

ஊக்கு பதார்த்தப் பயன்பாட்டிற்கெதிரான இலங்கை முகவராண்மை நிறுவனம் - 2016

ஊக்குபதார்த்தப் பயன்பாட்டிற்கெதிரான இலங்கை முகவராண்மை நிறுவனத்தின் 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்தினத்தில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, காசப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கிய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள் மற்றும் ஏனைய விளக்கமளிக்கும் தகவல்களின் பொழிவுக்களை உள்ளடக்கிய 2016 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) பிரிவு மற்றும் 2013 இன் 33 ஆம் இலக்க விளையாட்டுக்களின் ஈடுபடும் போது ஊக்கமருந்து பயன்பாட்டிற்கு எதிரான இணக்கப்பாட்டுச் சட்டத்தின் 30 ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசிலிக் குழியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம், எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவு பிரகாரம் நிறுவனத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகள் மற்றும் அவதானிப்புக்கள் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளக்கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந் நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஜெஸ்ஸெஸ்ஐ1000-1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றன என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிடப்பட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக் கொள்வதற்கான நடைமுறைகள் கணக்காய்வில் உள்ளடங்கும். மோசடி அல்லது தவறுகள் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களில் ஏற்படக்கூடிய போதியளவு தவறான கூற்றுக்களினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளன. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிறுவனத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளக்கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிறுவனத்தின் உள்ளக்கட்டுப்பாடுகளின் விளைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்தச் சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உப பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக் கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

2. நிதிக் கூற்றுக்கள்

2.1 அபிப்பிராயம்

ஊக்குபதார்த்தப் பயன்பாட்டிற்கெதிரான இலங்கை முகவராண்மையின் 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றிலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதானகருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம்

01 ஆம் இலக்க நியமத்தின் 48 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் தேவையான போது அதிகாரமளிக்கப்பட்டிருக்ககையில் தவிர வருமானம் மற்றும் செலவினங்கள் ஒன்றோறான்று ஈடு செய்யப்படக் கூடாத போதிலும், ஏனைய வருமானத்தைக் கணக்கிடும் போது கால்நடை ஊக்க மருந்து தடை பரிசோதனை வருமானத்தில் அச்செலவினம் கழிக்கப்பட்டு தேரிய பெறுமதியான ரூபா 78,609 தொகை நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

நிதி நிலைமைக்கூற்றில் உள்ளடக்கப்பட்ட ரூபா 6,400,761 தொகையான ஓய்வுதிய பணிக்கொடை ஒதுக்கீட்டில் தலைமை அலுவலக நிர்மாண ஒப்பந்தக்காரருக்கு செலுத்த வேண்டிய ரூபா 5,756,250 ஆன நிறுத்திவைத்தல் கட்டணம் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்தது.

2.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்கள் என்பவற்றுடன் இணங்காமை

பின்வரும் சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணக்கமின்மைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

**சட்டங்கள், விதிகள், இணக்கமின்மைகள்
பிரமாணங்களுடனான தொடர்பு**

(அ) 2003 யூன் 02 ஆம் திகதிய
பீஸ/12 ஆம் இலக்க பொது
முயற்சிகள் சுற்றறிக்கை

(இ) 5.2.3 ஆம் பிரிவு

கணக்காண்டு ஆரம்பமாவதற்கு 03 மாதங்களுக்கு முன் நிறுவனத்தின் பாதீடு பணிப்பாளர் சபை மூலம் அங்கிகரிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், 2016 ஆம் ஆண்டின் பாதீடு பணிப்பாளர் சபையினால் 2016.01.13 ஆந் திகதி அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்தது.

