

அரசாங்க மரக் கூட்டுத்தாபனம் - 2015

அரசாங்க மரக் கூட்டுத்தாபனத்தின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக்கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான விரிவான வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப் பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1957 இன் 49 ஆம் இலக்க அரசு கைத்தொழில் கூட்டுத்தாபன அதிகாரச்சட்டத்தின் 29 ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் கூட்டுத்தாபனத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகள் மற்றும் அவதானிப்புக்கள் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக் கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக் கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்கத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்ற நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றைத் தீர்மானித்தல் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்த நிதிக் கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000-1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்க நெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக் கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக் கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக் கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் கூட்டுத்தாபனத்தின் நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி கூட்டுத்தாபனத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக கருத்திற் கொள்ளவில்லை. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக் கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) மற்றும் (4) ஆம் உப பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் அளவையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிவு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக் கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகப்படுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து அரசாங்க மரக் கூட்டுத்தாபனத்தின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம்

கீழ்க் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுடனான இணங்காமைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 01

ஓய்வூதிய பணிக்கொடை கடப்பாடுகளுக்காக ஒதுக்கும் போது ஏற்படும் மிகை அல்லது பற்றாக்குறை விரிவான வருமானக் கூற்றில் வேறாக வெளிப்படுத்தப்பட வேண்டிய போதிலும், கூட்டுத்தாபனத்தினால் மிகை அல்லது பற்றாக்குறை இணங்காணப்பட்டு விரிவான வருமானக் கூற்றில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 16

(i) ஆதனங்கள் மற்றும் பொறிகள் என்பவற்றின் பயன்தரு ஆயுட்காலத்தின் இறுதியில் மீளாய்வு செய்யப்பட்டு அதன் பிரகாரம் பெறுமானத்தேய்வு ஏற்பாடு திருத்தம் செய்யப்பட வேண்டிய போதிலும், ரூபா 879,187,990 கிரயமான சொத்துக்கள், முழுமையாக பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட்டு உருப்படியொன்று ரூபா 5 என்ற பெறுமதியில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது. இந்த சொத்துக்கள் தொடர்ந்தும் பயன்பாட்டிற்கு எடுக்கப்படுமாயின் பெறுமானத்தேய்வு வீதத்தை திருத்தம் செய்வதற்கும் பயன்பாட்டிற்கு எடுக்கப்படாதிருந்தால் அதற்காக நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டு சரியான முகப்புப் பெறுமதியைக் காட்டுவதற்கு அல்லது கணக்குகளின் மூலம் வெளிப்படுத்துவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ii) ரூபா 84,467,845 கூட்டுத்தொகையான காணியில் குறிப்பான பயனுள்ள ஆயுட்காலத்துடன் கூடிய ரூபா 25,410,700 பெறுமதியான மதில், வாயிற்கதவு, எல்லை வேலிகள் என்பன குறிப்பிடப்பட்டிருந்ததுடன் 1968 ஆம் ஆண்டிலிருந்து கிரயத்திற்கு முன்கொண்டு வரப்பட்டவாறிருந்தது. அச்சொத்துக்கள் காணியின் கீழ் காண்பிக்கப்பட்டமையால் பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட்டிருக்க வில்லை. நீண்டகாலமாக கிரயத்தில் கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்த காணிகளின் தற்போதைய சந்தை விலை கருத்திற் கொள்ளக் கூடியளவில் மாறியிருந்த போதிலும், அதன் நியாயமான பெறுமதியை காண்பிப்பதற்காக சொத்துக்களை மீள்மதிப்பீடு செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 37

நியமத்தின் பிரகாரம் நடத்தின் பெறுமதி இனங்காணக்கூடிய சந்தர்ப்பங்களில் நிகழத்தக்க பொறுப்புக்களுக்காக ஒதுக்கீடு செய்யப்பட வேண்டிய போதிலும், வேலை இடைநிறுத்தம் செய்யப்பட்ட உத்தியோகத்தர் குற்றச்சாட்டுகளிலிருந்து நிரபராதியாக இருந்தமையால் செலுத்த வேண்டிய ரூபா 1,957,174 ஆன நிலுவை சம்பளத்திற்காக ஒதுக்கீடு மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 40

ரூபா 5 பெறுமதியாக குறிப்பிடப்பட்டிருந்த கூட்டுத்தாபனத்தின் தலைமை அலுவலகக் கட்டிடத்தின் ஒரு பகுதி இரண்டு அரசாங்க நிறுவனங்களுக்கு வாடகைக்கு வழங்கப்பட்டு மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 14,714,790 ஆன வருமானம் உழைக்கப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும் இக் கட்டிடத்தின் பெறுமதி முதலீட்டுச் சொத்துக்களின் கீழ் மீள் மதிப்பீடு செய்யப்பட்டு கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.3 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்ட 4 வரி விடயங்கள் மற்றும் செலுத்த வேண்டிய உரிமை மூலதனப் பங்கின் பெறுமதி, வரி அறிக்கை பிரகாரம் மற்றும் வனப் பாதுகாப்புத் திணைக்களத்தின் பதிவேடுகளின் படி ஒப்பிடும் போது 21,774 முதல் ரூபா 878,986,690 வரையான வீச்சில் வேறுபாடு அவதானிக்கப்பட்டது.

2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு வியாபார மற்றும் ஏனைய பெறவேண்டிய மீதிகளில் தனியார் கம்பனியொன்றிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டிய ரூபா 11,873,954 தொகை 30 ஆண்டுகளுக்கு மேற்பட்ட காலமாகவும், அரச மற்றும் பகுதியளவு அரச நிறுவனங்களிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டிய 5 ஆண்டுகளை விஞ்சிய ரூபா 1,132,198 தொகையான வைப்பொன்றும் 2 வருடங்களை விஞ்சிய ரூபா 13,018,508 கூட்டுத்தொகையான கடன் மீதியும் கணக்காய்வு திகதியான 2016 மே வரை அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) பிரசாத அபிமானி கடன் முன்மொழிவு திட்டத்தின் கீழ் வீட்டுத் தளபாடங்கள் பெற்றுக்கொண்ட 06 உத்தியோகத்தர்களிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டிய ரூபா 69,249 தொகை 2011 ஆம் ஆண்டிலிருந்து அறவீடுகள் செயலற்றுக் காணப்பட்டதுடன், குறித்த உத்தியோகத்தர்களிடமிருந்தோ அல்லது பிணையாளர்களிடமிருந்தோ அறவிடுவதற்கு 2016 மே வரை நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) கடந்த சில ஆண்டுகளில் அறவிடமுடியாக கடனாக பாரிய பெறுமதிகள் பதிவழிப்பதற்கு நேர்ந்திருந்தமை, அறவிடப்பட வேண்டிய கடன் மீதிகள் நாளதுவரையாக அறவிடப்படாமை, கொடுப்பனவு தாமதமான கடனின் மீதான மிகைக்கட்டணங்களை விதிப்பதன் மூலம் கடனை அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்காமை போன்ற பல காரணங்களினால் கடன் விற்பனை தொடர்பான கட்டுப்பாடு பலவீனமான நிலைமையொன்றில் இருப்பது அவதானிக்கப்பட்டது.

