

## தேசிய போக்குவரத்து ஆணைக்குழு – 2016

இலங்கை தேசிய போக்குவரத்து ஆணைக்குழுவின் 2016 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றுகைக் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2016 திசம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) பிரிவு மற்றும் 1991 இன் 37 ஆம் இலக்க தேசிய போக்குவரத்து ஆணைக்குழு அதிகாரச்சட்டத்தின் 37 ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையில் உள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் ஆணைக்குழுவின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டும் என நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புகளும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

### 1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்கள் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு இயமூமான வகையில் தேவைப்படுகின்ற உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டை தீர்மானித்தல் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பாகும்.

### 1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ISSAI 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டது. ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதன் பொருட்டு செயல்முறைகளை செயற்படுத்துதல் கணக்காய்வில் உள்ளடங்கியுள்ளது. தெரிவு செய்யப்பட்ட செயல்முறைகள், மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களில் ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ்கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தான மதிப்பீடு செய்கைகளில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் ஆணைக்குழுவின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி ஆணைக்குழுவின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்தப்பட்ட கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டேன் என நான் நம்புகிறேன்.

#### 1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக் கருதுகின்றது.

## 2 நிதிக்கூற்றுக்கள்

### 2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கங்களைத் தவிர்த்து தேசிய போக்குவரத்து ஆணைக்குழுவின் 2016 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

### 2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

#### 2.2.1 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

கீழே குறிப்பிடப்பட்டுள்ள அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(அ). மீளாய்விற்குற்படுத்தப்பட்ட வருடத்துடன் தொடர்பாக “சிஸுசெறிய”, “கெமிசெறிய” மற்றும் “நிலி செறிய” போன்ற மீண்டெழும் கருத்திட்ட செலவினம் ரூபா 38,299,494 குறைவாக கணக்கிடப்பட்டதன் காரணமாக மதிப்பாய்விற்குற்படுத்தப்பட்ட வருடத்தில் கருத்திட்ட செலவினம் மற்றும் நடைமுறைப் பொறுப்புக்கள் குறித்த பெறுமதியில் குறைவாகக் காட்டப்பட்டிருந்தது.

(ஆ). கடந்த வருடத்துடன் தொடர்பான மீளாய்விற்குற்படுத்தப்பட்ட வருடத்தில் கிடைத்த ரூபா 577,500 மலசலகூடத் தொகுதி வருமானம் மீளாய்விற்குற்படுத்தப்பட்ட வருடத்தின் இலாபத்திற்கு சீராக்கல் செய்ததனால் இலாபம் குறித்த பெறுமதியில் கூடுதலாகக் காட்டப்பட்டிருந்தது.

(இ). மீளாய்விற்குற்படுத்தப்பட்ட வருடத்தில் 05 புதிய வீதி அனுமதிப்பத்திரங்கள் வழங்கப்பட்டுப் பெறப்பட்ட ரூபா 6,051,650 வருமானத்தில் ரூபா 453,812 அடுத்த வருடத்துடன் தொடர்பானது எனினும் மீளாய்விற்குற்படுத்தப்பட்ட வருடத்தின் வருமானமாக கணக்கிடப்பட்டதனால் இலாபம் குறித்த பெறுமதியில் கூடுதலாகக் காட்டப்பட்டிருந்தது.

(ஈ). நீண்ட காலக் குத்தகை அடிப்படையில் 33 வருடங்களிற்காக சபைக்குக் கையேற்கப்பட்டிருந்த காணியில் வவுனியா பஸ் முனையம் நிர்மானிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் அதற்காக 2011 ஆம் ஆண்டு தொடக்கம் 2015 ஆம் வருடம் வரை செலவிடப்பட்டிருந்த ரூபா 139,458,951 மற்றும் 2016 ஆம் வருடத்தில் செலவிடப்பட்டிருந்த ரூபா 46,020,612 மூலதனச் செலவினங்கள், மீண்டெழும் செலவினங்களாக கணக்கிடப்பட்டிருந்ததால் மீளாய்விற்குற்படுத்தப்பட்ட வருட டிசம்பர் மா 31 ஆம் திகதிக்கு மொத்த சொத்துக்களில் ரூபா 185,479,563 குறைவாகக் காட்டப்பட்டிருந்தது.

