

தேயிலைச் சிறு பற்று நிலங்கள் அபிவிருத்தி அதிகாரசபை - 2015

தேயிலைச் சிறு பற்று நிலங்கள் அபிவிருத்தி அதிகாரசபையின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமை மற்றும் அத்தினத்தில் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதன மாற்றங்கள்கூற்று மற்றும் காசுப் பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கிய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள் மற்றும் ஏனைய விளக்கமளிக்கக்கூறும் தகவல்களின் பொழிப்பினை உள்ளடக்கிய 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 ஆம் ஆண்டின் 38 ஆம் இலக்க தேயிலைச் சிறு பற்று நிலங்கள் மற்றும் 1975 ஆம் ஆண்டின் 35 ஆம் இலக்க தேயிலைச் சிறு பற்று நிலங்கள் அபிவிருத்தி அதிகாரசபை அதிகாரச் சட்டத்தின் 15 ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம், எனது பணிப்பின் கீழ், கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதிஅதிகாரச் சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் அதிகாரசபையின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் என நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் பிரிவின் பிரகாரம் விரிவானதோர் அறிக்கை அதிகாரசபையின் தலைவருக்கு 2016 ஜூன் 22 ஆந் திகதியன்று வழங்கப்பட்டது.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட ஒன்றிணைந்த நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000-1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்க நெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் அதிகாரசபையின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி அதிகாரசபையின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) மற்றும் (4) ஆம் உப பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையும் அளவையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 மறுப்பு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இவ்வறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் காட்டப்பட்டுள்ள விடயங்களுக்குச் சீராக்கல்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்குமாயின் குறித்த நிதிக் கூற்றுக்களில் உள்ளடங்கிய பெரும்பாலானவை மூலாதாரங்களுக்குப் போதுமானளவு தாக்கங்களை ஏற்படுத்தக்கூடியதாக அமைந்திருக்கலாம்.

2. நிதிக் கூற்றுக்கள்

2.1 மறுப்பு அபிப்பிராயம்

இவ்வறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் சுட்டிக்காட்டப்பட்ட விடயங்களது முக்கியத்துவம் காரணமாக 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான தேயிலை சிறு பற்று நிலங்கள் அபிவிருத்தி அதிகாரசபையின் நிதிநிலைமை மற்றும் அத்தினத்தில் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான அதன் நிதி செயலாற்றல் மற்றும் காசுப் பாய்ச்சல் என்பன இலங்கை பொதுத் துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கேற்ற உண்மையானதும் நியாயபூர்வமானதுமான நிலைமையைத் தோற்றுவிக்கவில்லை என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக் கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம்

பின்வரும் இணங்காமை அவதானிக்கப்பட்டது.

(அ) இலங்கை பொதுத் துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் 02

- (i) மீளாய்வாண்டினது செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளால் உருவாகிய தொகையைக் கணிப்பிடுகையில், அரசாங்கத்தின் மூலதன மானியத்தின் மூலம் உரித்தாக்கப்பட்ட சொத்துக்கள், பொறித் தொகுதி, உபகரணங்களின் பொருட்டு மேற்கொள்ளப்பட்ட ரூபா 8.6 மில்லியன் காலக் கழிவுடன் தொடர்புடைய பிற்போட்ட வருமானம் காசுப் பாய்ச்சல் கூற்றைத் தயாரிக்கையில் கருத்திற் கொள்ளப்படவில்லை.
- (ii) அதிகாரசபைக்கு அரசாங்க மூலதன மானியமாகக் கிடைக்கப்பெற்ற ரூபா 650 மில்லியன் மற்றும் மீளாய்வாண்டினது அபிவிருத்திச் செலவினத்திற்கான ரூபா 561.5 மில்லியன் முதலீட்டு நடவடிக்கைகள் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றின் மூலம் வெளிப்படுத்தப்படவில்லை.

