

பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழு - 2015

பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழுவின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1978 இன் 16 ஆம் இலக்க பல்கலைக்கழக அதிகாரச்சட்டத்தின் 12(4) மற்றும் (8) ஆம் உப பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழுவின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 – 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் ஆணைக்குழுவின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி ஆணைக்குழுவின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் விளைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1978 இன் 16 ஆம் இலக்க பல்கலைக்கழக அதிகாரச்சட்டத்தின் 111 ஆம் பிரிவு கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றது.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு என்னால் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டுள்ள கணக்காய்வுச் சான்றுகள் போதியளவும் பொருத்தமானதும் என நான் நம்புகின்றேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக் கருதுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழுவின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 தொடர்புடைய தரப்பினருடன் உள்ள கொடுக்கல் வாங்கல்கள் வெளிப்படுத்தப்படாமை

2007 இன் 07 ஆம் இலக்க கம்பனிச் சட்டத்தின் கீழ் தாபிக்கப்பட்டிருந்த வரையறுக்கப்பட்ட கம்பியொன்றினால் பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழு மற்றும் உயர்கல்வி நிறுவனங்களுக்கு இணையத்தள வசதிகள் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன், பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழுவின் உபதலைவர் இந்தக் கம்பனியின் பணிப்பாளர் சபையின் தலைவராகவும், பல்கலைக்கழக விரிவுரையாளர்களின் பணிப்பாளர் சபையின் அங்கத்தவராகவும் செயற்பட்டிருந்தார், எவ்வாறாயினும் இந்த தொடர்புடைய தரப்பினருடனான கொடுக்கல் வாங்கல்கள் நிதிக்கூற்றுக்களினூடாக வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.2 இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்கள்

இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் 07 இற்கு இணங்காத வகையில் மூலதன வடிவிலான நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்களுக்கான மேம்படுத்தல் மற்றும் சேர்த்தல்கள் ரூபா 7,251,524 வருமானச் செலவினமாக கணக்கு வைக்கப்பட்டிருந்ததுடன், அதன் மீதான பெறுமானத் தேய்வும் கணக்கு வைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.3 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பல்கலைக்கழக சேமலாப நிதியத்திற்குரியதாக மீளாய்வாண்டினுள் மேற்கொள்ளப்பட்ட ரூபா 1,304,400 கூட்டுத்தொகையான செலவினம் பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழுவின் செலவினமாக கணக்கு வைக்கப்பட்டிருந்தது.

2.2.4 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

ஆணைக்குழுவின் கட்டிட மீதியினை நிலையான சொத்துப் பதிவேட்டுடன் இணக்கம் செய்த போது ரூபா 20,808,180 தொகையான வேறுபாடொன்று அவதானிக்கப்பட்டது.

