

இலங்கை அரசு மருந்தாக்கற் கூட்டுத்தாபனம் - 2015

இலங்கை மருந்தாக்கற் கூட்டுத்தாபனத்தின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான விரிவான வருமானக்கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக் கூற்றுக்கள் 1971 ஆம் ஆண்டின் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1957 ஆம் ஆண்டின் 49 ஆம் இலக்க அரசு கைத்தொழில் கூட்டுத்தாபன அதிகாரச் சட்டத்தின் 29 ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம், எனது பணிப்பின் கீழ், கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் கூட்டுத்தாபனத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்து பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது அவதானிப்புரைகளும் கருத்துரைகளும் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக் கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக் கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்தும் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக் கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக் கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக் கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக் கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ்கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் கூட்டுத்தாபனத்தின் நிதிக் கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி கூட்டுத்தாபனத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக் கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச் சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டேன் என நான் நம்புகிறேன்

1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக் கருதுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து இலங்கை அரசு மருந்தாக்கற் கூட்டுத்தாபனத்தின் 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம்

இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் இலக்கம் 19 இன் பிரகாரம், எதிர்காலப் பொறுப்புகள் ஏற்படக்கூடிய நிலைமையைக் குறைப்பதற்காக ஓய்வு காலப் பணிக்கொடைக் கடப்பாடு சம்பந்தமாக முதலீட்டுத் திட்டம் ஒன்றை ஏற்படுத்துவதை ஊக்கப்படுத்திய போதும், அதற்கமைய நடவடிக்கை எடுக்கப்படவில்லை.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) முன்னைய ஆண்டின் ரூபா 2,273,472 விற்பனையானது மீளாய்வாண்டினது விற்பனையாக இனங்காணப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) மருத்துவ வழங்கற் பிரிவுக்கெனக் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட தரமற்றனவாக உறுதிசெய்யப்பட்டிருந்த ஓளடதங்களின் கிரயம் மற்றும் ஏனைய நானாவித கட்டணங்கள் என்பன வழங்குநர்களிடமிருந்து அறவிடப்படுவதற்காக வழங்கப்பட்ட வரவுத் தாள்களின் பெறுமதி அட்டுறு அடிப்படையில் கணக்கிலிடப்படுவதற்குப் பதிலாக காசு அடிப்படையில் கணக்கிலிடப்பட்டமையால் மீளாய்வாண்டில் திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான வழங்குநர்களிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டிய ரூபா 288,401,175 கணக்குகளில் கைவிடப்பட்டிருந்தது.

(இ) மீளாய்வாண்டின்போது கூட்டுத்தாபனம் விற்பனைக்கெனக் கொள்வனவு செய்திருந்த தரமற்றதும் காலாவதியாகியதுமான ஓளடதங்களின் கிரயம் மற்றும் அவற்றிற்குரிய நானாவித கட்டணங்கள் ஆகிய ரூபா 51,276,084 வழங்குநர்களிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டியபோதும், அதற்கு முரணாக அது இலாபத்திற்கெதிராக பதிவழிக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஈ) ஓளடதங்களைக் கப்பலில் ஏற்றுவதற்கு முன்னர் மேற்கொள்ளப்படும் தெரிவுப் பரிசோதனைகளுக்கான செலவினம் வழங்குநர்களிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டிய போதும், மீளாய்வாண்டில் அவ்வாறான செலவினமாகிய ரூபா 1,825,267 வழங்குநர்களிடமிருந்து அறவிடப்படாது கூட்டுத்தாபனச் செலவினமாகக் கணக்கிலிடப்பட்டிருந்தது.

