

இலங்கை தொலைத்தொடர்புகள் ஒழுங்குபடுத்தும் ஆணைக்குழு - 2015

இலங்கை தொலைத்தொடர்புகள் ஒழுங்குபடுத்தும் ஆணைக்குழுவின் 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான இலாப நட்டக் கூற்று மற்றும் விரிவான வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2015 திசம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1996 இன் 27 ஆம் இலக்க இலங்கை தொலைத்தொடர்புகள் (திருத்தப்பட்ட) அதிகாரச்சட்டத்தின் 22(ஏ)(2) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் ஆணைக்குழுவின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் ஆணைக்குழுவின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி ஆணைக்குழுவின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு என்னால் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டுள்ள கணக்காய்வுச் சான்றுகள் போதியளவும் பொருத்தமானதும் என நான் நம்புகின்றேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக் கருதுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து இலங்கை தொலைத்தொடர்புகள் ஒழுங்குபடுத்தும் ஆணைக்குழுவின் 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்கள்

பின்வரும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்காமைகள் கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) இலங்கை நிதி அறிக்கையிடல் நியமம் 13

ஆணைக்குழுவினால் ஆதனங்கள், பொறிகள் மற்றும் உபகரணங்கள் என்பவற்றின் கிரயமான ரூபா 13,025,534,171 தொகையில் நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்ததெனினும், அதன் நியாயப் பெறுமதி கணிப்பீடு செய்யப்பட்டு நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் 01

செலவினங்களின் தன்மையின் படி அல்லது நிறுவனத்தின் செயற்பாடுகளுக்குரிய வகையில் நிறுவனத்தால் மேற்கொள்ளப்படும் செலவினங்களை நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கவேண்டியிருந்த போதிலும் ஆணைக்குழுவின் பணிகளுக்குப் புறம்பான செயற்பாடுகளுக்காக செலவிடப்பட்ட ரூபா 44,636,888 தொகை ஆணைக்குழுவின் நடவடிக்கைகளை ஒழுங்குபடுத்துதல் செலவினமாக (Regulatory Expenses) நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

(இ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் 16

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(i) ஆணைக்குழுவிற்குச் சொந்தமாகக் காணப்பட்ட 112 ஏக்கர் 01 ரூட் 10.5 பேர்ச் அளவிலான காணியிலிருந்து ஏறத்தாழ 50 சதவீதமான அளவு கட்டான பிரதேச செயலகத்தால் கைப்பற்றப்பட்டிருந்ததுடன் அம் முழுக் காணியின் பெறுமதி ரூபா 45 மில்லியனும் ஆதனம், பொறி மற்றும் உபகரணங்களின் கீழ் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது. சொத்துக்கள் மீள்கணிப்பீடு செய்து நியாயப் பெறுமதியின் கீழ் கணக்கீடு செய்வதற்கு நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் கடந்த 13 ஆண்டு காலப்பகுதியில் இது கணக்குக் குறிப்பொன்றின் மூலம் மாத்திரம் நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

(ii) மீளாய்வாண்டின் திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு முற்றாகப் பெறுமானத்தேய்விடப்பட்ட எனினும், செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளுக்காக

ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்த ரூபா 465,580,673 கிரயமான நிலையான சொத்துக்கள் தொடர்பாக நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் 18

செயற்பாட்டு நடத்துனர் அனுமதிப்பத்திரம் 10 வருடங்களுக்கும் 05 வருடங்களுக்கும் ஒரு தடவை வழங்கப்பட வேண்டியமையினால் அனுமதிப்பத்திரக் கட்டணத்தை புதுப்பிக்கும் போது அறவிடப்படுகின்ற கட்டணம் புதுப்பிக்கப்பட்ட ஆண்டின் வருமானமாக இனங்காணப்பட்டிருந்தது. எனினும் இதற்குரிய கணக்கீட்டுக் கொள்கை நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. அதன் படி முன்னைய ஆண்டில் ரூபா 261,816,469 தொகையான செயற்பாட்டு நடத்துனர் அனுமதிப்பத்திரக் கட்டணம் மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 107,708,483 வரை விலகல்களுக்குள்ளாகியிருந்தது.