## 2.2.2 கணக்காய்விற்காக சான்றுப்படுத்தப்படாமை

ஆணைக்குழுவின் 17 வாகணங்களிற்காக மீளாய்வு வருடத்தில் எருபொருள் செலவாக ரூபா 3,564,211 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்ததுடன் அதில் ரூபா 1,833,295 சம்பந்தமாக ஒவ்வொரு வாகணத்தினதும் எரிபொருள் செலவு தொடர்பான விபரங்கள் மற்றும் அமைச்சிலிருந்து கையேற்கப்பட்டிருந்த வாகணத்திற்கான லொக் புத்தகம்,மாதாந்த ஓட்டச்சுருக்கம் என்பன கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை.

## 2.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் இணங்காமைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

### சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுக்கான குறிப்பு

### இணங்காமை

(அ). 1971 ஆம் ஆண்டின் 38 ஆம் இலக்க சட்டம்

(1) சட்டத்தின் 10(5) பிரிவு

சபையின் ஒவ்வொரு வருடத்தினுள்ளும் கிடைக்கின்ற தேறிய வருமானத்திலிருந்து மீதியாகின்ற அனைத்துத் தொகைகளும் இணைந்த நிதியத்திற்கு வரவு வைக்கப்படவேண்டியிருந்தும் 2014 ஆம் ஆண்டு முதல் 2016 ஆம் ஆண்டு வரை சபையில் ரூபா 109 மில்லியன் மில்லியன் முதல் ரூபா 190 மில்லியன் வரையில் மிகை காணப்பட்டலும் எந்தத் தொகையும் நிதியத்திற்கு வரவு வைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(11) சட்டத்தின் 11 ஆம் பிரிவு மற்றும் 2003 ஆம் ஆண்டின் ஜூன் 02 ஆம் திகதிய PED/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 8.2.2 ஆம் பிரிவு

நிதி அமைச்சரின் இணக்கப்பாடு மற்றும் விடயப்பொறுப்பு அமைச்சரின் அங்கீகாரமின்றி பணிப்பாளர் நாயகத்தின் அங்கீகாரத்தின் மேல் ரூபா 588,256,504 தொகை திறைசேரி உண்டியல் மற்றும் நிலையான வைப்புக்களில் முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஆ). 1958 ஆம் ஆண்டின் 15 ஆம் இலக்க ஊழியர் சேமலாப நிதியச் சட்டத்தின் 47 ஆம் பிரிவு மற்றும் 1985 ஆம் ஆண்டின் 01 ஆம் இலக்க ஊழியர் சேமலாப நிதிய (திருத்தப்பட்ட) சட்டத்தின் 9(2) ஆம் பிரிவு

சேமலாப நிதியம் மற்றும் ஊழியர் நம்பிக்கை பொறுப்பு நிதியம் என்பவற்றின் பங்களிப்புப் பணத்தை கணிப்பீடு செய்யும் போது உள்ளக படிகள் மற்றும் சீராக்கல் படிகளை சம்பந்தப்படுத்தத் தேவையில்லையெனினும், குறித்த படிகளை சம்பந்தப்படுத்தி பங்களிப்புப் பணம் கணிப்பீடு செய்யப்பட்டதனால் ஊழியர் சேமலாப நிதியத்திற்கு மற்றும் ஊழியர் நம்பிக்கை பொறுப்பு நிதியத்திற்கு முறையே ரூபா 3,379,315 மற்றும் ரூபா 675,863 மேலதிகமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது

### 3. நிதி மீளாய்வு

#### 3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் 2016 திசம்பர் 31 ஆந் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான ஆணைக்குழுவின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 190,189,747 மிகையாக இருந்ததுடன் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 136,306,073 ஆக இருந்தமையால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் பொது மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவில் ரூபா 53,883,674 வளர்ச்சி ஏற்பட்டிருந்தது. மீளாய்வு வருடத்தில் வீதி அனுமதிப்பத்திர விலைமனு வருமானம் ரூபா 41,170,062 இனால் வளர்ச்சியடைந்தது மேலே வளர்ச்சிக்கு பிரதான காரணியாகக் காணப்பட்டது.

