

இலங்கை தொலைத்தொடர்புகள் ஒழுங்குபடுத்தும் ஆணைக்குழுவின் 2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான இலாப நட்டக் கூற்று மற்றும் விரிவான வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2016 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1996 இன் 27 ஆம் இலக்க இலங்கை தொலைத்தொடர்புகள் (திருத்தப்பட்ட) அதிகாரச்சட்டத்தின் 22(ஏ)(2) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் ஆணைக்குழுவின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந் நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் ஆணைக்குழுவின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி ஆணைக்குழுவின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு என்னால் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டுள்ள கணக்காய்வுச் சான்றுகள் போதியளவும் பொருத்தமானதும் என நான் நம்புகின்றேன்

1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கொடுக்கின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து இலங்கை தொலைத்தொடர்புகள் ஒழுங்குபடுத்தும் ஆணைக்குழுவின் 2016 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்கள்

பின்வரும் இணங்காமைகள் கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் 01

நியமத்தின் 99 ஆம் பந்திக்கமைய நிறுவனத்தினால் அதன் செலவினங்கள், செலவினங்களின் தன்மைக்கேற்ப அல்லது நிறுவனங்களின் செயற்பாடுகளுக்கு பொருந்தும் வகையில் நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், ஒழுங்குபடுத்தல் செலவினங்களுக்கு புறம்பான செயற்பாடுகளுக்காக செலவிடப்பட்ட ரூபா 101,575,000 தொகை ஆணைக்குழுவின் நடவடிக்கைகளை ஒழுங்குபடுத்துதல் செலவினமாக (Regulatory Expenses) நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் 16

(i) ஆணைக்குழுவிற்குச் சொந்தமானதாக கடந்த 13 ஆண்டுகளாக இறுதிக் கணக்குகளில் பதிவுகளுடாக காண்பிக்கப்பட்டிருந்த கட்டான பிரதேசத்தில் அமைந்துள்ள 112 ஏக்கர் 01 ரூட் 10.5 பேர்ச் அளவிலான காணியிலிருந்து ஏறத்தாழ 50 சதவீதமான அளவு கட்டான பிரதேச செயலகத்தால் கைப்பற்றப்பட்டிருந்தது. மீளாய்வாண்டில் இது தொடர்பில் நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தல்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ii) நடைமுறையல்லா சொத்துக்களுக்கான பயன்படு ஆயுட்காலத்தினை வருடாந்தம் மீளாய்வு செய்யாமையால் ரூபா 473,547,519 கிரயமான நிலையான சொத்துக்கள் முழுமையான பெறுமானத் தேய்விடப்பட்டிருந்த போதிலும், தொடர்ந்தும் பயன்படுத்தப்பட்டவாறு காணப்பட்டது. அதற்கமைய மதிப்பிடப்பட்ட வழவினை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 8 இன் பிரகாரம் திருத்தியமைப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) **இலங்கை கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் 18**

செயற்பாட்டு நடத்துனர் அனுமதிப்பத்திரம் 10 வருடங்களுக்கும் 05 வருடங்களுக்கும் ஒரு தடவை புதுப்பிக்கும் போது அறவிடப்படுகின்ற கட்டணம் புதுப்பிக்கப்பட்ட ஆண்டின் வருமானமாக இனங்காணப்பட்டிருந்தது. எனினும் இதற்கு அடிப்படையாகக் கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுக் கொள்கை நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. அதன் படி முன்னைய ஆண்டில் ரூபா 107,708,483 தொகையான செயற்பாட்டு நடத்துனர் அனுமதிப்பத்திரக் கட்டணம் மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 1,751,344,170 வரை விலகல்களுக்குள்ளாகியிருந்தது.

(ஈ) **இலங்கை கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் 23**

தாமரைக் கோபுரத்தின் நிர்மாண நடவடிக்கைகளுக்காக ஐ.அ.டொலர் 88.66 மில்லியன் கடன் பணம் 2012 ஆம் ஆண்டின் போது பெறப்பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரை அதில் ஐ.அ.டொலர் 43.75 மில்லியன் செலவிடப்பட்டிருந்தது. இந்த கடன் பணத்திற்காக மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரை ரூபா 1,987 மில்லியன் கடன் பெறல் கிரயமாகச் செலவிடப்பட்டிருந்த போதிலும் இந்த நியமத்தின் படி மூலதனமாக்கப்பட்ட தகைமை பெற்ற கடன் பெறல் கிரயத்தின் அளவும் அதில் மூலதனமாக்கும் விகிதமும் நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(உ) **இலங்கை கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் 38**

கணக்கீட்டு மென்பொருட்கள், கட்டிலுச் சொத்துக்களின் கீழ் நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் ரூபா 8,429,774 கிரயமான பெறுமதியுடைய கணனி மென்பொருட்கள் ஆதனங்கள், பொறித்தொகுதி மற்றும் உபகரணங்களின் கீழ் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டினுள் நிலையான சொத்துக்களாக கணனி வலைப்பின்னலுக்கு உட்படுத்துவதற்காக செலவிடப்பட்ட ரூபா 761,531 மற்றும் நீர்ப் பம்பிகளை கொள்வனவு செய்வதற்கான செலவிடப்பட்ட ரூபா 146,750 தொகை பழுதுபார்த்தல் மற்றும் பராமரிப்பு செலவினத்தின் கீழ் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளபடியாக செலுத்த வேண்டிய பெறுமதி சேர் வரித்தொகை பட்டோலைகளின் பிரகாரம் ரூபா 60,447,939 ஆக இருந்த போதிலும், நிதி நிலைமைக்கூற்றில் செலுத்த வேண்டிய வரித் தொகையாக ரூபா 32,931,752 காண்பிக்கப்பட்டமையால் அந்த மீதி ரூபா 27,516,187 இனால் குறைத்துக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (இ) பணிக்கொடைப் பணம் நிலையான வைப்புகளுக்காக மீளாய்வாண்டில் பெறப்பட்ட ரூபா 3,097,404 தொகையான வட்டிப் பணம் பணிக்கொடை நிலையான வைப்புகளில் கூட்டப்பட்டு காண்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், அவ்வாறு செய்யாது நிதி நிலைமைக்கூற்றில் முதலீடுகளுக்கு கூட்டப்பட்டு காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) மீளாய்வாண்டிற்குரிய தாமரைக் கோபுர செயற்திட்டத்தின் நிர்மாணத்திற்காக மதியுரைச் சேவைகளை பெற்றுக் கொள்வதற்கான செலவினம் உள்ளடங்கலாக ரூபா 7,568,582 கூட்டுத்தொகை மீளாய்வாண்டினுள் செலுத்த வேண்டிய செலவினமாக கணக்கு வைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(உ) நிதிக் கணக்கீட்டு குறிப்பு 3.4 இன் பிரகாரம் அட்டுறு அடிப்படையில் இனங்காணப்படாத செஸ், தொலைத்தொடர்பு அபிவிருத்திக் கட்டணங்கள் (TDC), வெளிச்செல்லும் அழைப்புக்களுக்கான கட்டண தீர்வை (Levy on OLAC) மற்றும் தொலைத்தொடர்பு தீர்வை (Telecommunication Levy) ஆகியவற்றுக்காக ரூபா 3,572,005,795 தொகை பெற வேண்டிய உருப்படியாக நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.2.3 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டின் நிதிக்கூற்றுக்களில் பெற வேண்டிய செஸ் கட்டண மீதி ரூபா 397,538,451 ஆக காண்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், பட்டோலையின் பிரகாரம் அது ரூபா 395,260,175 ஆனமையால் ரூபா 2,278,276 ஆன வேறுபாடொன்று அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ஆ) சம்பளக் கட்டுப்பாட்டுக் கணக்கின் மீதியானது பூச்சியமாக வேண்டிய போதிலும், மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் உள்ளபடியாக ரூபா 134,543 ஆக மீதியொன்று நிலவியது.
- (இ) மீளாய்வாண்டின் நிதிக்கூற்றுக்களுக்கமைய அலைவரிசை வருமானம் ரூபா 7,496,092,897 ஆன போதிலும், மாதாந்த வரி செலுத்தும் பட்டோலைகளுக்கமைய அது ரூபா 7,028,943,336 ஆனமையால் ரூபா 467,149,561 ஆன வேறுபாடொன்று அவதானிக்கப்பட்டது.