(உ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் 18

தாமரைக் கோபுர நிர்மாண நடவடிக்கைகளுக்காக அ.ஐ.டொலர் 88.655 மில்லியன் கடன் பணம் 2012 ஆம் ஆண்டின் போது பெறப்பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரை அதில் அ.ஐ.டொலர் 38.28 மில்லியன் செலவிடப்பட்டிருந்தது. இந்த கடன் பணத்திற்காக மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரை ரூபா 1,664 மில்லியன் கடன் பெறல் கிரயமாகச் செலவிடப்பட்டிருந்த போதிலும் இந்த நியமத்தின் படி மூலதனமாக்கப்பட்ட தகைமை பெற்ற கடன் பெறல் கிரயத்தின் அளவும் அதில் மூலதனமாக்கும் விகிதமும் நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) முன்னைய வருடத்திற்குரிய எனினும் மீளாய்வாண்டில் விலைப்பட்டியலிடப்பட்ட ரூபா 14,886,858 தொகையான அலைவரிசை அனுமதிப்பத்திர வருமானம் மீளாய்வாண்டின் வருமானமாக கணக்கிடப்பட்டமையால் மீளாய்வாண்டின் அலைவரிசை அனுமதிப்பத்திர வருமானம் அந்த பெறுமதியால் அதிகரித்து நிதிக் கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) கணிப்பீட்டு வழுவின் காரணமாக மீளாய்வாண்டிற்கான நிலையான சொத்துக்களின் பெறுமானத்தேய்வு ரூபா 782,882 தொகை குறைத்துக் கணக்கு வைக்கப்பட்டிருந்தது.
- (இ) மீளாய்வாண்டில் 07 வாகனங்கள் விற்கப்பட்டிருந்ததுடன், அந்த வாகன விற்பனை மூலம் பெறப்பட்ட இலாபத்தினை கணிப்பிடுவதிலான வழுவின் காரணமாக ரூபா 335,428 கூடுதலாக கணக்கு வைக்கப்பட்டிருந்தது. அவ்வாறே வாகனமொன்றின் கிரயத்திற்குப் பதிலாக, அதன் சந்தை விலையான ரூபா 3,500,000 பெறுமதி கணக்குகளிலிருந்து நீக்கப்பட்டிருந்ததுடன், அந்த வாகனத்தின் கிரயம் ஆணைக்குழுவிற்கு இனங்காணப்பட முடியாதிருந்தது. இதனால் அந்த வாகனத்தின் அகற்றல் இலாபம் அல்லது நட்டத்தினை இனங்காண முடியாதிருந்தது.
- (ஈ) 2015 இன் 10 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரசட்டத்தின் பிரகாரம் செலுத்தப்பட்ட சிறப்பு நலன் வரி (Super Gain Tax) மீளாய்வாண்டின் உரிமை மூலதனத்திலான மாற்றங்கள் கூற்றின் ஆரம்ப நிறுத்தி வைக்கப்பட்ட ஈட்டப்பட்ட மீதிக்கு சீராக்கப்பட வேண்டுமெனினும், ஆணைக்குழுவினால் ரூபா 464,030,556 தொகையான வரித் தொகை நடப்பாண்டில் வரிக்கு முன்னரான இலாபத்திலிருந்து குறைத்துக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது. இதன் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டின் வரிக்குப் பின்னரான இலாபம் 464,030,556 தொகை குறைத்து நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்டிருந்தது. அவ்வாறே சிறப்பு நலன் வரி தொடர்பில் மேற்கொள்ளப்பட வேண்டிய வெளிப்படுத்தல்கள் நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (உ) ஆண்டிற்கான வருமான வரிப் பொறுப்பு கணிப்பீட்டின் போது வதிவுடையோர் வெளிநாட்டு நாணயக் கணக்கின் (RFC) வட்டி வருமானமான ரூபா 1,622,984 தொகைக்குப் பதிலாக அந்தக்கணக்கின் மீதியான ரூபா 80,133,171 தொகையான பணம் வரி விடுப்பு வருமானமாக காட்டப்பட்டமையால் வரி அறவிடக்கூடிய வருமானம் ரூபா 78,510,187 தொகை குறைவாக கணக்கிடப்பட்டிருந்தது. இதனால் மீளாய்வாண்டின் வருமான வரி செலவினம் ரூபா 21,982,852 தொகையினால் குறைத்து நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (ஊ) தாமரைக் கோபுர செயற்திட்டத்தின் நிர்மாண நடவடிக்கைகளுக்கு மதியுரைச் சேவைகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செலவினம் உள்ளடங்கலாக மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் செலுத்த வேண்டிய ரூபா 7,268,291 தொகையான செலவினம் அட்டுறு செலவினமாக கணக்கு வைக்கப்பட்டிராததுடன், 2016 ஆம் ஆண்டில் ஓய்வூதியம் பெறவுள்ள உத்தியோகத்தரொருவருக்கு செலுத்த வேண்டிய பணிக்கொடைக் கொடுப்பனவான ரூபா 444,812 தொகை நடைமுறை பொறுப்பொன்றாக இனங்காணப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (எ) இராணுவ நலன்புரி நிதியத்திற்கு முன்னைய ஆண்டில் செலுத்தப்பட்டிருந்த ரூபா 50 மில்லியன் தொகையில் மீளாய்வாண்டில் ஆணைக்குழுவிற்கு மீள கிடைத்த ரூபா 27,722,963 பொருளியல் மற்றும் சமூகப்பொறுப்பு செலவினக் கணக்கிற்கு செலவு வைக்கப்பட்டிருந்தது. இதனால் மீளாய்வாண்டின் பொருளியல் மற்றும் சமூகப்பொறுப்பு செலவினம் அந்த தொகையினால் குறைத்து காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஏ) தொலைத்தொடர்பு செயற்படுத்துனர்கள் மூவரிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டிய ரூபா 1,305,544,313 தொகையான செயற்பாட்டு நடத்துனர் அனுமதிப்பத்திர கட்டணம் அறவிடப்படாதிருந்ததுடன், ஒரு செயற்படுத்துனரிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டிய மீதி கணிப்பிடப்பட்டிருக்கவில்லை. மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 இல் கிடைக்க வேண்டிய செயற்பாட்டு நடத்துனர் அனுமதிப்பத்திர கட்டணங்களை இனங்கண்டு நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.3 கணக்காய்விற்கான சான்றுகளின்மை

மீளாய்வாண்டின் ஆரம்பத்தில் பெறவேண்டிய கணக்குகளினுள் பெறுமதி சேர் வரியாக ரூபா 141,398,308 காண்பிக்கப்பட்டிருந்ததெனினும், அந்த மீதியினை உறுதிப்படுத்துவதற்கான எழுத்துமூல சான்றுகள் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்தவேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) ஆணைக்குழுவின் வியாபாரக் கடன்பட்டோராக மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் உள்ளவாறு நிலவிய தொகையில் ரூபா 371,620,005 தொகை 02 ஆண்டுகளுக்கு மேலான கடன் மீதியாக வகைப்படுத்தப்பட்டிருந்த போதிலும், அந்த மீதியில் 20 ஆண்டுகளுக்கு மேலான காலம் முதல் நிலவிவரும் கடன் மீதிகளும் அடங்கியிருந்தது.
- (ஆ) இலங்கை ஒலிபரப்புக் கூட்டுத்தாபனத்திற்கு வழங்கிய அவைவரிசைகளுக்காக 1981 ஆம் ஆண்டிலிருந்து ரூபா 119,920,691 தொகையான கட்டணமொன்று அறவிடப்படவேண்டியதாக இருந்ததுடன், 1998 ஆம் ஆண்டிலிருந்து 2015 ஆம் ஆண்டு வரையிலும் விலைப்பட்டியலிடப்படாத அலைவரிசைகளும் காணப்பட்டன. மீளாய்வாண்டில் 10 அலைவரிசைகளுக்காக விலைப்பட்டியலிடப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) 02 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலமாக அறவிடப்படாது காணப்படுகின்ற ஊழியர் கடன் மீதி ரூபா 2,663,325 ஆகும்.
- (ஈ) அலைவரிசைகளை பயன்படுத்தும் நிறுவனம் அல்லது நபர்களை பதிவுசெய்வதற்கான பொது உசாத்துணைகளின் பிரகாரம் கம்பனியொன்றின் அகவிதியையும் புறவிதியையும் உறுதிப்படுத்திய பிரதியொன்றினைப்

பெற்றுக்கொண்டிராமையால் அந்தக் கம்பனியிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டிய ரூபா 8,889,143 தொகையான கட்டணத்தினை அறவிட முடியாது போயிருந்தது.

