் காரணமாக பாணந்துறை கெசெல்வத்த இலகு பொறியியல் பயிலுநர் நிறுவனத்தில் உள்ள ரூபா 3,988,500 கூட்டுப் பெறுமதியுடைய இலகு பொறியியல் பயிற்சி உபகரணங்கள், ஒரே தடவையில் 30 மாணாக்கரைப் பயிற்றுவிக்கக் கூடிய புதிய 02 மாடிக் கட்டிடம், பழைய கட்டிடம் மற்றும் ஏறக்குறைய 40 பெர்ச்சஸ் காணி என்பன பயனற்றிருந்தன.

(இ) 2015 ஆம் ஆண்டின்போது வாகொல்ல, வெலிபென்ன இலக்கம் - 02 காட்சியகம் மூடப்பட்டமை, பொருட்கள் நிறமிழத்தல் மற்றும் பல்வேறு பழுதுபார்த்தல்களுக்கான தேவைகளின் நிமித்தம் ரூபா 3,049,050 கூட்டுத் தொகையுடைய நகராத பொருட்கையிருப்பு கட்டுபெத்த செயற்திட்டக் கட்டிடத்தில் பயனற்றவாறு களஞ்சியப்படுத்தப்பட்டிருந்தன. விற்பனை செய்யப்பட முடியாத நிலைமையிலிருந்து இப் பொருட்களைப் பழுதுபார்த்து விற்பனையின் பொருட்டு காட்சியகத்திற்கு அனுப்பி வைப்பதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்படவில்லை.

4.6 சிக்கனமற்ற கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) பிரதேச அபிவிருத்தி வங்கியிடமிருந்து 2013 ஆண்டின்போது சபையால் பெறப்பட்ட ரூபா 200,000,000 கடனுக்கான வட்டியைச் செலுத்தாமையால் அவ் வட்டியினது கூட்டுத் தொகையாகிய ரூபா 15,671,233 வங்கியினால் மீண்டும் கடனாக மூலதனமாக்கப்பட்டிருந்தது. அத் தொகை 2016 ஆம் ஆண்டின்போது தீர்த்து வைக்கப்பட்டிருந்ததுடன், கடனுக்கான வட்டி மூலதனமாக்கப்பட்டதன் காரணமாக மேலதிக கடனுக்கான வட்டியாக ரூபா 793,906 வங்கிக்குச் செலுத்த வேண்டியேற்றப்பட்டது.
- (ஆ) பாணந்துறை கெஸெல்வத்தையில் உள்ள இலகு பொறியியல் பிரிவு ஏறக்குறைய 07 ஆண்டுகளாக மூடப்பட்டிருந்ததுடன், 2016 ஆம் ஆண்டின்போது ரூபா 1,200,903 அதன் பாதுகாப்பு மற்றும் மின்சார செலவினமாக மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.
- (இ) கட்டுபெத்த தச்சு வேலைச் செயற்திட்டப் பிரிவின் கட்டிடம் பயன்படுத்தப்படாதிருக்கையில், அலுவலகத்திற்கும் களஞ்சியத்திற்குமென கொழும்பு 10, நொரிஸ் கெனல் வீதியில் 2013 மே 15 ஆந் திகதி முதல் கட்டிடம் ஒன்று வாடகைக்குப் பெறப்பட்டு 2016 யூன் 30 வரை வாடகையாக ரூபா 14,118,000 கூட்டுத் தொகையும் அக்கட்டிடத்தைப் பழுது பார்ப்பதற்கு ரூபா 1,422,318 எனவும் செலவிடப்பட்டிருந்தன. இதற்கிடையே, கொழும்பு 05 ஹெவ்லொக் வீதியில் அமைந்துள்ள கட்டிடமொன்றை 2016 யூலை 01 முதல் மீண்டும் வாடகைக்குப் பெற்று 2016 டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ரூபா 4,500,000 கூட்டுத் தொகை வாடகையாக்க கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

4.7 இனங்காணப்பட்ட இழப்புகள்

ஊழியர் சேமலாப நிதியத்திற்கும் ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்திற்கும் தவணைப் பணம் முறையாகச் செலுத்தப்படாமையால் முன்னைய ஆண்டிற்கான தண்டப்பணமாகிய ரூபா 5,374,838 கூட்டுத் தொகை மீளாய்வாண்டின்போது வழங்கப்பட்டிருந்தது.

4.8 பதவியணி நிர்வாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) சபையின் நிரந்தரப் பதவியணியில் 127 பேரும் ஒப்பந்தப் பதவியணியில் 67 பேரும் உள்ளடங்கலாக அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியின் எண்ணிக்கை 194 ஆகவிருந்தது. 2016 ஆம் ஆண்டளவில் நிரந்தரப் பதவியணியில் 43 வெற்றிடங்கள் நிலவியதுடன், ஒப்பந்த அடிப்படையிலான 10 ஊழியர்கள் மிகையாகவும் இருந்தனர். இவ்வாறாக பிரதான பதவிகள் உள்ளடங்கலாக பதவியணியின் பெருமளவு சதவீதத்தினர் ஒப்பந்த அடிப்படையில் சேவையில் ஈடுபடுத்தப்பட்டமையால் நிறுவனத்தின் செயலாற்றல் வெகுவாகப் பாதிப்படைந்திருந்தது.