மீளாய்வாண்டினதும் கடந்த 04 ஆண்டுகளினதும் நிதி விளைவுகளை பகுப்பாய்வு செய்த போது 2013 ஆம் வருடத்தில் நிதிப் பற்றாக்குறை காணப்பட்டாலும் 2012,2014,2015,2016 ஆம் வருடங்களில் மிகை காணப்பட்டது. எவ்வாறெனினும், நிதி விளைவிற்கு ஊழியர் ஊதியம் மற்றும் நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்களுக்கான பெறுமானத்தேய்வு மீண்டும் சீராக்கும்போது 2012 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 109,057,130 ஆன சபையின் நேர்ப் பங்களிப்பு 2013 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 80,262,665 மறைப் பெறுமதியாக ஆகியிருந்தது. மீண்டும் 2014 ஆம் வருடத்தில் ரூபா 248,102,525 நேர்ப் பங்களிப்பைப் பெற்றிருந்ததுடன் அது 2016 ஆம் வருடத்தில் ரூபா 341,328,228 வரை தொடர்ச்சியாக வளர்ச்சியடைந்திருந்தது.

#### 3.2 ஆணைக்குழுவிற்கு எதிராக அல்லது ஆணைக்குழுவினால் ஆரம்பிக்கப்பட்டுள்ள சட்ட விடயங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டன

(அ). சபைக்கு எதிராக வெளித்தரப்பினரால் பயணிகள் சேவை அனுமதிப்பத்திரங்களை இரத்துச் செய்தல் மற்றும் ஆசனங்களை ஒதுக்குதல் தொடர்பாக 09 வழக்குகளும், அதன் சேவை அனுமதிப்பத்திரங்கள் வழங்குதல் தொடர்பாக வெளியிடப்பட்ட பெறுகை அறிவித்தல்களின் நிபந்தனைகளுக்கு எதிராக 05 வழக்குகளும் தாக்கல் செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் ஊழியர்களால் நிறுவனத்திற்கெதிராக 04 வழக்குகளும் தாக்கல் செய்யப்பட்டிருந்தன.

(ஆ) சபையினால் மீளாய்வு வருடத்தில் செல்லுபடியான பயணிகள் சேவை அனுமதிப்பத்திரமின்றி பஸ் வண்டிகள் ஓடவிடப்பட்டது தொடர்பாக 04 வெளித்தரப்பினருக்கு எதிராக 04 வழக்குகள் தாக்கல் செய்யப்பட்டிருந்தன.