- (உ) 2012 ஆம் ஆண்டிலிருந்து மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி வரை கொக்குவில் அன்ரனா மற்றும் நிலைமாற்றல் கோபுரங்களை பயன்படுத்தும் செயற்பாட்டாளர்களிடமிருந்து ரூபா 83,477,885 தொகையினை அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஊ) கடன்பட்டோர் மீதிப் பட்டியலின் பிரகாரம் ரூபா 1,730,775 தொகையான மறைப்பெறுமதியுடன் கூடிய கடன்பட்டோரின் எண்ணிக்கை 462 ஆக இருந்ததுடன், இந்த மறைப் பெறுமதியுடைய மீதியை தீர்ப்பளவு செய்வதற்கோ பதிவழிப்பதற்கோ நடவடிக்கை எடுக்காது நீண்டகாலமாக தொடர்ச்சியாக கணக்குகளில் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (எ) ஆணைக்குழுவினால் மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான பெறவேண்டிய மீதியில் ரூபா 1 மில்லியனை விட கூடிய ரூபா 2,024,252,991 கூட்டுத்தொகையான 16 கடன்பட்டோருக்கான மீதிகளை உறுதிப்படுத்தும் கடிதங்கள் அனுப்பப்பட்டிருந்ததெனினும், ரூபா 336,260,623 கூட்டுத்தொகையான 11 கடன்பட்டோரின் மீதிகள் உறுதிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஏ) 2015 இன் 10 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் IV ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டின் நவம்பர் 15 ஆந் திகதிக்கு முன்னர் அறவிடப்பட வேண்டிய கையடக்கத்தொலைபேசி இயக்குபவர்களின் வரித் தொகையான ரூபா 250,000,000 தொகையினை இயக்குபவரொருவர் ஆணைக்குழுவிற்கு செலுத்தியிருக்கவில்லை.

2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் போன்றவற்றுடனான இணங்காமைகள் கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் தீர்மானங்களுடனான தொடர்பு

இணங்காமைகள்

(அ) 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 11 ஆம் பிரிவு மற்றும் 2000 யூன் 27 ஆம் திகதிய பீஎப்/பீஈ/09 ஆம் இலக்க அரச நிதிச் சுற்றறிக்கை

திறைசேரியின் அங்கீகாரமின்றி மீளாய்வாண்டினுள் ஆணைக்குழுவால் ரூபா 21,900,000,000 தொகை வங்கியில் நிலையான வைப்புகளிலும் திறைசேரி உண்டியல்களிலும் முதலீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 2015 இன் 10 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் V மற்றும் VII பிரிவுகள்

உரிய இயக்குநர்களிடமிருந்து அறவிடப்பட்டு ஒன்றிணைந்த நிதியத்திற்கு செலவு வைக்க வேண்டிய செய்மதி நிலைய வரி (Satellite Location Tax) மற்றும் விளையாட்டுக்காக ஒதுக்கப்பட்ட அலைவரிசை வரியினை (Dedicated Sports Channel Tax) அறவிடுவதற்கான பொறுப்பு ஆணைக்குழுவிற்கு கையளிக்கப்பட்டிருந்ததெனினும், அந்த தொகையினை அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப் பிரமாணம் 757(2)

மீளாய்வாண்டிற்காக பொருள் மெய்மையாய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டு அறிக்கை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (ஈ) 2011 சனவரி 27 ஆந் திகதிய பீஈ 56 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கைகள் நிறுவனத்தில் 06 மாதத்திற்கான தொழிற்படு மூலதன தேவையினை விஞ்சியுள்ள நிதியங்கள் ஒன்றிணைந்த நிதியத்திற்கு அனுப்பப்பட வேண்டிய போதிலும் ஆணைக்குழுவினால் அதன் பிரகாரம் நடவடிகை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (உ) 2015 யூன் 17 ஆந் திகதிய 3/2015 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 2.3 ஆம் பிரிவு சுற்றறிக்கையின் ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் ஆணைக்குழுவின் தலைவருக்கு படிக்களாக நிர்ணயிக்கப்பட்ட படியில் 50 சதவீதம் செலுத்த வேண்டுமெனினும் அதற்கு முரணாக மீளாய்வாண்டின் யூலை மாதத்திலிருந்து ரூபா 100,000 வீதம் முழுப் படியும் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ஊ) 2002 நவம்பர் 28 ஆம் திகதிய ஐஏஐ/2002/02 ஆம் இலக்க திறைசேரிச் சுற்றறிக்கை கணனி மற்றும் கணனி உப பாகங்களுக்காக தனியான நிலையான சொத்துப் பதிவேடொன்று பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (எ) 1990 பெப்ரவரி 19 ஆந் திகதிய கொள்கைத் திட்டமிடல் மற்றும் அமுலாக்கல் அமைச்சர் செயலாளரின் கடிதம் அரசு கூட்டுத்தாபனங்கள், அரசு நிறுவனங்கள், வியாபார நிறுவனங்கள் மற்றும் பொதுக்கம்பனிகளின் அனைத்து நாளாந்த நடவடிக்கைகள் தொடர்பிலும் சேவைகள் சட்டமா அதிபரால் நிறைவேற்றப்பட வேண்டுமென அமைச்சரவையால் தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்ததெனினும், அதற்கு முரணாக ஆணைக்குழு சட்டரீதியான சேவைகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்காக நபர்கள் மற்றும் தனியார் நிறுவனங்களுக்கு மீளாய்வாண்டினுள் ரூபா 4,105,707 செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ஏ) 2007 யூன் 12 ஆம் திகதிய 15/2007 ஆம் இலக்க பொது நிர்வாக, உள்நாட்டலுவல்கள் அமைச்சின் சுற்றறிக்கை மற்றும் தாபனவிதிக் கோவையின் XXIV ஆம் அத்தியாயத்தின் 7.4.1 ஆம் உப பிரிவு
- (i) வாகனக் கடன் செலுத்துதல் வர்த்தக வங்கிகளின் மூலம் மேற்கொள்ளப்பட வேண்டுமென காண்பிக்கப்பட்டிருந்த போதும் 2013 ஆகஸ்ட் 14 ஆந் திகதிய TRC/04/12 ஆம் இலக்க ஆணைக்குழுவின் உள்ளக சுற்றறிக்கையை அடிப்படையாகக் கொண்டு மீளாய்வாண்டின் போது 11 உத்தியோகத்தர்களுக்கு ரூபா 18,195,250 கூட்டுத்தொகையான வாகனக் கடன் ஆணைக்குழுவின் நிதியத்திலிருந்து செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ii) வாகனக் கடன் வழங்கப்படுகையில் அறவிடப்பட வேண்டிய வட்டி தொடர்பாக பொதுத் திறைசேரியிலிருந்து ஆராயாது மேற்கூறப்பட்ட சுற்றறிக்கையின் ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் 4.2 சதவீத வருடாந்த வட்டி மாத்திரம் ஆணைக்குழுவால் அறவிடப்பட்டிருந்தது.

