

விஜய குமாரதுங்க ஞாபகார்த்த வைத்தியசாலைச் சபை – 2015

விஜய குமாரதுங்க ஞாபகார்த்த வைத்தியசாலைச் சபையின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான நிதிநிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்தினத்தில் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதன மாற்றங்கள் கூற்று மற்றும் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினது ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான நிதிக் கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1999 இன் 38 ஆம் இலக்க விஜய குமாரதுங்க ஞாபகார்த்த வைத்தியசாலைச் சபை அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(3) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் சபையின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்து பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புரைகளும் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக் கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக் கூற்றுக்கள் இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக் கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக் கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக் கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக் கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளன. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் சபையின் நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி சபையின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் விளைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக் கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 ஆம் ஆண்டின் 38 ஆம் இலக்க நிதியதிகாரச் சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவினது (3) ஆம் (4) ஆம் உப பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு என்னால் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டுள்ள கணக்காய்வுச் சான்றுகள் போதியளவும் பொருத்தமானதும் என நான் நம்புகின்றேன்

1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகப்படுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களினால் ஏற்படும் தாக்கத்தினைத் தவிர, விஜயகுமாரதுங்க ரூபகார்த்த வைத்தியசாலைச் சபையின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப் பாய்ச்சலையும் இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் 3 இன் பிரகாரம், கொடுக்கல் வாங்கல் ஒன்று சம்பந்தமாகக் கடைப்பிடிக்க வேண்டிய நிச்சயமானதொரு இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் ஒன்று இல்லாதவிடத்து முகாமைத்துவம் பொருத்தமான கணக்கீட்டுக் கொள்கையை உருவாக்கி அதனைப் பயன்படுத்தலாமெனினும், மீளாய்வாண்டு முடிவில் உள்ளவாறு நன்கொடையாகப் பெறப்பட்ட ரூபா 1,861,115 பெறுமதியான மூலதனச் சொத்துக்கள் காலக் கழிவு செய்யப்படுவது சம்பந்தமாக அவ்வாறானதொரு கொள்கை அறிமுகஞ் செய்யப்படவில்லை.

(ஆ) இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் 7 இன் பிரகாரம், நடைமுறையல்லாத சொத்துக்கள் சம்பந்தமாக அவற்றின் பயன்தரு ஆயுட் காலம் வருடாந்தம் மீளாய்வு செய்யப்படாமையால் ரூபா 74,243,264 கிரயமுடைய சொத்துக்கள் முற்றாகத் தேய்மானத்திற்குள்ளாகியபோதும், தொடர்ந்தும் பயன்படுத்தப்பட்டவாறிருந்தன. அதற்கமைய ஏற்பட்ட மதிப்பிடப்பட்ட தவறை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் 03 இன் பிரகாரம் மறுசீரமைக்க நடவடிக்கை எடுக்கப்படவில்லை. மேலும், தற்காலிகமாகச் செயலற்றிருந்ததும் பயன்படுத்தப்படாதிருப்பதுமானதும் ஒதுக்கி வைக்கப்பட வேண்டியதுமான சொத்துக்கள், பொறித்தொகுதி, உபகரணங்கள் என்பவற்றை இனங்காண்பதற்கும் நியாயமான பெறுமதியை வெளிப்படுத்துவதற்கும் நடவடிக்கை எடுக்கப்படவில்லை.

(இ) இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் 9 இன் பிரகாரம், 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ரூபா 20,464,465 பெறுமதியுடைய கையிருப்பைப் பெறுமதியில் சம்பந்தமாகப் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கையும் பயன்படுத்த கிரயச் சூத்திரமும் வெளிப்படுத்தப்படவில்லை.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மூலதனத் தன்மை வாய்ந்த செலவினமாகிய வைத்தியசாலைப் பதவியணியினரின் சம்பளத் தயாரிப்பிற்கு ரூபா 200,000 செலவிட்டு மீளாய்வாண்டின்போது கொள்வனவு

செய்யப்பட்டிருந்த மென் பொருளின் (Payroll System) பெறுமதி மூலதனமாக்கப்படாது இலாபத்திற்கெதிரே பதிவழிப்பு செய்யப்பட்டிருந்தது.

- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் இறுதித் தினத்தில் உள்ளவாறு ஊழியர் பணிக்கொடைக்கென ரூபா 12,850,104 நிதியேற்பாடு கூடுதலாகக் கணிப்பிடப்பட்டுக் கணக்கிலிடப்பட்டிருந்தது.
- (இ) காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றைத் தயாரிக்கும்போது மீளாய்வாண்டிற்கான ஊழியர் பணிக்கொடைக்கான நிதியேற்பாடாகிய ரூபா 8,525,242 சீராக்கல் செய்யப்படாது முன்னைய ஆண்டின் நிதியேற்பாடாகிய ரூபா 4,378,955 சீராக்கல் செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) மீளாய்வாண்டு திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான கைவிடப்பட்ட கையிருப்பு மற்றும் அலகொன்றின் சரியான விலை பயன்படுத்தப்படாததால் எஞ்சிய கையிருப்பின் கிரயம் ரூபா 47,656 குறைவாகக் கணிப்பிடப்பட்டுக் கணக்கிலிடப்பட்டிருந்தது.

2.2.3 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

பேணப்படும் ஆவணங்களின் பிரகாரம், 4 சத்திர சிகிச்சைப் பொருட்களும் 2 பரிசோதனை வகை பொருட்களின் பொருட்டும் மீளாய்வாண்டில் அறவிடப்பட்டிருந்த கட்டணக் கூட்டுத்தொகை ரூபா 20,346,500 ஆகும். எனினும், காசேட்டின் பிரகாரம் அப் பெறுமதி ரூபா 19,389,750 ஆகியமையால் ரூபா 956,750 வேறுபாடு அவதானிக்கப்பட்டது.

2.5 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள், முகாமைத்துவத் தீர்மானங்கள் என்பவற்றுடன் இணக்கமின்மை

பின்வரும் இணங்காத சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் போன்றவற்றுடனான தொடர்பு	இணக்கமின்மை
(அ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடிசின் நிதிப் பிரமாணங்கள்	
(i) நிதிப்பிரமாணங்கள் 138, 245 மற்றும் 257	மீளாய்வாண்டின்போது 5 கொடுப்பனவு உறுதிசீட்டுக்களுக்கிரிய ரூபா 3,276,632 சான்றுபடுத்தப்படாது கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.
(ii) நிதிப்பிரமாணம் 756(1)	மீளாய்வாண்டில் பொருள் மெய்மையாய்வு நடவடிக்கைகள் 2016 ஜூலை 01 ஆந் திகதியளவிலும் நடைபெறவில்லை.
(ஆ) 1978 திசெம்பர் 19 அந்திகதிய 842 ஆம் இலக்கத் திறைசேரிச் சுற்றறிக்கை	சகல நிலையான சொத்துக்களது தகவல்களையும் உள்ளடக்கியவாறு நிலையான சொத்துப் பதிவேடு ஒன்று பேணப்படவில்லை.
(இ) 2003 ஜூன் 02 ஆந் திகதிய பீடி/12 ஆம் இலக்கப் பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 9.3.1 ஆம் பந்தி	ஆட்சேர்ப்பு மற்றும் பதவி உயர்வு நடைமுறைகளைத் தயாரித்து முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தால் அங்கீகரிக்கப்பட வேண்டுமாயினும், ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறை தயாரிக்கப்பட வில்லை.