### 4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

#### 4.1 செயலாற்றல்

பிரயாணிகள் போக்குவரத்து சேவைகளுக்குரிய தேசிய கொள்கை தொடர்பாக இலங்கை அரசிற்கு ஆலோசனை வழங்குதல் மற்றும் பொது மக்கள் போக்குவரத்துத் தேவைகளை மற்றும் பொது மக்கள் போக்குவரத்துத் தேவைகளை நிறைவு செய்வதற்காக செயற்றிறனான பேருந்து போக்குவரத்து முறைமையொன்று அமுல்படுத்தப்படுகின்றமையை உறுதிப்படுத்துவதற்காக தேவையான ஒழுங்கமைக்கப்பட்ட சட்டகமொன்றைத் தயாரித்தல் ஆணைக்குழுவின் செயற்பணியாக இருந்ததுடன் அதனை நிறைவேற்றுவது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) ஆணைக்குழுவினால் 2009 ஆம் ஆண்டின் போது வெளியிடப்பட்ட போக்குவரத்துக் கொள்கையில் உள்ளடங்கிய பிரயாணிகளின் போக்குவரத்திற்குரிய சில விடயங்கள் நிகழ்காலத்திற்கு ஒத்துப்போகும் வகையில் தேவையான திருத்தங்களை மேற்கொள்வதற்காக அரசிற்கு ஆலோசனை வழங்குவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், அவ்வாறு தேவையான ஆலோசனைகளை அரசாங்கத்திற்கு வழங்குவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) வருடாந்த செயல் நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் பிரகாரம் திட்டமிடப்பட்ட பின்வரும் இலக்குகளை பூர்த்தி செய்ய முடியாதிருந்தது.
- (i) மீளாய்வு வருடத்தினால் பயணிகளின் கேள்வி மற்றும் சேவைகளை வழங்குதல் தொடர்பாக 50 ஆய்வுகளை மேற்கொள்வதற்குத் திட்டமிடப்பட்டிருந்தும் வருட இறுதியாகும் போது 31 ஆய்வுகள் மாத்திரம் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தன.
- (ii) மீளாய்வாண்டினால் மாகாணங்களுக்கிடையில் 514 வீதிகளில் ஒன்றிணைந்த பஸ் வண்டி ஓட்ட நேர அட்டவணையைத் தயாரித்து அமுல்படுத்துவதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்தும், 234 வீதிகளுக்கு மாத்திரமே நேர அட்டவணை தயாரிக்கப்பட்டிருந்தது. அவ்வாறே நேர அட்டவணை தயாரிக்கப்பட்டிருந்த வீதிகளில் குறித்த நேர அட்டவணையின் கீழ் பஸ் சேவைகளை ஈடுபடுத்தல் நடைமுறைப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (iii) பேருந்து பிரயாணிகளுக்கு தூர பிரயாண சேவை பேருந்து நிலையங்களை இலகுவாக இனங்காணக்கூடிய வகையில் 250 வரையறுக்கப்பட்ட தரிப்பிட சமிக்ஞை பதாதைகள் நாடு முழுவதும் ஸ்தாபிப்பதற்கு திட்டமிடப்பட்டு அதற்காக ரூபா 0.5 மில்லியன் தொகை ஒதுக்கப்பட்டிருந்தும் வருடத்தினால் புதிய சமிக்ஞை பதாதைகள் எதுவும் தாபிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (iv) செயற்பாட்டுத் திட்டத்திற்கு அமைவாக 2016 ஆம் வருடத்தில் யாழ்ப்பாண பேருந்து நிலைய (Terminal) நிர்மான நடவடிக்கைகளுக்காக ரூபா 100 மில்லியன் தொகை ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்டு நிர்மான நடவடிக்கைகளில் 60% இணை நிறைவு செய்ய திட்டமிடப்பட்டிருந்தும் அந்நிர்மான நடவடிக்கைகளில் 3% மாத்திரம் நிறைவு செய்யப்பட்டிருந்தது. மேலும் மீளாய்வாண்டில் கிளிநொச்சி பேருந்து நிலைய நிர்மான நடவடிக்கைகளுக்காக ரூபா 25 மில்லியன்கள் ஒதுக்கப்பட்டு 80% இணை நிறைவு செய்ய திட்டமிடப்பட்டிருந்தும் அதற்கான பெறுகை நடவடிக்கைகள் மாத்திரம் மீளாய்வாண்டில் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தன.
- (v) சபை அலுவலகத்திலிருந்து பேருந்துகள் மற்றும் பயணிகளின் தகவல்ளை அவதானிப்பதற்காக GPS கணணி மென்பொருள் வசதிகளுடனான முறைமையொன்றை தாபிப்பதற்கு நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்ததோடு மீளாய்வு ஆண்டினால் இதற்காக ரூபா 17,570,635 பெறுமதியான கணணிகள் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தன. இம்முறைமையின் கீழ் 3216 பேருந்துகளுக்கான உபகரணங்கள் பொருத்தப்பட்டு தகவல்களை அறிந்துகொள்ள திட்டமிடப்பட்டிருந்தும் 375 பேருந்துகளில் மாத்திரம் சம்பந்தப்பட்ட உபகரணங்கள் பொருத்தப்பட்டிருந்தன. அதன் பிரகாரம் எதிர்பார்க்கப்பட்ட இலக்கில் 88% இணை அடைந்துகொள்ள முடியாதிருந்தது.
- (இ). 13 வீதிகளில் பயணிகள் பேருந்துகளிற்காக அனுமதிப்பத்திரங்களை வழங்குவதற்கு சபையினால் 2015 ஜூன் 09 ஆம் திகதி விலைமனுக்கள் கோரப்பட்டிருந்ததோடு குறித்த அனைத்து வீதிகளுக்கும் 93 விண்ணப்பதாரிகள் விண்ணப்பித்திருந்தார்கள். ஆயினும் 05 வீதிகளுக்கு மாத்திரம் அனுமதிப்பத்திரங்கள் வழங்கப்பட்டதுடன் கணக்கய்வுத் தினமான 2017 மே மாதம் 19 ஆம் திகதி வரையிலும் எஞ்சிய அனுமதிப்பத்திரங்கள் வழங்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