- (ஐ) 2005 சனவரி 27 ஆம் திகதிய PED/27 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கை நிதிக்கூற்றுக்களுடன் வரைவு வருடாந்த அறிக்கை சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஔ) 2003 யூன் 02 ஆம் திகதிய PED/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 9.14.2 ஆம் பிரிவு ஆணைக்குழுவின் அங்கீகாரத்தின் அடிப்படையில் ஆணைக்குழுவின் உத்தியோகத்தர்கள் மற்றும் ஊழியர்களை ஆட்சேர்ப்பதற்காக தயாரிக்கப்பட்ட ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறைகளுக்காக பொது முயற்சிகள் திணைக்களத்தினூடாக திரைசேரி செயலாளரின் உடன்பாட்டினைப் பெற்றுக்கொள்ளாமல் ஆட்சேர்ப்புகள் இடம்பெற்றிருந்தன.
- (ஐ) 2011 திசம்பர் 30 ஆம் திகதிய பீ/சீபி/1/1/2012 ஆம் இலக்க நிதி மற்றும் திட்டமிடல் அமைச்சின் சுற்றறிக்கையின் 04 ஆம் பந்தி ஊழியர் ஒருவருக்காகச் செலுத்தக்கூடிய ஒட்டுமொத்த இடர் கடனின் அளவு ரூபா 250,000 ஆகக்கூடிய எல்லையாக இருந்த போதிலும் TRC/04/2012 ஆம் இலக்க உள்ளக சுற்றறிக்கையின் படி அந்த எல்லையினை விஞ்சி 10 சந்தர்ப்பங்களில் ரூபா 997,437 கூட்டுத்தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

2.5 போதிய அதிகாரத்தினால் உறுதிப்படுத்தப்பட்டிராத கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) திறைசேரி அங்கீகாரமின்றி ஆணைக்குழுவின் தீர்மானத்தினை மாத்திரம் அடிப்படையாகக் கொண்டு வருகைப் படி, மிகையூதியப் படி, தொலைத்தொடர்புப் படி மற்றும் வீட்டு வாடகைப் படியாக ஆணைக்குழுவின் உத்தியோகத்தர்களுக்கு மீளாய்வாண்டினுள் ரூபா 35,926,229 கூட்டுத்தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) 2006 இன் 10 ஆம் இலக்க உள்நாட்டு இறைவரி அதிகாரச்சட்டம் மற்றும் அதன் திருத்தங்களின் பிரகாரம் உழைக்கும் போதே செலுத்தும் வரி உரிய உத்தியோகத்தர்களிடமிருந்து அறவிட்டு உள்நாட்டு இறைவரி திணைக்களத்திற்கு அனுப்பிவைக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் அதற்கு முரணாக மீளாய்வாண்டினுள் ரூபா 9,039,777 கூட்டுத்தொகை ஆணைக்குழுவின் நிதியத்திலிருந்து உள்நாட்டு இறைவரி திணைக்களத்திற்கு செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் படி, மீளாய்வாண்டில் ஆணைக்குழுவின் வரிக்கு முன்னரான இலாபம் ரூபா 47,593,376,236 ஆக இருந்ததுடன் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் வரிக்கு முன்னரான இலாபம் ரூபா 46,266,149,704 ஆக இருந்தமையால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டிற்கான நிதி விளைவுகளில் ரூபா 1,327,226,532 தொகையான அதிகரிப்பொன்றினைக் காணக்கூடியதாக இருந்தது. அனுமதிப்பத்திரக் கட்டண வருமானம் ரூபா 2,482,599,329 இனால் குறைவடைந்திருந்ததெனினும் தொலைத்தொடர்புகள் வரி வருமானம் மற்றும் கையடக்கத் தொலைபேசி இயக்குநர்களின் வரி வருமானம் ரூபா 3,054,219,871 இனால் அதிகரித்தமை

மற்றும் ஒழுங்குபடுத்தல் செலவினம் ரூபா 917,050,977 இனால் குறைவடைந்தமை நிதி விளைவுகளின் அதிகரிப்பிற்கு பிரதானமாக தாக்கமளித்திருந்தது.

3.2 பங்களிப்பு

முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டின் பங்களிப்பிலான அதிகரிப்பு ரூபா 1,388,735,990 தொகையினைக் காட்டியதெனினும், 2015 இன் 10 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டில் சேகரிக்கப்பட்டிருந்த ரூபா 1,250,000,000 தொகையான கையடக்கத் தொலைபேசி இயக்குநர் வரியின் தாக்கம் நீக்கப்பட்டதன் பின்னர், மீளாய்வாண்டின் பங்களிப்பிலான அதிகரிப்பு ரூபா 138,735,990 ஆகும். அவ்வாறே முன்னைய ஆண்டின் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளுக்கு உரித்தற்ற ரூபா 716,224,838 தொகையான செலவினமொன்று மீளாய்வாண்டில் இடம்பெறாமையால் ஏற்பட்ட தாக்கங்களை நீக்கிய பின்னர் மீளாய்வாண்டின் பங்களிப்பு ரூபா 577,488,848 இனால் குறைவடைகின்றமை தொடர்ந்தும் அவதானிக்கப்பட்டது.

3.3 பகுப்பாய்வு ரீதியான நிதி மீளாய்வு

முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது ஆணைக்குழுவின் வருமானம் மற்றும் செலவினங்களுக்கிடையே கருத்திற்கொள்ள கூடிய முரண்கள் காணப்பட்டதுடன், அது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) ஆண்டினுள் மேற்கொள்ளப்பட்ட நிலையான வைப்பு முதலீடு ரூபா 74,106,362,761 இலிருந்து ரூபா 33,250,000,000 வரை குறைவடைந்தமை மற்றும் நிலையான வைப்பு வட்டி விகிதம் வீழ்ச்சியடைந்தமையின் காரணத்தால் வைப்புகளின் அடிப்படையிலான வட்டி வருமானம் 74 சதவீதத்தினால் குறைவடைந்திருந்தது.
- (ஆ) 2015 இன் 10 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் பிரகாரம் கையடக்கத் தொலைபேசி இயக்குநர்களிடம் புதியதொரு வரியினை அறவிட்டமையால் மீளாய்வாண்டினுள் ரூபா 1,250,000,000 வருமானம் பெறப்பட்டிருந்தது.
- (இ) முன்னைய ஆண்டுகளில் ஆணைக்குழுவின் நோக்கங்களுக்கு முரணான செலவினங்களை ஏற்று அந்த செலவினங்கள் ஆணைக்குழுவின் பொருளாதார மற்றும் சமூகப்பொறுப்பு செலவினங்களாக காண்பிக்கப்பட்டிருந்ததெனினும், அவ்வாறான செலவினங்கள் மீளாய்வாண்டினள் 90 சதவீதத்தால் குறைவடைந்திருந்தது.