(ஈ) பொருட்கள் மற்றும் சேவைகள் பெற்றுக்கொள்வதற்கும் கூட்டுத்தாபனத்தின் வேலைத்தள ஒப்பந்தக்காரர்களுக்கும் 2011 மற்றும் 2014 ஆம் ஆண்டுகளின் போது செலுத்தப்பட்ட முறையே ரூபா 95,000 மற்றும் ரூபா 13,822,462 ஆன முற்பணம் மீளாய்வாண்டிலும் தீர்வு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (உ) வனப் பாதுகாப்பு திணைக்களத்திலிருந்து மின்சாரம், நீர் மற்றும் கட்டிட வாடகையாக ரூபா 13,223,972 தொகை 2014 ஆம் ஆண்டிலிருந்து அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஊ) 2010 ஆம் ஆண்டிலிருந்து மீளாய்வாண்டு வரை உரிமை மூலதன வரியாக கூட்டுத்தாபனத்தின் பிராந்திய அலுவலகங்கள் மூலம் வனப் பாதுகாப்பு திணைக்களத்திற்கு செலுத்த வேண்டிய தொகை ரூபா 97,540,310 ஆக இருந்தது.
- (எ) இரண்டு ஆண்டுகளுக்கு மேற்பட்ட ஒப்பந்தக்காரர்களின் பிடிக்காசு மற்றும் பிணை வைப்புக்கள் என்பவற்றின் கூட்டுத்தொகை ரூபா 4,913,467 தொகையும் ஓராண்டு கடந்த ரூபா 484,450 ஆன கென்க் நேல் (Gang nail) வைப்புக்களைத் தீர்வு செய்வதற்கோ அல்லது வருமானத்திற்கு எடுப்பதற்கோ நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், மற்றும் பிரமாணங்களுடனான தொடர்பு	இணங்காமை
(அ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப் பிரமாணம்	
(i) நிதிப் பிரமாணம் 104(3) மற்றும் 104(4)	2013 ஆம் ஆண்டிலிருந்து மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் இடம்பெற்ற 14 வாகன விபத்துக்கள் தொடர்பாக நிதிப்பிரமாணத்தின் பிரகாரம் ஆரம்ப அறிக்கைகள் மற்றும் இறுதி அறிக்கைகள் என்பவற்றைச் சமர்ப்பிப்பதற்கு குழுக்கள் நியமிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், ஆரம்ப அறிக்கை சமர்ப்பிக்கப்படாத விபத்துக்களின் எண்ணிக்கை 07 ஆக இருந்தன.
(ii) நிதிப் பிரமாணம் 571(2)	ஒப்பந்தக்காரரால் வைக்கப்பட்டுள்ள பாதுகாப்பு வைப்புக்கள் மற்றும் வழங்குனரால் வைக்கப்பட்டுள்ள மீளச் செலுத்த வேண்டிய கேள்வி வைப்புக்களுக்குரிய செயற்பாடுகள் பூர்த்தி செய்யப்பட்டதன் பின்னர் மீளச் செலுத்த வேண்டிய போதிலும், அவ்வாறு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. இரண்டு ஆண்டுகளை விஞ்சிய வைப்புக்கள் ரூபா 2,082,701 ஆகவும் கேள்வி வைப்புக்கள் ரூபா 20,750 ஆகவும் இருந்தன.
(ஆ) கொள்வனவு வழிகாட்டல் கோவையின்	
(i) 2.8.4 ஆம் பிரிவு	பாரியளவிலான பெறுமதியுடைய தொழில்நுட்ப உபகரணங்களைக் கொள்வனவு செய்யும் போது அது தொடர்பாக நிபுணத்துவம் உள்ள வெளிநபர் ஒருவர் வரிசை அமைச்சிலிருந்து அல்லது கொள்வனவு நிறுவனத்திலிருந்து வெளிக் கொள்வனவு விடயம் தொடர்பான அறிவுடைய ஒருவரேனும் இருக்கவேண்டிய போதிலும் கூட்டுத்தாபனத்தினால் அவ்வாறான நபரொருவரை

கொள்வனவுக் குழுவில்
நியமிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ii) 4.2.3 ஆம் பிரிவு

தொழில்நுட்ப மதிப்பீட்டுக் குழுவின் பரிந்துரை கிடைத்து 04 வார காலத்தில் பொருள் கொள்வனவு செய்யப்பட வேண்டிய போதிலும், இரண்டு சந்தர்ப்பங்களில் அதற்கு முரணாக தொழில்நுட்ப மதிப்பீட்டுக் குழுவின் அறிக்கை கிடைத்த பின்னர் 07 மாதங்கள் காலம் தாமதித்து கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தன.

(இ) 2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈஈ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 8.3.9 மற்றும் 9.4 ஆம் பிரிவுகள்

சுற்றறிக்கை ஏற்பாடுகளுக்கு முரணாக மூன்று உத்தியோகத்தர்கள் கம்பனியொன்றின் சேவைக்காக கூட்டுத்தாபன சேவையிலிருந்து விடுவிக்கப்பட்டிருந்தனர்.