2.2.3 கணக்கிணக்கஞ் செய்யப்படாத கட்டுப்பாட்டுக் கணக்குகள்

நிதிக் கூற்றுக்களின் பிரகாரம் ஒட்டுமொத்தக் கடன்பட்டோரின் 87.4 சதவீதமான ரூபா 4,176,881,984 மருத்துவ வழங்கற் பிரிவிலிருந்து அறவிடப்பட வேண்டியிருந்தது. எனினும், மருத்துவ வழங்கற் பிரிவினது கணக்கின் பிரகாரம் அம் மீதி ரூபா 4,013,750,000 ஆகவிருந்தது. மீதிகளைக் கணக்கிணக்கஞ் செய்வதற்கான கூற்று தயாரிக்கப்பட்டு ரூபா 163,131,984 வித்தியாசத்திற்குமான காரணத்தை இனங்கண்டு, கணக்குகளில் சீராக்கல் மேற்கொள்வதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்படாததுடன், இவ்வாறான நிலைமை முன்னைய ஆண்டுக் கணக்காய்வு அறிக்கையில் சுட்டிக்காட்டப்பட்டிருந்தும் திருத்தம் மேற்கொள்வதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் கொடுப்பனவு செய்யவேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மருத்துவ வழங்கற் பிரிவிலிருந்து பெற வேண்டிய ரூபா 4,176,881,984 மீதியில் ரூபா 202,974,314 தொகை 06 ஆண்டுகளுக்கும் 17 ஆண்டுகளுக்கும் இடைப்பட்ட பழைய கடன் மீதிகளாகும். ரூபா 3,973,907,670 கடனுக்கான காலப் பகுப்பாய்வு கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை.
- (ஆ) கூட்டுத்தாபனத்தின் கொள்கைக்கமைய கடன்பட்டோரது கடன் 30 முதல் 45 நாட்களுக்குள் தீர்த்து வைக்கப்பட வேண்டும். எனினும், தனியார் நிறுவனங்கள், அரச மற்றும் அரைப்பங்கு அரச உரித்துடைய நிறுவனங்களிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டிய ரூபா 602,087,573 கடன் மீதியில் 5 ஆண்டுகளுக்கு மேற்பட்ட கடன் நிலுவை மீதிகள் ரூபா 13,331,781 ஆகும்.
- (இ) 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு பெற வேண்டிய காப்புறுதி இழப்பீட்டுக் கணக்கில் உள்ள ரூபா 5,046,889 மீதியில் காப்புறுதிக் கூட்டுத்தாபனத்தின் இணக்கத்தைப் பெறுவதற்கு முன்னரே பெறவேண்டிய காப்புறுதி இழப்பீடாகக் கூட்டுத்தாபனத்தால் மதிப்பிடப்பட்ட தொகையும் கணக்கிலிடப்பட்டிருந்தது. இதன் காரணமாக, 2003 ஆம் ஆண்டு முதல் 2013 ஆம் ஆண்டு வரையான காலமாக நிலவி வரும் ரூபா 3,064,850 காப்புறுதி இழப்பீட்டை அறவிட முடியாதிருந்தது.
- (ஈ) 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான கொள்கலன் வைப்புக் கணக்கு மீதி ரூபா 10,223,824 ஆகும். இதில் ரூபா 5,136,000 இரண்டு ஆண்டுகள் முதல் 8 ஆண்டுகளாக அறவிடப்படாதிருக்கும் வைப்புகளாகும்.
- (உ) கணனி முறைமை ஒன்றை ஸ்தாபிப்பதற்காக முன்னைய மூன்று ஆண்டுகளில் 40 சந்தர்ப்பங்களில் சேவை வழங்குநர் ஒருவருக்கு வழங்கப்பட்ட ரூபா 5,669,617 முற்பணமும் 2007 முதல் 2012 வரையான காலப்பகுதியின்போது வழங்குநர்களுக்கு வழங்கப்பட்ட ரூபா 4,749,631 முற்பணமும் 2015 திசம்பர் 31 ஆந் திகதியளவிலும் தீர்த்து வைக்கப்படாதிருந்தன.
- (ஊ) 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு கொடுப்பனவு செய்ய வேண்டிய வங்கி விலைப்பட்டியல் கணக்கு மீதி ரூபா 2,411,989,869 ஆகும். அதில் ரூபா 6,379,974 மூன்று ஆண்டுகளுக்கு மேற்பட்ட பழமை வாய்ந்த வழங்குநர்களுக்குக் கொடுப்பனவு செய்யப்படாத நூறு சதவீத நாணயக் கடிதப் பெறுமதி மற்றும் நிறுத்தி வைத்த பணம் என்பவற்றை உள்ளடக்கியதாகும்.