3.4 ஆணைக்குழுவிற்கு எதிராக ஆரம்பிக்கப்பட்டுள்ள சட்ட விடயங்கள்

வெளி நிறுவனங்கள், வெளி நபர்கள் மற்றும் நிறுவனத்தின் ஊழியர்களினால் ஆணைக்குழுவிற்கு எதிராக நீதிமன்றங்களில் 15 வழக்குகள் தொடரப்பட்டிருந்ததுடன் அவற்றுள் 02 வெளி நிறுவனங்களினால் அலைவரிசை செயற்திட்டத்தை அமுல்படுத்தாமை மற்றும் ஒப்பந்த உடன்படிக்கையை மீறியமையின் அடிப்படையில் ஆணைக்குழுவிடம் ரூபா 47,346 மில்லியன் கூட்டுத்தொகை நட்டஈடாகக் கோரப்பட்டிருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) ஆணைக்குழுவின் பிரதான நோக்கமானது கண்காணிப்பு நடைமுறையை பலப்படுத்தல், மக்களின் நலனைப் பாதுகாத்தல் மற்றும் அதிகரித்துவரும் போட்டி வாய்ந்த சந்தை சவால்களுக்கு பதிலளிக்கும் விதத்தில் தொலைத்தொடர்புகள் துறையில் நிலைபெறான அபிவிருத்தியை மேம்படுத்தலாகும். இந்த நோக்கங்களை எய்துவதற்கு தேவையான பணிகளை உறுதிப்படுத்தி காட்டும் மீளாய்வாண்டிற்கான

செயல்நடவடிக்கை திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. அதனால் நிறுவனத்தின் இலக்கிடப்பட்ட பணிகளை திட்டமிடல் மற்றும் அந்த பணிகளை நிறைவேற்றுவதிலான செயன்முன்னேற்றத்தினை பரிசோதனை செய்ய முடியாதிருந்தது.

- (ஆ) இலங்கையின் பல்வேறு பகுதிகளில் தொலைத்தொடர்பு அலைவரிசை வலைப்பின்னல் உரியமுறையில் செயற்படுத்துவதை உறுதிப்படுத்துதல் தொலைத்தொடர்புகள் ஒழுங்குபடுத்தல் ஆணைக்குழுவின் ஒரு நோக்கமாக இருந்த போதிலும் அலைவரிசை பயன்படுத்தும் போது பல்வேறு இடையூறுகள் ஏற்படுகின்றமை வெளிப்படுத்தப்பட்டது. ஆணைக்குழுவின் தகவல்களின் பிரகாரம், தற்போது காணப்படும் காணப்படும் சமீக்கனுகள் அவதானிப்பு கட்டமைப்பு 17 வருடங்களை விட பழமைவாய்ந்ததால், பழைய முறைமைக்குப் பதிலாக புதிய முறைமையொன்றை நிறுவும் நடவடிக்கைகள் மீளாய்வாண்டினுள் நிறைவேற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) கம்பனியொன்றினால் பயன்படுத்தப்பட்டவாறிருந்த 2430 - 2483.5 MHz பொது அலைவரிசை வீச்சு பயன்படுத்தப்படாதிருந்தமை 2014 ஆகஸ்ட் 13 ஆம் திகதிய கடிதத்தில் அந்த கம்பனி அறிவித்திருந்ததெனினும், ஆணைக்குழுவினால் அந்த கம்பனிக்கு இந்த அலைவரிசையின் பாவனையை இரத்துச்செய்வதற்காக எடுக்க வேண்டிய நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) ஆணைக்குழுவினால் நிலையான மற்றும் நடமாடும் மேவுகை நிலையங்கள் (Fixed and mobile Monitoring Stations) தாபிக்கப்பட்டிருந்ததெனினும், அலைவரிசைகளை பாவிக்கும் தரப்பினரால் அலைவரிசை கட்டணங்கள் செலுத்தப்படாத சந்தர்ப்பங்களில் அந்த தரப்பினர்களுக்காக ஒதுக்கப்பட்ட அலைவரிசைகளை பயன்படுத்துவதா இல்லையா என்பது தொடர்பில் கண்காணித்தல் முறையாக இடம்பெற்றிருக்கவில்லை. அலைவரிசை பரீட்சிப்பு நடவடிக்கைகளுக்காக இரு உத்தியோகத்தர்கள் மாத்திரம் உள்ளமையால் நாடு முழுவதும் பரீட்சிப்பினை மேற்கொள்ள எதுவித இயலுமையும் இல்லையென்பது பணிப்பாளர் நாயகத்தினால் எனக்கு அறிவிக்கப்பட்டிருந்தது.

4.2 செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) இலங்கை தொலைத்தொடர்புகள் அதிகாரச்சட்டத்தின் 22 (எ) பிரிவின் கீழான ஒழுங்குபடுத்தலின் பிரகாரம் மற்றும் 2010 திசெம்பர் 27 ஆந் திகதிய 1686/4 ஆம் இலக்க இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் அதிவிசேட வர்த்தமானி அறிவித்தலின் பிரகாரம், நிறுவனமொன்று மீளாய்வாண்டின் ஒக்தோபர் மாதம் முதல் திசெம்பர் மாதம் வரை செஸ் வரிக்கட்டணம் செலுத்தியிருக்கவில்லை. எவ்வாறெனினும், தவறவிட்ட வரியினை அறவிடுவதற்கான சட்டரீதியான ஏற்பாடு அதிகாரச்சட்டத்தில் இல்லாதிருந்தமையால் தவறவிட்ட வரியினை அறவிடுவதற்கு முடியாது போயிருந்தது.

செஸ் வரி செலுத்தாமை அல்லது தாமதித்து செலுத்துகின்ற செயற்படுத்துனர்களுக்காக தண்டப்பணமொன்றை அறவிடுவதற்காக சட்டரீதியான அதிகாரத்தைப் பெற்றுக்கொள்ளும் நோக்கில் தொலைத்தொடர்புகள் அதிகாரச்சட்டத்திற்கு பகுதிகளை உள்ளடக்குவதற்கு நடவடிக்கை எடுப்பதாக பணிப்பாளர் நாயகத்தால் 2011 ஆம் ஆண்டிலிருந்து அவ்வப்போது எனக்கு அறிவிக்கப்பட்டிருந்ததெனினும், இதுவரையில் அதன்படி நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (ஆ) அலைவரிசை கட்டணங்களுக்காக விலைப்பட்டியல் வழங்கி 02 வாரங்களுக்குள் செயற்படுத்துனர்களால் உரிய பணம் செலுத்தப்பட வேண்டுமெனினும், மீளாய்வாண்டினுள் வழங்கப்பட்ட ரூபா 1,048,313,680 கூட்டுத்தொகையான 12 விலைப்பட்டியல்களுக்காக 07 நாட்களிலிருந்து 04 மாதங்கள் வரையான கால தாமதத்துடன் பணம் செலுத்தப்பட்டிருந்தது. அலைவரிசை வருமானத்தை

அறவிடுவதற்காக முறையான நடைமுறையொன்று அறிமுகப்படுத்தப்பட்டிராமையின் காரணத்தால் கொடுப்பனவு தாமதப்படுத்தப்படும் மற்றும் தவறவிடப்படும் கட்டணங்களை அறவிடமுடியாதிருந்தது.