(ஆ) இலங்கை பொதுத் துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் 07

நடைமுறை அல்லாத சொத்துக்களின் பயனுள்ள பாவனைக் காலம் வருடாந்தம் மீளாய்வு செய்யப்படாமையால் ரூபா 22.86 மில்லியன் கிரயமுடைய நிலையான சொத்துக்கள் முற்றாகத் தேய்மானத்திற்குள்ளான போதும், தொடர்ந்தும் பயன்படுத்தப்பட்டவாறிருந்தன. அதற்கமைய, மதிப்பிடப்பட்ட தவறை இலங்கை பொதுத் துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் 03 இன் பிரகாரம் சீரமைப்பதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்படவில்லை.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள்

சொத்துக்கள், பொறித் தொகுதி மற்றும் உபகரணங்களுக்குரிய கணக்கீட்டுக் கொள்கையில் பயிற்சிக்கான உபகரணங்கள் மற்றும் இயந்திர சாதனங்கள் தொடர்பான தேய்மானக் கழிவு வீதம் வெளிப்படுத்தப்படவில்லை.

2.2.3 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டின் அபிவிருத்திச் செலவினத்திற்கெனப் பெறப்பட்ட ரூபா 633.6 மில்லியன் அரசாங்க மூலதன மானியத்தில் செலவிடப்படாது எஞ்சிய ரூபா 72.1 மில்லியன் செயற்பாட்டு விளைவுகளில் சேர்த்துக் கொள்ளப்பட்டமையால் மீளாய்வாண்டின் செயற்பாட்டுப் பற்றாக்குறை ரூபா 28.7 மில்லியன் தொடக்கம் ரூபா 43.4 மில்லியன் மிகையாக அதிகரித்திருந்தது.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ஊழியர் பணிக்கொடைக்கு ரூபா 1.23 மில்லியன் குறைவாக நிதி ஏற்பாடு செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (இ) மீளாய்வாண்டின்போது ஊவா உப அலுவலக உத்தியோகத்தர் ஒருவருக்கு ஓய்வூதியப் பணிக்கொடையை வழங்குகையில் கணிப்பீட்டுத் தவறு காரணமாக குறைவாகக் கொடுப்பனவு செய்யப்பட்ட ரூபா 0.27 மில்லியன் தொடர்பாகக் கணக்கில் நிதியேற்பாடு மேற்கொள்ளப்படவில்லை.

2.2.4 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு நிதி நிலைமைக்கூற்று மற்றும் பட்டோலையுடன் ஒப்பீடு செய்யும்போது 07 கணக்கீடு மீதிகளின் கூட்டுத் தொகையில் ரூபா 2.8 மில்லியன் இணங்காதிருப்பது அவதானிக்கப்பட்டது.

2.2.5 பெற வேண்டிய மற்றும் கொடுப்பனவு செய்ய வேண்டிய கணக்குகள்

மீளாய்வாண்டு முடிவில் 05 ஆண்டுகளுக்கு மேற்பட்ட கடன்பட்டோர் ரூபா 20.72 மில்லியன் ஆகவிருந்ததுடன், அது பெற வேண்டிய மொத்தக் கடன்பட்டோர் மீதியில் 72 சதவீதமாகவும் இருந்தது. மேலும், 05 ஆண்டுகளுக்கு மேற்பட்ட மீதியில் சிறு தேயிலை தோட்ட அபிவிருத்தி சங்கங்களுக்குக் கடன் அடிப்படையில் வழங்கப்பட்ட 102 வாகனங்களுக்காக அதிகாரச சபைக்கு அறவிடப்பட வேண்டிய கடன் மீதியாகிய ரூபா 7.69 மில்லியனும் உள்ளடங்கியிருந்தன.