2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள், முகாமைத்துவத் தீர்மானங்கள் என்பவற்றுடன் இணங்காமை

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள், முகாமைத்துவத் தீர்மானங்கள் என்பவற்றுடன் இணங்காத சந்தர்ப்பங்கள் பின்வருமாறு.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள், முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடனான தொடர்பு

இணங்காமை

(அ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப் பிரமாணங்கள்

நிதிப் பிரமாணம் 371

மீளாய்வாண்டின்போது 17 சந்தர்ப்பங்களில் வழங்கப்பட்ட ரூபா 108,084 கூட்டுத் தொகையுடைய உப கட்டுநிதி 14 முதல் 150 நாட்கள் தாமதத்தின் பின்னர் தீர்து வைக்கப்பட்டிருந்தது. மேலும், மீளாய்வாண்டின்போது 4 சந்தர்ப்பங்களில் கூட்டுத்தாபன உத்தியோகத்தர்களுக்கு வழங்கப்பட்ட ரூபா 566,825 கூட்டுத் தொகையுடைய முற்பணம் 2016 ஜூன் 15 ஆந் திகதியளவிலும் தீர்த்து வைக்கப்படுவதற்கான நடவடிக்கை இன்றியிருந்தது.

(ஆ) 2011 பெப்ரவரி 11 ஆந் திகதிய PED/57 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் திணைக்களச் சுற்றறிக்கை

மீளாய்வாண்டின்போது 39 சந்தர்ப்பங்களில் ரூபா 100,000 இணை விஞ்சிய ரூபா 10,043,000 கூட்டுத்தொகையுடைய மானியமும் சலுகைப் படியும் சுற்றறிக்கை ஏற்பாடுகளுக்கு முரணாக தனியார் நிறுவனங்களுக்கு வழங்கப்பட்டிருந்தன.

(இ) 1978 திசெம்பர் 19 ஆந் திகதிய 842 ஆம் இலக்க திறைசேரிச் சுற்றறிக்கை

2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ரூபா 1,633,302,106 கிரயமுடைய காணி, கணனிகள், உபகரணங்கள், தளபாடங்களும் பொருத்திகளும் ஆகிய சொத்துக்கள் சம்பந்தமாக முறையான நிலையான சொத்துப் பதிவேடு ஒன்று பேணப்பட்டிருக்க வில்லை.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக் கூற்றுக்களின் பிரகாரம், 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான கூட்டுத்தாபனத்தின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 619,598,174 நிகர இலாபமாகும். இதற்கொப்பான முன்னைய ஆண்டின் நிகர இலாபம் ரூபா 549,409,084 ஆகும். முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டினது நிகர இலாபத்தில் ரூபா 70,189,090 அதிகரிப்பு தென்பட்டது. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டில் விற்பனை வருமானம் ரூபா 2,329,523,502 மற்றும் பிற செயற்பாட்டு வருமானம் ரூபா 25,521,619 என அதிகரித்தமையும் நிதிசார் செலவினம் ரூபா 147,449,309 மற்றும் ஏனைய செயற்பாட்டுச் செலவினம் ரூபா 186,934,386 எனக் குறைந்தமையும் மேற்படி அதிகரிப்புக்கான காரணிகளாகும்.

மீளாய்வாண்டினதும் கடந்த 4 ஆண்டுகளினதும் நிதிக்கூற்றுக்களைப் பகுப்பாய்வு செய்கையில், 2011 ஆம் ஆண்டு தொடக்கம் மீளாய்வாண்டு வரை தொடர்ச்சியான நிதி மேலதிகம் தென்பட்டபோதும், அது 2012 ஆம் ஆண்டின் பின்னர் வருடாந்தம் தளம்பலடைந்திருந்தது. ஊழியர்களது ஊதியம், அரசாங்க வரி மற்றும் நடைமுறை அல்லாத சொத்துக்களுக்கான தேய்மானம் என்பவற்றைக் கருத்திற் கொள்ளுமிடத்து கூட்டுத்தாபனத்தின் 2011 ஆம் ஆண்டினது ரூபா 1,614,236,294 பங்களிப்பானது 2015 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 2,500,345,125 வரை 6 சதவீதம் முதல் 29 சதவீதம் வரை தளம்பலடைந்தவாறு அதிகரித்திருந்தது.