- (இ) 2006 பெப்ரவரி மாதம் முதல் 2013 பெப்ரவரி மாதம் வரை வாழ்க்கைச் செலவுப்படி கொடுப்பனவின் அடிப்படையில் கணிப்பிடப்பட்ட செலுத்தப்படாத ஊழியர் சேமலாப நிதியம் மற்றும் ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்திற்காக ரூபா 14,909,235 செலுத்தும் போது ஊழியர்களின் பங்காக செலுத்த வேண்டிய ரூபா 5,324,727 தொகையான பணம் ஆணைக்குழுவிற்கு செலுத்த நேர்ந்திருந்தது.
- (ஈ) 2011 இன் 21 ஆம் இலக்க தொலைத்தொடர்பு வரி அதிகாரச்சட்டத்தின் பிரகாரம் தொலைத்தொடர்பு வரி அடுத்த மாதத்தின் 15 ஆந் திகதிக்கு முன்னர் ஆணைக்குழுவிற்கு செலுத்த வேண்டியிருந்த போதிலும் வரி செலுத்த வேண்டிய 03 நிறுவனங்களினால் 2011 ஆம் ஆண்டு முதல் 2015 ஆம் ஆண்டு வரையான காலப்பகுதியினுள் வரி செலுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும் இவற்றுள் 02 நிறுவனங்கள் தொடர்பில் அதிகாரச்சட்டத்தின் 6(3),(4),(5),(6) ஆம் பிரிவுகளின் பிரகாரம் சட்டரீதியான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (உ) செயற்படுத்துனர்களின் மாதாந்த அறிக்கைகளின் பிரகாரம் தொலைத்தொடர்பு வரி மற்றும் செஸ் வரி என்பன மாதாந்தம் அறவிடப்படுவதுடன், நிதியாண்டு முடிவடைந்ததன் பின்னர் பட்டயக் கணக்காளரால் இந்த இரண்டு வரிகளுக்காக முன்வைக்கப்படுகின்ற இணக்கக்கூற்றின் மூலம் ஆண்டிற்குரிய வரியின் அளவினை உறுதிப்படுத்தும் முறையொன்று ஆணைக்குழுவினால் அறிமுகப்படுத்தப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறெனினும், 2014 ஆம் ஆண்டு மற்றும் மீளாய்வாண்டிற்காக முறையே 06 நிறுவனங்களாலும் 14 நிறுவனங்களாலும் 2016 யூன் 06 ஆந் திகதி வரையிலும் அந்த இணக்கக்கூற்றுக்கள் முன்வைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.3 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) ஆணைக்குழு தீர்மானத்தின் அடிப்படையில் லொண்டன் பிரதேசத்தில் அமைந்துள்ள கட்டிடமொன்றுக்கு மாதாந்தம் ரூபா 300,000 படி வாடகை செலுத்தும் அடிப்படையில் கூறுவிலை கோரப்படாமலும் நிதிப்பிரமாணம் 835(2)(இ) ஆம் பிரிவு மற்றும் 2010 மே 04 ஆந் திகதிய CA/1/17/1 ஆம் இலக்க சனாதிபதி செயலாளரின் சுற்றறிக்கை ஏற்பாடுகளுக்கு முரணாகவும் 2014 ஆம் ஆண்டின் நவம்பர் மாதத்திலிருந்து ஓராண்டு காலத்திற்காக வாடகைக்கு பெறப்பட்டிருந்தது. கட்டிடம் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட நோக்கங்களுக்கு ஈடுபடுத்தப்படாமல் பயன்பாடற்றுக் காணப்பட்டதுடன், வாடகைக்கு எடுத்து 07 மாதங்களின் பின்னர் இந்தக் கட்டிடம் மீண்டும் கையளிக்கப்பட்டிருந்தது. பிடி காசாக ரூபா 1,800,000 மற்றும் 2014 ஆம் ஆண்டின் நவம்பர் மாதத்திலிருந்து 2015 இன் ஏப்ரல் மாதம் வரை மாதமொன்றிற்கு ரூபா 225,000 வீதம் ரூபா 1,350,000 வீதம் ரூபா 3,150,000 கூட்டுத்தொகை கட்டிட உரிமையாளருக்கு செலுத்தப்பட்டிருந்தது. அந்தக்காலப்பகுதியினுள் நீர்/மின்சார பட்டியல்கள், பாதுகாப்பு செலவினம், பழுதுபார்த்தல் செலவினம் மற்றும் ஏனைய நானாவித செலவினங்களுக்காக ரூபா 3,701,942 தொகையும் கணனி மற்றும் காற்று சீராக்கி இயந்திரங்களை கொள்வனவு செய்வதற்காக ரூபா 8,426,486 தொகையும் செலவிடப்பட்டிருந்தது. குத்தகைக் காலத்தினுள் வாடகையாக செலுத்தப்பட்ட ரூபா 1,350,000 தொகை சிக்கனமற்ற செலவினமானதுடன் பிடி காசாக செலுத்தப்பட்ட ரூபா 1.8 மில்லியன் தொகையினை 2016 யூன் 27 ஆந் திகதி வரையிலும் அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) நிறுவனத்தின் நோக்கங்களை அடைவதற்கு உரியதென கருத்திற்கொள்ள முடியாத திரைப்படமொன்றினையும் தொலைக்காட்சி நாடகமொன்றினையும் தயாரிப்பதற்காக ஆணைக்குழுவின் அங்கீகாரத்தின் அடிப்படையில் ஆணைக்குழுவினால் முறையே ரூபா 64,383,813 மற்றும் ரூபா 7,956,000 செலுத்துவதற்கு இணங்கியிருந்ததுடன், திரைப்படம் மற்றும் தொலைக்காட்சி நாடகத்தின் தயாரிப்பிற்கென முறையே ரூபா

32,191,906 தொகையும் ரூபா 7,160,400 தொகையும் சமூகப்பொறுப்பு செலவினமாகக் கருதி தயாரிப்பாளர்களுக்கு செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

4.4 சிக்கனமற்ற கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

2015 ஆம் ஆண்டின் பதவியணி உத்தியோகத்தர்கள் மற்றும் அவர்களின் குடும்பத்தினர்களுக்கான பரஸ்பர சந்திப்பு மற்றும் சுற்றுலாக்களுக்காக தங்குமிடமளித்தல், உணவு மற்றும் குடிபானம் மற்றும் ஏனைய செலவினங்களுக்காக ரூபா 4,045,841 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்தது.