(ஆ) ஒப்பந்த அடிப்படையில் 04 மதியுரையாளர் பதவிகளைச் சபை அங்கீகரித்திருந்தபோதும், அவற்றிற்குப் புறம்பாக 02 மதியுரையாளர்களையும் ஆட்சேர்த்து போதியளவு பணிகளை நிறைவேற்றாது 2016 சனவரி முதல் யூலை வரையான காலப்பகுதியின்போது ரூபா 2,100,000 கூட்டுத் தொகை கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

4.9 பொருட் கொள்வனவு மற்றும் ஒப்பந்தச் செயற்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) கொழும்பு கோட்டையிலுள்ள லக்ஷல பிரதான அலுவலகம் மற்றும் காட்சியகம் என்பன உள்ள கட்டிடத்தை நவீனமயப்படுத்தும் ஒப்பந்தம் பொருட் கொள்வனவு வழிகாட்டிக் கோவையின் 5.4.4 மற்றும் 5.4.8 ஆம் பிரிவுகள், 2011 சனவரி 01 ஆந் திகதிய மேலதிக இலக்கம் 20 இன் 3.2, 2.8.1 ஆம் பிரிவுகளுக்கு இணங்காதவாறு 04 ஒப்பந்தங்களாக, அதாவது, ஒப்பந்தகாரரிடம் 04 சந்தர்ப்பங்களில் ரூபா 138,743,542 க்கு வழங்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) டீசீஎம்/ஏ/எஸ்எல்எச்/1/03/2015/எப்ஏ இலக்கமுடைய 2017 மே 16 ஆந் திகதிய கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதியின் அறிக்கையில் சுட்டிக்காட்டப்பட்ட கொழும்பு கோட்டையிலுள்ள பிரதான அலுவலகம் மற்றும் காட்சியகம் என்பன உள்ள கட்டிடத்தின் நவீனமயப்படுத்தல் நடவடிக்கைகள் முடிவடையாது இடைநிறுத்தப்பட்ட ஒப்பந்தம் சம்பந்தமாக நிர்மாண அபிவிருத்தி அதிகார சபையால் வழங்கப்பட்ட 2016 யூன் 27 ஆந் திகதிய மதிப்பாய்வு அறிக்கையின் பிரகாரம் ஒப்பந்தகாரருக்கு ரூபா 30,069,307 கூட்டுத் தொகை கூடுதலாக வழங்கப்பட்டிருந்தது. கூடுதலாகக் கொடுப்பனவு செய்யப்பட்ட இத் தொகையை அறவிடுவதற்குச் சபை போதிய நடவடிக்கைகளை மேற்கொண்டிராததுடன், கட்டிடம் தற்போது பெருமளவு பாதிப்புக்குள்ளாகியவாறுமிருந்தது.

5. கணக்களிப் பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 நிதிக்கூற்றுக்களை சமர்ப்பித்தல்

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஎ/12 ஆம் இலக்கப் பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 6.5.1 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் நிதியாண்டு முடிவடைந்து 60 நாட்களுக்குள் நிதிக்கூற்றுக்களைக் கணக்காய்வின் பொருட்டுக் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்குச் சமர்ப்பிக்க வேண்டுமாயினும், மீளாய்வாண்டினது நிதிக் கூற்றுக்கள் 2017 ஒக்டோபர் 12 ஆந் திகதியன்றே கணக்காய்வுக்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தன.

5.2 கூட்டிணைந்த திட்டம்

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஎ/12 ஆம் இலக்கப் பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 5.1.3 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் பணிப்பாளர் சபையால் அங்கீகரிக்கப்பட்ட கூட்டிணைந்த திட்டத்தின் நாளதுவரையாக்கப்பட்ட பிரதிகள் நிதியாண்டு ஆரம்பமாவதற்கு 15 நாட்களுக்கு முன்னர் வரிசை அமைச்சு, பொது முயற்சிகள் திணைக்களம், பொதுத் திறைசேரி மற்றும் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட வேண்டுமாயினும், அவ்வாறான நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்படவில்லை.

5.3 செயல் நடவடிக்கைத் திட்டம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2014 பெப்ரவரி 17 ஆந் திகதிய 01/2014 ஆம் இலக்க அரசு நிதிச் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் செயல் நடவடிக்கைத் திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டு அது அங்கீகரிக்கப்பட்ட வேண்டுமாயினும், மீளாய்வாண்டிற்கெனத் தயாரிக்கப்பட்ட செயல் நடவடிக்கைத் திட்டம் 2016 மே 27 ஆந் திகதியன்றே பணிப்பாளர் சபையால் அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) குறித்த சுற்றறிக்கையின் 05(2) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் கூட்டிணைந்த திட்டத்தின் அடிப்படையில் செயல் நடவடிக்கைத்திட்டம் தயாரிக்கப்பட வேண்டுமாயினும், 2016 ஆம் ஆண்டிற்கான செயல் நடவடிக்கைத் திட்டம் கூட்டிணைந்த திட்டத்திற்கிணங்கத் தயாரிக்கப்படவில்லை.