(ii) 4.2.6 ஆம் பிரிவு	வருடாந்த, அரையாண்டு மற்றும் காலாண்டு அடிப்படையில் செயலாற்றல் அறிக்கை தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
(ஆ) 2015 யூலை 14 ஆம் திகதிய 03/2015 ஆம் இலக்க அரச நிதிச் சுற்றுறிக்கையின் (ஆ) பிரிவு	(i) செயல்நிமித்த கட்டுநிதி பதவிநிலை உத்தியோகத்தருக்கு மாத்திரம் வழங்கப்பட வேண்டிய போதிலும், ஊக்கு பதார்த்தப் பயன்பாட்டிற்கெதிரான இலங்கை முகவராண்மை நிறுவனத்தின் பதவிநிலைத் தரமல்லாத உத்தியோகத்தர்களுக்கு ரூபா 168,800 கூட்டுத்தொகையான செயல்நிமித்த கட்டுநிதி வழங்கிய 08 சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன. (ii) செயல்நிமித்த கட்டுநிதி பெற்றுக் கொள்ளப்பட்ட உத்தியோகத்தரால் அக் கட்டுநிதி பெற்றுக்கொண்ட செயற்பாடுகள் நிறைவு பெற்றவுடனே தீர்க்கப்பட வேண்டிய போதிலும் 10 நாட்கள் முதல் 31 நாட்கள் வரையான காலவீச்சில் தாமதித்த 22 சந்தர்ப்பங்கள் காணப்பட்டன.

3. நிதிமீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டிற்கான நிறுவகத்தின் செயற்பாட்டு விளைவுகள் ரூபா 467,471 மிகையொன்றாக இருந்த போதிலும் இதற்கொப்பான முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 95,000 ஆக இருந்தமையால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 372,471 ஆல் அதிகரித்தமை ஏனைய செலவினம் ரூபா 372,471 ஆல் அதிகரித்தமை மேற்படி நிதி விளைவுகளின் அதிகரிப்பிற்கு பிரதானமாக தாக்கமளித்திருந்தன.

மீளாய்வாண்டு மற்றும் கடந்த 02 ஆண்டுகளின் நிதி விளைவுகளை பகுப்பாய்வு செய்யும் போது 2014 ஆண்டிற்கு ஒப்பாக 2015 ஆம் ஆண்டின் போது நிதி விளைவுகளில் வீழ்ச்சியடைந்திருந்ததுடன், மீண்டும் மீளாய்வாண்டின் போது நிதி விளைவுகள் அதிகரித்திருந்தது. எவ்வாறாயினும் நிதி விளைவுகளுக்கு ஊழியர் ஊதியம், நடைமுறையல்லாத சொத்துக்களுக்கான பெறுமானத்தேயும் மீண்டும் சீராக்கப்பட்ட போது 2014 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 1,644,172 ஆன மிகை 2015 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 7,566,478 வரை அதிகரித்து அது மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 7,263,316 ஆக இருந்தது.

4. செயற்பாட்டுமீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

விளையாட்டுக்களின் ஈடுபடும் போது ஊக்க மருந்து பயன்பாட்டை ஒழிப்பதற்கு தேவையான நடவடிக்கை எடுத்தல். விளையாட்டுக்களுடன் தொடர்புபட்ட ஊக்க மருந்து பயன்பாடு தொடர்பான துறைகள் மற்றும் உரிய ஆராய்ச்சி உட்பட முகவராண்மை நிறுவனத்தினை போன்று அதற்கு இணையான செயற்பாடுகளை மேற்கொள்ளும் ஏனைய சர்வதேச அமைப்புகளுடன் பரஸ்பர ரீதியில் பரிசோதனை செயற்பாடுகளை ஊக்குவித்தல் நிறுவனத்தின் இலக்காக இருந்ததுடன், அத்தகைய நோக்கங்களை அடைந்து கொள்வது தொடர்பான செயலாற்றல் தொடர்பான அவதானிப்புக்கள் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளன.

2013 இன் 33 ஆம் இலக்க விளையாட்டுக்களின் ஈடுபடும் போது ஊக்க மருந்து பயன்பாட்டிற்கு எதிரான இணக்கப்பாட்டுச் சட்டத்தின் 33 ஆம் பிரிவின் கீழ் விதிகளை உருவாக்கி அமைச்சரின் அங்கீகாரத்தின் கீழ் அவற்றை வர்த்தமானியில் பிரசரித்ததன் பின்னர் அவற்றை அமுலாக்க வேண்டும். எனினும் இந்திநுவனம் தாபிக்கப்பட்டு 03 ஆண்டுகள் கடந்திருந்த போதிலும் நிறுவனத்திடமிருந்து எதிர்பார்க்கப்பட்ட பிரதான செயற்பாடு தடைசெய்யப்பட்ட ஊக்க மருந்து பெற்றுக்கொள்வதற்கு எதிராக செயற்படுவதற்குரிய விதிகள் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்பாடுகள்