2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

2011 ஆம் ஆண்டின் போது வரிசை அமைச்சிற்காக ஏற்கப்பட்ட ரூபா 893,271 கூட்டுத்தொகையான செலவினம் 4 வருடங்கள் கடந்திருந்த போதிலும் அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிராததுடன், தொடர்ந்தும் முற்பணமாக காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் இணங்காமைகள் கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், பிரமாணங்களுடனான தொடர்பு	விதிகள் மற்றும்	இணங்காமை
(அ) பல்கலைக்கழக கோவையின் 10 ஆம் அத்தியாயத்தின் 27.7 ஆம் பிரிவு மற்றும் பல்கலைக்கழகத்துடன் பட்டதாரி மாணவர்கள் ஏற்படுத்திக்கொள்ளும் உடன்படிக்கையின் 08 மற்றும் 09 (ஊ) பந்திகள்	தாபன விதிக் மற்றும்	பட்டப்பின்படிப்பு மாணவரொருவராக தாம் பெற்றுள்ள முன்னேற்றம் தொடர்பில் அரையாண்டு அறிக்கைகள் மற்றும் செலவின அறிக்கைகள், மானியம் வழங்கிய நிறுவத்திற்கு உரிய விதத்தில் வழங்க வேண்டுமெனினும், 13 விரிவுரையாளர்களால் குறித்த அறிக்கைகள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. எவ்வாறாயினும் செயன்முன்னேற்ற அறிக்கைகளை வழங்கியிராத மானியம் பெறுநரொருவருக்கு ரூபா 61,000 தொகையான அதற்கடுத்த தவணைப்பணத்தினையும் வழங்கியிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.
(ஆ) 2006 இன் அரசாங்க கொள்வனவு வழிகாட்டல்கள் கோவையின் 8.9.1 ஆம் பந்தி		2014 ஆம் ஆண்டில் தாபிக்கப்பட்ட தேசிய இலத்திரனியல் நூலக சேவைக்காக வழங்குநர்களை தெரிவு செய்யும் போது போட்டி அடிப்படையிலான விலைமனு கோரப்பட்டிராததுடன் தெரிவு செய்யப்பட்ட வழங்குநருடன் உடன்படிக்கையொன்றும் ஏற்படுத்திக்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.
(இ) 1993 திசெம்பர் 16 ஆந் திகதிய பொது நிர்வாகச் சுற்றறிக்கை இலக்கம் 30/93		சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் பொது நிர்வாக அமைச்சின் அங்கீகாரம் மற்றும் பகிரங்க செய்திப் பத்திரிகை அறிவித்தலொன்றை மேற்கொள்ளாமல், 2006 யூன் 06 ஆந் திகதிய 876 ஆம் இலக்க பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழுவின் சுற்றறிக்கையை அடிப்படையாகக் கொண்டு ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறையினை மாற்றியமைத்து 2010-2015 ஆம் ஆண்டு காலப்பகுதியினுள் ஆணைக்குழுவால் 05 பதவிகளுக்காக 192 உத்தியோகத்தர்கள் இணைத்துக்கொள்ளப்பட்டிருந்தனர்.
(ஈ) 2014 பெப்ரவரி 17 ஆந் திகதிய 01/2014 ஆம் இலக்க அரச நிதிச் சுற்றறிக்கையின் 4 ஆம் பந்தி		மீளாய்வாண்டிற்குரிய செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
(உ) 2014 யூன் 02 ஆந் திகதிய BD/HRD/171/1/2014 ஆம் இலக்க திறைசேரி செயலாளரின் கடிதம்		தொடர்புடைய கடிதத்தின் பிரகாரம் பல்கலைக்கழகம் ஈட்டும் வருமானங்களைப் பயன்படுத்தி வாகனங்களைக் கொள்வனவு செய்தல் தொடர்பான அறிவுரைகள் உயர் கல்வி அமைச்சிடமிருந்து பெற்றுக்கொள்ளப்பட வேண்டுமெனினும், அவ்வாறான அறிவுரைகளைப் பெற்றுக்கொள்ளாமல் நுழைவுக் கைநூல் விற்பனை மற்றும் நிலையான வைப்புக்களுக்கான வட்டி வருமானம் ஆகியவற்றை ஆணைக்குழுவின் ஈட்டப்பட்ட வருமானமாகக் கருதி ரூபா 25,138,774 தொகைக்கு வாகனமொன்று கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த நிதிக் கூற்றுக்களின் படி, ஆணைக்குழுவின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான செயற்பாட்டு விளைவுகள் ரூபா 43,081,432 மிகையாக இருந்ததுடன் அதனையொத்த முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 43,733,945 ஆக இருந்தமையால், முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 652,513 ஆன வீழ்ச்சியொன்று காணப்பட்டது. வருமானம் ரூபா 250,065,991 இனால் அதிகரித்திருந்த போதிலும் செலவினம் ரூபா 250,718,503 இனால் அதிகரித்தமை மேற்படி வீழ்ச்சிக்கு பிரதானமாக தாக்கமளித்திருந்தது.

3.2 பங்களிப்பு

முன்னைய ஆண்டுகளின் நிதி விளைவுகளை பகுப்பாய்வு செய்த போது 2011 ஆம் ஆண்டில் பற்றாக்குறையொன்று ஏற்பட்டிருந்ததெனினும் 2012 ஆம் ஆண்டு முதல் 2014 ஆம் ஆண்டு வரை கவனத்திற்கொள்ள வேண்டிய அதிகரிப்பொன்று ஏற்பட்டிருந்தது. ஊழியர் வேதனம் மற்றும் நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்களுக்கான பெறுமானத் தேய்வினை கவனத்திற்கொள்ளும் போது ஆணைக்குழுவின் பங்களிப்பில் 2011 ஆம் ஆண்டிலிருந்து 2015 ஆம் ஆண்டு வரை தொடர்ச்சியாக அதிகரிப்பொன்று அவதானிக்கப்பட்டதுடன், மீண்டெழும் செலவினங்களுக்காக வழங்கப்பட்ட அரசு மானியங்களிலான அதிகரிப்பு இந்த அதிகரிப்புக்கு காரணமாக அமைந்திருந்தது. 2014 ஆம் ஆண்டிற்கு ஒப்பாக 2015 ஆம் ஆண்டின் பங்களிப்பிலான அதிகரிப்பு 20 சதவீதமாகும்.