2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்தவேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) கொக்காவில் அன்ரனா மற்றும் நிலைமாற்றல் கோபுரங்களை வாடகை அடிப்படையில் பயன்படுத்துவதற்காக 09 நிறுவனங்களுக்கு மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் வழங்கப்பட்டிருந்ததுடன், அவற்றுள் 05 நிறுவனங்கள் தொடர்பில் உடன்படிக்கை கைச்சாத்திடப்பட்டிருக்கவில்லை. இதன் பிரகாரம் அந்த நிறுவனங்களிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டிய வாடகைக் கட்டணம் மற்றும் மின்சாரக் கட்டணம் ஆகியவற்றை அறவிடுவதற்கான நடைமுறையொன்று இல்லாதிருந்ததுடன், இதற்காக மீளாய்வாண்டின் இறுதியளவில் 03 முதல் 06 வருடங்கள் வரையான காலம் கடந்திருந்தது. 2012 ஆம் ஆண்டு முதல் மீளாய்வாண்டு வரையிலும் மின்சார கட்டணமாக ஆணைக்குழுவினால் செலுத்தப்பட்டிருந்த ரூபா 91,665,480 தொகை இந்த நிறுவனங்களிலிருந்து அறவிடப்பட வேண்டியதாக காணப்பட்டது.
- (ஆ) தொடர்பாடல் இயக்குநர்கள் இருவரிடமிருந்து மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளபடியாக பெற வேண்டிய செயற்பாட்டு இயக்குநர் அனுமதிப்பத்திர கட்டணங்கள் கணிப்பிடப்பட்டு நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) 2011 இன் 21 ஆம் இலக்க தொலைத்தொடர்பு வரி அதிகாரசட்டத்திற்கமைய 05 செயற்படுத்துநர்களிடமிருந்து உரிய முறையில் வரி மற்றும் மிகை அறவிடு அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) அலைவரிசை வருமானங்களை அறவிடுவதற்கான முறையான நடைமுறையொன்று அறிமுகப்படுத்தப்பட்டிராமையால் ஆணைக்குழுவின்கடன்பட்டோராக மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் உள்ளபடியாக நிலவிய ரூபா 3,212,959,639 தொகையான மீதியில் ரூபா 341,614,949 மீதிகள் 02 வருடத்திற்கு மேற்பட்ட கடன்பட்டோராகும். இந்த கடன் மீதியினுள் 20 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலமாக நிலுவையாக காணப்பட்ட கடன் மீதிகளும் உள்ளடங்கியிருந்தன.

- (உ) இலங்கை ஒலிபரப்பு கூட்டுத்தாபனத்திற்கு வழங்கிய அலைவரிசைகளுக்காக 1981 ஆம் ஆண்டு முதல் 2016 ஆம் ஆண்டு வரையிலும் அறவிடப்பட வேண்டியதாக காணப்பட்ட ரூபா 154,438,373 தொகையான கட்டணங்களை அறவிடுவதற்கு தவறியிருந்தது.
- (ஊ) வரையறுக்கப்பட்ட இலக்ரோடெக் நிறுவனத்திடமிருந்து 2008 மார்ச் 01 ஆந் திகதி முதல் 2009 பெப்ரவரி 28 ஆந் திகதி வரையிலும் வருடாந்த அனுமதிப்பத்திர கட்டணமாக ரூபா 172,500,000 தொகை அறவிடப்பட வேண்டியதாக காணப்பட்டது.
- (எ) உறுதிப்படுத்தும் கடிதங்களை அனுப்புவதற்காக கடன் பட்டோரை தெரிவு செய்தல் அடிப்படையொன்றில்லாது மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன், மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளபடியான ரூபா 3,212,959,639 பெறுமதியுடைய 2,619 கடன்பட்டோர் காணப்பட்ட போதிலும், 90 கடன்பட்டோருக்கு மாத்திரமே உறுதிப்படுத்தல் கடிதங்கள் அனுப்பப்பட்டிருந்தன. அவற்றுள் 69 கடிதங்கள் பூச்சிய மீதிக்கானவையாக இருந்ததுடன், எஞ்சிய 21 கடன்பட்டோரின் பெறுமதி ரூபா 863,061,566 ஆகும்.

2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் போன்றவற்றுடனான இணங்காமைகள் கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுடனான தொடர்பு