## 4.2 முகாமைத்துவ செயற்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ). தனியார் பேருந்து கைத்தொழிலை மேம்படுத்துதல், பேருந்து சேவை தரத்தினை மேம்படுத்துதல் மற்றும் உள்கட்டமைப்பு வசதிகளை அபிவிருத்தி செய்தல் போன்ற விடயங்களிற்காக சபையினால் மீளாய்வு ஆண்டில் திறைசேரியிலிருந்து பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட ரூபா 75,000,000 ஒதுக்கீட்டில் ஹிங்குரக்கொடை பேருந்து நிலையத்தை நிர்மானிப்பதற்கு மற்றும் பெஸ்தியன் மாவத்தை பேருந்து நிலையத்தை நவீனமயப்படுத்த திட்டமிடப்பட்டிருந்தும் குறித்த நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளாமல் ரூபா 43,000,000 இனை திறைசேரி உண்டியல்கள் மற்றும் நிலையான வைப்புக்களில் முதலீடு செய்து ரூபா 26,106,954 தொகை வருட இறுதியில் திறைசேரிக்கு மீளச் செழுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) தேசிய போக்குவரத்து ஆணைக்குழு சட்டத்தில் பயணிகள் சேவை அனுமதிப்பத்திரங்களை வழங்குதல் தொடர்பாக கட்டனங்களை அறவிடும் விதம் காட்டப்படாதிருந்ததுடன் பணிப்பாளர் சபையின் தீர்மானமொன்றின் பிரகாரம் ரூபா 3000 வருடாந்தக் கட்டன அடிப்படையில் குறித்த அனுமதிப்பத்திரங்கள் வழங்கப்பட்டிருந்தன. இவ்வனுமதிப் பத்திரங்களை உறவு முறையின் கீழ் மாத்திரம் வேரொருவருக்கு கையளிப்பதற்கு சந்தர்ப்பம் வழங்கப்பட்டிருந்ததுடன், அவ்வாரான அனுமதிப்பத்திரங்கள் ரூபா 15000 வருடாந்தக் கட்டனத்தின் அடிப்படையில் வழங்கப்பட்டிருந்ததுடன் 2010 ஆம் ஆண்டு முதல் புதிதாக வழங்கப்படுகின்ற அனுமதிப்பத்திரங்கள் விலைமனுக்கோரல் முறைமையின் கீழ் மாத்திரம் வழங்கப்பட்டிருந்தது. அதன் பிரகாரம் ஒரே வீதிக்காக 03 விதமான கட்டன வகைகளின் கீழ் அனுமதிப்பத்திரங்களை வழங்குதல் மேற்கொள்ளப்பட்டமையினால் வீதி அனுமதிப்பத்திரங்களுக்கு கட்டனங்கள் அறவிடுவதில் கடுமையான சீர்குலைவு காணப்பட்டதுடன் அது தொடர்பாக முகாமைத்துவம் கவனம் செழுத்தியிருக்கவில்லை. எவ்வாறிருந்தும் 2017 மே மாதம் 28 ஆம் திகதியாகும்போது வழங்கப்பட்டிருந்த 3277 மொத்த அனுமதிப்பத்திரங்களில் 70% ஆனவை ரூபா 3000 பெறுமதியான வருடாந்த அனுமதிப்பத்திரக் கட்டனங்களின் கீழ் வழங்கப்பட்டிருந்ததுடன் மொத்த அனுமதிப்பத்திரங்களில் 22% ஆனவை ரூபா 15,000 வருடாந்த புதுப்பித்தல் கட்டனத்தினடிப்படையில் வழங்கப்பட்டிருந்தன.
- (இ) தேசிய போக்குவரத்து ஆணைக்குழுச் சட்டத்தின் 25 (ஆ) பிரிவின் பிரகாரம் ஒரு வருடத்திற்குக் குறையாததும் மூன்று வருடங்களுக்கு மேற்படாததுமான கால எல்லைக்கு செல்லுபடியாகும் விதத்தில் பயணிகள் சேவை அனுமதிப்பத்திரங்கள் வழங்கவேண்டியிருந்தும், 2015 ஜூலை 25 ஆம் திகதி முதல் 2016 டிசம்பர் 28 ஆம் திகதி வரையிலான கால எல்லையினால் அதிவேகப் வீதியில் மாத்திரம் 65 சொகுசு பேருந்துகளுக்கும் 02 சாதாரண பேருந்துகளுக்கும் ஒரு நாளைக்கு ரூபா 2500 அறவிட்டு தற்காலிக பயணிகள் சேவை அனுமதிப்பத்திரங்கள் வழங்கப்பட்டிருந்தன. இதன் பிரகாரம் ஆகக் குறைந்த விலைகோரல் பெறுமதியை அடிப்படையாகக் கொண்டு விலைமனுக்கள் மூலம் பயணிகள் சேவை அனுமதிப்பத்திரங்கள் வழங்கப்படாமையினால் தேசிய போக்குவரத்து ஆணைக்குழுவிற்கு அனுமதிப்பத்திரம் மூலம் கிடைக்கவேண்டிய பாரிய வருமானத்தை இழக்க நேரிட்டது.
- (ஈ) கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட தகவல்களின் படி பேருந்துகளை சேவையில் ஈடுபடுத்த வேண்டுமென ஆணைக்குழுவினால் அடையாளப்படுத்தப்பட்டிருந்த 30 வீதிகளுக்கு வழங்கப்படவேண்டிய வீதி அனுமதிப்பத்திரங்களின் எண்ணிக்கை 141 ஆகும். 2016 ஆம் ஆண்டு முதல் கணக்காய்வுத் திகதியான 2017 மே மாதம் 28 ஆம் திகதி வரையிலான கால எல்லையினால் இவ் அனுமதிப்பத்திரங்களை வழங்குவதற்கு சபை தவறியதன் காரணமாக மாகாணங்களுக்கிடையிலான மற்றும் தேசிய பெருந்தெருக்கல் சேவைகளில் நிலவுகின்ற பயணிகளின் கேள்விக்குப் போதுமான விணைதிறன் மிக்க மற்றும் போதுமான பயணிகள் போக்குவரத்து சேவையொன்றை வழங்குவதற்கு இயலாது போயிருந்ததுடன் அதனுடாக ஆணைக்குழுவிற்கு கிடைக்க வேண்டியிருந்த வீதி அனுமதிப் பத்திர வருமானத்தை இழக்க வேண்டியேற்பட்டது.