(ஈ) 2014 பெப்ரவரி 17 ஆந் திகதிய 01/2014 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 5.2.(சீ) பிரிவு

செயல் நடவடிக்கைத் திட்டத்தில் மனிதவள அபிவிருத்தி திட்டமொன்று உள்ளடக்கப் பட்டிருக்கவில்லை. மேலும் இச்சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் அரசிற்காக செய்யப்பட்ட அபிவிருத்தி செயற்பாடுகள் மற்றும் வணிக ரீதியான செயற்படுகின்ற அபிவிருத்தி செயற்பாடுகள் வெவ்வேறாக இனங்காணப்பட வேண்டிய போதிலும், அவ்வாறு இனங் காணப்பட்டிருக்கவில்லை.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டின் இறுதியின் போது நிதி விளைவுகள் ரூபா 369,890,477 ஆன மிகையொன்றாக இருந்ததுடன், அதனோடொத்த முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 205,997,864 ஆக இருந்தமையால் முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 163,892,613 ஆன அதிகரிப்பொன்று அவதானிக்கப்பட்டது. வரிச் செலவினம் ரூபா 152,584,280 ஆல் அதிகரித்த போதிலும், மொத்த வருமானம் ரூபா 303,664,054 ஆல் அதிகரித்தமை மேற்படி நிதி விளைவுகளின் முன்னேற்றத்திற்கு பிரதான காரணமாக இருந்தது.

மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய 4 ஆண்டுகளின் நிதி விளைவுகளை பகுப்பாய்வு செய்யும் போது 2012 ஆம் ஆண்டிலிருந்து மீளாய்வாண்டு வரை நிதி விளைவுகள் தொடர்ச்சியாக அதிகரித்திருந்தன. ஊழியர் ஊதியம், வரி மற்றும் நடைமுறையல்லாத சொத்துக்களுக்கான பெறுமானத்தேய்வு என்பவற்றைக் கருத்திற் கொள்ளும் போது 2011 மற்றும் 2012 ஆம் ஆண்டுகளுக்கு ஒப்பாக 2013 ஆம் ஆண்டின் போது பங்களிப்பு குறைவடைந்திருந்ததுடன், மீண்டும் அது 2014 மற்றும் 2015 ஆம் ஆண்டுகளின் போது அதிகரித்திருந்தது. முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டின் பங்களிப்பிலான அதிகரிப்பு 23 சதவீதமாகும்.

3.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான நிதி மீளாய்வு

கணக்காய்விற்காக கிடைக்கப்பெற்ற தகவல்களின் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய ஆண்டிற்கான விசேட நிதிசார் சந்தர்ப்பங்கள் பின்வருமாறு காண்பிக்கப்பட்டுள்ளன.

விடயம்	மீளாய்வாண்டு	முன்னைய ஆண்டு	முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மாற்ற சதவீதம் அதிகரிப்பு/ (குறைவு)
	ரூபா	ரூபா	சதவீதம்
விற்பனை	3,836,191,364	3,473,847,448	10.43
விற்பனை கிரயம்	2,079,076,399	2,020,396,537	2.90
மொத்த இலாபம்	1,757,114,965	1,453,450,911	20.89
நிர்வாகச் செலவினம்	706,105,228	740,913,217	(4.70)
வரிக்கு முன்னரான இலாபம்	768,699,335	427,222,442	79.93
திறைசேரிக்கு செலுத்திய வரி	50,000,000	25,000,000	100
வரிக்கு பின்னரான இலாபம்	718,699,335	402,222,442	78.68
வருமான வரி	348,808,858	196,224,578	77.76
மொத்த விரிவான வருமானம்	390,148,289	205,997,864	89.39
இருப்பு சுழற்சி விகிதம்	1.96	1.96	
இருப்பு சுழற்சிக் காலம் (நாட்கள்)	186	185	

(அ) முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டில் மொத்த இலாப அதிகரிப்பு 20.89 சதவீதமாகும். முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டின் விற்பனைக் கிரயம் 2.9 சதவீதத்தினால் அதிகரித்திருந்த போதிலும், விற்பனை வருமானம் 10.43 சதவீதத்தினால் அதிகரித்தமை இவ்வதிகரிப்பிற்கு காரணமாக இருந்தது.

(ஆ) முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டின் தேறிய இலாப அதிகரிப்பு 79.93 சதவீதமாகும். அதற்காக நிர்வாக செலவினம் 5 சதவீதத்தினால் குறைவடைந்தமை மற்றும் செயற்பாட்டு வருமானம் 21.85 சதவீதத்தினால் அதிகரித்தமை தாக்கமளித்திருந்தன. ஏனைய செயற்பாட்டு வருமானத்திலிருந்து 18 சதவீதம் ஓய்வூதிய பணிக்கொடை மிகை ஒதுக்கீடாக இருந்ததுடன், செயற்பாட்டு வருமானத்தில் 47 சதவீதம் அறவிட முடியாக்கடன் மிகை ஒதுக்கீடு மற்றும் இருப்பு சேத மிகை ஒதுக்கீடாக இருந்தன. ஆதலால் இந்த தேறிய இலாப அதிகரிப்பு செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளின் ஊடாக உருவாகியிருக்காததுடன், இதன் மூலம் நிதிசார் பெறுமதி அதிகரிப்பதை விட பெயரளவுப் பெறுமதி அதிகரிப்பதால் கூட்டுத்தாபனத்தின் செயற்திறனில் கருத்திற் கொள்ளக்கூடியளவில் அதிகரிப்பொன்று அவதானிக்கப்படவில்லை.

(இ) கூட்டுத்தாபனத்தினால் இறுதி இருப்பு ஒரே சீராக பேணப்பட்டுச் சென்ற காரணத்தினால் இருப்பு புரள்வு விகிதம் மற்றும் இருப்புச் சுழற்சிக்காலம் 1.96 மற்றும் 186 நாட்களாக இருந்தமையால் உற்பத்தி பொருட்கள் நீண்டகாலமாக களஞ்சியங்கள் இருப்பது அவதானிக்கப்பட்டமையால் கூட்டுத்தாபனத்தினால் வியாபார இருப்பினை உடனடியாக விற்பனை புரள்வாக்குவதற்குரிய தந்திரோபாயம் தொடர்பில் கவனம் செலுத்தப்படாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

3.3 கூட்டுத்தாபனத்திற்கு எதிராக அல்லது கூட்டுத்தாபனத்தினால் ஆரம்பிக்கப்பட்டுள்ள சட்ட விடயங்கள்

மீளாய்வாண்டின் இறுதிவரையில் கூட்டுத்தாபனத்திற்கு எதிராக 02 தொழில் அலுவலக வழக்குகளும் 02 நடுவர் தீர்ப்பு வழக்குகளும், தொழில் நியாய சபையில் 03 வழக்குகளும், நீதவான் நீதிமன்றத்தில் 03 வழக்குகளும், மாவட்ட நீதிமன்றத்தில் 06 வழக்குகளும், உயர் நீதிமன்றத்தில் 03 வழக்குகளும், மேன்முறையீட்டு நீதிமன்றத்தில் 03 வழக்குகளும் மற்றும்