- (ஈ) 2006 சனவரி 25 ஆந் திகதிய அரசாங்க கொள்வனவு வழிகாட்டிக் கோவையின் 8.9 ஆம் பந்தி வழங்குனருடன் எழுத்துமூல உடன்படிக்கையில் ஈடுபடாது மீளாய்வாண்டில் ரூபா 1,178,100 கிரயமுடைய இரண்டு Defibrillator இயந்திரங்கள் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தன.
- (உ) 2014 ஏப்ரல் 30 ஆந் திகதிய டீஎம்எஸ்/1756 ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களப் பணிப்பாளர் நாயகத்தின் கடிதம் 30 ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ சேவைகள் சுற்றறிக்கைக்கு இசைவாக வைத்தியசாலைப் பதவியணியினர் மீள் வியூகத்திற்கு உட்படுத்தப்பட வேண்டுமெனக் கடிதத்தின் மூலம் ஆலோசனை வழங்கப்பட்டும், அதற்கமைய நடவடிக்கை எடுக்கப்படவில்லை.
- (ஊ) 2015 மே 28 ஆந் திகதிய 01-21/2015 ஆம் இலக்க சுகாதார மற்றும் சுதேச மருத்துவ அமைச்சின் பொதுச் சுற்றறிக்கையின் 17 ஆம் இலக்கப் பட்டோலை அரசாங்கத்திற்குக் குறைந்த கிரயம் ஏற்படும் விதத்தில் பச்சையான உணவுப் பொருள் கட்டளை வழங்கல், பெறுதல், சமைத்தல், விநியோகித்தல் தொடர்பான முகாமைத்துவத்தின் பொருட்டு உணவு முகாமைத்துவக்குழு ஒன்று நியமிக்கப்படவில்லை.
- (எ) ஓளடத முகாமைத்துவக் கைநூல்
- (i) 3 ஆம் அத்தியாயத்தின் 4(இ) பந்தி ஓளடத முகாமைத்துவக் குழுக் கூட்டங்களை மாதாந்தம் நடாத்தி அதன் முன்னேற்றம் குறித்து உத்தியோகத்தர்களுக்கு அறிவிக்கப்படவில்லை.
- (ii) 5 ஆம் அத்தியாயத்தின் 2 ஆம் பந்தி ஓளடதக் கையிருப்பு தொடர்பாக குறைந்தளவு கையிருப்பு மட்டம், ஆகக் கூடிய கையிருப்பு மட்டம், மீளக் கட்டளையிடல் மட்டம், பாதுகாப்பான கையிருப்பு மட்டம் என்பன பேணப்படவில்லை

3. நிதி விளைவுகள்

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டிற்கான வைத்தியசாலைச் சபையின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 20,023,884 பற்றாக்குறை ஆகும். இதற்கு எதிரான முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 3,558,018 ஆகும். இதனால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டினது நிதிசார் விளைவுகளில் ரூபா 23,581,902 வீழ்ச்சி தென்பட்டது. மீளாய்வாண்டில் அரசு மானியம் ரூபா 29,000,000 அதிகரித்தபோதும். வேதனம், ஊழியர் நலன் மற்றும் வழங்கல் சேவைச் செலவினம் என்பன ரூபா 52,101,756 அதிகரித்தமையே மேற்படி வீழ்ச்சிக்கான பிரதான காரணிகளாகும்.

மீளாய்வாண்டினதும் முன்னைய 4 ஆண்டுகளினதும் நிதி விளைவுகளைப் பகுப்பாய்வு செய்கையில், 2011 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 3,944,390 பற்றாக்குறையாக இருந்த நிதி விளைவு 2012 ஆம் ஆண்டளவில் ரூபா 3,646,870 மிகையாகியதுடன், 2013 ஆம் ஆண்டில் அது மீண்டும் ரூபா 20,378,939 பற்றாக்குறையாக இருந்ததுடன் 2014 ஆம் ஆண்டளவில் ரூபா 3,558,018 மிகை ஆகியது. 2015 ஆம் ஆண்டில் நிதி விளைவுகள் ரூபா 20,023,884 பற்றாக்குறை ஆகியது. ஊழியர்களது ஊதியம் மற்றும் நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்கள் மீதான தேய்மானம் என்பவற்றைக் கருத்திற் கொள்ளப்படுமிடத்து 2011 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 65,644,194 ஆகவிருந்த சபையின் பங்களிப்பு 8 முதல் 59 சதவீத மாற்றங்களுடன் 2015 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 119,370,321 வரை அதிகரித்திருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