- (உ) மாகாணங்களுக்கிடையிலான பேருந்து மற்றும் மாகாணத்தினுள் ஓடுகின்ற பேருந்துகளின் ஓட்ட நேர அட்டவணைகளைக் காட்சிப்படுத்தும் நோக்கில் ஆணைக்குழுவினால் 2013 ஆம் வருடத்தில் ரூபா 62,415,360 தொகையினை செலவு செய்து கொழும்பு பெஸ்ட்டியன் மாவத்தை, அநுராதபுரம், குருணாகல், நுவரெலியா, கதிர்காமம், இரத்தினபுரி மற்றும் புத்தளம் போன்ற பிரதான இடங்களில் 07 இலத்திரனியல் பலகைகள் பொருத்தப்பட்டிருந்தன. ஆயினும் அவ்வனைத்துப் பலகைகளும் மூன்று வருட காலமாக செயலிழந்து காணப்பட்டதுடன் அது தொடர்பாக முகாமைத்துவம் கவனம் செழுத்தியிருக்கவில்லை.
- (ஊ) பெஸ்ட்டியன் மாவத்தை பஸ் நிலைய நடவடிக்கைகளை அதன் முகாமையாளர் மற்றும் ஆணைக்குழுவின் தலைவருக்கு தமது அலுவலகத்திலிருந்தே மேற்பார்வை செய்யக்கூடியவாறு ரூபா 470,250 செலவிடப்பட்டு 2014 ஜூன் மாதத்தில் பொருத்தப்பட்டிருந்த 16 CCTV கமராக்களில் 14 கமராக்கள் பகுப்பாய்வு ஆண்டு இறுதியாகும் போதே செயலிழந்து காணப்பட்டது. குறித்த கமரா முறைமையினை கணக்காய்வுத் தினமான 2017 ஜூன் மாதம் 06 ஆம் திகதியாகும்போதும் செயற்படுத்துவதற்குத் தேவையான நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (எ) மாகாணங்களுக்கிடையிலான பயணிகள் போக்குவரத்தில் ஈடுபடுகின்ற பயணிகளின் துப்பாறைக்கல் நடவடிக்கைகளுக்காக ஆணைக்குழுவினால் கொழும்பு பெஸ்ட்டியன் மாவத்தையில் கழிவறைத் தொகுதியொன்று நிறுவப்பட்டிருந்ததுடன் அங்கு கட்டளங்களை அறவிடுதல், சுத்தம் செய்து பேணுதல் போன்ற நடவடிக்கைகளுக்காக நிறுவனமொன்று தெரிவு செய்யப்பட்டு சபை குறித்த நிறுவனத்துடன் ஒப்பந்தமொன்றைக் கைச்சாத்திட்டிருந்தது. அவ் ஒப்பந்தத்தின் பிரகாரம் கழிவறை வசதிகளை வழங்குவதற்காக ஒரு பயணியிடமிருந்து ஒரு சந்தர்ப்பத்திற்கு ரூபா 7.00 கட்டளமொன்றை அறவிடவேண்டியிருந்தும், அதற்கு மாற்றமாக ஒரு பயணியிடமிருந்து ரூபா 20.00 தொகையினை சபையின் அங்கீகாரமின்றி அறவிட்டிருந்தாலும் அது தொடர்பாக முகாமைத்துவம் கவனம் செழுத்தியிருக்கவில்லை.
- (ஏ) வடமாகாணத்தின் பிரதான பேருந்து மாற்றல் நிலையமாக 2015 ஆம் வருடத்தில் 166,393,051 செலவில் வவுனியா நகரத்தில் பஸ் நிலையமொன்று தாபிக்கப்பட்டிருந்தது. அதன் நிர்மான நடவடிக்கைகள் நிறைவு செய்யப்பட்டு ஒப்பந்ததாரரினால் 2017 ஜனவரி 15 ஆம் திகதி சபைக்கு ஒப்படைக்கப்பட்டிருந்தாலும் அத்திகதியிலிருந்து 2017 செப்டெம்பர் 28 ஆம் திகதியாகும் போதும் குறித்த பஸ் நிலையம் உபயோகிக்கப்படாமல் பயணற்றுக் காணப்படுகின்றது. ஆயினும் குறித்த காலத்தினுள் அதன் பதவியினருக்கான சம்பளம், துப்பரவாக்கல் செலவினங்கள், மின்சாரம், தொலைபேசி, மற்றும் நீர் வழங்கல் நடவடிக்கைகளுக்காக ரூபா 2,807,541 செலவு மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன் பேருந்து நிலையத்தை உபயோகிப்பதற்காக பொறுப்பான தரப்பினர்கள் நடவடிக்கைகளை மேற்கொண்டிருக்கவில்லை.