உச்ச நீதிமன்றத்தில் 02 வழக்குகளும் உள்ளடங்கலாக 24 வழக்குகள் தொடரப்பட்டிருந்தன. மீளாய்வாண்டின் இறுதிவரையில் கூட்டுத்தாபனத்தினால் நீதவான் நீதிமன்றத்தில் தொடரப்பட்ட வழக்கொன்று விசாரணை செய்யப்பட்டு வருகின்றது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 1957 இன் 49 ஆம் இலக்க அரசு கைத்தொழில் கூட்டுத்தாபன அதிகாரச்சட்டத்தின் கீழ் 1968 ஏப்ரல் 04 ஆந் திகதிய 14796 ஆம் இலக்கம் மற்றும் 1982 பெப்ரவரி 05 ஆந் திகதிய 178/10 மற்றும் 2001 யூன் 26 ஆந் திகதிய 1190/7 ஆம் இலக்க வர்த்தமானி அறிவித்தல்களில் குறிப்பிடப்பட்ட பின்வரும் நோக்களுடன் அரசு மரக்கூட்டுத்தாபனம் தாபிக்கப்பட்டுள்ளது.

- (i) காடுகளிலிருந்து மரங்களை வெற்றி அகற்றுதல், அம்மரங்களை அரிந்து பலகைகள், முடிவுப் பொருட்களாக மாற்றுதல், குற்றிகளாக அரியப்பட்ட மரங்கள் மற்றும் முடிவுப் பொருட்களை விற்பனை செய்தல் மற்றும் அச்செயற்பாடுகளுக்காக காட்டு வீதிகள் நிர்மாணித்தல்.
- (ii) மரங்களை குற்றிகளாக்கும் நிலையங்கள், அரியும் ஆலைகள், எண்ணெய் மற்றும் பரிசோதனை இயந்திரகூடம், மரங்களை குற்றிகளாக்கும், காயவைக்கும் அடுப்புக்கள் மற்றும் ஏனைய உபகரணங்கள் மற்றும் இடங்களை கைப்பற்றுதல், நிர்மாணித்தலும் பேணிச் செல்லலும்.
- (iii) மரங்கள் மற்றும் விறகு விற்பனை களஞ்சியங்களை நடாத்திச் செல்லல், உப பொருட்கள் உற்பத்தி, விற்பனை மற்றும் மரங்களை இறக்குமதி செய்தல்.
- (iv) புதிய வனப் பயிர்ச்செய்கை செயற்திட்டங்களை ஆரம்பித்தல், மீள் வன பயிர்ச்செய்கை ஏற்படுத்துதல், காடுகள் மற்றும் வன பயிர்ச்செய்கையை விஞ்ஞான ரீதியாக முகாமைத்துவம் செய்தல்.
- (v) விவசாயம் சார்ந்த உற்பத்தி மற்றும் பிரம்பு இறக்குமதி செய்தல்.
- (vi) மரங்களுடன் அண்மித்த முடிவுப்பொருட்கள் மற்றும் பகுதியளவிலான முடிவுப் பொருட்களை ஏற்றுமதி செய்தல் மற்றும் தனியார் காணிகளிலிருந்து மரங்களைக் கொள்வனவு செய்தல்.
- (vii) வனங்களுக்கு அண்மித்ததாக உற்பத்திகளை தயார்படுத்தல்.
- (viii) உள்நாட்டு மற்றும் வெளிநாட்டு மர வகைகளை இனங்காணுதல் மற்றும் சான்றிதழ்களை வழங்குதல்.
- (ix) மரக் கைத்தொழிலுடன் அண்மித்த விடயங்கள் தொடர்பாக பயிற்சி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை நடாத்துதல், சான்றிதழ்களை வழங்குதல் மற்றும் சுற்றாடல் தொடர்பான அறிவுட்டும் நிகழ்ச்சிகளை ஒழுங்கமைத்தல்.
- (x) கூட்டுத்தாபனத்திற்குரிய காணி மற்றும் கட்டிடங்களிலிருந்து முழுமையான பயனைப் பெற்றுக்கொள்வதற்காக திட்டமிடலும் முதலீடுகளை மேற்கொள்ளலும்.

மேற்குறித்த நோக்கங்களுக்கிடையே விவசாயம் சார்ந்த உற்பத்தி மற்றும் பிரம்புகள் இறக்குமதி என்ற நோக்கத்தை நிறைவேற்றுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) விற்பனைப் புரள்வு

- (i) முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டின் மொத்த விற்பனை புரள்வு ரூபா 396,150,785 ஆல் அதாவது 10.41 சதவீத அதிகரிப்பொன்றைக் காண்பித்ததுடன், மீளாய்வாண்டின் மரக் குற்றிகளிலிருந்து 59 சதவீதமும் அரியப்பட்ட மரங்களிலிருந்து 4.4 சதவீதமும், சிலிப்பர்களிலிருந்து 4.05 சதவீதமும் மின் கம்பங்களிலிருந்து 5.7 சதவீதமும் தளபாடப் பொருள் விற்பனையிலிருந்து 6.8 சதவீதமும் விற்பனை புரள்விற்காக பங்களிப்பினை வழங்கியிருந்தது. முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மரக் குற்றிகளிலிருந்து 27 சதவீத அதிகரிப்பொன்றாக இருந்ததுடன், இதற்காக தேக்கு மரக் குற்றிகளின் சராசரி விலை அதிகரிப்பும் தாக்கமளித்திருந்தன.
- (ii) முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டின் சிலிப்பர்களிலிருந்து 55.19 சதவீதத்தினாலும் மின் கம்பங்களிலிருந்து 30.66 சதவீதத்தினாலும் விற்பனை வருமானத்தில் வீழ்ச்சியொன்று தென்பட்டது. முன்னைய ஐந்தாண்டு பங்களிப்பினைக் கருத்திற் கொள்ளும் போது சிலிப்பர்கள் மற்றும் மின்கம்ப உற்பத்தி வாழ்க்கை வட்டம் குறைவொன்று அவதானிக்கப்பட்டதுடன், இதுவரை அரசு மரக் கூட்டுத்தாபனத்திற்கு இந்த உற்பத்தி தொடர்பாக அரசின் தனியுரிமையாக இருந்ததுடன், இந்த உற்பத்தி பயன்பாட்டு முறைமையில் குறைவடைந்திருந்ததுடன் விற்பனை வருமானத்தை இழக்கும் அவதானமொன்று தென்பட்டது.

