

තුරුසවිය අරමුදල - 2015

තුරුසවිය අරමුදලේ 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනට මූල්‍ය තත්ත්ව ප්‍රකාශනය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය කාර්යසාධන ප්‍රකාශනය, ස්කන්ධය වෙනස්වීමේ ප්‍රකාශනය සහ මුදල් ප්‍රවාහ ප්‍රකාශනය හා වැදගත් ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්ති සහ අනෙකුත් පැහැදිලි කිරීමේ තොරතුරුවල සාරාංශයකින් සමන්විත 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13 (1) වගන්තිය සහ 2000 අංක 23 දරන තුරුසවිය අරමුදල් පනතේ 21(2) වගන්තිය සමඟ සංයෝජිතව කියවිය යුතු ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 154(1) ව්‍යවස්ථාවේ ඇතුළත් විධිවිධාන ප්‍රකාර මාගේ විධානය යටතේ විගණනය කරන ලදී. මුදල් පනතේ 14 (2) (සී) වගන්තිය ප්‍රකාර අරමුදලේ වාර්ෂික වාර්තාව සමඟ ප්‍රකාශයට පත් කළ යුතු යැයි මා අදහස් කරන මාගේ අදහස් දැක්වීම් හා නිරීක්ෂණයන් මෙම වාර්තාවේ දැක්වේ.

1.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන සම්බන්ධයෙන් කළමනාකරණයේ වගකීම

මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව පිළියෙල කිරීම හා සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීම සහ වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොර වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට හැකි වනු පිණිස අවශ්‍යවන අභ්‍යන්තර පාලනය තීරණය කිරීම කළමනාකරණයේ වගකීම වේ.

1.3 විගණකගේ වගකීම

මාගේ විගණනය මත පදනම්ව මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීම මාගේ වගකීම වේ. මා විසින් උත්තරීතර විගණන ආයතනයන්ගේ ජාත්‍යන්තර විගණන ප්‍රමිතීන්ට (ISSAI 1000 - 1810) අනුරූප ශ්‍රී ලංකා විගණන ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව මාගේ විගණනය සිදු කරන ලදී. ආචාර ධර්මවල අවශ්‍යතාවන්ට මම අනුකූලවන බවට සහ මූල්‍ය ප්‍රකාශන ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොර වන්නේද යන්න පිළිබඳ සාධාරණ තහවුරුවක් ලබාගැනීම පිණිස විගණනය සැලසුම්කර ක්‍රියාත්මක කරන බවට මෙම ප්‍රමිති අපේක්ෂා කරයි.

මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දැක්වෙන අගයන් සහ හෙළිදරව් කිරීම්වලට අදාළවන විගණන සාක්ෂි ලබාගැනීම පිණිස පරිපාටි ක්‍රියාත්මක කිරීම විගණනයට ඇතුළත් වේ. තෝරාගත් පරිපාටි, වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් අවදානම් තක්සේරු කිරීමද ඇතුළත් විගණකගේ විනිශ්චය මත පදනම් වේ. එම අවදානම් තක්සේරු කිරීම්වලදී, අවස්ථාවෝචිතව උචිත විගණන පරිපාටි සැලසුම් කිරීම පිණිස අරමුදලේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට සහ සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීමට අදාළ වන්නා වූ අභ්‍යන්තර පාලනය විගණක සැලකිල්ලට ගන්නා නමුත් අරමුදලේ අභ්‍යන්තර පාලනයේ සඵලදායීත්වය පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීමට අදහස් නොකරයි. කළමනාකරණය විසින් අනුගමනය කරන ලද ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්තිවල උචිත භාවය හා යොදාගන්නා ලද ගිණුම්කරණ ඇස්තමේන්තුවල සාධාරණත්වය ඇගයීම මෙන්ම මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල සමස්ත ඉදිරිපත් කිරීම පිළිබඳ ඇගයීමද විගණනයට ඇතුළත් වේ. විගණනයේ විෂය පථය හා ප්‍රමාණය තීරණය කිරීම සඳහා 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13 වගන්තියේ (3) සහ (4) උප වගන්තිවලින් විගණකාධිපති වෙත අභිමතානුසාරී බලතල පැවරේ.

මාගේ විගණන මතය සඳහා පදනමක් සැපයීම උදෙසා මා විසින් ලබාගෙන ඇති විගණන සාක්ෂි ප්‍රමාණවත් සහ උචිත බව මාගේ විශ්වාසයයි.

1.4 තත්ත්වවිගණනය කළ මතය සඳහා පදනම

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණු මත පදනම්ව මාගේ මතය තත්ත්වවිගණනය කරනු ලැබේ.