1999 இன் 38 ஆம் இலக்க விஜய குமாரதுங்க ஞாபகார்த்த வைத்தியசாலைச் சபை அதிகாரச்சட்டத்தின் பிரகாரம், இச்சபையின் நடவடிக்கைகளை நிர்வகித்தல் மற்றும் நோயாளிகளைக் கவனத்துக்கொள்ளும் நிறுவனமாக இதனை வினைத்திறனுடனும் ஆக்கபூர்வமாகவும் நடைமுறைப்படுத்துவதைக் கண்காணிப்பது சபையின் பணியாகும். இப் பணிகள் நிறைவேறுதல் தொடர்பாகப் பரிசீலிக்கப்பட்டபோது பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) முன்னைய ஆண்டிலும் மீளாய்வாண்டிலும் வெளிவாரியாகவும் மருத்துவ மனையில் தங்கியும் சிகிச்சை பெற்றுக்கொண்ட நோயாளிகளது மொத்த எண்ணிக்கை முறையே 294,786 மற்றும் 323,362 என்பனவாகும். முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் 10 சதவீத நோயாளர் அதிகரிப்பு தென்பட்டது. முன்னைய ஆண்டினதும் மீளாய்வாண்டினதும் வைத்தியசாலை ஓட்டுமொத்தச் செலவினம் முறையே ரூபா 217,597,454 மற்றும் ரூபா 273,524,255 என்பனவாகும். ஓட்டுமொத்தச் செலவின அதிகரிப்பு 26 சதவீதம் ஆகும். அதில் ஓளடதங்களின் செலவு அதிகரிப்பு 24 சதவீதம் ஆகும்.

(ஆ) முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டில் கதிரியக்கப் பரிசோதனைகளது எண்ணிக்கை 970 அதாவது 21 சதவீத அதிகரிப்புக்குள்ளாகியபோதும், கதிரியக்கப் பரிசோதனைப் பொருட்களின் செலவினம் அசாதாரணமாக 150 சதவீதத்தால், அதாவது ரூபா 340,923 அதிகரிப்புள்ளாகியிருந்தது.

(இ) 2015 பெப்ரவரி மாதத்தில் நிர்மாண வேலை முடிவடைந்திருந்த மூன்று மாடிக் கட்டிடத்தில் 2015 திசம்பர் 31 ஆந் திகதியளவில் Laboratory, Chronic Ulcer Care Unit, Utility Rooms and Wound Care Unit போன்ற பிரிவுகளை நிறுவத் திட்டமிடப்பட்ட போதும், 2016 ஜூன் 30 ஆந் திகதியளவிலும் அப் பிரிவுகள் நிறுவப்படவில்லை.

4.2 செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) வைத்தியசாலையின் ஒவ்வொரு பிரிவுகளினதும் தேவைகளைக் கருத்திற்கொண்டு முறையாக வருடாந்த ஓளடத மற்றும் சத்திர சிகிச்சைப் பொருட்களின் தேவையை மதிப்பிடாததால் மீளாய்வாண்டில் ஓளடத மற்றும் சத்திர சிகிச்சைப் பொருட்களின் மதிப்பீட்டில் உள்ளடங்காத ரூபா 8,453,826 கிரயமுடைய 30 வகையான ஓளடதங்களையும் சத்திர சிகிச்சைப் பொருட்களையும் வெளி வழங்குநர்களிடமிருந்து கொள்வனவு செய்ய வேண்டி ஏற்பட்டிருந்தது. அதற்கு மேலதிகமாக, மருத்துவ வழங்கல் பிரிவால் ஓளடதங்கள் கொள்வனவு செய்யப்படாமல் அரசு மருந்தாக்கற் கூட்டுத்தாபனத்திடமிருந்து. கூடிய விலையில் கொள்வனவு செய்யப்பட்டமையால் ரூபா 14,493,024 கூடுதலாகக் கொடுப்பனவு செய்யவேண்டி ஏற்பட்டிருந்தது.

(ஆ) கையிருப்புப் பதிவேடுகள் முறையாகப் பேணப்படவில்லை. அவை சரிவர இணக்கஞ் செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை. இதன் காரணமாக, கையிருப்புப் பதிவேடுகளில் எதிர்மறை மீதிகள் ஏற்பட்டிருந்தன. அம்மீதிகள் அகற்றப்படும் விதத்தில் 32 வகையான ரூபா 1,456,887 கிரயமுடைய ஓளடதங்களும் சத்திர சிகிச்சைப் பொருட்களும் கையிருப்புப் பதிவேட்டில் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்தன.