(ஆ) தளபாடப் பொருள் விற்பனை

2013 ஆம் ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது 2014 ஆம் ஆண்டில் 20 சதவீதமான விற்பனை அதிகரிப்பு விகிதமொன்றைக் காண்பித்த போதிலும், 2014 ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது 2015 ஆம் ஆண்டின் போது 13 சதவீதம் வரை விற்பனை அதிகரிப்பு விகிதம் வீழ்ச்சியடைந்திருந்தது. தளபாட விற்பனை அரசு மரக் கூட்டுத்தாபனத்தின் பிரதான வருமான மார்க்கமாக இனங் காணப்பட்டிருந்த போதிலும், இத்தளபாட விற்பனை மீளாய்வாண்டின் மொத்த விற்பனைப் புரள்வில் 6 சதவீதமான சிறு அளவொன்றாகும். அரசிற்கு மரங்கள் பெற்றுக் கொள்வதில் தனியுரிமையொன்று காணப்பட்ட போதிலும், புதிய தொழில்நுட்பத்துடன் தொடர்புபடுத்தி போட்டி உற்பத்திகளை சந்தைக்கு சமர்ப்பிக்காமை, போட்டித் தன்மையுடைய நெகிழ்வான மதிப்புள்ள விலைக் கொள்கையொன்று பின்பற்றப்படாமை, சந்தை ஆய்வொன்று மேற்கொள்ளாமை, நாடு பூராகவும் மேல்கை செய்யப்படும் வகையில் காட்சிக்கூடங்களை விரிவுபடுத்தாமல் இருத்தல், புதிய விற்பனை தந்திரோபாயங்களை நோக்கி தொடர்புபடாமை மற்றும் சந்தை வாய்ப்புக்களை தேடிச் செல்லாமை போன்ற விடயங்கள் தாக்கமளித்திருந்தன.

- (இ) 2013/2017 காலப்பகுதிக்காக தயாரிக்கப்பட்டிருந்த கூட்டிணைக்கப்பட்ட திட்டத்திற்கு இணங்க 2015 ஆம் ஆண்டின் போது செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தில் உள்ளடக்கப்பட்ட இலக்குகளை நிறைவேற்றுவது தொடர்பிலான அவதானிப்புக்கள் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளன.

- (i) கீழே காட்டப்பட்டுள்ள செயற்பாடுகளை நிறைவேற்றுவதற்கு எந்தவொரு நடவடிக்கையும் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

* ஊழியர்களின் எண்ணங்களை மாற்றுவதற்கு 03 மதியுரை சேவைகளை நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை நடாத்துதல்

- * ஊழியர்களுக்கு சாதகமான வேலைச்சூழலொன்றுக்காக தேவையான வசதிகளை வழங்குதல் (செயற்திட்ட முன்மொழிவு)
- * ஊழியர்களின் திறன்களையும் இயலுமைகளை மேம்படுத்துவதற்காக நிகழ்ச்சித்திட்டமொன்று நடாத்துதல்.
- * வலையமைக்கப்பட்ட அரியும் மரங்கள் கட்டுப்பாட்டு முறையொன்றை நிர்மாணித்தல்
- * கூட்டுத்தாபன வளவிற்கு வெளியே வேறாக சேர்வர் (server) ஒன்றை ஸ்தாபித்தல்.
- * கல்தெமுல்ல, பொரலந்த, கெப்பிட்டிபொல மற்றும் பூஸ்ஸ வேலைத்தளங்களுக்காக வலையமைக்கப்பட்ட இருப்புக் கட்டுப்பாட்டு முறையொன்றை வடிவமைத்தல்
- * வலையமைக்கப்பட்ட ஆவண முகாமைத்துவ முறையொன்றை தலைமை அலுவலகத்தின் களஞ்சியத்திற்காக வடிவமைத்தல்
- * வலையமைக்கப்பட்ட இருப்பு முகாமைத்துவ முறையொன்றை தலைமை அலுவலகத்தின் களஞ்சியத்திற்காக வடிவமைத்தல்.
- * காணப்படும் அனைத்து உற்பத்திகளுக்கும் ஒப்பாக உற்பத்தி அளவை 2 சதவீதினால் அதிகரித்தல்

(ii) 2015 ஆம் ஆண்டின் போது நிறைவேற்றுவதற்கு இலக்கிடப்பட்ட நோக்கங்களில், வனசீவராசிகள் திணைக்களத்துடன் கலந்துரையாடி முதிர்ச்சியடைந்த தேக்கு மரங்களை பெற்றுக்கொள்ளும் இலக்கு 68 சதவீதமான அளவொன்றும் தரத்தில் உயர்ந்த அரியப்பட்ட மரங்களை இறக்குமதி செய்யும் இலக்கு 88 சதவீத அளவிலும் வலையமைப்பு புள்ளிவிபர தகவல் முறைமையொன்றை நிர்மாணித்தலின் இலக்கு 50 சதவீதமான அளவில் நிறைவேற்றுவதற்கு தவறியிருந்தது.

4.2 சர்ச்சைக்குரிய கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

அரசு மரக்கூட்டுத்தாபனத்திற்கு சட்டரீதியான உரித்தொன்று இல்லாத காணிகளில் ரூபா 49,689,568 தொகை செலவழித்து உத்தியோகபூர்வ விடுதி, மரக் களஞ்சியங்கள் மற்றும் சுற்றுலா விடுதிகள் போன்ற 12 நிர்மாணங்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தன.

4.3 விளைவற்ற மற்றும் குறைப்பயன்பாடுடைய சொத்துக்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) ரூபா 12,796,781 கிரயமொன்று செலவிடப்பட்டு நிர்மாணிக்கப்பட்ட கந்தபொல ஊழியர் விடுதி நிர்மாணிக்கும் நோக்கத்திலிருந்து விலகி உத்தியோகத்தரொருவரால் பயன்பாட்டிற்கு எடுக்கப்பட்டிருந்தது. மேலும் விடுதியின் பயன்பாட்டிற்காக ரூபா 491,235 தொகை செலுத்தி 12 கட்டில்கள் மற்றும் 14 கட்டில் மெத்தைகளும் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும், அந்த உபகரணங்கள் எதுவும் பயன்படுத்தப்படாமல் விளைவற்றுக் காணப்பட்டதுடன், பிரதேசத்தில் காணப்பட்ட காலநிலை நிலவரத்தைக் கருத்திற் கொள்ளாமல் ரூபா 105,000 தொகை செலவு செய்து மின்விசிறிகளும் பொருத்தப்பட்டிருந்தன.