இணங்காமைகள்

- | | | |
|-----|---|---|
| (அ) | 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 11 ஆம் பிரிவு மற்றும் 2003 யூன் 02 ஆம் திகதிய பீஈஐ/12 ஆம் இலக்க அரச நிதிச் சுற்றறிக்கையின் 8.2.2 ஆம் பிரிவு | திறைசேரியின் அங்கீகாரமின்றி மீளாய்வாண்டினுள் ஆணைக்குழுவால் ரூபா 5,400,000,000 தொகை நிலையான வைப்புகளில் முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்தது. |
| (ஆ) | 2006 இன் 10 ஆம் இலக்க உள்நாட்டு இறைவரி அதிகார சட்டம் மற்றும் 2016 ஏப்ரல் 29 ஆந் திகதிய 03/2016 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கை. | உழைக்கும் போதே செலுத்தும் வரி குறித்த உத்தியோகத்தர்களின் சம்பளத்திலிருந்து கழிக்கப்பட்டு உள்நாட்டு இறைவரித் திணைக்களத்திற்கு அனுப்பி வைக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், அதற்கு முரணாக ஆணைக்குழுவின் நிதியத்திலிருந்து ரூபா 7,231,842 தொகை மீளாய்வாண்டின் போது செலுத்தப்பட்டிருந்தது. |
| (இ) | இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப்பிரமாணக் கோவை
(i) நிதிப்பிரமாணம் 261(3) | நாளாந்தம் காசுப்புத்தகத்தில் கணக்குகள் கூட்டுப்பட்டு மீதிகளை அறிந்து கொள்ள வேண்டும். போதியளவான பணம் இருந்தாலேயொழிய எந்தவொரு கொடுப்பனவும் காசுப் புத்தகத்தில் பதிவு செய்தல் அல்லது கொடுப்பனவுகளுக்காக காசோலைகளை வழங்குதல் கூடாது. எவ்வாறெனினும், மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளபடியான மக்கள் வங்கி கணக்கிற்குரிய காசு மீதி ரூபா 115,434,747 ஆன மறைப் பெறுமதியாக காணப்பட்டது. |

- (ii) நிதிப்பிரமாணம் 757(2)
- மீளாய்வாண்டிற்காக மெய்மையாய்வொன்றினை குறித்த அறிக்கைகளை தலைமை சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. பொருள் மேற்கொண்டு கணக்காய்வாளர் அதிபதிக்கு
- (ஈ) 2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈஊ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 9.3 ஆம் பிரிவு
- திறைசேரியின் பெற்றுக்கொள்ளாமல் அங்கீகாரத்தின் ஆணைக்குமுவின் ஊழியர்களை ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறையொன்று பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது. இணக்கப்பாட்டினைப் ஆணைக்குமுவின் அடிப்படையில் உத்தியோகத்தர்கள் மற்றும் இணைத்துக்கொள்வதற்காக தயாரிக்கப்பட்டு
- (உ) 2015 யூன் 17 ஆந் திகதிய பீஈஊ 3/2015 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 2.3 ஆம் பிரிவு
- உத்தியோகத்தரொருவர் நிறுவனத்திற்கு நிறுவனத்தில் சந்தர்ப்பத்தில் கொடுப்பனவில் வேண்டிய தலைவருக்கு தீர்மானத்திற்கமைய யூலை மாதம் முழுமையான பதவிக்குரிய 50 சதவீதத்தை பதவிக்கு உரிய ஆணைக்குமுவின் தலைவருக்கு இரண்டாவது பதவிக்கு உரிய ஆணைக்குமுவின் தீர்மானத்திற்கமைய 2015 ஆம் ஆண்டின் முழுமையான பதிகளும் செலுத்தப்பட்டிருந்தது. மமது நிலையான மேலதிகமாக மற்றுமொரு சேவையில் ஈடுபட்டுள்ள சந்தர்ப்பத்தில் இரண்டாவது பதவிக்குரிய 50 சதவீதத்தை செலுத்த வேண்டிய போதிலும், ஆணைக்குமுவின் தலைவருக்கு இரண்டாவது பதவிக்கு உரிய ஆணைக்குமுவின் தீர்மானத்திற்கமைய 2015 ஆம் ஆண்டின் யூலை மாதம் முதல் ரூபா 100,000 படியான முழுமையான பதிகளும் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ஊ) 1990 பெப்ரவரி 19 ஆந் திகதிய கொள்கைத் திட்டமிடல் மற்றும் அமுலாக்கல் அமைச்சுச் செயலாளரின் சுற்றறிக்கைக் கடிதம்
- அரசு கூட்டுத்தாபனங்கள், வியாபார பொதுக்கம்பனிகளின் நடவடிக்கைகள் சட்டமா வேண்டுமென எடுக்கப்பட்டிருந்த சட்டரீதியான பெற்றுக்கொள்வதற்காக தனியார் நிறுவனங்களுக்கு மீளாய்வாண்டினுள் ரூபா 1,349,408 செலுத்தியிருந்தது. அரசு நிறுவனங்கள், நிறுவனங்கள் பொதுக்கம்பனிகளின் அனைத்து நாளைந்த தொடர்பிலும் சேவைகள் அதிபரால் நிறைவேற்றப்பட வேண்டிய அமைச்சரவையால் தீர்மானம் எடுக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், ஆணைக்குமுவின் சேவைகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்காக நபர்கள் மற்றும் தனியார் நிறுவனங்களுக்கு மீளாய்வாண்டினுள் ரூபா 1,349,408 செலுத்தியிருந்தது.
- (எ) 1978 திசெம்பர் 19 ஆந் திகதிய 842 ஆம் இலக்க திறைசேரிச் சுற்றறிக்கை
- நிலையான உருப்பதிகளுக்காக இனங்காணக்கூடிய ஆதனங்கள், உபகரணங்களின் கீழ் காணிகளின் ரூபா 148,863,771 ஆக காண்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அந்த காணிகள் காணிகளின் பெறுமதிகளும் இனங்காணப்பட்டிருக்கவில்லை. சொத்துக்கள் பதிவேட்டின் தனித்தனியாக தகவல்கள் அவ்வாறே மற்றும் மற்றுமதி உபகரணங்களின் கீழ் காணிகளின் பெறுமதி ரூபா 148,863,771 ஆக காண்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அந்த காணிகள் எவை என்பதும் தனித்தனியாக இனங்காணப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஏ) 2006 இன் அரசாங்க பெறுகைகள் வழிகாட்டிக் கோவை

(i) 2.8.4 ஆம் பிரிவு

தொழில்நுட்ப மதிப்பாய்வு குழுவிற்காக ஆகக் குறைந்தது ஒரு உறுப்பினர் வரிசை அமைச்சிலிருந்து அல்லது பெறுகைகள் நிறுவனத்திற்கு புறம்பான பெறுகைகள் விடயம் தொடர்பில் அறிவுடைய ஒருவர் இருக்க வேண்டிய போதிலும், 06 சந்தர்ப்பங்களில் ரூபா 15,674,324 கூட்டுத்தொகைக்கு கொள்வனவு செய்வதற்காக நியமிக்கப்பட்டிருந்த தொழில்நுட்ப மதிப்பாய்வு குழுவின் மூன்று உறுப்பினர்களும் ஆணைக்குழுவின் உத்தியோகத்தர்களாவர்.

(ii) 4.2.1 ஆம் பிரிவு

3 வருட காலத்திற்கான உத்தேசிக்கப்பட்ட பெறுகை நடவடிக்கைகளை பிரதான பெறுகைகள் திட்டத்தில் பட்டியல்படுத்தல் மற்றும் அதற்கடுத்த வருடத்திற்கான பெறுகை நடவடிக்கைகளை விரிவாக தயாரிக்க வேண்டிய போதிலும், ஆணைக்குழு அந்த மாதிரிக்கமைய வருடாந்த பெறுகைகள் திட்டத்தினை தயாரித்திருக்கவில்லை.