3.3 ஆணைக்குழுவிற்கு எதிராக ஆரம்பிக்கப்பட்டுள்ள சட்ட நடவடிக்கைகள்

மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழுவிற்கு எதிராக நீதிமன்றத்திலும் ஏனைய நிறுவனங்களிலும் 44 சட்ட நடவடிக்கைகள் விசாரணை செய்யப்பட்டு வருகின்றன. அவற்றுக்கிடையே 22 நடவடிக்கைகள் 2015 ஆம் ஆண்டினுள் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்தன.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன

(அ) தேசிய கொள்கைக்கு இணங்கும் வகையில் பல்கலைக்கழக கல்வியினை திட்டமிடல் மற்றும் தொடர்புபடுத்தல், பல்கலைக்கழக கல்விக்காக ஒதுக்கீடுகளை மேற்கொள்ளல், செலவினக் கட்டுப்பாடு மற்றும் நிர்வாகத்தினை முறைமைப்படுத்தல், உயர் கல்வி நிறுவனங்களின் கல்வியின் தரத்தினை பேணிச் செல்லல் மற்றும் மாணவர்களை சேர்த்து கொள்வதை முறைப்படுத்தல் ஆகியன ஆணைக்குழுவின் பிரதான நோக்கங்களாகும். மேற்படி நோக்கங்கள் தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(i) செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் பிரகாரம் பல்கலைக்கழக அனுமதிக்காக வருடாந்த ஆட்சேர்ப்பு 5 சதவீதத்தால் அதிகரிப்பதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்டிருந்ததெனினும் 2012/2013, 2013/2014 மற்றும் 2014/2015 கல்வியாண்டுகளில் பல்கலைக்கழகங்களுக்கு தெரிவு செய்யப்பட்ட மாணவர்களின் எண்ணிக்கையில் அவ்வாறானதொரு அதிகரிப்பு அவதானிக்கப்படவில்லை.

(ii) தொழிற்சந்தைக்கு பொருந்தும் விதத்தில் 2012/2013 இலிருந்து 2014/2015 வரையான கல்வியாண்டிற்காக புதிய பட்டப் பாடநெறிகள்

அறிமுகப்படுத்தப்பட்டிருந்தன. எவ்வாறாயினும், இவ்வாறு அறிமுகப்படுத்தப்பட்ட பாடநெறிகளுக்காக இணைத்துக்கொள்ளப்பட்டிருந்த மாணவர்களில் கிரமமான குறைவொன்று அவதானிக்கப்பட்டது.

(iii) பல்கலைக்கழகங்களின் கல்வி நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் ஒவ்வொரு ஆண்டினதும் ஒக்தோபர் மாதத்தில் ஆரம்பிப்பதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்ததெனினும், ஆணைக்குழுவால் ஒவ்வொரு கல்வியாண்டுகளுக்குரியதாக பல்கலைக்கழகங்களுக்கு மாணவர்களை இணைத்துக் கொள்வதற்குரிய நடவடிக்கைகள் ஒக்தோபர் முதல் திசெம்பர் மாதங்களுக்கிடையேயான காலப்பகுதியினுள் இடம்பெற்றிருந்தது.

(ஆ) பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழுவால் கடந்த 04 ஆண்டுகளுக்காக பல்கலைக்கழகங்களுக்கு சேர்த்துக்கொள்ளப்பட்ட மாணவர்களின் எண்ணிக்கையும் செலவிடப்பட்ட மீண்டெழும் செலவினங்களினதும் தொடர்பில் மேற்கொள்ளப்பட்ட பரிசோதனையின் பிரகாரம் 2013/2014 கல்வியாண்டிலிருந்து 2014/2015 கல்வியாண்டு வரை இணைத்துக்கொள்ளப்பட்டிருந்த மாணவர்களின் எண்ணிக்கை 2 சதவீதத்தால் அதிகரித்திருந்ததுடன், மாணவரொருவருக்கான கிரயம் ரூபா 64,251 இனால் அதிகரித்திருந்தது. 2011/2012 கல்வியாண்டில் தகுதி பெற்ற மாணவர்களில் 20 சதவீதமான உயர் சதவிகிதம் இணைத்துக்கொள்ளப்பட்டு கல்விசார் நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்ததெனினும், அதற்குப் பின்னரான வருடங்களில் அந்த விகிதம் 17 சதவீதமான குறைவான மட்டத்தில் பேணப்பட்டிருந்தது. விபரம் பின்வருமாறு

