

அரசு அபிவிருத்தி மற்றும் நிர்மாணக் கூட்டுத்தாபனம் - 2015

அரசு அபிவிருத்தி மற்றும் நிர்மாணக் கூட்டுத்தாபனத்தின் (எஸ்டி&சீ) 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான விரிவான வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2015 திசம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1957 இன் 49 ஆம் இலக்க அரசு கைத்தொழில் கூட்டுத்தாபன அதிகாரச்சட்டத்தின் 29(2) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் கூட்டுத்தாபனத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு ஒத்தாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏ 1000-1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் கூட்டுத்தாபனத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி கூட்டுத்தாபனத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கப்படுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து அரசு அபிவிருத்தி மற்றும் நிர்மாணக் கூட்டுத்தாபனத்தின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுடன் இணங்குதல் (எல்கேஏஎஸ்/ எஸ்எல்எவ்ஆர்எஸ்)

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) எல்கேஏஎஸ் 01 - நிதிக்கூற்றுக்களைச் சமர்ப்பித்தல்

ரூபா 39,802,226 மற்றும் ரூபா 1,384,951 தொகையான முறையே நிர்மாண கட்டப்பட்டோர்கள் மற்றும் சம்பளங்கள் மற்றும் கூலிகள் முற்பணக் கணக்கு என்பவற்றிலுள்ள வழமைக்குமாறான செலவு மீதிகள் அதன் வரவு மீதிகளிற்கு எதிராக தீர்ப்பளவு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் வாடிக்கையாளர்களிடமிருந்து பெறப்பட்ட வேலை ஆரம்பிப்பு முற்பணத்திலுள்ள ரூபா 84,429,049 வழமைக்கு மாறான வரவு மீதி நியமத்திலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு முரணாக 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான அதன் செலவு மீதிக்கெதிராக தீர்ப்பளவு செய்யப்பட்டிருந்தது. ஆகையால், 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்றில் காட்டப்பட்ட நடைமுறைப் பொறுப்புக்கள் மற்றும் நடைமுறைச் சொத்துக்கள் அதே தொகைகளால் குறைத்துக் காட்டப்பட்டிருந்தன.

(ஆ) எல்கேஏஎஸ் 08 – கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள், கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளிலுள்ள மாற்றங்கள் மற்றும் தவறுகள்

கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளில் குறிப்பிடப்பட்டவாறு நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்களின் ஆயுட்காலம் வருடாந்தம் மீளாய்வு செய்யப்பட்டிருக்காததால் ரூபா 331,051,319 கிரயமான நிலையான சொத்துக்களின் 1,440 உருப்படிகள் முழுமையாக பெறுமானத்தேய்விடப்பட்ட போதிலும் அவை மேலும் பயன்படுத்தப்பட்டுக்கொண்டிருந்தன.

(இ) எஸ்எல்எவ்ஆர்எஸ் 10 – ஒருங்கிணைந்த நிதிக்கூற்றுக்கள்

வரையறுக்கப்பட்ட டெவ்கோசோவா (Devcoshowa) (தனியார்) கம்பனி கூட்டுத்தாபனத்தின் துணைக்கம்பனியாக முழுமையாக சொந்தமாக்கப்பட்டுள்ள

போதிலும் கூட்டுத்தாபனத்தால் ஒருங்கிணைந்த நிதிக்கூற்றுக்கள் ஒருபோதும் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) எல்கேஏஎஸ் 11 – நிர்மாண ஒப்பந்தங்கள்