2.5 போதிய அதிகாரத்தினால் உறுதிப்படுத்தப்பட்டிராத கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2009 மே 26 ஆந் திகதிய முகாமைத்துவ சேவைகள் சுற்றறிக்கையின் 39 ஆம் இலக்க ஏற்பாடுகளை பின்பற்றாது ஆணைக்குழுவின் தீர்மானத்தின் அடிப்படையில் மற்றும் உள்ளக சுற்றறிக்கைகளுக்கு இணங்க பதவியணியினருக்கு ஊக்குவிப்புப் படிகள், மிகையூதியம் மற்றும் வீட்டு வாடகை படிகள் செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன், மீளாய்வாண்டிற்காக இவ்வாறு செலுத்தப்பட்டுள்ள தொகை ரூபா 53,329,079 ஆகும்.

(ஆ) தேசிய சம்பளங்கள் மற்றும் பதவியணி ஆணைக்குழுவின் 2007 யூன் 01 ஆந் திகதிய மற்றும் என்எஸ் சீசீ/3/ஏபீசீ/24 ஆம் இலக்க கடிதத்தின் மூலம் பதவிநிலைத் தரமற்ற பதவியணியினருக்காக ரூபா 2000 தொகையான மாதாந்த போக்குவரத்து படிகள் அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், ஆணைக்குழுவினால் மாதாந்தம் ரூபா 6,000 படியான போக்குவரத்து படி செலுத்தப்பட்டிருந்தது. அதற்கமைய மீளாய்வாண்டினுள் செலுத்தப்பட்டுள்ள மொத்த பணம் ரூபா 18,756,408 ஆகும்.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக் கூற்றுக்களின் படி, மீளாய்வாண்டில் ஆணைக்குழுவின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 54,613,961,089 ஆன மிகையாக இருந்ததுடன் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 47,215,344,134 ஆக இருந்தமையால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டிற்கான நிதி விளைவுகளில் ரூபா 7,398,616,955 தொகையான அதிகரிப்பொன்றினைக் காணக்கூடியதாக இருந்தது. அனுமதிப்பத்திரக் கட்டண வருமானம், தொலைத்தொடர்பு வரி வருமானம் மற்றும் தொலைத் தொடர்புகள் அபிவிருத்திக் கட்டண வருமானம் ஆகியவை ரூபா 9,516,861,172 இனால் அதிகரித்தமை மேற்படி அதிகரிப்பிற்கு பிரதானமாக தாக்கமளித்திருந்தது.

முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டின் கூட்டப்பட்ட பெறுமதியிலான அதிகரிப்பு ரூபா 7,754,827,633 ஆக காண்பித்த போதிலும், மீளாய்வாண்டின் போது கூட்டப்பட்டிருந்த ரூபா 367,346,939 தொகையான அலைவரிசை முற்பணக் கட்டணங்களின் (Frequency upfront) தாக்கம் மற்றும் ரூபா 21,167,983 தொகையான கொக்காவில் குத்தகை தவணைகள் ஆகியவற்றின் தாக்கத்தினை அகற்றிய பின்னர் மீளாய்வாண்டின் கூட்டப்பட்ட பெறுமதியிலான அதிகரிப்பு ரூபா 7,366,312,711 ஆகும்.

3.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான நிதி மீளாய்வு

ஆணைக்குழுவின் வருமானம் மற்றும் செலவினங்களை முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது கருத்திற்கொள்ள கூடிய முரண்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

- (அ) 2015 ஆம் ஆண்டின் போது நிலையான வைப்புக்கள் வட்டி விகிதத்தின் சராசரி 6.5 சதவீதமாக இருந்ததுடன், 2016 ஆம் ஆண்டின் நிலையான வைப்பு வட்டி வீதத்தின் சராசரி 10 சதவீதமானமையால், கடந்த வருடத்திற்கு ஒப்பாக நிலையான வைப்புக்களின் மீதான வட்டி வருமானம் 438 சதவீதத்தினால் அதிகரித்திருந்தது.
- (ஆ) தனியார் நிறுவனமொன்றிடமிருந்து அலைவரிசை முன் கட்டணங்களாக ரூபா 367,346,939 அறவிடப்பட்டமையால் 2016 ஆம் ஆண்டின் அலைவரிசை முன் கட்டணங்கள் 100 சதவீததால் அதிகரித்திருந்தது.
- (இ) கடந்த வருடத்திற்கு ஒப்பாக பொருளாதார சமூக பொறுப்பு செலவினம் ரூபா 88,661,075 இனால் அதிகரித்தமையால் ஒழுங்குபடுத்தல் செலவினங்கள் 68 சதவீதத்தினால் அதிகரித்திருந்தது.
- (ஈ) கொக்காவில் அன்ரனா மற்றும் பறிமாற்ற கோபுரத்தினை பயன்படுத்தும் மூன்று செயற்படுத்துனர்களிடமிருந்து 2011 ஆம் ஆண்டிலிருந்து அறவிடப்பட வேண்டிய ரூபா 13,274,668 தொகையான குத்தகை தவணைப் பணம் மீளாய்வண்டினுள் கணக்கு வைக்கப்பட்டமையால், அந்த பெறுமதி 100 சதவீதத்தால் உயர்வடைந்திருந்தது.

3.3 ஆணைக்குழுவிற்கு எதிராக ஆரம்பிக்கப்பட்டுள்ள சட்டச் சம்பவங்கள்

02 வெளிவாரி நிறுவனங்களினால் அலைவரிசை செயற்திட்டத்தை அமுல்படுத்தாமை மற்றும் ஒப்பந்த உடன்படிக்கையை மீறியமையின் அடிப்படையில் ஆணைக்குழுவிடம் ரூபா 47,346,612,000 கூட்டுத்தொகையினை நட்புடாகக் கோரி வழக்கு தொடரப்பட்டிருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