(ஆ) ஆற்றுப் பள்ளத்தாக்கு அதிகாரசபையிடமிருந்து கூட்டுத்தாபனத்திற்கு கையளிக்கப்பட்டிருந்த சொத்துக்களின் கீழ் கணக்கீடு செய்யப்படாத

பயன்பாட்டிற்கு எடுக்கப்படாத இரண்டு இயந்திரங்கள் அம்பாறை மர ஆலையில் இருந்ததுடன் இவ்வியந்திரங்களை திருத்தியமைத்து பயன்பாட்டிற்கு எடுப்பதற்கோ கைதவிர்ப்பதற்கோ நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.4 இனங்காணப்பட்ட நட்டம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2012 ஆம் ஆண்டின் போது 698,124 தொகை செலவு செய்து கொள்வனவு செய்யப்பட்ட 256 காபைட் வாள்களில் 100 நியமத் தரத்தில் இல்லாததன் காரணமாக கொள்வனவு செய்யப்பட்ட நிறுவனத்திற்கே மீள அனுப்பி வைக்கப்பட்டிருந்ததுடன், அதில் ரூபா 149,078 பெறுமதியான 78 வாள் 2016 ஏப்ரல் 30 ஆந் திகதி வரையிலும் கூட்டுத்தாபனத்திற்கு கிடைத்திருக்கவில்லை.
- (ஆ) திட்டத்தை அங்கீகரித்துக்கொள்ளாமல் நுவரெலியா ஊழியர் உத்தியோகபூர்வ விடுதி நிர்மாணிக்கப்பட்டமையால் அனுமதியற்ற நிர்மாணக் கட்டணங்களாக ரூபா 44,889 தொகை மிகைக் கட்டணமாக நுவரெலியா மாநகர சபைக்குச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (இ) உத்தியோகத்தரொருவருக்கு உரிய காலத்தில் பணிக்கொடை செலுத்தாமையின் காரணத்தால் கூட்டுத்தாபனத்தினால் ரூபா 54,570 மிகைக் கட்டணமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

4.5 ஒப்பந்த நிருவாகத்திலான குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மரக் களஞ்சியத்தை நிர்மாணித்தல்

- (i) மீளாய்வாண்டின் போது நீர்த்தாங்கி நிர்மாணிப்பதற்காகவும் உத்தியோகபூர்வ விடுதிக்குச் செல்லும் வீதிக்கு கொங்கிரீட் இடுவதற்காகவும் முறையே ரூபா 194,100 தொகை மற்றும் ரூபா 33,120 தொகை பெறுமதியான பொருட்கள் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும், 2016 ஏப்ரல் 30 ஆந் திகதி வரையிலும், அந்நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ii) ஊழியர் உத்தியோகபூர்வ விடுதியினையும் எல்லைச் மதிற் சுவரினையும் நிர்மாணிக்கும் போது அதற்குரிய மூலப்பொருட்களை கூட்டுத்தாபனத்தின் மூலம் வழங்குவதற்கும் தொழிலாளர் கூலியை அளவிட்டு செலுத்தும் (Measure & Pay) அடிப்படையில் பெற்றுக் கொள்வதற்குத் தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்தது, எனினும் பொருட்கள் மற்றும் உழைப்பு என்பவற்றிற்காக மதிப்பீடு ஒதுக்கப்பட்டு தயாரிக்கப்படாமையால் நிர்மாணங்களின் போது எடுக்கப்பட்ட மூலப்பொருட்கள் உள்ளவாறாக தேவையான அளவிற்காக மாத்திரம் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டதா என உறுதிப்படுத்த முடியாதிருந்தது.
- (iii) ஊழியர் உத்தியோகபூர்வ விடுதியின் நிர்மாணத்திற்காக சரியான மதிப்பீடொன்று தயாரிக்கப்படாமையால் ரூபா 696,863 ஆன மிகை மதிப்பீடொன்றும் ரூபா 72,031 ஆன குறை மதிப்பீடொன்றும் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) அம்பாறை ஊழியர் உத்தியோகபூர்வ விடுதி நிர்மாணம் (A மற்றும் B)

ரூபா 33,880,099 நிர்மாணக் கிரயமான ஊழியர் உத்தியோகபூர்வ விடுதியின் பெளதீக ரீதியான பரிசீலனையின் போது பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

மதியுரை சேவை நிறுவகத்தின் பலவீனமான திட்டங்கள் மற்றும் மேற்பார்வை காரணமாக வீடுகளின் பின்புறமாக திட்டமிடப்பட்டிருந்த (Out Door Kitchen) கதவு வெளியே திறக்கக் கூடிய வகையில் இருந்தமை, இரும்பிலான சரணேருகளால் பொருத்தப்பட்டிருந்தமையால் வீடு பாதுகாப்பில்லாமல் இருத்தல், மேல் மாடிகளில் தேங்கி நிற்கும் நீரை அகற்றுவதற்கு முறைமையொன்று தயாரிக்கப்படாமை, வடிகாண் முறையான வழிந்தோடக்கூடிய வகையில் நிர்மாணிக்கப்படாமையால் நீர் தேங்குதல், வடிகாண் முறைமை மேலுக்கை பாதுகாப்பற்ற வகையில் இடப்பட்டிருந்தமை, தொகுதியின் முன்பக்கமாக ஒட்டப்பட்டுள்ள இன்டர்லொக் கற்கள் முறையாக தயாரிக்கப்படாமை, பின்னால் உள்ள பகுதியின் வடிகாண் முறைமையின் சுவர் நில மட்டத்திற்கு மேல் இருத்தல் போன்ற பலவீனங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(இ) நுவரெலியா ஊழியர் உத்தியோகபூர்வ விடுதியின் தளம் மற்றும் முதலாம் மாடி நிர்மாணம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) மதியுரை நிறுவகத்தினால், தெரிவு செய்யப்பட்ட ஒப்பந்தக்காரர் தொடர்பாக போதியளவு தொழிற்படு மூலதனத் தேவைப்பாடு, வங்கி வசதிகள் மற்றும் முன்னர் நிர்மாணிக்கப்பட்ட அதற்குச் சமமான செயற்பாடுகள் தொடர்பில் திருப்தியில்லையென குறிப்பிடப்பட்டிருக்கையிலும் இந்த ஒப்பந்தத்தை வழங்கும் போது கொள்வனவுக் குழுவினால் அது தொடர்பாக கவனம் செலுத்தாமல் அந்த ஒப்பந்தக்காரருக்கு நிர்மாண நடவடிக்கைகள் கையளிக்கப்பட்டிருந்தன.
- (ii) மதியுரை நிறுவகத்திற்கு கொடுப்பனவு செய்யும் போது பொறியியலாளர் மதிப்பீட்டை அடிப்படையாகக் கொண்டு ரூபா 237,808 தொகை கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஈ) அரசு மரக் கூட்டுத்தாபனத்திற்குரிய நுவரெலியா ஊழியர்களின் உத்தியோகபூர்வ விடுதியின் இரண்டாவது மாடி நிர்மாணம்