4.5 ஒப்பந்த நடைமுறை

4.5.1 தாமரைக் கோபுர நிர்மாணம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) நிர்மாண செயன்முன்னேற்றம்:

மேற்படி நிர்மாணத்திற்குரிய ஒப்பந்த உடன்படிக்கையின் பிரகாரம், நிர்மாண நடவடிக்கைகள் 2012 நவம்பர் 12 ஆந் ஆரம்பிக்கப்பட்டு 2015 மே 12 ஆந் திகதி வரையிலும், அதாவது 912 தினங்களுக்குள் பூர்த்தி செய்யப்பட வேண்டியதாக காணப்பட்ட போதிலும், அந்த திகதி வரையிலும் கொங்கிரீட் கூடு மாத்திரம் பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருந்தது. 2015 ஆகஸ்ட் 28 ஆந் திகதிய ஆணைக்குழுவின் தீர்மானத்தின் பிரகாரம் ஒப்பந்தக்காலம் 2017 ஒக்தோபர் மாதம் வரை நீடிப்பதற்கு அங்கீகாரம் வழங்கப்பட்டிருந்ததெனினும், அதற்காக அமைச்சரவையின் அங்கீகாரம் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிராததுடன் செயற்திட்ட அமுலாக்கல் குழு 2015 சனவரி 02 ஆந் திகதியின் பின்னர் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் கூட்டப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) மின்தூக்கி மற்றும் மின்நகர்படிகளை பொருத்துதல்:

(i) ஒப்பந்த உடன்படிக்கையுடன் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட சிக்கலான பாதையின் (Critical Path) பிரகாரம் 2014 யூலை மாதத்தில் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்த 08 மாதங்களினுள் அதாவது 2015 மார்ச் மாதமளவில் இயந்திர மின்சாரம் மற்றும் விசேட உபகரணங்களைப் பொருத்தும் நடவடிக்கைகள் பூர்த்தி செய்யப்பட வேண்டுமெனினும், எந்தவொரு உபகரணத்தையும் பொருத்துவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ii) மின்தூக்கி மற்றும் மின்நகர்படிகளை பொருத்துவதற்காக செயற்திட்டத்தின் மதியுரை அலகினால் (PCU) தொழில்நுட்ப மற்றும் நிதிசார் கணிப்பீட்டு அறிக்கை ஆணைக்குழுவின் அங்கீகாரத்திற்காக 2014 ஒக்தோபர் 13 ஆந் திகதி சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்ததெனினும், அங்கீகாரமானது 2016 மார்ச் 29 ஆந் திகதியே வழங்கப்பட்டிருந்தது. அதன்போது ஐக்கிய அமெரிக்க டொலர் 1,757,898 தொகையான மேலதிக செலவினமும் அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்தது.

(iii) மின்தூக்கிகளை பொருத்தும் கொள்வனவு தொடர்பில் சிக்கல்கள் ஏற்பட்டுள்ளமையால் அது தொடர்பில் நடவடிக்கை எடுப்பதற்காக குழுவொன்று நியமிக்கப்பட்டுள்ளதாக தொலைத்தொடர்புகள் ஒழுங்குபடுத்தும் ஆணைக்குழு கணக்காய்விற்கு அறிவித்திருந்ததெனினும், உரிய குழுவின் அறிக்கை கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்படாமல் அந்த அறிக்கையில் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ள முன்மொழிவுகள் மாத்திரம் கணக்காய்விற்கு எழுத்து மூலம் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

(இ) செயற்திட்ட சாத்தியவள ஆய்வு:

2012 செம்தம்பர் 17 ஆந் திகதி சீன அரசின் ஏற்றுமதி மற்றும் இறக்குமதி வங்கி (The Export – Import Bank of China) மற்றும் இலங்கை தொலைத்தொடர்புகள்

ஒழுங்குபடுத்தும் ஆணைக்குழுவுடன் ஏற்படுத்திக்கொள்ளப்பட்ட கடன் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம் லண்டன் வங்கிகளுக்கிடையேயான வட்டி விகிதத்திற்கு (LIBOR) 4 சதவீத நிலையான வட்டி மாற்று வீதமொன்றினை சேர்த்து கடன் வட்டி விகிதம் உருவாக்கப்பட வேண்டும். எவ்வாறெனினும், சாத்தியவள ஆய்வு அறிக்கையில் கடன் பெறுகைக் கிரய கணிப்பீட்டின் போது நிலையான வட்டி மாற்று வீதம் 3.5 சதவீதமாக கருதப்பட்டிருந்தமையால், செயற்திட்டத்தின் கடன் பெறுகைக் கிரயம் ரூபா 265 மில்லியனால் குறைத்து காட்டப்படுகின்றமை, செயற்திட்டத்தின் காப்புறுதிக்கிரயம் ரூபா 682 மில்லியன் குறைத்து காட்டப்பட்டிருந்தமை மற்றும் செயற்திட்டத்தின் பாதிடப்பட்ட வருமானத்தின் இற்றைப்பெறுமதியை (Present Value) கணிப்பிடுவதற்கான மூலதன கிரய விகிதமான (கழிவு விகிதம்) 4.32 சதவீதத்திற்குப் பதிலாக 4 சதவீதமான கழிவு விகிதத்தினைப் பயன்படுத்தல் போன்ற பொருண்மையான விலகல்களின் காரணமாக மதிப்பிடப்பட்டிருந்த செயற்திட்டத்தின் அடைவுக் காலம் வேறுபடக்கூடுமென அவதானிக்கப்பட்டது.

4.5.2 அம்பாந்தோட்டை தகவல் தொழில்நுட்ப பூங்காவின் தொலைத்தொடர்பு ஊடக நிலையத்தின் நிர்மாணம்

நிர்மாண ஒப்பந்தப் பெறுமதி ரூபா 2,663 மில்லியனான தொலைத்தொடர்பு ஊடக நிலையத்தினை நிர்மாணிக்கும் செயற்திட்டத்தின் ஒப்பந்த உடன்படிக்கையின் பிரகாரம் 2014 ஆகஸ்ட் 10 ஆந் திகதி ஆரம்பிக்கப்பட்டு 2016 யூலை மாதமளவில் பூர்த்தி செய்யப்பட வேண்டும். 2015 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியளவில் இந்த செயற்திட்டத்திற்கென செலுத்தப்பட்டிருந்த தொகை ரூபா 508 மில்லியன் ஆனமையால், அது ஒப்பந்தப்பெறுமதியில் 19 சதவீதமாகும். இந்த செயற்திட்டத்தின் உட்கட்டமைப்பு வசதிகள் போதியளவில் காணப்படாமையால் விடயப்பரப்பினை மட்டுப்படுத்த நேர்ந்திருந்ததாக அறிக்கையிடப்பட்டிருந்ததெனினும் 2016 யூன் 23 ஆந் திகதியளவில் செயற்திட்டம் கைவிடப்பட்டிருந்தது.