2. මූල්‍ය ප්‍රකාශන

2.1 තත්වගාමය කළ මතය

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණුවලින් වන බලපෑම හැර, මූල්‍ය ප්‍රකාශනවලින් 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනට තුරුසවිය අරමුදලේ මූල්‍ය තත්වය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මූල්‍ය ක්‍රියාකාරීත්වය හා මුදල් ප්‍රවාහ ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව සත්‍ය හා සාධාරණ තත්වයක් පිළිබිඹු කරන බව මා දරන්නා වූ මතය වේ.

2.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳ අදහස් දැක්වීම

2.2.1 ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිති

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

- (අ) ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිති 01 ප්‍රකාරව මූල්‍ය ප්‍රකාශන සමඟ හෙළිදරව් කළ යුතු ආයතනයේ නෛතික ස්වරූපය, ආයතනයේ මෙහෙයුම් හා මූලික ක්‍රියාකාරකම් පිළිබඳ විස්තරයක් ඇතුළත් කිරීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.
- (ආ) ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ප්‍රමිති 07 ප්‍රකාරව වත්කමක් පාවිච්චි කිරීම සඳහා සුදුසු තත්වයට පත්කළ අවස්ථාවේ සිට එහි ප්‍රයෝජනවත් ජීවකාලය පුරා ක්‍රමානුකූල පදනමකින් ක්ෂය කළ යුතු වුවත් අරමුදල විසින් වත්කම් අත්පත් කරගත් වර්ෂයට පසු වර්ෂයේ සිට ක්ෂය කිරීමේ ප්‍රතිපත්තිය අනුගමනය කර තිබුණි.

2.2.2 ගිණුම්කරණ අඩුපාඩු

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

- (අ) වත්කම් මිලදීගැනීම සඳහා ලබාගත් රාජ්‍ය ප්‍රාග්ධන ප්‍රදාන රු. 7,000,000 ක් වර්ෂයේ ආදායමක් සේ සලකා ගිණුම්ගත කර තිබුණි.
- (ආ) සමාලෝචිත වර්ෂය අවසානයට පාරිතෝෂික සඳහා වෙන්කිරීම් ගණනය කිරීමේ දෝෂ හේතුවෙන් රු.1,166,813 ක් වැඩිපුර වෙන්කර තිබුණි.

2.3 ලැබියයුතු ගිණුම්

තුරුසවිය අරමුදලට තුරුසවිය සමිතිවලින් ලැබිය යුතු වසර 05 කට වඩා පැරණි එකතුව රු. 1,028,210 ක් වූ ණය ශේෂ අය කර ගැනීමට ප්‍රමාණවත් ක්‍රියාමාර්ග ගෙන නොතිබුණි.

2.4 නීති රීති, රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණවලට අනුකූල නොවීම.

පහත සඳහන් අනුකූල නොවීමේ අවස්ථා නිරීක්ෂණය විය.

නීති රීති, රෙගුලාසිවලට යොමුව

අනුකූල නොවීම

- | | |
|--|---|
| <p>(අ) 1958 අංක 15 දරන සේවක අර්ථසාධක අරමුදල් පනතේ 47 වන වගන්තිය</p> | <p>අර්ථසාධක අරමුදල් ගණනය කිරීමේදී අන්තර් දීමනා හා විශේෂ දීමනාද සැලකිල්ලට ගෙන එය ගණනය කර තිබීම හේතුවෙන් 2015 වර්ෂය සඳහා රු. 471,763 ක් වැඩිපුර ගෙවීම් කර තිබුණි.</p> |
| <p>(ආ) ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ මුදල් රෙගුලාසි සංග්‍රහයේ මුදල් රෙගුලාසි 371</p> | <p>තත්කාර්ය අතුරු අග්‍රිම මාණ්ඩලික නිලධාරියෙකුට ලබා දිය යුතු වුවත් පරිවාස කාලයේ සිටින නවක කළමනාකරණ සහකාරවරු දෙදෙනෙකුට රු.100,000 සිට රු.700,000 ක් අතර පරාසය තුළ අත්තිකාරම් දී තිබුණු අතර පියවීමට පෙර නැවතත් අතුරු අග්‍රිම නිකුත් කළ අවස්ථාද නිරීක්ෂණය විය.</p> |
| <p>(ඇ) භාණ්ඩාගාර වක්‍රලේඛ</p> | |
| <p>(i) 1978 දෙසැම්බර් 19 දිනැති අංක 842 දරන වක්‍රලේඛය</p> | <p>වක්‍රලේඛ විධි විධාන ප්‍රකාරව ස්ථාවර වත්කම් ලේඛනයක් පවත්වා ගෙන ගොස් නොතිබුණි.</p> |
| <p>(ii) 2002 නොවැම්බර් 28 දිනැති අංක අයි.ඒ.අයි 2002/02 දරන වක්‍රලේඛය</p> | <p>පරිගණක උපාංග හා මෘදුකාංග පිළිබඳ ස්ථාවර වත්කම් ලේඛනයක් නඩත්තු කර නොතිබුණි.</p> |
| <p>(ඈ) 2006 දෙසැම්බර් 13 දිනැති අංක ඩීඑම්එස්/බී/02/අයි/14/2006 දරන කළමනාකරණ සේවා දෙපාර්තමේන්තු අධ්‍යක්ෂ ජනරාල්ගේ ලිපිය</p> | <p>කළමනාකරණ සේවා දෙපාර්තමේන්තු අධ්‍යක්ෂ ජනරාල්ගේ අනුමැතියට පටහැනිව ඉහල වැටුප් පියවරක තැබීම නිසා නිලධාරීන් තිදෙනෙකුට රු.389,760 ක වැටුප් වැඩිපුර ගෙවීම් කර තිබුණි.</p> |