விபரம்	<u>2011/2012</u>	<u>2012/2013</u>	<u>2013/2014</u>	<u>2014/2015</u>
பல்கலைக்கழகத்திற்கு தகைமை பெற்ற மாணவர்களின் எண்ணிக்கை	141,411	144,816	143,740	149,572
பல்கலைக்கழகங்களுக்கு அனுமதிப்பதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்ட மாணவர்களின் எண்ணிக்கை	22,110	23,125	24,540	25,395
பல்கலைக்கழகங்களுக்கு அனுமதித்துக் கொள்வதற்கு தெரிவு செய்யப்பட்ட மாணவர்களின் எண்ணிக்கை	28,937	24,198	25,200	25,676
பல்கலைக்கழகத்திற்கு தகைமை பெற்ற மாணவர்களின் எண்ணிக்கையில் தெரிவு செய்யப்பட்ட மாணவர்களின் எண்ணிக்கை சதவீதமாக	20	16	17	17
ஆண்டு	<u>2012</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>
செலவிடப்பட்ட மீண்டெழும் செலவினம் (ரூபா '000')	14,611,003	16,932,456	20,637,741	25,760,736
மொத்த மாணவர் எண்ணிக்கை	73,295	80,324	83,725	82,900
ஒரு மாணவருக்கான சராசரி மீண்டெழும் செலவினம் (ரூபா)	199,345	210,802	246,494	310,745

(இ) 2014 ஆம் ஆண்டிற்கான செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தில் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ள பிண்ணினைப்பு 05 இற்குரிய 12 உபாயமார்க்கங்களை நிறைவேற்றுவதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்ததெனினும், பின்னர் அது எதிர்வரும் வருடத்தில் நிறைவேற்றுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படுமென குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், அந்த நோக்கங்கள் 2015 ஆம் ஆண்டிலும் நிறைவேற்றப்படாது தொடர்ந்தும் 2016 ஆம் ஆண்டில் நிறைவேற்றுவதாக திட்டமிடப்பட்டிருந்தது. இந்த பணிகளை நிறைவேற்றுவதிலுள்ள தடைகளை இனங்கண்டு திட்டத்தினை தயாரிக்காமையால் இவ்வாறானதொரு நிலையொன்று ஏற்பட்டிருந்தது.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நீண்ட காலமாக நிலவி வரும் ரூபா 11,984,024 தொகையான 2 ஆராய்ச்சி நிதியங்கள் நிதியங்களின் நோக்கங்களை நிறைவேற்றுவதற்காக பயன்படுத்தப்பட்டிராததுடன், இந்தப் பணத்தை பயன்படுத்தல் தொடர்பில் முறைமையொன்றினை அமுல்படுத்துவதற்காக பொது திறைசேரியின் அங்கீகாரத்திற்கு அனுப்பப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 2009 ஆம் ஆண்டிலிருந்து 2012 ஆம் ஆண்டு வரை பட்டபின் பட்டப்படிப்பிற்காக 78 மானியம் பெறுநர்களுக்கு ரூபா 33,694,244 தொகையான மானியங்கள் வழங்கப்பட்டிருந்த போதிலும் 2015 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு 16 மானியம் பெறுநர்கள் மாத்திரம் தமது பட்டபின் பட்டப்படிப்பினை நிறைவு செய்திருந்தனர். அந்த 09 மானியம் பெறுநர்களிடமிருந்து மாத்திரம் பட்டப்படிப்பு சான்றிதழ்கள் பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழுவிடமிருந்து சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தன.