4.6 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு ஆணைக்குழுவின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் 291 ஆக இருந்த போதிலும் உள்ளபடியான எண்ணிக்கை 218 ஆகும். இதன்போது வெற்றிடங்களின் எண்ணிக்கை 89 மற்றும் மிகை ஊழியர்களின் எண்ணிக்கை 16 ஆகும்.
- (ஆ) முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தின் அங்கீகாரத்தினைப் பெற்றுக்கொள்ளாமல் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணிக்குப் புறம்பாக 06 பதவிகளுக்காக 16 பேர் இணைத்துக்கொள்ளப்பட்டிருந்தனர்.
- (இ) அமைச்சரவையின் அங்கீகாரமின்றி 05 மதியுரையாளர்கள் நியமிக்கப்பட்டு ரூபா 719,000 கூட்டுத்தொகையான மாதாந்த சம்பளம் மற்றும் படிகள் செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன், இரண்டு மதியுரையாளர்களுக்கு கடமைப் பட்டியல் வழங்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) ஆணைக்குழுவில் நிலவும் ஊழியப் பற்றாக்குறை கீழ்வரும் விடயங்களுக்கு தாக்கமேற்படுத்தியுள்ளமை பணிப்பாளர் நாயகத்தால் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது.
 - (i) அலைவரிசை முகாமைத்துவம் தொடர்பில் செயற்படுகின்ற பயிலுனர் உத்தியோகத்தர்களுக்காக நிலவும் பற்றாக்குறை காரணமாக அலைவரிசைக் கட்டணங்களை அறவிடும் பிரமாணங்களை அறிமுகப்படுத்த நடவடிக்கை எடுக்க முடியாமை,
 - (ii) அலைவரிசைப் பரிசோதனைகளுக்காக இரண்டு உத்தியோகத்தர்கள் மாத்திரம் ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்தமையால் நாடு முழுவதும் அலைவரிசை பரிசோதனை செய்வதற்கான இயலுமை இல்லாதிருந்தமை, மற்றும்

- (iii) வானொலி தொழில்நுட்ப பரிசீலனை நடவடிக்கைகளுக்காக நிபுணத்துவ அறிவினைக் கொண்ட உத்தியோகத்தர்களின் பற்றாக்குறையால் 17 வருடங்கள் பழமையான அலைவரிசைப் பரிசோதனை கட்டமைப்பொன்றிற்கு பதிலாக புதிய கட்டமைப்பொன்றினைப் பெற்றுக்கொள்ளும் கொள்வனவு நடவடிக்கை மேற்கொள்ள முடியாமை.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 ஆண்டறிக்கையை சபையில் சமர்ப்பித்தல்

2014 ஆம் ஆண்டிற்கான வருடாந்த அறிக்கை 2016 மே 30 ஆந் திகதி வரை பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.2 உள்ளகக் கணக்காய்வு

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) ஆணைக்குழுவின் உள்ளகக் கணக்காய்வு பிரிவிற்காக தலைமை உள்ளகக் கணக்காய்வாளர் மற்றும் 03 உதவி கணக்காய்வு உத்தியோகத்தர்கள் அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்ததெனினும், மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறு தலைமை உள்ளகக் கணக்காய்வாளர் மற்றும் ஒரு பெண் உதவிக் கணக்காய்வு உத்தியோகத்தர் மாத்திரம் நியமிக்கப்பட்டிருந்தனர்.

(ஆ) உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவினால் போதியளவான துறைகள் கணக்காய்விற்கு உட்படுத்தப்பட்டிராததுடன், ஆணைக்குழுவின் மூலம் நிர்மாணிக்கப்பட்ட தாமரைக் கோபுரத்தின் நிர்மாணச் செயற்திட்டம் மற்றும் ஹம்பாந்தோட்டை தகவல் தொழில்நுட்பப் பூங்காவின் தொலைத்தொடர்புகள் ஊடக நிலையங்களை நிர்மாணித்தல் தொடர்பில் கணக்காய்வு பரிசோதனைகள் இடம்பெற்றிருக்கவில்லை.

5.3 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

ஆணைக்குழுவால் 2015 மார்ச் 10 ஆந் திகதி அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்த பாதீட்டில் பாதீடு செய்யப்பட்ட பெறுமதிக்கும் உள்ளபடியான பெறுமதிக்குமிடையே 10 முதல் 46 சதவீதம் வரையிலான வீச்சில் முரண்கள் அவதானிக்கப்பட்டன. மேலும் பாதீட்டில் உள்ளடக்கப்படாத 10 செலவின விடயங்களுக்காக ரூபா 9,309,870,507 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்தது. இதன் படி பாதீடு ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியொன்றாக பயன்படுத்தப்படாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்ட முறைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது ஆணைக்குழுவின் தலைவருக்கு அறிக்கையிடப்பட்டிருந்ததுடன் பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள் தொடர்பாக விசேட அவதானம் கோரப்படுகிறது.

முறைமைகளும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகளும்

அவதானிப்புக்கள்

(அ) பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதீடு ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியொன்றாக பயன்படுத்தப்பட்டிருக்காமை.

(ஆ) கடன் கட்டுப்பாடு

நீண்ட காலமாக நிலுவையாகவுள்ள கடன் மீதிகள் காணப்படுகின்றமையும் கடனை அறவிடுவதில் நலிவான நிலை காணப்படுகின்றமையும்.

- (இ) வருமானக் கட்டுப்பாடு வருமானச் சேகரிப்பிற்காக போதியளவான சட்ட ஏற்பாடுகள் அங்கீகரிக்கப்பட்டிராமை.
- (ஈ) முதலீடு திறைசேரியின் அங்கீகாரமின்றி நிலையான வைப்புக்களிலும் திறைசேரி உண்டியல்களிலும் முதலீடு செய்தல்.
- (உ) படிக்களைச் செலுத்துதல் திறைசேரியின் அங்கீகாரமின்றி ஆணைக்குழுவின் தீர்மானத்தின் அடிப்படையில் படிகள், மிகையூதிய படிகள், தொடர்பாடல் படிகள் மற்றும் வீட்டு வாடகைப் படிக்களை செலுத்துதல்.
- (ஊ) ஒப்பந்த நிர்வாகம் தாமரைக் கோபுர நிர்மாண நடவடிக்கைகள் தாமதமடைதல். அம்பாந்தோட்டை தகவல் தொழில்நுட்ப பூங்காவின் தொலைத்தொடர்புகள் ஊடக நிலையத்தினை நிர்மாணிக்கும் செயற்திட்டத்தைக் கைவிடல்.