2.5 ප්‍රමාණවත් අධිකාර බලය නොලත් ගනුදෙනු

ප්‍රමාණවත් අධිකාරි බලයක් නොමැතිව ඇස්තමේන්තුගත ප්‍රතිපාදන ඉක්මවා 2015 වර්ෂයේ ප්‍රාග්ධන වියදම් සඳහා රු. 7,803,624 ක් අරමුදල විසින් වැය කර තිබුණි.

3. මූල්‍ය සමාලෝචනය

3.1 මූල්‍ය ප්‍රතිඵල

ඉදිරිපත් කරන ලද මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව අරමුදලේ සමාලෝචිත වර්ෂයේ මෙහෙයුම් ප්‍රතිඵලය රු.450,932 ක උපතාවයක් වූ අතර ඊට ප්‍රතිරූපීව ඉකුත් වර්ෂයේ අතිරික්තය රු.1,147,220 ක් වූයෙන් ඉකුත් වර්ෂයට සාපේක්ෂව සමාලෝචිත වර්ෂයේ මූල්‍ය ප්‍රතිඵලයෙහි රු.1,598,152 ක පිරිහීමක් නිරීක්ෂණය විය. අනෙකුත් ආදායම් රු. 6,882,707 කින් වැඩි වුවද සංවර්ධන වියදම් රු.6,477,800 ක් හා සේවක පාරිශ්‍රමික රු. 2,659,942 ක් වැඩිවීම ඉහත මූල්‍ය ප්‍රතිඵලයෙහි පිරිහීම සඳහා ප්‍රධාන වශයෙන් හේතු වී තිබුණි.

සේවක පාරිශ්‍රමික හා ජංගම නොවන වත්කම් සඳහා වූ ක්ෂය ප්‍රතිපාදන අඩුකිරීමට පෙර අරමුදලේ දායකත්වය අතිරික්තයක් වී තිබූ අතර එය 2011 වර්ෂයේ සිට 2015 දක්වා අඛණ්ඩව වර්ධනය වී තිබුණි.

4. මෙහෙයුම් සමාලෝචනය

4.1 කාර්යසාධනය

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

- (අ) 2000 අංක 23 දරන තුරුසවිය අරමුදල් පනත ප්‍රකාරව අරමුදලේ ප්‍රධාන අරමුණු ලෙස කුඩා රබර් වතුහිමියන්ට ඉතිරි කිරීමේ පුරුද්ද ඇති කරවීම සහ ඔවුන්ගේ සමාජ හා ආර්ථික තත්ත්වය ප්‍රවර්ධනය කිරීම; රබර් කර්මාන්තය ආශ්‍රිතව වැදගත් වන ආයෝජන ප්‍රවර්ධනය කිරීම; කුඩා රබර් වතු වල ඵලදාව නිෂ්පාදන බවට පත් කිරීම සඳහා අවශ්‍ය රබර් පිරි සැකසුම් ඒකක සහ රබර් කර්මාන්ත ශාලා සහ වෙනත් පහසුකම් අත්කර ගැනීම; වැඩිදියුණු කර ගැනීම හෝ පිහිටුවීම; නිෂ්පාදන අලෙවිය ප්‍රවර්ධනය කිරීම සහ වැඩිදියුණු කිරීම; කුඩා රබර් වතු සංවර්ධන සමිති (තුරුසවිය සමිති) ලියාපදිංචි කිරීම; විධිමත් කිරීම සහ අරමුදල වෙත ලියාපදිංචි වූ එකී සමිතිවල සාමාජිකයන් සඳහා අධාර ලබාදීම; කුඩා රබර් වතු වල රබර් නිෂ්පාදන කටයුතුවල යෙදී සිටින තැනැත්තන්ගේ වැඩිදියුණුව හා යහපත සඳහා අවශ්‍ය වී ඇති පියවර ගැනීම දක්වා තිබුණි.
- (ආ) සමිති සාමාජිකයන් හට සිදු කරනු ලබන දැනුවත් කිරීමේ වැඩසටහන් සඳහා රු. 671,357 ක් වැය කර තිබුණු නමුත් එම පුහුණු වැඩසටහන් පැවැත්වීමේ අරමුණු ඉටු වී ඇද්ද යන්න පසු විපරම් කර නොතිබුණි.