நியமத்தின் 12 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம், ஒப்பந்தத்தை பூர்த்திசெய்வதில் ஒப்பந்ததாரரால் மேல்கை செய்யப்பட்ட தாமதங்களிலிருந்து ஏற்படுகின்ற தண்டப்பணங்களின் விளைவாக ஒப்பந்த வருமானத்தொகை குறைவடையலாம். பெறப்பட்ட தகவலின் பிரகாரம், காலத்திற்கு காலம் கூட்டுத்தாபனத்திற்கு (ஒப்பந்தகாரர்) மேற்கொள்ளப்பட்ட கொடுப்பனவுகளிலிருந்து ரூபா 117,672,342 தொகையான தாமதக் கட்டணங்களை இரண்டு வாடிக்கையாளர்கள் கழித்திருந்தனர். எவ்வாறாயினும், அந்த தொகையானது பெறுவதற்கான துணைச் சான்றை கொண்டிராமல் பெறவேண்டியவையாக கணக்கிடப்பட்டிருந்தது. மேலும், மீளாய்வாண்டின் போது செயற்பாட்டிலிருக்காத முன்னைய ஆண்டுகளின் போது பூர்த்திசெய்யப்பட்டு கையளிக்கப்பட்ட செயற்திட்டங்களுடன் தொடர்புபட்ட ரூபா 87,587,852 தாமதக் கட்டணங்கள் மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களில் பெறவேண்டியவைகளாக காட்டப்பட்டிருந்தன. அத்தகைய தாமதக் கட்டணங்களை பெறவேண்டியவைகளாக கணக்கிடுவது புத்திசாதுரியமானதன்று என கணக்காய்வில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருந்தது.

(உ) எல்கேஏஎஸ் 16 – ஆதனம், பொறி மற்றும் உபகரணம்

ஆதனம், பொறி மற்றும் உபகரண உருப்படி மீள்பெறுமதியிடப்படுகின்ற போதிலும் சொத்துக்களுக்குரிய ஆதனம், பொறி மற்றும் உபகரணத்தின் முழு வகுப்புக்களும் மீள்பெறுமதியிடப்பட வேண்டும். இருந்த போதிலும், பொருளாதார அபிவிருத்தி அமைச்சிடமிருந்து பெறப்பட்ட 86 இயந்திரங்கள் மற்றும் மோட்டார் வாகனங்கள் மாத்திரம் மீளாய்வாண்டின் போது மீள்பெறுமதியிடப்பட்டிருந்தன. மேலும், சுயாதீனமான மதிப்பீட்டாளர் அத்தகைய சொத்துக்களின் மீள்பெறுமதியிடல் செயன்முறையில் ஈடுபடுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

- (அ) மீளாய்வாண்டின் செயற்பாடுகளிலிருந்து எழுந்திராத 04 செயற்திட்டங்களுடன் தொடர்புடைய ரூபா 5,522,844 நட்டம் மற்றும் ஏனைய 04 செயற்திட்டங்களுடன் தொடர்புடைய ரூபா 18,886,039 இலாபம் என்பன அக்காலப்பகுதிகளிற்கு கணக்கீடு செய்யப்படாமல் மீளாய்வாண்டின் இலாபத்திற்கு சீராக்கம் செய்யப்பட்டிருந்தன.
- (ஆ) ரூபா 889,623 மற்றும் ரூபா 1,040,750 தொகை என்பன முன்னைய ஆண்டு தவறுகளை சரிசெய்யும் வகையில் அக்காலப்பகுதிகளிற்கு சீராக்கம் செய்யப்படாமல் முறையே வட்டி வருமானத்திற்கும் மீளாய்வாண்டிற்கான நடைமுறையிலுள்ள செயற்திட்டம் மீதான வருமானத்திற்கும் வரவு வைக்கப்பட்டிருந்த அதேநேரம் ரூபா 394,934 தொகை பெறுமானத்தேய்விற்கு செலவு வைக்கப்பட்டிருந்தது.
- (இ) சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், ஆதனம், பொறி மற்றும் உபகரணத்தின் கொண்டுசெல்லும் தொகை ரூபா 1,483,744,618 ஆக இருந்தது. எவ்வாறாயினும், பிற்போடப்பட்ட வரி பொறுப்பின் கணிப்பீட்டிற்காக ஆதனம், பொறி மற்றும் உபகரணத்தின் கொண்டுசெல்லும் தொகையாக ரூபா 1,475,722,733 தொகை எடுக்கப்பட்டிருந்தது. எனவே, மீளாய்வாண்டிற்கான வருமானவரிச் செலவினம் மற்றும் பிற்போடப்பட்ட வரிப் பொறுப்பு என்பன ரூபா 962,626 ஆல் முறையே அதிகரித்தும் குறைத்தும் காட்டப்பட்டிருந்தன.
- (ஈ) இயந்திரங்கள் மற்றும் உபகரணத்தின் திருத்தம் மற்றும் பராமரிப்பு தொடர்பாக ஏற்பட்ட ரூபா 413,537 செலவினம் 2011 இல் எரிபொருள் வைப்புக் கணக்கிற்கு தவறுதலாக வரவு