- (இ) ஓளடதங்களுக்கும் சத்திர சிகிச்சைப் பொருட்களுக்கும் கட்டளைகளை வழங்குதல், பொறுப்பேற்றல், வழங்குதல், கையிருப்புப் பதிவேட்டைப் பேணுதல் மற்றும் கையிருப்புக் களஞ்சியத்திற்குப் பொறுப்பாகப் பணியாற்றுதல் சம்பந்தமான பணிகளில் வேலைகள் பகிர்ந்து அளிக்கப்படும் விதத்தில் முறையான உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டு நடைமுறை பேணப்படாததுடன் அப்பணிகள் யாவும் ஒரே உத்தியோகத்தரால் மேற்கொள்ளப்பட்டும் இருந்தன.

4.3 பயன்படுத்தப்படாததும் குறைவாகப் பயன்படுத்தப்படுவதுமான சொத்துக்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) வைத்தியாலைத் தேவைக்கதிகமான கூடிய ஆற்றலுடைய இரண்டு இயந்திரங்கள் கொள்வனவு செய்யப்பட்டமையால் அந்த இரண்டு இயந்திரங்களும் குறைவாகப் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தன. விபரம் வருமாறு.
- (i) 2013 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 2,500,000 செலவில் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட Fully Automated Hematology Analyser இயந்திரத்தின் அதி கூடிய ஆற்றல் மணி ஒன்றிற்குக் குறைந்தது பரிசீலனைக் கூறு 60 ஆகும். எனினும், மீளாய்வாண்டின்போது மணி ஒன்றிற்குப் பரிசீலனைக் கூறு 17 மாத்திரம் நிலவியது.
- (ii) 2013 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 8,736,000 செலவழித்துக் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட Fully Automated Biochemistry Analyser இயந்திரத்தின் மூலம் ஆற்றப்படக்கூடிய 21 வகைப் பல்வேறு பரிசோதனைக்களுக்கிடையே மீளாய்வாண்டில் 9 வகைப் பரிசோதனைகள் மாத்திரம் நடைபெற்றிருந்தன. மேலும், இவ்வியந்திரத்தின் அதி கூடிய ஆற்றல் மணி ஒன்றிற்குக் குறைந்தது பரிசீலனைக் கூறு 300 ஆயினும், மீளாய்வாண்டின்போது மணி ஒன்றிற்கு பரிசீலனைக் கூறு 15 மாத்திரமே நிலவியது.
- (ஆ) நன்கொடையாக 2013 ஆம் ஆண்டில் பெறப்பட்ட ரூபா 38,000 பெறுமதியான Nebulizer இயந்திரம் ஒன்று 2016 ஜூன் 23 ஆந் திகதியளவிலும் பாவனையின்றி இருந்தது.
- (இ) 2000 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 765,000 செலவில் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட கண் சத்திரசிகிச்சைக்கான Operating Microscope உபகரணம் 6 ஆண்டுகளுக்கு மேலாகப் பாவனை இன்றியிருந்தது.

4.4 கொள்வனவு மற்றும் ஒப்பந்த நடவடிக்கைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) ஆயுவுகூடக் கட்டிட நிர்மாண வேலையை ரூபா 12,431,157 பெறுமதியான ஒப்பந்தத்திற்கு வழங்கிய ஒப்பந்தகாரரிடமிருந்து 112 நாட்கள் தாமதத்தின் பொருட்டு தாமதக் கட்டணமாக ரூபா 672,000 ஐ அறவிடவில்லை. சுவர்களும் ஓடுகளும் வெடிப்புடன் காணப்பட்டமை, கதவுகளின் பிணைப்பு உடைந்திருந்தமை, கூரையிலிருந்து நீர் கசிதல் மற்றும் சீலிங் பலமற்றிருத்தல் போன்ற குறைபாடுகளுடன் நிர்மாண வேலை நடைபெற்றிருந்ததுடன் ஆலோசகரால் முறையான மேற்பார்வையே கண்காணிப்போ மேற்கொள்ளப்படவுமில்லை.
- (ஆ) ஆய்வுகூடக் கட்டிடத்தின் முதலாம் மாடியை பகிர்ந்து அமைத்தல் (Partition) மற்றும் யன்னல்களில் கிறில் (Grill) பொருத்துதல் போன்ற ரூபா 817,435 பெறுமதியான ஒப்பந்தத்திற்காக ஒப்பந்தகாரருடன் எழுத்துமுல உடன்படிக்கையில்