மீளாய்வாண்டின் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்திற்கமைய பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) நிறமாலைப் பிரிவினால் மேற்கொள்வதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்த அத்தியாவசியமான 03 நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் மற்றும் சட்டப் பிரிவினால் நடைமுறைப்படுத்துவதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்த சமூக தேவைப்பாடொன்றாக இனங்காணக்கூடிய இணையத்தள சிறுவர் பாதுகாப்பு (Net Safe Child Protection) நிகழ்ச்சித்திட்டத்திற்காக ரூபா 702.5 மில்லியன் ஒதுக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அந்த நிகழ்ச்சித்திட்டம் நடைமுறைப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (ஆ) அதிவேக இணையத்தள இயலளவினை அதிகரிப்பதற்காக தொலைபேசி செயற்படுத்தல் கம்பனிகளுக்கு வசதிகளை வழங்கும் செயன்முன்னேற்றம் 70 சதவீதம் ஆகும். இதன் போது டயலொக் கம்பனிக்கு மாத்திரம் அது நடைமுறைப்படுத்தப்பட்டதாகவும் ஸ்ரீ லங்கா ரெலிகொம் கம்பனியின் SE-ME-WE-S புவியியல் நிலையத்தினை நிர்மாணித்தல் 2016 ஆம் ஆண்டினுள் நிறைவேற்றப்பட்டிருக்கவில்லை என்பது அறிக்கையிடப்பட்டிருந்தது.
- (இ) ஆணைக்குழுவினால் இலங்கையின் பல்கலைக்கழகங்கள் மற்றும் ஆராய்ச்சி நிறுவனங்களின் உதவினைப் பெற்று மேற்கொள்ளப்பட வேண்டிய தொலைத்தொடர்பு துறையின் ஆராய்ச்சிக்காக 2016 ஆம் ஆண்டின் போது முன்மொழிவினை பெற்றுக்கொள்ளல் மாத்திரம் இடம்பெற்றிருந்தது. உத்தியோகத்தர்கள் மாற்றப்பட்டமையின் காரணத்தால் எஞ்சிய நடவடிக்கைகளை நடைமுறைப்படுத்தல் 2017 ஆம் ஆண்டிற்கு பிற்போடப்பட்டுள்ளதாக அறிவிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) அனுமதிப்பத்திர பிரிவினால் நடைமுறைப்படுத்தல் ஆரம்பிக்கப்பட்ட வலுவூட்டல் (E - Nable) தகவல் தொழில்நுட்ப மேம்படுத்தல் நிகழ்ச்சித் திட்டத்தின் செயன்முன்னேற்றம் 50 சதவீதம் மாத்திரமாகும். உத்தியோகத்தர்களை மாற்றியமையால் எஞ்சிய நடவடிக்கைகள் 2017 ஆம் ஆண்டிற்கு பிற்போடப்பட்டதாக ஆணைக்குழுவினால் அறிவிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (உ) அனுமதிப்பத்திர பிரிவினால் அமுல்படுத்துவதற்கு உத்தேசிக்கப்பட்டிருந்த சர்வதேச தொலைத்தொடர்பு சங்கத்தின் நிபுணர்களின் ஒத்துழைப்பு நிகழ்ச்சித்திட்டம் (ITU Expert Assistance Programme) 2015/2016 தொலைத்தொடர்பு அதிகாரசட்டத்தில் திருத்தமொன்றை மேற்கொள்ள நேரிட்டதன் காரணமாக பிற்போடப்பட்டதாக பணிப்பாளரால் அறியத்தரப்பட்டது.
- (ஊ) தொலைத்தொடர்பு கோபுரங்களை நிர்மாணித்தல் மற்றும் பங்குபற்றல் பாவனை வழிகாட்டியின் மீளாய்வு ஒரு மாதத்திற்கு ஒரு தடைவ நடாத்தப்பட வேண்டிய போதிலும், 2016 ஆம் ஆண்டில் இரண்டு கூட்டங்கள் மாத்திரம் நடாத்தப்பட்டிருந்தன.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) நிலையான வைப்புக்களை மீள பெறும் போது 7,000,000,000 பெறுமதியான 04 நிலையான வைப்புக்கள் முதிர்வடைவதற்கு முன்னர் பொது திறைசேரிக்கு பணம் அனுப்புவதற்காக பெற்றுக் கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன், அவ்வாறு முதிர்வடைவதற்கு முன்னர் பெற்றுக்கொண்டிருந்தமையால் ரூபா 213,805,480 தொகையான வட்டி வருமானம் இழக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) இலங்கை தொலைத்தொடர்புகள் அதிகாரசட்டத்தின் 22(உ) பிரிவின் கீழான விதிக்கமைய மற்றும் 2010 திசம்பர் 27 ஆந் திகதி 1686/4 ஆம் இலக்க இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் அதி விசேட வர்த்தமானி அறிவித்தலுக்கமைய தொலைத்தொடர்பு இயக்குநர்களின் 03 நிறுவனங்கள் செஸ் கட்டணங்களை செலுத்தியிருக்கவில்லை. இவற்றுள் ஒரு நிறுவனம் 2012 ஆம் ஆண்டிற்காகவும், மற்றுமொரு நிறுவனம் 2015 மற்றும் 2016 ஆண்டுகளுக்காகவும், மற்றைய நிறுவனம் 2016 ஆம் ஆண்டிற்காகவும் செஸ் கட்டணங்களை செலுத்தியிருக்கவில்லை. செஸ் கட்டணத்தை செலுத்தாத அல்லது தாமதித்து செலுத்தும் இயக்குநர்களுக்கான தண்டப்பணத்தை அறவிடு செய்யும் தேவைப்பாடு அவ்வப்போது சுட்டிக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அவ்வாறானதொரு நடைமுறையினை தயாரித்தல் இது வரையிலும் இடம்பெற்றிருக்கவில்லை.

4.3 செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) வானொலி மற்றும் தொலைக்காட்சி அலைவரிசை அனுமதிப்பத்திரங்களின் பாவனையை மேற்பார்வை (Monitoring) செய்தல்.