3. நிதிசார் மீளாய்வு

3.1 நிதிசார் விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக் கூற்றுக்களின் பிரகாரம், 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான அதிகாரசபையின் நிதிசார் விளைவுகள் ரூபா 43.4 மில்லியன் மிகை ஆகும். இதற்கொப்பான முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 106.1 மில்லியன் ஆகியமையால் மீளாய்வாண்டினது மிகையை முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் ரூபா 62.7 மில்லியன் வீழ்ச்சி காணப்பட்டது. மீளாய்வாண்டின் செயற்பாட்டு வருமானம் ரூபா 218.3 மில்லியன் அதிகரித்தபோதும், அபிவிருத்திச் செலவினம், வேதனம் மற்றும் ஏனைய செலவினம் என்பன ரூபா 267 மில்லியன் அதிகரித்திருந்தமையானது இந்நிலிவுக்கான முக்கிய காரணங்களாக இருந்தது.

மீளாய்வாண்டினதும் முன்னைய ஐந்து ஆண்டுகளினதும் நிதிசார் விளைவுகளைப் பகுப்பாய்வு செய்யும்போது 2011 ஆம் ஆண்டு தொடக்கம் 2013 ஆம் ஆண்டு வரை நிதிப்

பற்றாக்குறை நிலவியதுடன் 2014 மற்றும் 2015 ஆம் ஆண்டுகளில் நிதி மிகை ஏற்பட்டிருந்தது. ஊழியர்களது ஊதியம், அரசு வரி மற்றும் நடைமுறை அல்லாத சொத்துக்களுக்கான தேய்மானக் கழிவு என்பவற்றைக் கருத்திற் கொள்ளுமிடத்து அதிகாரசபையின் பங்களிப்பு 2011 முதல் 2015 வரை முறையே ரூபா 150.11 மில்லியன் ரூபா 55.57 மில்லியன், ரூபா 28.97 மில்லியன் ரூபா 354.52 மில்லியன் மற்றும் ரூபா 355.54 மில்லியன் வரை தொடர்ச்சியான அதிகரிப்புக்குள்ளாகியிருந்தது.

3.2 பகுப்பாய்வுடனான நிதிசார் மீளாய்வு

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதி நிலைமைக் கூற்றின் பிரகாரம், நிறுவனத்தின் நடைமுறை விகிதம் 2015 ஆம் 2014 ஆம் ஆண்டுகளில் முறையே 1.42 மற்றும் 1.08 ஆக இருந்த போதும், மீளாய்வாண்டின்போது நடைமுறைச் சொத்துக்களில் காசு மற்றும் காசுக்கு நிகரானவை 56 சதவீதத்தால் பிரதிநிதித்துவப்படுத்தின.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

1975 ஆம் ஆண்டின் 35 ஆம் இலக்க சிறு தேயிலைத் தோட்ட அபிவிருத்தி அதிகாரசபை அதிகாரச் சட்டத்தின் 14 ஆம் உப பிரிவின் பிரகாரம் மற்றும் 2003 ஆம் ஆண்டின் 34 ஆம் இலக்க திருத்தச் சட்டத்தின் பிரகாரம் தேயிலைச் சிறு தேயிலை தோட்ட அபிவிருத்தி அதிகாரசபையின் நோக்கங்கள் பின்வருமாறு.

- சிறு தேயிலைத் தோட்டங்கள் மற்றும் தமது உற்பத்தி வழிகலால்லாத ஏனைய தேயிலைத் தோட்டங்கள் தொடர்பான தரவுகளைச் சேகரித்தலும் அதன் மூலம் அபிவிருத்திக்கு அனுசரணையாக இருப்பதும் அல்லது அபிவிருத்தி செய்தலைப் பொறுப்பேற்றலும்.
- அத் தேயிலைக் காணிகளில் விளைச்சலை ஏற்படுத்துமாறு செய்வதற்குத் தேவையான தேயிலைத் தொழிற்சாலைகள் மற்றும் ஏனைய வசதிகளைப் பெற்றுக் கொள்ளுதல் அல்லது அபிவிருத்தி செய்தல், தேயிலைக் காணிகளில் அல்லது அத்தொழிற்சாலைகளில் நடைபெறும் உற்பத்தி விற்பனையை முன்னேற்றுதல் அல்லது விற்பனையைப் பொறுப்பேற்றல்.
- சிறு தேயிலைக் காணிகளின் உரிமையாளர்களது நலன்களுக்கான நடவடிக்கை மேற்கொள்ளுதலும் சிறு தேயிலைத் தோட்டங்களில் முதலீடுகளை மேம்படுத்தலும்.
- உசிதமான கொள்கைகள் தொடர்பாக அமைச்சுக்கு ஆலோசனை வழங்குதலும் தொடர்புடைய ஏனைய முகவர் நிறுவனங்களுடன் ஒருங்கிணைப்பை ஏற்படுத்தலும்.