4.2 කළමනාකරණ ක්‍රියාකාරකම්

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

- (අ) සමාලෝචිත වර්ෂය පුරාම බැංකු ගිණුම්වල රු. මිලියන 3 සිට රු. මිලියන 6 දක්වා පරාසයක ශේෂ පැවති අතර එම අතිරික්ත මුදල් අරමුදලේ පරමාර්ථ ඉටුකර ගැනීමට යොදවා නොතිබුණි.
- (ආ) මොණරාගල, බදුල්ල සහ අම්පාර දිස්ත්‍රික්කයන් හි සක්‍රීය යැයි සැලකෙන තුරුසවිය සමිති 12 ක් ප්‍රතිසංවිධානය කළ ද එම ප්‍රතිසංවිධානයෙන් පසුව ක්‍රියාත්මක කිරීමට අපේක්ෂා කරන ලද වැඩසටහන් ක්‍රියාත්මක කිරීමට පියවර ගෙන නොතිබුණි.

5. ගිණුම් කටයුතුභාවය සහ යහපාලනය

5.1 මූල්‍ය ප්‍රකාශන ඉදිරිපත් කිරීම

2003 පෙබරවාරි 02 දිනැති අංක පීඊඩී/12 දරන රාජ්‍ය ව්‍යාපාර චක්‍රලේඛ අනුව මූල්‍ය ප්‍රකාශන මුදල් වර්ෂය අවසන් වී දින 60 ක් ඇතුළත විගණනය සඳහා ඉදිරිපත් කළයුතු වුවද අරමුදලේ ගිණුම් දින 127 ක් ප්‍රමාද වී 2016 ජූලි 05 දින විගණනයට ඉදිරිපත් කර තිබුණි.

5.2 ප්‍රසම්පාදන ක්‍රියාවලිය

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

- (අ) රබර් කිරි මුදවන ඇලුමිනියම් තැටි මිලදී ගැනීමේදී අවශ්‍ය පිරිවිතරවලට අනුකූලව අවම මිල ඉදිරිපත් කළ ආයතනයේ, මිල ගණන් ප්‍රතික්ෂේප කර දෙවැනි අවම මිල ඉදිරිපත් කළ ආයතනයට ලංසු ප්‍රදානය කිරීම හේතුවෙන් රු. 153,624 ක අවාසියක් සිදුවී තිබුණි.
- (ආ) සියයට 50 ක සහනාධාර වැඩසටහන යටතේ රු. 2,250,000 ක් සමාලෝචිත වර්ෂයේදී වැය කර මිලදී ගත් රබර් සැකසුම් යන්ත්‍ර 90 නියමිත ගුණත්වයෙන් යුතු බවට හා පිරිවිතරයන්ට අනුකූල බවට පරීක්ෂාවක් අදාළ කමිටු විසින් සිදුකර නොතිබුණි.

5.3 විගණන හා කළමනාකරණ කමිටු

2003 ජුනි 02 දිනැති අංක පීටීඩී/12 දරන චක්‍රලේඛයේ 7.4.1 ඡේදය අනුව අවම වශයෙන් මාස 03 කට වරක් විගණන හා කළමනාකරණ කමිටු රැස්වීම් පැවැත්විය යුතු වුවත් සමාලෝචිත වර්ෂයේ රැස්වීම් 01 ක් පමණක් පවත්වා තිබුණි.

6. පද්ධති හා පාලනයන්

විගණනයේදී නිරීක්ෂණය වූ පද්ධති හා පාලන අඩුපාඩු පිළිබඳව වරින්වර සභාපතිවරයාගේ අවධානයට යොමුකරන ලදී. ප්‍රසම්පාදන මාර්ගෝපදේශ සංග්‍රහයේ නියමයන් අනුගමනය කිරීම කෙරෙහි විශේෂ අවධානය යොමු කළ යුතු වේ.