கூட்டுத்தாபனத்தின் மரங்களைப் பயன்படுத்தி பூர்த்தி செய்யக்கூடியதாக இருந்த விடுதியின் சீவிலிங் இற்காக 128.48 சதுர மீற்றருக்காக ரூபா 513,920 தொகை செலவு செய்து பிளாஸ்டிக் பயன்படுத்தி பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருந்தது. அவ்வாறே மரங்களைப் பயன்படுத்தக்கூடிய அநேகமான இடங்களில் அலுமினியம் சட்டம் பயன்படுத்தப்பட்டு நிர்மாணம் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.

- (உ) நுவரெலியா ஊழியர் உத்தியோகபூர்வ விடுதியின் பக்கச் சுவர் நிர்மாணத்திற்காக கேள்வி கோரப்படாமல் ரூபா 682,734 இற்கு தனியார் நிறுவனமொன்றின் மூலம் நிறைவேற்றப்பட்டிருந்தது.

4.6 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு கூட்டுத்தாபனத்தின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் மற்றும் உள்ளவாறான பதவியணியினர் தொடர்பான அவதானிப்புக்கள் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளன.

- (அ) நடுத்தர முகாமைத்துவ மட்டத்தில் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் 64 ஆக இருந்ததுடன், சேவையில் ஈடுபடுத்தப்பட்டுள்ள எண்ணிக்கை 62 ஆக இருந்தது. ஒட்டுமொத்தமாக 02 வெற்றிடங்கள் காணப்பட்ட போதிலும், அதில் பிரதி முகாமையாளர்கள் ஏழு பேரின் மிகை ஏனைய உத்தியோகத்தர்களின் பற்றாக்குறைக்கு ஈடுசெய்யப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) நடுத்தர முகாமைத்துவ பதவிகளுக்கிடையே பிராந்திய முகாமையாளர்கள், பிரதி முகாமையாளர்கள் (நிதி), (சட்டம் மற்றும் நிர்வாகம்), பொறியியலாளர், முறைமை பகுப்பாய்வாளர் பதவிகளில் மிகை ஊழியர்களின் எண்ணிக்கை 7 ஆகவும் கீழ் மட்ட முகாமைத்துவத்திற்குரிய கிரய உத்தியோகத்தர், பொறியியல் உதவியாளர் (சிவில்), புலனாய்வு உத்தியோகத்தர் போன்ற பதவிகளில் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் எண்ணிக்கையை விட மிகை ஊழியர்களின் எண்ணிக்கை 45 ஆகவும் முகாமைத்துவ உதவியாளர் (அரை திறனுடன்) பதவிகளில் மிகை ஊழியர்களின் எண்ணிக்கை 59 ஆகவும் இருந்தன.
- (இ) கூட்டுத்தாபனத்தின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் மற்றும் உள்ளவாறான பதவியணியினர் என்பவற்றுடன் ஒப்பிடும் போது கூட்டுத்தாபனத்தின் நோக்கம் மற்றும் தந்திரோபாய மார்க்கங்களை அடைந்துகொள்ளும் எதிர்பார்ப்பில் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணிக்கு முறையான ஆட்சேர்ப்பு மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) உத்தியோகத்தர்களின் முறைகேடான செயற்பாடுகள் தொடர்பாக ஆரம்ப புலனாய்வொன்று நடாத்தப்பட்டதன் பின்னர் அவரிடமிருந்து ரூபா 64,329 ஐ அறிவிமொறும் அவர் தற்போது சேவை புரியும் நிலையத்திலிருந்து இடமாற்றம் செய்யுமாறு பரிந்துரை கிடைத்திருக்கையில் அந்த உத்தியோகத்தரை நேர்முக பரீட்சைக்கு அழைக்கப்பட்டு முகாமையாளர் (கண்காட்சி) பதவிக்கு பதவி உயர்வு வழங்கப்பட்டு அவர் சேவை புரிந்த சேவை நிலையத்திற்கே நியமிக்கப்பட்டிருந்தார்.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 கொள்வனவுத் திட்டம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) கொள்வனவுத் திட்டத்தில் உள்ளடக்கப்படாதிருந்த ரூபா 979,673 பெறுமதியான மூலதனத் தன்மையிலான 26 பொருட்களும் திட்டமிடப்பட்ட அளவினை விஞ்சி ரூபா 1,489,110 பெறுமதியான 12 உருப்படிகளும் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தன.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டில் 522 மூலதன உருப்படிகள் கொள்வனவு செய்வதற்குத் திட்டமிடப்பட்டிருந்த போதிலும், 92 உருப்படிகள் மாத்திரம் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தன.
- (இ) டொட் மேட்ரிக்ஸ் பிரின்டர் (Dot Matrix printer) மற்றும் லேசர் பிரின்டர் (Laser printer) கொள்வனவு செய்வதற்காக முறையே ரூபா 990,000 தொகை மற்றும் ரூபா 2,161,000 தொகை பாதீடு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும், அது கொள்வனவுத் திட்டத்தின் பிரகாரம் முறையே ரூபா 1,890,000 மற்றும் ரூபா 1,286,000 ஆக இருந்தமையால் பாதீடு மற்றும் கொள்வனவுத் திட்டத்திற்கு இடையே வேறுபாடு அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ஈ) கொள்வனவுத் திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அது நடைமுறையில் சாத்தியமானதாக தயாரிக்கப்படாததன் காரணமாக வேறுபாடுகள் அவதானிக்கப்பட்டதுடன், கொள்வனவுத் திட்டம் ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவ கட்டுப்பாட்டுக் கருவியொன்றாக பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.2 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதீடு செய்யப்பட்ட மற்றும் உள்ளபடியான வருமானம் செலவினங்களுக்கிடையே 20 சதவீதம் முதல் 738 சதவீதம் வரையான விலகல் அவதானிக்கப்பட்டமையால் பாதீடு ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியொன்றாக பயன்படுத்தப்படாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