3.2 நிறுவனத்திற்கு எதிராக அல்லது நிறுவனத்தால் ஆரம்பிக்கப்பட்ட சட்ட நிகழ்வுகள்

வெளி நிறுவனங்களும் உத்தியோகத்தர்களும் கேள்வி கோரல் நடைமுறைகள் சம்பந்தமாக அடிப்படை உரிமை மீறல், பதவியிறக்கம், தகுதியற்றோர் நிரலில் இடப்படல் போன்ற காரணங்களால் கூட்டுத்தாபனத்திற்கு எதிராக நீதிமன்றங்களில் 05 வழக்குகளைத் தொடுத்திருந்ததுடன், அதில் ஒரு வழக்கிற்குரிய இழப்பீடு 948,759 அமெரிக்க டொலர்கள் ஆகவுமிருந்தன. கூட்டுத்தாபனம் 03 வெளி நிறுவனங்களுக்கு எதிராக ரூபா 7,862,551 கூட்டுத்தொகையுடைய இழப்பீடு கோரி நீதிமன்றங்களில் 03 வழக்குகளைத் தொடுத்திருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 1971 செப்டம்பர் 22 ஆந் திகதிய 14976/8 ஆம் இலக்க இலங்கை அரசாங்கத்தின் அதி விசேட வர்த்தமானியின் பிரகாரம் ஓளடத உற்பத்தி, உள்ளூர் உற்பத்திகளைக் கொள்வனவு செய்தல், இறக்குமதி, ஏற்றுமதி விற்பனை விநியோகம், தயாரிப்பு, களஞ்சியப்படுத்தல், பொதியிலடைத்தல் ஆகிய பிரதான நோக்கங்களை நிறைவேற்றுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருந்தபோதும், ஓளடதங்கள் மற்றும் ஓளடதத் திரவங்கள் தொடர்பான ஆராய்ச்சி மற்றும் நியமப்படுத்தல், ஓளடதங்களது நிலையைக் கட்டுப்படுத்தல், வாசனைத் திரவ உற்பத்தித் தொழிற்சாலைகளை உருவாக்குதல் மற்றும் அவற்றிற்கு அனுசரணையளித்தல் ஓளடத விற்பனை தொடர்பாக இலங்கையிலும் வெளிநாடுகளிலும் ஆராய்ச்சி நடவடிக்கைகளை ஆரம்பித்தல் மற்றும் ஓளடதங்கள் சம்பந்தமாக தற்போதுள்ள வர்த்தக அடையாளம் மற்றும் பேடன்ட் உரிமைகளைப் பெறுதல் போன்ற பிரதான நோக்கங்களை நிறைவேற்ற நடவடிக்கை எடுக்கப்படவில்லை.

(ஆ) மீளாய்வாண்டிற்கெனத் தயாரிக்கப்பட்ட செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தில் உள்ளடக்கப்பட்ட பின்வரும் நடவடிக்கைகளை நிறைவேற்றுவதற்குக் கூட்டுத்தாபனம் தவறியிருந்தது.

- (i) கையிருப்புக் குறைவு மட்டத்தை 5 சதவீதம் வரையிலான குறைந்த மட்டமாக்குதல்.
- (ii) தெரிவு செய்யப்பட்டதொரு மருந்து தொடர்பாக மருத்துவ வழங்கற் பிரிவையும் அரசு மருத்தாக்கற் கூட்டுத்தாபனத்திற்கு வழங்குகின்ற வழங்குனர்களையும் ஒன்றிணைத்தல்.
- (iii) ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறையை அபிவிருத்தி செய்தல், இடமாற்றம் சம்பந்தமான கொள்கையைத் தயாரித்தலும் அமுல்படுத்தலும்.