மேற்படி நோக்கங்களை ஈடேற்றுவது தொடர்பாகப் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) கணக்காய்வில் பெறக்கூடியதாக இருந்த தகவல்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டின்போது இலங்கையின் மொத்தத் தேயிலை உற்பத்தி 328.96 மில்லியன் கிலோகிராம் ஆகும். அதில் சிறு தேயிலைத் தோட்ட உரிமையாளர்களது பங்களிப்பு 239.86 மில்லியன் கிலோ கிராம் ஆகும். அது 72.91 சதவீதமாகும். முன்னைய ஆண்டின்போது இலங்கையின் மொத்தத் தேயிலை உற்பத்தி 338.03 மில்லியன் கிலோ கிராம் ஆகும். அதற்கான சிறு தேயிலைத் தோட்ட உரிமையாளர்களது பங்களிப்பு 247.38 மில்லியன் கிலோ கிராம் ஆகும். அது 73.18 சதவீதமாகும். அதற்கமைய மீளாய்வாண்டிற்கான சிறு தேயிலைத் தோட்ட உரிமையாளர்களது பங்களிப்பு 7.5 மில்லியன் கிலோ கிராம் அதாவது 0.27 சதவீதத்தினால் குறைவடைந்திருந்தது.

(ஆ) தேயிலையை மீண்டும் பயிரிடுதல் மற்றும் புதிதாகப் பயிரிடுதல், விரிவாக்கல் சேவை மற்றும் சமூக அபிவிருத்தி மற்றும் நிறுவக ரீதியாகச் பலப்படுத்துதல் போன்ற அபிவிருத்திப் பணிகள் தொடர்பாக மீளாய்வாண்டின்போது ரூபா 561.5 மில்லியன் உதவிப் பணத்திற்கு நிகராக ஏற்பட்ட செலவினங்களின் செலவின முன்னேற்றம் பின்வருமாறு.