5.3 கூட்டுத்தாபனத்தின் செயற்பாடுகளினால் சுற்றாடலுக்கு ஏற்படும் பாதகமான தாக்கம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மீளாய்வாண்டில் கூட்டுத்தாபனத்தின் செயற்பாடுகளுக்காக முழுமையாக வெட்டப்பட்ட வேலைத்தளத்தின் அளவு 605.8 ஹெக்டேயர் (1505.0 ஏக்கர்) ஆக இருந்ததுடன் புதிய காடுகளின் மேவுகைக்காக 2013 ஆம் ஆண்டிலிருந்து வழங்கப்பட்ட பங்களிப்பு 68 ஹெக்டேயர் (169 ஏக்கர்) ஆகும். முழுமையாக வெட்டுதலுடன் ஒப்பிடும் போது புதிய காடு வளர்ப்பு மேவுகைக்காக வழங்கப்பட்டுள்ள பங்களிப்பு மிகவும் குறைந்த மட்டத்தில் இருந்தது. மேலும் நிறுவகத்தின் செயற்பாடு தாவரங்களின் பேரில் தங்கியிருப்பதுடன், உற்பத்திக்காக காடுகளைப் வெட்டும் போது முதிர்ச்சியடையாத தாவரங்கள் அழிவடைதல் மற்றும் கால்நடைகளுக்கு சேதம் ஏற்படுதல் அநேகமான சந்தர்ப்பங்களில் இடம்பெற்றிருந்தது.

(ஆ) கூட்டுத்தாபனத்தின் உற்பத்திகளாக மரக் குற்றிகள், அரியப்பட்ட மரங்கள், சிலிப்பர்கள், மின் கம்பங்கள், யானை வேலிக் கம்பங்கள், மற்றும் வீட்டுத் தளபாடங்கள் என்பவற்றைக் குறிப்பிடலாம். சிலிப்பர்கள் அரச புகையிரத திணைக்களத்திற்கும் மின் கம்பங்கள் இலங்கை மின்சார சபைக்கும் யானை வேலிக் கம்பங்கள் வன சீவராசிகள் திணைக்களத்திற்கும் சலுகை கடன் கால அடிப்படையின் கீழ் வழங்கப்படுகின்றன. வீட்டுத் தளபாடங்கள் வழங்கும் போது அரச ஊழியர்களை மாத்திரம் இலக்காகக் கொண்டு பிரசாத அபிமான என்ற கடன் முன்மொழிவுத் திட்டம் செயற்படுத்தப்பட்டிருந்ததுடன், தனியார் துறையின் ஊழியர்களை இலக்காக கொள்ளாமை, பொது மக்களுக்கு சலுகை அடிப்படையில் வீட்டுத் தளபாடங்களை வழங்காமை மற்றும் போட்டி நிறுவனங்களுக்கு ஒப்பாக வீட்டுத் தளபாடங்களின் விலை மிகவும் கூடிய விலையாக இருந்தமையால் மக்களுக்கு வழங்கும் சேவைகள் தொடர்பில் திருப்தியடைய முடியாதிருந்தது.

5.4 தீர்க்கப்படாதுள்ள கணக்காய்வுப் பந்திகள்

பங்களாவத்தை செபல்டன் வணிகமயப்படுத்தல் காணித் துண்டில் அனுமதியற்ற மரங்களை வெட்டுவதற்கு எதிராக ஒப்பந்தக்காரர் மற்றும் கூட்டுத்தாபன ஊழியர்கள் தொடர்பாக எடுக்கப்பட வேண்டிய நடவடிக்கைகள் எடுப்பதாக கூட்டுத்தாபனத்தின் தலைவர் 2013 யூன் 28 ஆந் திகதி அறிவித்திருந்த போதிலும் 2016 மே 20 ஆந் திகதி வரையிலும் இது தொடர்பாக எவ்வித நடவடிக்கைகளும் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளிலான குறைபாடுகள் அவ்வப்போது கூட்டுத்தாபனத் தலைவரின் கவனத்திற்குக் கொண்டு வரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டு துறைகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

முறைமைகளும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகளும்

அவதானிப்புக்கள்

(அ) கடன்பட்டோர் மற்றும் கடன்கொடுத்தோர் கட்டுப்பாடு

அறவிடப்பட வேண்டிய கடன் மீதிகளை உரிய காலப்பகுதியில் அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படாமை, வெளித்தரப்பினருக்கு செலுத்த வேண்டிய உரிமை மூலதன பங்கினைச் செலுத்துவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்காமை மற்றும் வெவ்வேறு வைப்புக்கள் கால எல்லையை மிகைத்து இருக்கும் போது மீளச் செலுத்துவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்காமை

(ஆ) பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

கூட்டுத்தாபனத்தின் முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியாக பாதீடு பயன்படுத்தப்படாதிருந்தமை மற்றும் சரியான மதிப்பீடொன்று தயாரிக்கப்படாமை

(இ) நிலையான சொத்துக்கள் கட்டுப்பாடு

நிலையான சொத்துக்களின் உரித்தை உறுதிப்படுத்தாமை மற்றும் சொத்துக்களை முறையாக பயன்பாட்டிற்கு எடுக்காமை.

(ஈ) கொள்வனவு மற்றும் ஒப்பந்த நிர்வாகம்

கொள்வனவு வழிகாட்டல் கோவையின் வழிகாட்டல்களின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்காமை, ஒப்பந்த நிர்வாகத்தின் போது மதியுரை சேவை நிறுவனங்களிடமிருந்து உரிய சேவைகளை முறையாகப் பெற்றுக்கொள்ளாமை மற்றும் அவ்வாறான சந்தர்ப்பங்களில் பொருத்தமான நடைமுறைகளைப் பின்பற்றி ஒப்பந்தத்தை முறையாக நிறைவேற்றாமை.

(உ) பதவியணியினர் நிர்வாகம்

கூட்டுத்தாபன சட்ட விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களின் பிரகாரம் ஆட்சேர்ப்பு மற்றும் பதவி உயர்வுகள் வழங்கப்படாமை.