- (iv) செயலாற்றலின் அடிப்படையிலான ஊக்குவிப்புப் படி நடைமுறையை அமுல்படுத்தல்.
- (v) ஊழியர் துயர் தொடர்பானதொரு கைநூலைப் பிரசுரித்தல்
- (vi) கூட்டுத்தாபனத்தின் சகல செயற்பாட்டுப் பிரிவுகளையும் ஒருங்கிணைப்பதற்காக முயற்சிகளைத் திட்டமிடும் முறைமையை (Enterprises Recourses Planning System) அமுல்படுத்தல்.
- (vii) திட்டமிடல் பிரிவு ஒன்றை ஸ்தாபித்தல்

4.2 செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) போதிய கால அவகாசத்துடன் கட்டளைகள் பெறப்படாமை மற்றும் அடிக்கடி கட்டளைகளில் உள்ள அளவை அதிகரித்தல் போன்ற பிரச்சினைகள் தொடர்பாக மருந்து வழங்கற் பிரிவுடன் கலந்தாலோசித்துத் தீர்வை எட்டுவதற்கான நடவடிக்கையை எடுக்காமை, ஓளடதங்களது மாதிரிகளைக் குறித்த காலத்திற்குள் பெறுவதற்குக் கப்பலில் ஏற்றுவதற்கு முன்னர் மாதிரிப் பரிசோதனைகளைக் குறித்த காலத்திற்குள் பெறுவதற்கும் போதிய நடவடிக்கை மேற்கொள்ளாமை, தேசிய ஓளடதக் கட்டுப்பாட்டு அதிகாரசபையின் சான்றிதழ் இல்லாத ஓளடதங்களை இறக்குமதி செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுத்தமை மற்றும் பொருட் கொள்வனவு நடைமுறைகளின்போது உருவாகும் பல்வேறு சிக்கல்கள் சம்பந்தமாக ஏற்படும் கால விரயத்தைக் குறைப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்காமை போன்ற காரணங்களால் மருத்துவ வழங்கற் பிரிவு கட்டளை வழங்கியிருந்த ஓளடதங்களில் குறிப்பிடத்தக்க அளவிலானவையைக் குறித்த காலத்திற்குள் வழங்குவதற்குக் கூட்டுத்தாபனம் தவறியிருந்தது. கூட்டுத்தாபனம் கணக்காய்விற்கு அளித்த தகவல்களின் பிரகாரம் 2013 ஆம் ஆண்டின்போது கட்டளைகள் வழங்கப்பட்ட 672 வகை மருத்துகளில் 360 விடயங்கள் மற்றும் 2014 ஆம் ஆண்டில் கட்டளைகள் வழங்கப்பட்ட 610 மருத்து வகைகளில் 103 விடயங்கள் ஆகியவற்றை வழங்கத் தவறியிருந்ததுடன், மீளாய்வாண்டிற்காகப் பெறப்பட்ட கட்டளைகள் மற்றும் வழங்கல் தொடர்பான விபரம் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்படவுமில்லை.
- (ஆ) கப்பலில் ஏற்றப்படுவதற்கு முன்னர் மாதிரிகளைப் பரிசீலனை செய்வது மற்றும் பொதிகள் தொடர்பாக தெளிவுபடுத்திக் கொள்ளுதல் (Pack Clarification) என்பன தாமதமடைந்ததால் நாணயக் கடிதத்தைத் திறப்பதற்குத் தாமதம் ஏற்படுதல், நாணயக் கடிதத்தை மீளாய்வு செய்யவேண்டியேற்படுதல், கட்டளைகள் அல்லது இன்டென்ட் வழங்குவதற்குத் தாமதமாகுதல் போன்ற காரணங்களால் கையிருப்புக் குறைவு ஏற்படப் பிரதான காரணிகளாக அமைந்தன. எனினும், அவ்வாறான தாமதங்களைக் குறைத்துக் கொள்வதற்காகப் போதியளவு கவனம் செலுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. மீளாய்வாண்டின்போது கையிருப்புக் குறைவு ஏற்பட்ட 10 சந்தர்ப்பங்களில் இறக்குமதி விலைக்குப் பார்க்கிலும் கூடுதலாக ரூபா 28,956,276 செலவிடப்பட்டு உள்ளூரில் ஓளடதங்கள் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தன.
- (இ) கூறு விலைகளைச் சமர்ப்பிக்கும்போது, மாதிரிகளைப் பரிசீலிப்பதற்காக அனுப்பப்படும் ஓளடதங்கள் பரிசீலனையின் பின்னர் அழிக்கப்பட வேண்டும். எனினும், அழிக்கப்படுவதற்கான அங்கீகாரம் வழங்கப்பட்டு 1 முதல் 3 ஆண்டுகாலமாகியும் 48 மாதிரிகள் அழிக்கப்படாது களஞ்சியங்களில் வைக்கப்பட்டிருந்தன.