- (i) அதிகாரசபையின் ஆண்டறிக்கையின் பிரகாரம் தற்போதுள்ள சிறு தேயிலைக் காணிகளது 2 சதவீதத்தில் மீண்டும் தேயிலையைப் பயிரிடுதல் தேசிய கொள்கையாக இருந்தபோதும், அதிகாரசபையின் செயலாற்றல் அறிக்கையின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டின் அப்பெறுமதி 0.67 சதவீதம் மாத்திரமே ஆகும்.
- (ii) மீளாய்வாண்டினது செயல் நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் பிரகாரம், புதிய தேயிலைப் பயிரிடல் 453 ஹெக்டயர் ஆகும். செயலாற்றல் அறிக்கையின் பிரகாரம், 479 ஹெக்டயர் பூர்த்தி செய்யப்பட்டுள்ளமையால் எதிர்பார்த்த இலக்கை அடையக் கூடியதாக இருந்திருக்கும் எவ்வாறாயினும், தேயிலையைப் புதிதாகப் பயிரிடல் தொடர்பாக வழங்கப்பட்ட உதவிப் பணம் மீளாய்வாண்டின்போது ஹெக்டயர் ஒன்றிற்கு ரூபா 250,000 முதல் ரூபா 400,000 வரை அதிகரிக்கப்பட்டிருந்தது. கொடுப்பனவு செய்யப்பட்ட மொத்த உதவிப் பணம் ரூபா 128.12 மில்லியன் ஆகும். முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் இவ்வுதவிப் பணம் 91 சதவீத அதிகரிப்பாகும். எனினும், முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் புதிய தேயிலை பயிரிடப்பட்ட காணியின் அளவு 19 சதவீத சிறு அபிவிருத்தியைக் காட்டுகின்றது.
- (iii) தேயிலைக்கு அதி கூடிய சந்தை விலையைப் பெறுவதை நோக்கமாகக் கொண்டு பச்சைத் தேயிலைக் கொழுந்தின் தன்மையை 60 சதவீதம் வரை அதிகரிப்பதற்கு மீளாய்வாண்டின்போது விழிப்புணர்ச்சி ஏற்படுத்தும் நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள், கொழுந்து பறிப்பவர்களுக்கான பயிற்சி மற்றும் கொழுந்தின் தன்மை தொடர்பாக சிறு தேயிலைத் தோட்ட உரிமையாளர்களுக்கு விழிப்புணர்ச்சியை ஏற்படுத்தும் நிகழ்ச்சித் திட்டங்களுக்கென இலக்கிடப்பட்ட பயிற்சி செய்கையாளர்களது எண்ணிக்கை 47,480 ஆகும். எனினும், அதில் பங்குபற்றியோரது எண்ணிக்கை 81 சதவீதமான 38,784 ஆகும்.
- (iv) தேயிலைக் காணிகளில் மண்ணின் அமில அளவை செய்வதற்கான 26,430 மண் மாதிரிகளைப் பரிசோதனை செய்வதற்குத் திட்டமிட்டபோதும், 22,246 மண் மாதிரிகள் மாத்திரமே பரிசோதிக்கப்பட்டிருந்தன. இதனால் இலக்கிடப்பட்ட பரிசோதனையில் 16 சதவீதம் நடாத்த முடியாது போனது.
- (v) 08 தேயிலை நாற்றுப் பண்ணைகளது இலாபத் தன்மை தொடர்பான பகுப்பாய்வின் பிரகாரம், முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டினது மொத்த இலாபம் குறிப்பிடத்தக்களவு அதிகரித்திருந்தபோதும், தேயிலை நாற்றுப் பண்ணைகளை அதி கூடிய இலாபத்துடன் பேணுவதற்குக் குறைந்தளவு 85 சதவீத விற்பனை மட்டத்தைப் பேணுவதற்கு எதிர்பார்த்தபோதும், ஹந்தான தேயிலை நாற்றுப் பண்ணையில் மாத்திரமே எதிர்பார்த்த இலக்கு நிறைவாகியிருந்தது.

4.2 முகாமைத்துவ நடவடிக்கைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) அதிகாரசபையின் கம்பளையில் உள்ள பிரதேச அலுவலகம் ஏறக்குறைய 30 ஆண்டுகளாக வாடகைக் கட்டிடம் ஒன்றிலேயே இயங்கி வருவதுடன் 2015 ஆம் ஆண்டில் இதற்கென ரூபா 671,000 கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது. இப்பிரதேச அலுவலகத்திற்குக் கட்டிடம் ஒன்றை நிர்மாணிப்பதற்கு 40 பர்சசஸ் காணித்துண்டு ஒன்றை ஒதுக்க முடியுமென என உட்பலாத பிரதேச செயலாளர் 2014 செப்டம்பர் 17 ஆந் திகதி அறிவித்திருந்தபோதும், கணக்காய்வுத் தினம் வரை அக்காணித் துண்டடைப் பெற்றுக் கொள்ளவில்லை.
- (ஆ) 06 வங்கிக் கணக்குகளது வங்கிக் கணக்கிணக்கக் கூற்றுக்களைத் தயாரிக்கும்போது காசேட்டின் பிரகாரம் மீதிகளை எடுக்காமையால் ரூபா 92,776 கூட்டுத் தொகையுடைய வேறுபாடு அவதானிக்கப்பட்டதுடன். அந்த வேறுபாட்டை இனங்காண்பதற்கு நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்படவில்லை.
- (இ) நான்கு பிரதேச அலுவலகங்களில் ஊழியர்களுக்கான மனைகளும் தேயிலைக் காணிகளும் அடங்கலாக ரூபா 81.5 மில்லியன் பெறுமதியான காணி, கட்டிடம் என்பவற்றின் உரித்து மீளாய்வாண்டு முடிவளவிலும் அதிகார சபையால் சுவீகரிக்கப்படுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வில்லை.
- (ஈ) காலி பிரதேச அலுவலகத்திற்குரிய வலஹந்துவ உப அலுவலகம், நாற்றுப் பண்ணை மற்றும் அக்மீன பயிர்ச் செய்கை நிலையம் என்பவற்றை அதிகாரசபை பொறுப்பேற்று கணக்கிலிடுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்படவில்லை.