#### 4.3 அடையாளப்படுத்தப்பட்ட நட்டங்கள்

2016 ஆகஸ்ட் மாதம் 08 ஆம் திகதி விலைமனு இலக்கம் 23 இன் பிரகாரம் பயணிகள் அனுமதிப்பத்திரங்கள் தொடர்பாக விலைமனு அறிவித்தல்களை செய்தித்தாள்கள் ஊடாக வெளியிட்ட போது குறித்த அறிவித்தல்களை சரியாக தயாரிக்காமையினால் 04 சந்தர்ப்பங்களிலும் அறிவித்தல்களை சரிசெய்து செய்தித் தாள்களில் வெளியிட வேண்டி ஏற்பட்டதனால் ரூபா 417,746 தொகையை சபைக்கு வீனாக செலவிடவேண்டியிருந்தது.

#### 4.4 தாமதமாகிய கருத்திட்டங்கள்

மீளாய்வு வருடத்தின் செயற்பாட்டுத் திட்டத்திற்கேற்ப 2016 மார்ச் 31, 2016 செப்டெம்பர் 30 மற்றும் 2016 டிசம்பர் 31 எனும் திகதிகளில் முடிவுருத்தப்பட வேண்டிய மதிப்பீடு செய்யப்பட்ட செலவினம் ரூபா 76,524,812 பெறுமதியான 04 கருத்திட்டங்கள் 2017 மே மாதம் 18 ஆம் திகதியாகும் போதும் முடிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