- (ஈ) 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான வழியிலுள்ள கையிருப்புக் கணக்கின் காலப்பகுப்பாய்வின் பிரகாரம், ரூபா 175,929,700 கிரயமுடைய கையிருப்பு ஆறு மாதத்திற்கு மேற்பட்ட காலமாகவும் ரூபா 5,544,669 கிரயமுடைய கையிருப்பு 1 ஆண்டுக்கு மேலாகவும் வழியிலுள்ள கையிருப்பாக இருந்து வந்தமை உறுதி செய்யப்பட்டது. மருத்துவ வழங்கற் பிரிவினால் பொறுப்பேற்கப்படாத கையிருப்பு நெடுங்காலமாக வழியிலுள்ள கையிருப்பாக இருந்தபோதும், கையிருப்பு பொறுப்பேற்கப்படாததற்கான காரணத்தைக் கண்டறிந்து தீர்வு காண்பதற்கு தவறியிருந்தது.
- (உ) கூட்டுத்தாபன விற்பனைக்காகக் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட ஓளடதங்களில் 2015 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியளவில் ரூபா 141,420,110 பெறுமதியான ஓளடதங்கள் விற்பனை செய்ய முடியாத நிலையில் இருந்தன. எனினும், பௌதீகப் பரிசோதனை அறிக்கையின் பிரகாரம் அக்கையிருப்பின் கிரயம் ரூபா 99,436,700 மாத்திரமே ஆகியமையால் ரூபா 41,983,410 வேறுபாடு நிலவியது. இவ்வேறுபாட்டில் ரூபா 5,906,462 தொடர்பான விளக்கமளித்தல் கணக்காய்வுக்குக் கிடைத்திருந்தபோதும், மேலும் ரூபா 36,076,948 வேறுபாட்டிற்கான காரணம் சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை. இதற்கமைய, பழுதடைந்த கையிருப்பு பெளதீக ரீதியில் காணப்படாமையால் விற்பனைக்கு அருகதையற்ற கையிருப்பு மீண்டும் சந்தைக்கு வழங்கப்படுவதற்கான சாத்தியம் இருப்பதுடன், அதன் மூலம் தரமற்ற ஓளடதங்கள் நுகர்வோரைச் சென்றடையும் வாய்ப்புள்ளமையும் அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ஊ) மீளாய்வாண்டின்போது செயற்பாட்டில் இருந்த 32 ஓசசலக்களில் 17 நட்டத்தில் இயங்கியதுடன் மொத்த நட்டம் ரூபா 26,618,559 ஆகும். எனினும், அவிசாவளை, அம்பாறை, அம்பாந்தோட்டை, யாழ்ப்பாணம், பிலியந்தல ஆகிய இடங்களில் உள்ள 5 ஓசசலக்கள் 2012 முதல் மீளாய்வாண்டு வரை தொடர்ச்சியாக நட்டத்தில் இயங்கின. மீளாய்வாண்டின் மொத்த நட்டத்தில் 47 சதவீதம் இவ்வைந்து ஓசசலக்களால் ஏற்பட்டதாகும்.
- (எ) மருத்துவ வழங்கல் பிரிவு கொடுப்பனவு செய்ய மறுத்திருந்த தரமற்ற, பழுதடைந்த, குறைவுள்ள ஓளடதங்களுக்காக வழங்குநர்களிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டிய ரூபா 692,818,791 அறவிடப்படுவதற்கான போதிய நடவடிக்கை 2015 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியளவிலும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொள்ளப்படவில்லை.