4.3 நிதியத்தைக் குறைவாகப் பயன்படுத்துதல்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) புதிய தேயிலைப் பயிர்ச் செய்கையும் மீளப் பயிரிடலும், மிளகுப் பயிர்ச் செய்கை, தேயிலைக் காணிகளில் பாலை நடுதல் போன்ற அபிவிருத்திப் பணிகளுக்காகத் திவிநெகும்ச் செயற்திட்டத்தின் கீழ் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு பெறப்பட்ட ரூபா 19.88 மில்லியனில் மீளாய்வாண்டு முடிவில் உள்ளவாறு ரூபா 8.33 மில்லியன் குறித்த பணிக்கும் பயன்படுத்தப்படாது சேமிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) திராவக உதவிச் செயற்திட்டத்திற்குத் தலைமை அலுவலகம் மற்றும் பிரதேச அலுவலகத்தில் 2014 ஆம் 2015 ஆம் ஆண்டுகளில் கிடைக்கப் பெற்ற ரூபா 795.47 மில்லியனில் ரூபா 68.97 குறித்த பணிக்குப் பயன்படுத்தப்படாது சேமிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (இ) மீளாய்வாண்டின்போது அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகளுக்கெனப் பெறப்பட்ட அரசாங்க உதவி ரூபா 633.6 மில்லியன் ஆகும். அதில் ரூபா 72.1 மில்லியன் பயன்படுத்தப்படாதிருந்தது.

4.4 பயன்படுத்தப்படாததும் குறைவாகப் பயன்படுத்துவதுமான சொத்துக்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) அதிகாரசபைக்குச் சொந்தமான 09 உத்தியோகபூர்வ மனைகள் 05 ஆண்டுகளுக்கு மேலாகப் பயன்படுத்தப்படாமல் விளைவற்றுக் காணப்பட்டன.
- (ஆ) ஓராண்டிற்கு மேலாக 2 மோட்டார் வாகனங்களும் ஒரு மோட்டார் சைக்கிளும் பழுதுபார்க்கப்படாமல் யன்படுத்தப்படாதுள்ளன.

4.5 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

அதிகாரசபை வழங்கிய தகவல்களின் பிரகாரம், 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான அங்கீகரித்த ஊழியர் எண்ணிக்கை 422 ஆகும். உள்ளவாறான எண்ணிக்கை 403 ஆகும். மேலும், அத்தினத்தில் உள்ளவாறு அதிகாரசபையில் 34 ஊழியர்கள் மிகையாக இருந்ததுடன், அப்பதவிகளை வகிப்பவர்களுக்கு மாத்திரமே உரித்தாகும் வண்ணம் தனிப்பட்ட ரீதியிலான அங்கீகாரத்தை முகாமைத்துவச் சேவைகள் திணைக்களம் அங்கீகரித்திருந்தது.

இது சம்பந்தமாகப் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு பிரதிப் பொது முகாமையாளர் (அபிவிருத்தி) முகாமையாளர் (அபிவிருத்தி), முகாமையாளர் (பயிற்சி) மற்றும் 2010 ஆம் ஆண்டு முதல் முகாமையாளர் (மனிதவளம் மற்றும் நிர்வாகம்) போன்ற பதவிகள் வெற்றிடங்களாக இருந்தன.