(இ) பதிவு செய்யப்பட்ட மருத்துவ உத்தியோகத்தரின் (RMO) பயிற்சி நடவடிக்கைகளுக்காக சுகாதார அமைச்சினால் 2014 மற்றும் 2015 ஆம் ஆண்டுகளில் ரூபா 8,556,019 கூட்டுத்தொகை ஆணைக்குழுவிடமிருந்து வழங்கப்பட்டிருந்ததெனினும், இரண்டு வருடங்களிலும் ரூபா 2,383,104 மாத்திரம் செலவிடப்பட்டிருந்தது. 2015 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு ரூபா 6,172,915 அல்லது 72 சதவீதம் உரிய நோக்கங்களுக்காக பயன்படுத்தப்படாமல் நிதிக்கூற்றுக்களில் நடைமுறைப் பொறுப்புகளாக காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஈ) மீளாய்வாண்டில் அறிவினை பரவலாக்குதல் மற்றும் நிறுவனத்தின் அபிவிருத்திக்காக பல்கலைக்கழகத்திற்காக பொதுத் திறைசேரியிலிருந்து ரூபா 189 மில்லியன் பெறப்பட்டிருந்ததுடன் ரூபா 161.5 மில்லியன் பல்கலைக்கழகத்திற்கு வழங்கப்பட்டிருந்தது. எஞ்சிய ரூபா 27.5 மில்லியன் செலவிடப்படாமல் ஆணைக்குழுவில் நிறுத்தி வைக்கப்பட்டிருந்தது.

4.3 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மீளாய்வாண்டினுள் திறைசேரியின் இணக்கப்பாடொன்றில்லாமல் பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழுவின் தீர்மானத்தின் அடிப்படையில் வெளியிடப்பட்ட 2014/6(2) ஆம் இலக்க உள்ளகச் சுற்றறிக்கையின் அடிப்படையில் சம்பளத்தை அடிப்படையாகக் கொண்டு பல்வேறு சதவீதங்களில் ஆணைக்குழு மற்றும் பல்கலைக்கழகங்கள் உள்ளடங்கலாக உயர் கல்வி நிறுவனங்களின் உத்தியோகத்தர்களுக்கு உபசரிப்பு செலவினங்கள் மீளளிப்புச் செய்யப்பட்டிருந்தது.

(இ) உடன்படிக்கை மீறப்பட்டமைக்காக அறவிடப்பட்ட பல்கலைக்கழக அதிகாரச்சட்டத்தின் 10(2) மற்றும் 99(1) ஆம் பிரிவுகளின் பிரகாரம் பல்கலைக்கழக

நிதியத்திற்கு செலவு வைக்கப்பட வேண்டுமெனினும், அதற்கு முரணாக திறைசேரியின் அங்கீகாரமின்றி 1998 ஆகஸ்ட் 18 ஆந் திகதிய 731 ஆம் இலக்க பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழுச் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் உடன்படிக்கைகளை மீறிய விரிவுரையாளர்களின் நிதியமொன்று (Bond Violation/Breach Fund) பேணப்பட்டிருந்ததுடன், அந்த நிதியத்திலிருந்து கிடைக்கும் வருமானமானது பல்கலைக்கழகங்களின் நானாவித செலவினங்களுக்காகப் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது. தெரிவுப் பரிசோதனையின் பிரகாரம் பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழு உள்ளடங்கலாக 6 பல்கலைக்கழகங்களில் காணப்பட்ட நிதியங்களின் கூட்டுத்தொகை ரூபா 264,825,557 ஆகும்.

(இ) தெரிவுப் பரிசோதனையின் பிரகாரம் 7 பல்கலைக்கழகங்களில் உடன்படிக்கைகளை மீறிய உத்தியோகத்தர்களிடமிருந்து மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் உள்ளவாறான அறவிடப்பட வேண்டிய மீதி ரூபா 385,931,482 ஆகும். பல்கலைக்கழகங்கள் தாபன விதிக்கோவையின் 5 ஆம் அத்தியாயத்தின் 7:6, 7:7 மற்றும் 7:8 இன் பிரகாரம் இந்த பணத்தை அறவிடுவதற்கு தேவையான நடவடிக்கைகள் நிறைவேற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.4 விளைவற்ற மற்றும் குறைவாகப் பயன்படுத்தப்பட்ட சொத்துக்கள்

பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழுவினால் அறிமுகப்படுத்தப்பட்டிருந்த இலத்திரனியல் நூலகத்தின் பயன்பாடு தொடர்பில் கவனத்திற் கொள்ளும் போது 2014 மற்றும் 2015 ஆம் ஆண்டுகளில் அதன் பாவனை குறைவான மட்டத்தில் நிலவியது. 2014 மற்றும் 2015 ஆம் ஆண்டுகளில் இந்த முறையைப் பேணுவதற்காக முறையே ரூபா 90,038,871 மற்றும் ரூபா 99,927,501 தொகைகள் செலவிடப்பட்டிருந்ததெனினும், ஆறு பல்கலைக்கழகங்களின் இலத்திரனியல் நூலகப் பாவனையிலான குறைவை முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பீடு செய்த போது 16 சதவீதம் முதல் 62 சதவீதம் வரையான வீச்சில் காணப்பட்டது.