4.3 கொள்வனவு நடைமுறை

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) கூறு விலையைச் சமர்ப்பித்திருந்த ஒரேயொரு வழங்குநரிடமிருந்து ரூபா 22,130,460 மொத்தக் கிரயமுடைய 275,000 போத்தல் Erithromycinthylsuccinate Oral Suspension ஓளடதம் மருத்துவ வழங்குநர் பிரிவிற்கென 2011 ஆம் ஆண்டில் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தது. எனினும், கூறு விலையைத் திறக்கும் நடவடிக்கைகள் வெளிப்படையாக அமைந்தமையை உறுதி செய்வதற்கான ஆவணச் சான்று இருக்கவில்லை. மேலும், கூறு விலையுடன் மாதிரி சமர்ப்பிக்கப்படாமை, 2006 ஆம் ஆண்டில் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட ஓளடதம் ஒன்று தரமற்றதாக இருந்தமை மற்றும் பயனுள்ள போட்டியுடனான தன்மை அற்றிருந்தமை போன்ற காரணங்களால் கூறு விலையை ஏற்க மறுப்பதற்கான வாய்ப்பிருந்தது. எனினும், அதன் பொருட்டு 2005 ஆம் ஆண்டின் பின்னர் இந்த வழங்குநருக்கு எதிராக எதுவித புகாரும் கிடைக்கவில்லை எனத்தவறான கூற்றை வழங்கி இந்த ஓளடதத்தையே கொள்வனவு செய்வதற்குத் தீர்மானிக்கப்பட்டது. பாவனைக் காலம் 2 ஆண்டுகள் எனக் குறிப்பிடப்பட்ட 123,393 போத்தல் ஓளடதம் கொள்வனவு செய்யப்பட்டு ஏறக் குறைய ஓராண்டு காலத்தினுள் அவை தரமற்ற நிலையை அடைந்திருந்தன.

(ஆ) மீளாய்வாண்டின்போது விற்பனை முகவர்களது மாநாட்டிற்கு ரூபா 2,837,103 செலவிடப்பட்டிருந்தது. எனினும், அங்கீகரிக்கப்பட்ட விரிவான வரவு, செலவுத்திட்டம் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை. மேலும், கூறு விலைகள் கோரப்படாது விழா மண்டபம் மற்றும் உணவு என்பவற்றிற்கு ரூபா 1,097,672 செலவிடப்பட்டிருந்தது. அதற்குப் புறம்பாக, பணி முகாமைத்துவத்தில் (Event Management) உள்ளடங்கும் ஒளியமைப்பு, புகைப்படம் எடுத்தல், சங்கீதம், நடனம் வரவேற்புப் பத்திரங்களை அச்சிடல் என்பன ஒரு விடயமாகக் கருதப்பட்டு கூறு விலைகள் கோரப்பட்டிருந்தன. செலவிடப்பட்ட மொத்தத் தொகை ரூபா 1,200,000 ஆகும். இதனால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டில் அச்செலவினம் ரூபா 756,880 அல்லது 171 சதவீதத்தால் அதிகரித்திருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

4.4 இனங்காணப்பட்ட நட்டங்கள்

2013 மற்றும் 2014 ஆம் ஆண்டுகளில் காப்புறுதி பெறப்படாமல் பயணஞ் செய்த ரூபா 22,190,387 கிரயமுடைய ஓடாதக் கப்பல் தீப்பற்றியமையால் அழிவுக்குள்ளாகியது. அந்த நட்டத்தை பதிப்பாய்வு செய்வதற்குச் செலவாகிய ரூபா 5,687,874 நட்டத்துடன் மொத்த நட்டம் ரூபா 27,878,261 ஆகும்.

4.5 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

2015 திசம்பர் 31 ஆந் திகதியளவில் 32 பதவி நிலைப் பதவிகள், 82 பதவி நிலை அல்லாத பதவிகள், 20 சிற்றாழியர் பதவிகள் என்பன வெற்றிடமாக இருந்தன. எனினும், 27 பதவிநிலைப் பதவிகள், 22 பதவிநிலை அல்லாத பதவிகள் மற்றும் 01 சிற்றாழியர் பதவி என்பவற்றிற்கு அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியிலும் கூடுதலாக 44 பேர் நிரந்தரமாகவும் 06 பேர் ஒப்பந்த அடிப்படையிலும் ஆட்சேர்க்கப்பட்டிருந்தனர்.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 கொள்வனவுத் திட்டம்