வைக்கப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், மீளாய்வாண்டிலும் கணக்குகளிற்கு சீராக்கம் செய்வதற்கான படிமுறைகள் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (உ) மீளாய்வாண்டின் இறுதியிலுள்ளவாறு செலுத்த வேண்டிய ரூபா 7,588,898 கூட்டுத்தொகையான பொருளாதார சேவைக் கட்டணங்கள் (ஈஎஸ்சீ) மற்றும் அவற்றின் மீதான மிகைக் கட்டணங்கள் என்பன நிதிக்கூற்றுக்களிற்கு எடுத்துவரப்பட்டிருக்கவில்லை. எனவே, செலுத்த வேண்டிய ஈஎஸ்சீ மீதி மற்றும் மிகைக் கட்டணங்கள் அதே தொகையால் குறைத்துக் காட்டப்பட்டிருந்தன.
- (ஊ) 2014 மற்றும் 2015 ஆம் ஆண்டுகளின் போது பெறப்பட்ட மதிப்பீட்டு அறிவித்தல்களின் பிரகாரம், ரூபா 103,142,189 தொகை மீளாய்வாண்டின் இறுதியிலுள்ளவாறு பெறுமதி சேர் வரி (வற்) மீதான மிகைக் கட்டணங்களாக செலுத்தப்பட வேண்டியிருந்தன. எவ்வாறாயினும், ரூபா 22,794,701 தொகை மாத்திரம் நிதிக்கூற்றுக்களில் வற் மீதான மிகைக் கட்டணங்களாக கொடுக்கப்பட்டிருந்தன. மேலும், ரூபா 570,828 தொகையான தேசத்தைக் கட்டியெழுப்பும் வரி (என்பீர்) மீதான மிகைக் கட்டணங்கள் மீளாய்வாண்டின் இறுதியிலுள்ளவாறு கணக்குகளிற்கு எடுத்துவரப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.3 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்ட மீதிகளை உரிய பட்டியல்களின் நேரொத்த மீதிகளுடன் ஒப்பிடும் போது ரூபா 400,102,193 வேறுபாடுகள் அவதானிக்கப்பட்டன. விபரங்கள் கீழே காட்டப்படுகின்றன.

விடயம்	நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் மீதி	பட்டியலின் பிரகாரம் மீதி	வேறுபாடு
	ரூபா.	ரூபா.	ரூபா.
நடைமுறையிலுள்ள செயற்திட்டங்கள் மீதான இலாபம்	480,533,750	492,279,452	11,745,702
வாடிக்கையாளரிடமிருந்து பெறவேண்டியது	1,134,453,828	1,328,932,384	194,478,556
வாடிக்கையாளருக்குச் செலுத்த வேண்டியது	-	189,188,280	189,188,280
நிலையான சொத்துக்களின் அகற்றல் மீதான இலாபம்	766,008	576,794	(189,214)
மெதுவாக நகரும் மற்றும் நகர்வற்ற இருப்புக்களிற்கான ஏற்பாடு	9,564,564	9,663,455	98,891
கேள்வி வைப்புக்கள் (மீளளிக்கக்கூடியது)	199,875	100,000	(99,875)
மீளளிக்கத்தக்க வைப்புக்கள்	371,909	484,799	112,890
பெறுமதி சேர் வரிகள்	561,051,351	556,862,566	(4,188,785)
மொத்தம்	2,186,941,285	2,578,087,730	400,102,193