4.5 கொள்வனவு மற்றும் ஒப்பந்த நடைமுறை

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழுவின் நான்குமாடிக் கட்டிடத்தை நிர்மாணிப்பதற்காக 2010 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 74.6 மில்லியன் மதிப்பீடானது அமைச்சரவையால் அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்தது. இந்த நிர்மாணத்திற்காக 2015 ஆம் ஆண்டின் போது தொழில்நுட்ப மதிப்பாய்வுக் குழுவின் பரிந்துரைகள் வழங்கப்பட்டிருந்ததுடன், அதன் போது 05 வருடங்கள் தாமதமடைந்தமையால் ஏற்பட்ட விலை விலகல்களை கணிப்பீடு செய்யும் போது அங்கீகரிக்கப்பட்ட மதிப்பீட்டுப் பெறுமதியை விஞ்சியிருந்தது. அமைச்சரவையால் அங்கீகரிக்கப்பட்ட மதிப்பீட்டுப் பெறுமதிக்கு கேள்வியைக் கையளிப்பதற்காக ரூபா 13.6 மில்லியன் தொகையில் மதிப்பிடப்பட்ட 05 விடயங்கள் நீக்கப்பட்டு கேள்வி கையளிக்கப்பட்டிருந்தது.

மீளாய்வாண்டின் கொள்வனவு திட்டத்தின் பிரகாரம் 2015 திசம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு பணிகள் பூர்த்தி செய்யப்பட வேண்டுமெனினும் அத்திகதியில் உள்ளவாறான நிதி முன்னேற்றம் 20 சதவீதத்தை காட்டியவாறு பௌதீக முன்னேற்றமானது 5 சதவீதம் மாத்திரம் நிறைவேற்றப்பட்டிருந்தது.

4.6 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

பல்கலைக்கழக மானியங்கள் ஆணைக்குழுவின் பிரதான கணக்காளர், பிரதான உள்ளகக் கணக்காய்வாளர் உள்ளடங்கலான 8 பிரதான பதவிகள் உள்ளடங்கலாக 28 பதவிகளில் 88 உத்தியோகத்தர்களுக்கான வெற்றிடங்கள் நிலவியதுடன், ஆணைக்குழுவின் நிதி நடவடிக்கைகள், உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டின் செயற்பாடுகள் மற்றும் அது தொடர்பான

தீர்மானங்களை எடுக்கும் போது அது பாதகமாக தாக்கமளிக் கூடுமென கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்டது.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதிடப்பட்ட செலவினங்கள் மற்றும் உள்ளபடியான செலவினங்களிடையே 25 சதவீதம் முதல் 91 சதவீதம் வரையிலான விலகல்கள் அவதானிக்கப்பட்டமையால் பாதீடானது ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியாக பயன்படுத்தப்படாதிருந்தமை கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்டது.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகளினதும் கட்டுப்பாடுகளினதும் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது தலைவரது கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டிருந்தன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள் தொடர்பில் விசேட கவனம் கோரப்படுகிறது.

**முறைமைகளும்
கட்டுப்பாட்டுத் துறைகளும்**

அவதானிப்புக்கள்

(அ) கணக்கீடு

பேரேட்டுப் பதிவுகளுக்காக தொடரிலக்கமிடப்பட்ட பேரேட்டு கொடுப்பனவு உறுதிச்சீட்டுக்கள் தயாரிக்கப்பட்டிராததுடன், அதற்கு தேவையான மூல ஆவணங்களும் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) முற்பணக் கட்டுப்பாடு

கட்டுநிதி வழங்கும் போது உரிய செயற்பாட்டிற்காக செலவிடப்படும் பணம் உரிய பிரகாரம் மதிப்பீடு செய்யப்பட்டமையால் 50 சதவீதம் முதல் 89 சதவீதம் வரையான பணம் செலவிடப்படாது மீண்டும் தீர்க்கப்பட்டிருந்தமை

(இ) கொள்வனவுக் கட்டுப்பாடு

நுழைவுக் கைநூலின் அச்சிடலுக்காக விலைமனுக்களை மதிப்பாய்வு செய்யும் போது பூர்த்தி செய்யப்பட வேண்டிய நியமங்களுக்கு இணங்கி ஒழுக்காமை