அமுலாக்கப்பட்ட விதிகள் இல்லாமல் 2014ஆம் ஆண்டின் போது தடைசெய்யப்பட்ட ஊக்க மருந்து பயன்படுத்துவது தொடர்பாக வீராங்கணை ஒருவருக்கு 08 மாத போட்டி தடையொன்று வழங்கப்பட்டிருந்ததுடன், அது உலக தடைசெய்யப்பட்ட ஊக்க மருந்து விதிகளுடன் இணங்காததன் பேரில் உலக ஊக்கமருந்து தடுப்பு முகவராண்மை சர்வதேச நடுத்தீர்ப்பு நீதிமன்றத்தில் வழக்கொன்றை தொடர்ந்திருந்தது. அதன் பிரகாரம் 5,305 சுவிட்சர்லாந்து பிரான்க் அல்லது ரூபா 795,750 நடுத்தீர்ப்புக் கட்டணமாக செலுத்துமாறு நீதிமன்றம் கட்டளை பிறப்பித்திருந்ததுடன், இப்பொறுப்புக்கள் சர்வதேச தடை ஊக்கமருந்து ஒழிப்பு விதிகளை சரியாக பின்பற்றாததன் பேரில் தோன்றியுடன்தாக அவதானிக்கப்பட்டது.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லானுகையும்

5.1 உள்ளகக் கணக்காய்வு

இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப்பிரமாணக் கோவையின் நிதிப் பிரமாணம் 133 இன் பிரகாரம் நிறுவகத்தில் உள்ளகக் கணக்காய்வு பிரிவொன்று தாபிக்கப்பட்டு உள்ளகக் கணக்காய்வு மேற்கொள்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படாதிருந்ததுடன் 2001 சனவரி 25 ஆந் திகதிய IAI/2001/1 ஆம் இலக்க திறைசேரி செயலாளரின் திறைசேரிச் சுற்றுறிக்கையின் 5 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் அமைச்சின் உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவின் மூலம் நிறுவனத்தில் உள்ளகக் கணக்காய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.2 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதீடு செய்யப்பட்ட எண்ணிக்கைகள் உள்ளவாறான எண்ணிக்கைகளுடன் ஒப்பிடும் போது 07 கணக்கு விடயங்களில் 12 சதவீதம் முதல் 80 சதவீதம் வரையான விலகல் அவதானிக்கப்பட்டமையால் பாதீடு ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாடுச் சாதனமொன்றாக பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

6. முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டு குறைபாடுகள் அவ்வப்போது நிறுவனத்தின் தலைவரின் கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டது. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டு பரப்புகள் தொடர்பாக விஷேட கவனம் செலுத்தப்பட வேண்டும்.

**முறைமைகள் மற்றும் அவதானிக்கப்பட்ட விடயங்கள்
கட்டுப்பாட்டுப் பரப்பு**

- | | |
|----------------------------|---|
| (அ) கணக்கீடு | (i) நாட்குறிப்பு பதிவுகளுக்காக இலக்கம் இடப்படாமை |
| | (ii) முறையான மற்றும் தெளிவான பேரேட்டுக் கணக்குகள் பேணாமை |
| (ஆ) முற்பணக் கட்டுப்பாடு | பதவிநிலை தரமற்ற உத்தியோகத்தர்களுக்கும் முற்பணம் வழங்கப்படும் சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டதுடன் முற்பணத் தீர்வுசெய்வதில் கருத்திற்கொள்ளக்கூடிய தாமதம் காணப்பட்டமை. |
| (இ) பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு | பாதீடு செய்யப்பட்ட எண்ணிக்கைகள் மற்றும் உள்ளவாறான எண்ணிக்கைகளுடன் ஒப்பிடும் விலகல் அவதானிக்கப்பட்டன. |