மருத்துவ வழங்கற் பிரிவிலிருந்து பெறப்படும் கட்டளைகளுக்குத் தயாரிக்கப்படும் பொருட் கொள்வனவுத் திட்டத்திற்காக கொள்வனவு நாட்காட்டி தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. கூட்டுத்தாபன விற்பனைக்காக கொள்வனவு செய்யப்படும் மருந்து வழங்கல்கள் மற்றும் ஏனைய சொத்துக்கள் என்பவற்றைக் கொள்வனவு செய்வது தொடர்பாகக் கொள்வனவுத் திட்டமும் கொள்வனவு நாட் காட்டியும் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.2 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

மீளாய்வாண்டிற்கெனத் தயாரிக்கப்பட்ட திருத்தஞ் செய்யப்பட்ட பாதீட்டுக்கமைய 66 ஓட்டு மொத்தச் செலவின விடயங்களில் 26 செலவின விடயங்களது மதிப்பிடப்பட்ட செலவினத்திற்கும் உள்ளவாறான செலவினத்துக்குமிடையே 35 முதல் 515 சதவீதம் வரையிலான வேறுபாடுகள் அவதானிக்கப்பட்டமையால் பாதீடானது ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுச் சாதனமாகப் பயன்படுத்தப்படவில்லை என அவதானிக்கப்பட்டது.

5.3 சுற்றாடல் மற்றும் சமூகம் பொறுப்பை நிறைவேற்றுதல்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) விற்பனைக்கு அல்லது மருத்துவ வழங்கற் பிரிவிற்காக கொள்வனவு செய்யப்படும் ஓடாதங்கள் மற்றும் சத்திர சிகிச்சைப் பொருட்களை வழங்குவதற்கு முன்னர் அவை தரப் பரிசோதனைக்கு உட்படுத்தப்பட வேண்டும். எனினும், கணக்காய்வுத்

தெரிவுச் செவ்வைக்குத் தெரிவு செய்யப்பட்ட 274 பொருட்களில் 69 பொருட்கள் வழங்கப்பட்டதன் பின்னர் பரிசீலனைக்கு உட்படுத்தப்பட்டிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது. மீளாய்வாண்டின்போது வழங்கப்பட்ட ரூபா 13,484,980 கிரயமுடைய ஓளடதங்கள் தரமற்றனவென்றும் அந்த ஓளடதங்களை நோயாளிகளுக்கு வழங்கியுள்ளமையும் இனங்காணப்பட்டிருந்தது. இவ்வாறானதொரு நிலைமையில் தரமற்ற ஓளடதம் நுகர்வுக்காக நோயாளியைச் சென்றடையும் ஆபத்திருப்பது அவதானிக்கப்பட்டது.

(ஆ) மீளாய்வாண்டின்போது 17 சந்தர்ப்பங்களில் தரக் குறைவானதும் காலவதியாகியதுமான ஏறக்குறைய ரூபா 237,650 கிரயமுடைய ஓளடதக் கையிருப்பு நன்கொடையாக அரசாங்க மருத்துவ மனைகள், மருத்துவ சிகிச்சைக் கூடங்கள், பாடசாலைகள் மற்றும் இராணுவ நிறுவனங்களுக்கு வழங்கப்பட்டிருந்தன.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின்போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் கூட்டுத்தாபனத்தின் தலைவருக்கு அவ்வப்போது அறிவிக்கப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகளில் விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள்

அவதானிப்பு

(அ) கையிருப்புக் கட்டுப்பாடு

கையிருப்பு குறைவு மற்றும் மேலதிகம் என்பவற்றைக் குறைப்பதற்கான நடவடிக்கை எடுக்காமை மற்றும் பின் அட்டைகளில் குறிப்பிடப்பட்ட கையிருப்புக்கும் கணனி முறைமையில் காணப்படும் கையிருப்புக்குமிடையே வேறுபாடுகளை இனங்கண்டு சீராக்கல் செய்யாமை.

(ஆ) நிதிக் கட்டுப்பாடு

வரவுப் பத்திரத் தொகையைச் சேகரிப்பது செயற்திறனுடன் இல்லாமை.

(இ) விற்பனை முகாமைத்துவம்

நட்டத்திற்கான காரணத்தை விசாரித்தறிந்து அவற்றைக் குறைப்பதற்குப் போதிய நடவடிக்கை எடுக்காமை