கைச்சாத்திட்டிருக்கவில்லை. ஒப்பந்தத்தின் தவறுகளை நிவர்த்தி செய்யும் காலப்பகுதி வரும் வரையும் ஒப்பந்தத்தின் ஆகக் கூறைந்த தொகையான நூற்றுக்கு 5 சதவீதத்தை நிறுத்தி வைக்காதும் ஆலோசகரது பரிந்துரையுடனான சான்றிதழின் கூடிய அளவைப் பத்திரங்களுடன் இறுதி வேலைக்குரிய விலைப்பட்டியலைச் சமர்ப்பிக்காதிருக்கையில் முழுத் தொகையான ரூபா 817,435 ஒப்பந்தகாரருக்கு வழங்கப்பட்டிருந்தது.

(இ) வைத்தியசாலைக் காணியில் 1,190 கியூப் மண்ணை நிரப்பி நில மட்டத்தை உயர்த்துவதற்கு கியூப் ஒன்றிற்கு ரூபா 3,500 வீதப்படி அதி குறைந்த கூறு விலையைச் சமர்ப்பித்திருந்த கூறு விலையாளருக்கு ஒப்பந்தம் வழங்கப்பட்டிருந்த போதும், ஒப்பந்தகாரரால் பின்னர் விடுவிக்கப்பட்ட கோரிக்கையின் பேரில் 1 கியூப்பிற்கு ரூபா 4,200 வீதம் கொடுப்பனவு செய்தமையால் ரூபா 828,576 கூடுதலாகக் கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

4.5 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு வைத்தியசாலையின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணி 216 ஆகும். உள்ளவாறான பதவியணி 195 ஆகும். மருத்துவ மனையின் பிரதான நிறைவேற்றுதரப் பதவியான மருத்துவ மனைப் பணிப்பாளர் பதவி 10 ஆண்டுகளுக்கு மேலாக வெற்றிடமாக இருந்த போதும் அதனை நிரப்புவதற்கு நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்படாததுடன், பதவியணியை அதிகரிக்கும் அங்கீகாரமின்றி 08 உத்தியோகத்தர்கள் ஆட்சேர்க்கப்பட்டிருந்தனர்.

(ஆ) 2010 ஆம் ஆண்டு முதல் அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்த நினைவிழக்கச் செய்யும் விசேட வைத்திய நிபுணர் பதவி வெற்றிடத்தை நிரப்புவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படாததுடன், மீளாய்வாண்டின்போது வெளிவாரி நினைவிழக்கச் செய்யும் மருத்துவர் ஒருவரது சேவையைப் பெறுவதற்கு ரூபா 314,000 செலவிடப்பட்டிருந்தது.

(இ) அங்கீகரிக்கப்பட்ட மருத்துவ ஆய்வுகூடத் தொழில்நுட்பப் பதவிகளில் 3 வெற்றிடங்கள் நிலவியதன் காரணமாக, ஆய்வுகூடத்தில் உள்ள அதிக ஆற்றல் மிக்க ஆய்வுகூட உபகரணங்கள் போதியளவு சேவையில் ஈடுபடுத்தப்படாதிருந்தது.