- (i) அலைவரிசை அனுமதிப்பத்திரங்களை பரிசோதனை செய்ய வேண்டிய நிறுவனங்களை தீர்மானித்தல், அந்த நிறுவனங்களை பரிசோதித்தல், பரிசோதனை செய்த நிறுவனங்களுக்கான நடைமுறைகளை பரிந்துரை செய்தல், போலிஸாருக்கு முறைப்பாடு செய்தல், முறைப்பாட்டிற்காக சாட்சியாளராக செயற்படல் போன்ற விடயங்கள் ஒரே உத்தியோகத்தரால் மேற்கொள்ளப்பட்டமையால் அலைவரிசை அனுமதிப்பத்திரங்களை பரீட்சிக்கும் பணிகள் முறையாக இடம்பெற்றிருக்கவில்லை.
- (ii) அவதானிப்பு நடவடிக்கைகளுக்காக நிறுமலைப் பிரிவிற்கு வழங்கப்பட்டிருந்த 03 வாகனங்கள் பயன்படுத்த முடியாத நிலையில் காணப்பட்டது. இந்த வாகனங்கள் சுமார் 16 வருடங்களுக்கு முன்னர் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தமையால் கண்காணிப்பு நடவடிக்கைகளை செயற்றிறனாக மேற்பார்வை செய்வதற்கு தடைகள் ஏற்பட்டிருந்தது.
- (iii) அலைவரிசை உபகரணங்களுடன் பயன்படுத்தக்கூடிய வாகனம் 2015 சனவரி 01 ஆந் திகதி முதல் 2016 ஆகஸ்ட் 01 ஆந் திகதி வரை அலைவரிசைப் பாவனையை பரீட்சிப்பதற்காக 17 நிறுவனங்களுக்காக 08 பயணத் தடவைகளுக்காக மாத்திரமே பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது. அதற்கமைய அலைவரிசைகளை பயன்படுத்துதல் போதியளவில் மேற்கொள்ளப்படாமையால் இந்த வாகனங்கள் குறைப்பயன்பாட்டுடன் காணப்பட்டன.
- (iv) வானொலி தொலைக்காட்சி அலைவரிசை உபகரணங்களை வேறு தரப்பினருக்கு ஒப்படைத்தல் அல்லது அவர்களின் அனுமதியின் கீழ் பயன்பாட்டிற்கு எடுத்தல் இலங்கை தொலைத்தொடர்புகள் ஒழுங்குபடுத்தும் ஆணைக்குழுவின் அங்கீகாரமின்றி இடமளிக்கப்படக்கூடாது என அனுமதிப்பத்திர நிபந்தனையொன்று விதிக்கப்பட்டுள்ளது. எனினும், அவ்வாறு ஒளிபரப்பு உபகரணங்களை வழங்கிய 5 நிறுவனங்களின் உபகரணங்கள் ஏனைய நிறுவனங்களினூடாக கைப்பற்றப்பட்டு செயற்படுத்தப்படுவதாக ஆணைக்குழுவினால் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறெனினும் இது தொடர்பில் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (v) வானொலி மற்றும் தொலைக்காட்சி அலைவரிசைகளை வழங்கியிருந்த ஒளிபரப்புக் கம்பனியின்/நிறுவனத்தின் அலைவரிசை பெயர் மற்றும் வியாபாரப் பெயர் மாற்றமடைதல், பணிப்பாளர் சபையின் மாற்றங்கள், விலாசம் மாற்றமடைதல், வியாபார பதிவு இலக்கம் ஆகியவற்றிலான மாற்றங்கள் இடம்பெற்றுள்ள சந்தர்ப்பங்கள் வெளிப்படுத்தப்பட்டன. இந்த மாற்றங்கள் தொடர்பில் தவவல்களை ஆணைக்குழுவினால் பெற்றுக்கொள்ளும் நடைமுறையொன்று பின்பற்றப்பட்டிராததுடன், உரிய நிறுவனங்களால் இவ்வாறான மாற்றங்கள் தொடர்பான தகவல்கள் உரிய முறையில் சமர்ப்பித்தல் இடம்பெறுவதில்லை என்பது அவதானிக்கப்பட்டது. இதன் போது ஆணைக்குழு அலைவரிசைகளை வழங்கிய கம்பனிகளின் உரித்து மாற்றமடைந்துள்ளதா என்பதை உறுதிப்படுத்திக்கொள்ளாது அனுமதிப்பத்திரங்கள் வழங்கப்பட்டிருந்தன.

(ஆ) விற்பனையாளர்களிடமிருந்து அனுமதிப்பத்திர வருமானங்களை அறவிடல்.

(i) இலங்கையினுள் தொலைத்தொடர்பு உபகரணமொன்றினை வியாபாரமொன்றாக உற்பத்தி செய்தல், இறக்குமதி செய்தல், விற்பனை செய்தல், விற்பனைக்காக முன்வைத்தல், சவீகரித்தல், வாடகைக்கு வழங்குதல், குத்தகைக்கு வழங்குதல், இயக்கிக் காட்டுதல், பராமரித்தல் அல்லது பழுதுபார்த்தல் என்பன எவரேனும் ஒருவரால் மேற்கொள்ளப்படுமாயின், அதற்காக 1996 இன் 27 ஆம் இலக்க தொலைத்தொடர்புகள் அதிகாரச்சட்டத்தினால் திருத்தப்பட்ட 1991 இன் 25 ஆம் இலக்க தொலைத்தொடர்புகள் அதிகாரச்சட்டத்தின் 21 ஆம் பிரிவிற்கமைய ஆணைக்குழுவினால் வழங்கப்படுகின்ற அனுமதிப்பத்திரமொன்றை பெற்றுக்கொள்ள வேண்டும். 1182/12 ஆம் இலக்க மற்றும் 2011 மே 03 ஆந் திகதிய அதிவிசேட வர்த்தமானி அறிவித்தலுக்கமைய மேற்படி அனுமதிப்பத்திரத்தினை பெற்றுக்கொண்ட போது அதில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள கட்டணங்களை செலுத்த வேண்டுமென ஆணைக்குழு தீர்மானித்திருந்தது.

எவ்வாறெனினும், அனுமதிப்பத்திரங்களை பெற்றுக்கொள்ளாது பல்வேறு நிறுவனங்கள் வியாபார நடவடிக்கைகளில் ஈடுபடுவதாக வெளிப்படுத்தப்பட்டது. அவ்வாறு வியாபார நடவடிக்கைகளில் ஈடுபடும் 90 நிறுவனங்கள் கொண்ட மாதிரியொன்றில் 79 நிறுவனங்கள் அனுமதிப்பத்திரங்களை பெற்றிருக்கவில்லை.

(ii) 2014 சனவரி 01 ஆந் திகதி முதல் 2016 ஒக்தோபர் 25 ஆந் திகதி வரையான காலப்பகுதியினுள் வழங்கப்பட்ட விற்பனையாளர்களின் அனுமதிப்பத்திரம் தொடர்பான விபரங்களுக்கமைய 1,103 நிறுவனங்கள் குறிப்பிடப்படுகின்ற போதிலும், அவற்றுள் 274 நிறுவனங்களின் அனுமதிப்பத்திரங்கள் 2016 ஒக்தோபர் 25 ஆந் திகதியளவில் காலாவதியாகியிருந்தது. அனுமதிப்பத்திரம் பெற்றோர் உரிய நேரத்தில் அனுமதிப்பத்திரங்களை புதுப்பிப்பதற்குரிய கடிதங்கள் அனுப்பப்பட்டுள்ளதாக அறிவிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அனுமதிப்பத்திரங்களை புதுப்பித்துக்கொள்ளாமை தொடர்பில் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) போலியான தொலைபேசிகளை சந்தைக்கு விநியோகிப்பதை தடுக்கும் நோக்குடன் தொலைத்தொடர்புகள் ஒழுங்குபடுத்தும் ஆணைக்குழுவினால் கட்டுப்பாட்டு உபகரண அடையாள பதிவேட்டினை (Control Equipment Identity Register) நிறுவுவதற்கு 2013 ஆம் ஆண்டின் போது தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அது இது வரையிலும் நடைமுறைப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) மீளாய்வாண்டின் ஆணைக்குழுவின் வருமான வரி பொறுப்பு ரூபா 321,765,766 ஆன போதிலும், ஆண்டினுள் எவ்விதமான காலாண்டு ரீதியான கொடுப்பனவும் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை. மூன்றாம் மற்றும் ஐந்தாம் காலாண்டிற்காக ரூபா 125 மில்லியன் படி 2017 ஏப்ரல் 07 ஆந் திகதி தாமதித்து கொடுப்பனவுகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தன.