(ஆ) அதிகாரசபையின் ஆண்டறிக்கையின் பிரகாரம், பயனுள்ள விரிவாக்கல் சேவைக்காக விரிவாக்கல் உத்தியோகத்தர் ஒருவர் 1:1000 எனும் விகிதத்தில் அமைய வேண்டுமாயினும், 26 விரிவாக்கல் சேவை உத்தியோகத்தர்களது வெற்றிடங்கள் காரணமாக முன்னைய ஆண்டில் 1:2742 என இவ்விகிதம் அமைந்திருந்தது. மீளாய்வாண்டில் அது 1:2748 வரை அதிகரித்திருந்தது.

5. கணக்களிப் பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 நிதிக் கூற்றுக்களைச் சமர்ப்பித்தல்

2003 ஜூன் 2 ஆந் திகதிய பீஈடி/12 ஆம் இலக்கப் பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 6.5.1 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் நிதியாண்டு முடிவுற்று 60 நாட்களுக்குள் நிதிக் கூற்றுக்கள் கணக்காய்விற்ருச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமாயினும், மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிக் கூற்றுக்கள் 2016 மார்ச் 31 ஆந் திகதியன்றே கணக்காய்விற்ருச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தன.

5.2 உள்ளகக் கணக்காய்வு

மீளாய்வாண்டின்போது உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவினால் இனங்காணப்பட்ட அவதானிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 18 பரிசீலனை அறிக்கைகள் வழங்கப்பட்ட போதும், அதில் 15 பரிசீலனை அறிக்கைகள் சம்பந்தமாக முகாமைத்துவம் நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை. அத்துடன் 2013, 2014 ஆம் ஆண்டுகளில் வழங்கப்பட்ட 5 உள்ளகக் கணக்காய்வு ஐய வினாக்கள் சம்பந்தமாகப் பணிப்பாளர் சபையினது தீர்மானம் செயற்படுத்தப்படவில்லை.

5.3 கொள்வனவுத் திட்டம்

கொள்வனவுக்காக உத்தேசிக்கப்பட்ட விடயங்கள் தொடர்பாக போதியளவு மதிப்பீடு தயாரிக்கப்படாததுடன் சட்டபூர்வ உரித்தில்லாத சொத்துக்களில் நிர்மாண வேலைகளை மேற்கொள்வதற்கான திட்டங்கள் உள்ளடக்கப்பட்டுமிருந்தன.

5.4 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதீடு செய்யப்பட்ட மற்றும் உள்ளவாறான எண்ணிக்கைகளுக்கிடையே 4.79 முதல் 100 சதவீதம் வரையிலான வேறுபாடுகள் நிலவியமையால் பாதீடு பயனுள்ள முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுச் சாதனமாகப் பயன்படுத்தப்பட்டிராமை அவதானிக்கப்பட்டது.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின்போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் அதிகாரசபையின் தலைவரது கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகளில் விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுத்துறை

அவதானிப்பு

(அ) பதவியணியினர் நிர்வாகம்

பதவி வெற்றிடங்கள் நிலவுதல்

(ஆ) நிதிக் கட்டுப்பாடு

வங்கிக்கு நேரடியாக அனுப்பி வைக்கப்பட்ட தொகையை இனங்கண்டு அவற்றைக் கணக்கிலிடாமை மற்றும் எல்லைகளுக்கு அதிகமாக முற்பணம் வழங்குதல், உதவிப் பணக் கொடுப்பனவிற்காகப் பெறப்பட்ட பணத்தைப் பயன்படுத்தாமை

(இ) சொத்துக் கட்டுப்பாடு

சொத்துக்களை முறைப்படி சுவீகரிக்காமையும் பயன்படுத்தப்படாதிருத்தலும்