(ஈ) மருத்துவ மனையின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறை இல்லாமையால் அரசாங்க சேவையில் முகாமைத்துவ உதவியாளர்களை ஆட்சேர்க்கும் நடைமுறை உபயோகப்படுத்தப்பட்டபோதும், அந்த ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறை ஏற்பாடுகளைக் கருத்திற் கொள்ளாது தொழில்சார் தகைமை மற்றும் அனுபவம் என்பவற்றிற்கு 45 புள்ளிகளும், நேர்முகப் பரீட்சைக்கு 20 புள்ளிகளும் என வழங்கி, ஆட்சேர்க்கும் வயதெல்லையை உயர்த்தி மருத்துவ மனையில் ஏற்பனவே பயிற்சி பெற்றவாறிருந்த 4 பேர் முகாமைத்துவ உதவியாளர்களாக ஆட்சேர்க்கப்பட்டிருந்தனர்.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 கூட்டிணைந்த திட்டம்

2015 ஆம் ஆண்டு முதல் 2019 ஆம் ஆண்டு வரையான காலப்பகுதிக்குரிய கூட்டிணைந்த திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டபோதும், அது 2003 ஜூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈ/12 ஆம் இலக்கப் பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கை ஏற்பாடுகளுக்கமையத் தயாரிக்கப்படவில்லை.

5.2 செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம்

மீளாய்வாண்டின் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டபோதும், நிறுவனத்தின் நோக்கம் நிறைவேற்றப்படுவதற்கான நடவடிக்கைகள் அதில் உள்ளடக்கப்படாதிருந்ததுடன் வருடாந்த செயலாற்றல் அறிக்கையும் தயாரிக்கப்பட வில்லை.

5.3 கணக்காய்வுக் குழு

2010 திசெம்பர் 14 ஆந் திகதிய 55 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கை ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் குறைந்தது 3 மாதங்களுக்கு ஒரு தடவையேனும் கூட்டம் நடாத்தப்பட வேண்டுமாயினும், மீளாய்வாண்டிற்காக 1 கணக்காய்வுக் குழுக் கூட்டம் மாதிரிமே நடைபெற்றிருந்தது.

5.4 பாதீடுக் கட்டுப்பாடு

பாதீடு செய்யப்பட்ட செலவினம் மற்றும் உள்ளவாறான செலவினம் என்பவற்றுக்கிடையே 27 முதல் 420 சதவீதம் வரையான வேறுபாடுகள் நிலவின. மேலும், 5 விடயங்களுக்கு மதிப்பிடப்பட்ட ரூபா 2,775,000 முற்றாக எஞ்சியிருந்தது. இதன் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டிற்காகத் தயாரிக்கப்பட்ட பாதீடு ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவ கட்டுப்பாட்டுச் சாதனமாகப் பயன்படுத்தப்படாமை அவதானிக்கப்பட்டது.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது வைத்தியசாலைச் சபையின் தலைவரின் கவனத்திற்குக் கொண்டு வரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகளில் விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுத் துறை

அவதானிப்பு

(அ) கொள்வனவு மற்றும் செயற்பாடுகள்	மற்றும் ஒப்பந்த	நிர்மாண வேலை ஒப்பந்தங்கள் சம்பந்தமாகச் சிறந்த மேற்பார்வை இன்மையும் அதிகூடிய செயலாற்றலைப் பெற நடவடிக்கை எடுக்காமையும்.
(ஆ) கையிருப்புக் கட்டுப்பாடு		கையிருப்புக் கட்டுப்பாடு சம்பந்தமாக முறையான உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டு முறையையொன்று பேணப்படவில்லை.
(இ) பதவியணியினர் நிர்வாகம்		குறித்த சுற்றறிக்கை ஆலோசனைக்கமைய பதவியணியினர் ஆட்சேர்க்கப்படாமை.
(ஈ) பச்சை உணவுப்பொருட்கள் நோயாளிகளுக்கு உணவு வழங்கலும்	வழங்கலும்	பச்சை உணவுப் பொருட்கள் வழங்குதல் தொடக்கம் நோயாளிகளுக்கிடையே பகிர்ந்தளிக்கப்படுதல் வரையான நடவடிக்கைகளில் சுகாதார அமைச்சின் சுற்றறிக்கை அறிவுறுத்தல்கள் கடைப்பிடிக்கப்படாமையும் முறையான உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டு நடைமுறை பேணப்படாமையும்.