5.4 ஆண்டறிக்கையை பாராளுமன்றத்தில் முன்வைத்தல்

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈ/12 ஆம் இலக்கப் பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 6.5.3 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் நிதியாண்டு முடிவடைந்து 150 நாட்களுக்குள் கணக்காய்வு செய்யப்பட்ட கணக்குகளுடன் ஆண்டறிக்கையை மும்மொழிகளிலும் பாராளுமன்றத்தில் முன்வைக்க வேண்டுமாயினும், 2015 ஆம் ஆண்டிற்கான ஆண்டறிக்கையை மீளாய்வாண்டு முடிவிலேனும் பாராளுமன்றத்தில் முன்வைப்பதற்கான நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்படவில்லை.

5.5 பாதீடுக் கட்டுப்பாடு

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) பாதீடு செய்யப்பட்ட செலவினம் மற்றும் உள்ளவாறான செலவினம் என்பவற்றை இணக்கஞ்செய்கையில் 08 செலவின விடயங்களில் 20 முதல் 99 சதவீதம் வரையிலான வேறுபாடுகள் அவதானிக்கப்பட்டமையால் பாதீடானது ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுச் சாதனமாகப் பயன்படுத்தப்படவில்லை எனத் தெரிய வந்தது.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டின்போது சபையால் வருடாந்த பாதீட்டில் செலவினத்திற்கான மதிப்பீடு மேற்கொள்ளப்பட்டிராத 08 செலவின விடயங்களுக்கு ரூபா 9,737,921 கூட்டுத் தொகை செலவிடப்பட்டிருந்தது.
- (இ) சபை மீளாய்வாண்டிற்கான மூலதனச் செலவின மதிப்பீட்டை பாதீட்டில் தயாரித்திருக்கவில்லை. ஆண்டின்போது ரூபா 7,734,526 கூட்டுத் தொகை மூலதனச் செலவினமாகக் கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின்போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது சபையின் தலைவரது கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகளில் விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

முறைமைகள் மற்றும்
கட்டுப்பாட்டுத் துறை

அவதானிப்புகள்

- (அ) கணக்கீடு
- (i) முறையான நிர்வாகமும் அங்கீகாரமும் இல்லாது நாட்குறிப்பு இடப்படுவதும் கணக்கீடுவதும், இலக்கம் அற்ற நாட்குறிப்புகள், கொடுக்கல் வாங்கல்களைக் கணக்கிலிடாமை, கணனிக் கணக்கீட்டு முறையின் மூலம் பரீட்சை மீதி மற்றும் நிதிசார் கூற்றுக்களைத் தயாரிக்காமை.
- (ii) காசேட்டை எழுத்துவாரியாகப் பேணாமை, கொடுப்பனவுகளுக்குரிய மீள் எதிர் பேரேட்டுக் கணக்கை காசேட்டில் குறிப்பிடாமை மற்றும் உறுதிச் சான்றுகளைத் தொடர் இலக்கப்படி குறிப்பிடாமை.
- (ஆ) கையிருப்புக் கட்டுப்பாடு
- (i) உருப்படிச் சரி, பிழை பார்த்தலுக்கு 10 மாதங்கள் செல்லுதல், ஆண்டின் இறுதியில் உள்ளவாறான கையிருப்புக்கு மேற்கொள்ள வேண்டிய சீராக்கல்கள் ஒவ்வொரு வகைப் பொருளுக்கும் வெவ்வேறாக மேற்கொள்ளப்படாமை.
- (ii) கண்காட்சியகங்களில் விற்பனைக்குள்ள பொருட்களில் நெடுங்காலமாக விற்பனை இல்லாதிருப்பவற்றின் பொருட்டு முறையான விதிமுறைகளைக் கடைப்பிடிக்காமை மற்றும் அவற்றை நவீனமயப்படுத்த நடவடிக்கை எடுக்காமை.
- (இ) பதவியணி நிர்வாகம்
- நிறுவனத்தின் 60 சதவீதப் பதவியணியினர் ஒப்பந்த அடிப்படையில் பெறப்பட்டுள்ளதன் காலத்தின் தேவைக்கேற்ப அதற்கான அங்கீகாரத்தைப் பெற நடவடிக்கை எடுக்காமை.
- (ஈ) விற்பனை முகாமைத்துவம்
- உள்ளூர்ச் சந்தையில் நெடுங்காலமாக கைப்பணி உற்பத்திப் பொருட்களின் விற்பனை வீழ்ச்சியடைந்தமை சம்பந்தமாகவும் வெளிநாட்டு விற்பனை ஏற்றுமதி குறைந்தமை தொடர்பாகவும் கவனம் செலுத்தாமை.