4.4 சிக்கனமற்ற கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) பதவியணியின் உத்தியோகத்தர்கள் மற்றும் அவர்களின் குடும்பங்களுக்காக மேற்கொள்ளப்பட்ட ஒன்றுகூடல் மற்றும் சுற்றுலாவிற்காக தனியார் ஹோட்டல் ஒன்றில் தங்குதல், உணவு குடிபானம் மற்றும் ஏனைய செலவினங்களுக்காக மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 4,700,370 தொகை ஆணைக்குழுவின நிதியத்திலிருந்து செலவிடப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) பெறுகைகள் வழிகாட்டிக் கோவையின் 3.2.2(அ) பிரிவிற்சமைய ஆகக்குறைந்தது ஒரு பிரசித்தமான பத்திரிகையொன்றில் அறிவித்தலை பிரசுரித்தல் போதுமான போதிலும், ஆணைக்குழுவினால் பதவியணியின் 70 வெற்றிடங்களுக்காக உத்தியோகத்தர்களை இணைத்துக் கொள்வதற்குரியதாக 2015 ஆம் ஆண்டின் யூன் மாதத்தின் போது ரூபா 4,213,694 செலவிடப்பட்டு 06 பத்திரிக்கைகளில் அறிவித்தல்கள் பிரசுரிக்கப்பட்டிருந்தன. எவ்வாறெனினும், இந்த பதவிகளுக்கான ஆட்சேர்ப்புகளும் இடம்பெற்றிருக்கவில்லை.

4.5 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

ஆணைக்குழுவின் நோக்கங்களை அடைவதற்கு உரியதென கருத்திற்கொள்ள முடியாத திரைப்படமொன்றினையும் தொலைக்காட்சி நாடகமொன்றினையும் தயாரிப்பதற்காக ஆணைக்குழுவின் அங்கீகாரத்தின் அடிப்படையில் ஆணைக்குழுவினால் 2015 ஆம் ஆண்டின் போது முறையே ரூபா 32,191,906 தொகையும் ரூபா 7,160,400 தொகையும் செலவிடப்பட்டிருந்தது.

4.6 பெறுகைகள் மற்றும் ஒப்பந்த நடைமுறை

தாமரைக் கோபுர செயற்திட்டத்திற்குரியதாக பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2015 மே 12 ஆந் திகதியளவில் 912 நாட்களுக்குள் பூர்த்தி செய்வதற்கு நிர்ணயிக்கப்பட்டிருந்த இந்த செயற்திட்டம் 2017 ஒக்தோபர் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் மீண்டும் 903 நாட்களால் நீடிப்பு செய்வதற்கு ஆணைக்குழு தீர்மானித்திருந்தது. 2017 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் செயற்திட்டம் நிறைவு செய்யப்பட்டிராததுடன், செயற்திட்டத்தின் காலத்தை நீடித்தல் அல்லது உடன்படிக்கைக்கமைய தாமத கட்டணங்களை அறவிடல் இடம்பெற்றிருக்கவில்லை.

(ஆ) மதியுரை சேவைகளை வழங்குவதற்கான 2013 பெப்ரவரி 15 ஆந் திகதிய மொரட்டுவ பல்கலைக்கழகத்துடனான உடன்படிக்கைக்கமைய ஒப்பந்த பெறுமதியில் 1.5 சதவீதமான ரூபா 198,691,500 தொகையான நிலையான கட்டணமொன்று பகுதிகளாக செலுத்த இணங்கியிருந்தது. ஒப்பந்த காலம் 2017 ஒக்தோபர் வரை நீடிக்கப்பட்டமையின் அடிப்படையில் அதற்கு மேலதிகமாக மாதமொன்றிற்கு ரூபா 3 மில்லியன் படி ஆகக்கூடியது ரூபா 72 மில்லியன் வரை மொரட்டுவை பல்கலைக்கழகத்திற்கு செலுத்துவதற்கு தொலைத்தொடர்புகள் ஒழுங்குபடுத்தும் ஆணைக்குழு இசைந்து 2017 யூலை மாதம் வரை ரூபா 66 மில்லியன் செலுத்தியிருந்தது.

(இ) தாமரைக் கோபுர செயற்திட்டத்தினை தேசிய முக்கியத்துவம் வாய்ந்த செயற்திட்டமொன்றாக கருதி நகர அபிவிருத்தி அதிகாரசபையால் கோபுரத்தினை நிர்மாணிப்பதற்கு தெரிவு செய்த இடத்திற்காக இது வரையிலும் செலவிடப்பட்டுள்ள கிரயத்தினை மாத்திரம் அறவிடும் அடிப்படையில் அந்த காணி அந்த அதிகாரசபையால் இலங்கை தொலைத்தொடர்புகள் ஒழுங்குபடுத்தும் ஆணைக்குழுவிற்கு கையளிக்க வேண்டுமென 2011 திசெம்பர் 14 ஆந் திகதிய அமைச்சரவை தீர்மானத்தின் மூலம் தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், இது வரையிலும் அந்த காணி சுவீகரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. எவ்வாறெனினும், அமைச்சரவை தீர்மானத்திற்கு முரணாக ஆணைக்குழுவினால் அந்த அதிகாரசபைக்கு காணியின் பெறுமதியாக ரூபா 11,612 மில்லியன் 34 வருடங்களில் செலுத்துவதற்கு இணங்கியிருந்ததுடன், 2015 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் இதற்காக ரூபா 2,250 மில்லியன் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

- (ஈ) 2016 யூன் 23 ஆந் திகதிய பொது முயற்சிகள் தொடர்பான கணக்குகள் குழுவினால் வெளியிடப்பட்ட 9 ஆம் இலக்க கட்டளையின் பிரகாரம், நிறுவனம் கடனொன்றை பெற்றுக்கொள்ளாது நிறுவனத்தின் பணத்தில் இந்த நிர்மாணத்தை மேற்கொண்டிருந்தால் கிடைக்கும் நலன்கள் போன்ற விடயங்களை உள்ளடக்கிய அறிக்கையொன்றினை ஒரு மாத காலப்பகுதியினுள் கணக்குகள் குழுவுக்கு அனுப்புவதற்கு கட்டளையிடப்பட்டிருந்த போதிலும், அது சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. 2016 யூன் 23 ஆந் திகதிய பொது முயற்சிகள் தொடர்பான கணக்குகள் குழுவினால் தாமரைக் கோபுரத்தை நிர்மாணித்தல் தொடர்பில் உள்ளக கணக்காய்வொன்றினை மேற்கொள்ள வேண்டுமென குறிப்பிடப்பட்டிருந்த போதிலும், இது வரையிலும் அது இடம்பெற்றிருக்கவில்லை.
- (உ) செயற்திட்டத்திற்காக வாகனங்களை நிறுத்தி வைக்கும் வசதியினை திட்டமிடுதல் அத்தியாவசியமான விடயமொன்றான போதிலும், அந்த உட்கட்டமைப்பு வசதிகளை ஒழுங்கமைப்பதற்கு முதலாம் கட்டத்தில் திட்டமிடப்பட்டிருக்கவில்லை. வாகனங்களை நிறுத்தி வைக்கும் வசதிகளை முதலாம் கட்டத்திலேயே நடைமுறைப்படுத்தப்படாமையால் உழைக்கக்கூடிய வருமானம் இழக்கப்படுமென அவதானிக்கப்பட்டது.