#### 4.5 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

2016 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினரையும் உள்ளபடியான பதவியணியினரையும் ஒப்பீடு செய்த போது 35 பதவி வெற்றிடங்கள் காணப்பட்டதுடன் 03 பதவிகள் மேலதிகமாகக் காணப்பட்டது. வெற்றிடமாக இருந்த பதவிகளில் 05 பதவிகள் நிறைவேற்றுத்தர பதவிகள் என்பதுடன் 2017 ஆகஸ்ட் 29 வரையிலும் குறித்த பதவிகளுக்கு ஆட்சேர்ப்பு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை. எவ்வாறாயினும் பதில் கடமை அடிப்படையில் அப்பதவிகளின் கடமைகள் மேல்கை செய்யப்பட்டிருந்தன. பணிப்பாளர் ( நிதி மற்றும் விலை கோரல்) பதவி வெற்றிடமாகக் காணப்படுவதனால் நிதிசார் அதிகாரங்களை வழங்குதல் தொடர்பாக மற்றும் நிறுவனத்தின் விலை கோரல் நடவடிக்கைகளை முறையாக மேற்கொள்வதற்குத் தடையாக உள்ளது.

#### 5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

##### 5.1 நிதி அறிக்கைகளை சமர்ப்பித்தல்.

2003 ஜூன் 02 ஆம் திகதிய PED/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சியான்மை சுற்றறிக்கையின் 6.5.1. பந்தியின் பிரகாரம் மீளாய்வு வருடத்திற்கான நிதி அறிக்கைகள் மற்றும் நகல் வருடாந்த அறிக்கை கண்காண்டு முடிவடைந்து 60 நாட்களுக்குள் கணக்காய்விற்காக சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமெனினும் 2016 ஆம் வருடத்தின் நிதி அறிக்கைகள் கணக்காய்விற்காக சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தது 65 தினங்கள் தாமதமாக 2017 மே மாதம் 05 ஆம் திகதியாகும்.

##### 5.2 பெறுகைத் திட்டம்

சபையினால் பெறுகை திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருந்தும் பெறுகை வழிகாட்டிக் கோவையின் 4.2.1 மற்றும் 4.2.2 பந்தியின் பிரகாரம் விபரமான பெறுகைத் திட்டமொன்று மற்றும் பெறுகை நேர அட்டவனையொன்று தயார்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

##### 5.3 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

மீளாய்வாண்டிற்குரிய பாதீடு செய்யப்பட்ட செலவினத்தை உள்ளபடியான செலவினத்துடன் ஒப்பீடு செய்தபோது 10 வீதத்திலிருந்து 189.2 வீதம் வரையிலான முரண்பாடுகள் அவதானிக்கப்பட்டதனால் பாதீடு ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியாக பயன்படுத்தப்படாதிருந்தமை கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்டது.

#### 6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள் தொடர்பான குறைபாடுகள் தொடர்பாக ஆணைக்குழுவின் தலைவருக்கு அவ்வப்போது தெரியப்படுத்தப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள் தொடர்பாக விஷேட கவனம் செழுத்தப்படுதல் வேண்டும்.



முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுத்  
துறைகள்

அவதானிப்புக்கள்

(அ) பயணிகள் சேவை  
அனுமதிப்பத்திரங்களை வழங்குதல்

கேள்வி கோரலின் மூலம் பிரயாணிகள் சேவை  
அனுமதிப்பத்திரம் விநியோகிக்கப்படாமை.

தாமதப்படுத்தி அனுமதிப்பத்திரங்களை  
வழங்குதல், அனுமதிப்பத்திரங்கள் தொடர்பாக  
நாளதுவரைப்படுத்தல் தகவல்கள் உள்ளடங்கிய  
இடாப்புக்களைப் பேனாமை.

(ஆ) கேள்வி கோரல் நடவடிக்கைகள்

விபரமான கேள்வி கோரல் திட்டமொன்றை  
தயாரிக்காமை மற்றும் கேள்வி கோரல்  
வழிமுறைகளை பேனாமல் கேள்விகோரல்  
நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளல்

(இ) பதவியணியினர் நிர்வாகம்

வெற்றிடங்களுக்காக ஊழியர்களை  
ஆட்சேர்ப்பதற்கு நடவடிக்கைகள் எடுக்காமை.

(ஈ) நிதிக் கட்டுப்பாடு

திறைசேறியிலிருந்து பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட  
நிதியினை உரிய விடயங்களுக்காக  
பயன்படுத்தாமை