4.7 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு ஆணைக்குழுவின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் 292 ஆக இருந்த போதிலும் உள்ளபடியான எண்ணிக்கை 207 ஆகும். இதன்போது வெற்றிடங்களின் எண்ணிக்கை 89 மற்றும் மிகை ஊழியர்களின் எண்ணிக்கை 04 ஆகும். அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியின் மற்றும் அங்கீகரிக்கப்பட்ட ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறையில் திருத்தங்கள் மேற்கொள்வதற்கான நடவடிக்கைகள் இது வரையிலும் நிறைவு செய்யப்பட்டிராததுடன், அத்தியாவசிய தேவைகளுக்கான ஆட்சேர்ப்புகளும் இடம்பெற்றிருக்கவில்லை.
- (ஆ) உதவி கணக்காளர் பதவி அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியொன்று அல்லாத போதிலும், ஆணைக்குழுவின் தீர்மானத்தின் அடிப்படையில் நிரந்தர அடிப்படையில் இரு உதவி கணக்காளர்கள் 2015 சனவரி 01 ஆந் திகதி இணைத்துக்கொள்ளப்பட்டிருந்தார். அதற்கு மேலதிகமாக அலுவலக உதவியாளர்கள் இருவரின் மிகையும் காணப்பட்டது.
- (இ) 03 மேலதிக / பிரதி பணிப்பாளர் நாயகம் பதவிகள் உள்ளடங்கலாக நிரந்தர பதவியணியின் வெற்றிடங்களை நிரப்புவதற்காக நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிராததுடன், இரட்டை அடிப்படையில் 12 உத்தியோகத்தர்கள் மற்றும் ஒப்பந்த அடிப்படையில் 07 உத்தியோகத்தர்கள் 2016 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியளவில் சேவையில் ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்தனர்.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 கணக்குகளை சமர்ப்பித்தல்

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 6.5.1 ஆம் பிரிவிற்சுமைய நிதியாண்டு முடிவடைந்து 60 நாட்களுக்குள் நிதிக்கூற்றுக்கள் மற்றும் வரைபு ஆண்டறிக்கை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், 2017 ஆகஸ்ட் 10 ஆந் திகதியே நிதிக்கூற்றுக்கள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தன. வரைபு ஆண்டறிக்கை அதனுடன் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.2 ஆண்டறிக்கையை சபையில் சமர்ப்பித்தல்

2014 மற்றும் 2015 ஆம் ஆண்டுகளுக்குரிய வருடாந்த அறிக்கைகள் 2017 செப்தம்பர் மாதம் வரையிலும் பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.3 பெறுகைகள் திட்டம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) பெறுகைகள் திட்டத்திற்குமைய கொள்வனவு செய்வதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்த ரூபா 7,375,000 பெறுமதியான 13 பொருள் உருப்படிகள் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை. பொருளின் விலை மற்றும் உண்மையான தேவைப்பாட்டினை மீண்டும் கருத்திற்கொண்டு தேவையான பொருட்களை மாத்திரம் கொள்வனவு செய்யப்பட்டுள்ளதாக ஆணைக்குழுவின் பணிப்பாளர் நாயகம் அறிவித்திருந்தார்.

(ஆ) ஆணைக்குழுவின் நிதிப் பிரிவினை கணனிமயப்படுத்துவதற்காக ரூபா 10,000,000 மற்றும் தலைமை அலுவலகத்தின் நவீனமயப்படுத்தல் நடவடிக்கைகளுக்காக ரூபா 954,000,000 தொகையும் ஒதுக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அந்த பணிகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) பெறுகைகள் திட்டத்தில் உள்ளடக்கப்படாத ரூபா 10,346,157 பெறுமதியான 39 பொருள் உருப்படிகள் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன், 03 சந்தர்ப்பங்களில் ரூபா 3,579,867 பெறுமதியான 25 விடயங்களின் மதிப்பிடப்பட்ட பெறுமதியை விஞ்சி கொள்வனவுகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.

5.4 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

ஆணைக்குழுவால் 2015 திசெம்பர் 29 ஆந் திகதி அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்த மீளாய்வாண்டிற்குரிய பாதீட்டில் பாதீடு செய்யப்பட்ட பெறுமதிக்கும் உள்ளபடியான பெறுமதிக்குமிடையே 11 முதல் 221 சதவீதம் வரையிலான வீச்சில் நேர் முரண்களும் 7 முதல் 356 சதவீதம் வரையிலான வீச்சில் மறை முரண்களும் அவதானிக்கப்பட்டன. மேலும் 11 சந்தர்ப்பங்களில் ரூபா 35 மில்லியன் பாதீட்டில் நிதியேற்பாடின்றி செலவிடப்பட்டிருந்தது. இதன் படி பாதீடு ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியொன்றாக பயன்படுத்தப்படாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்ட முறைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது ஆணைக்குழுவின் தலைவருக்கு அறிக்கையிடப்பட்டிருந்ததுடன் பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகிறது.

முறைமைகளும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகளும்

அவதானிப்புக்கள்

- | | |
|--------------------------|--|
| (அ) கடன் கட்டுப்பாடு | நீண்ட காலமாக நிலுவையாகவுள்ள கடன் மீதிகள் காணப்படுகின்றமையும் கடனை அறவிடுவதில் நலிவான நிலை காணப்படுகின்றமையும். |
| (ஆ) வருமானக் கட்டுப்பாடு | வருமானச் சேகரிப்பிற்காக போதியளவான சட்ட ஏற்பாடுகள் அங்கீகரிக்கப்பட்டிராமை. |
| (இ) படிகளைச் செலுத்துதல் | திறைசேரியின் அங்கீகாரமின்றி ஆணைக்குழுவின் தீர்மானத்தின் அடிப்படையில் படிகள், மிகையூதிய படிகள் மற்றும் வீட்டு வாடகைப் படிகளை செலுத்துதல். |
| (ஈ) ஒப்பந்த நிர்வாகம் | தாமரைக் கோபுர நிர்மாண நடவடிக்கைகள் உரிய திகதியில் மேற்கொள்ளப்படாமை. |