2.2.4 கணக்காய்விற்கான சான்றின்மை

கீழே காட்டப்பட்டுள்ள ரூபா 173,495,156 பெறுமதியான கணக்கு விடயம் ஒவ்வொன்றிற்கும் எதிரே சுட்டிக்காட்டப்பட்ட பின்வரும் சான்று கணக்காய்விற்காக சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

கணக்கு விடயம்	தொகை ரூபா	கிடைக்கப்பெறாத சான்று
(i) கடன்பட்டோர்கள் – போக்குவரத்து விளக்கு முறைமை	9,058,685	பட்டியல்கள் மற்றும் வயதுப் பகுப்பாய்வு
(ii) முற்கொடுப்பனவுகள்	58,530	பட்டியல்கள் மற்றும் வயதுப் பகுப்பாய்வு
(iii) கடன்கள் மற்றும் முற்பணங்கள்	1,829,736	பட்டியல்கள் மற்றும் வயதுப் பகுப்பாய்வு
(iv) முற்பணங்கள்		பட்டியல்கள் மற்றும் வயதுப் பகுப்பாய்வு
• கொள்வனவு முற்பணம்	326,520	பட்டியல்கள் மற்றும் வயதுப் பகுப்பாய்வு
• நானாவித முற்பணம்	6,651,193	பட்டியல்கள் மற்றும் வயதுப் பகுப்பாய்வு
(v) பொறி மற்றும் இயந்திரங்கள் மற்றும் மோட்டார் வாகனங்களின் மீள்மதிப்பீட்டுத் தொகைகள்	116,936,543	சான்றுறுதிப்படுத்தப்பட்ட அறிக்கை மீள்மதிப்பீட்டு
(vi) பிடித்துவைத்தல் வரி	38,633,949	பிடித்துவைத்தல் வரிச் சான்றிதழ்களின் பிரதிகள்
	----- 173,495,156 =====	

2.2.5 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்தவேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) நிர்மாணப் பிரிவுடன் தொடர்புடைய வியாபாரக் கடன்பட்டோர் மீதிகளில், ரூபா 12,121,011 தொகையானது 07 ஆண்டுகளை விட பழமைவாய்ந்த குக்குளேகங்க செயற்திட்டத்திலிருந்து நிலுவையாகவுள்ளதை பிரதிநிதித்துவப்படுத்துவதுடன் ரூபா 13,537,401 தொகை (குக்குளேகங்க செயற்திட்டம் மற்றும் போக்குவரத்து விளக்கு முறைமையின் கடன்பட்டோர் தவிர்ந்த) 03 ஆண்டுகளை விட பழமைவாய்ந்த கடன்பட்டோர்களை பிரதிநிதித்துவப்படுத்தியிருந்தது. எவ்வாறாயினும், மேற்குறிப்பிட்ட பெறவேண்டிய மீதிகளை அறவிடுவதற்கு முறையான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) உரிய வாடிக்கையாளர்களிற்கு விலைப்பட்டியல்களை வழங்குவது தொடர்பில் போக்குவரத்து விளக்கு முறைமை பிரிவில் குறிப்பிடத்தக்களவு காலதாமதம் அவதானிக்கப்பட்டது. ஆகையால், போக்குவரத்து விளக்கு முறைமையிலுள்ள ரூபா 65,699,518 கடன்பட்டோர் மீதியில் சான்றுறுதிப்படுத்தப்படாத விலைப்பட்டியல்கள்

ரூபா 46,735,259 ஆக இருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது பூர்த்திசெய்யப்பட்ட 19 செயற்திட்டங்களில் 17 செயற்திட்டங்களிற்கான விலைப்பட்டியல்கள் மீளாய்வாண்டின் பின்னர் உரிய வாடிக்கையாளர்களிற்கு அனுப்பப்படவில்லை. மேற்குறிப்பிட்ட கடன்பட்டோர் மீதியில், ரூபா 9,058,685 தொகை 07 வருடங்களிற்கு மேற்பட்ட காலப்பகுதியில் நிலுவையாக இருந்தன.

- (இ) நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்ட ரூபா 27,342,601 தொகையான கொங்கிரீட் நிலையக் கடன்பட்டோர்கள் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு 03 ஆண்டுகளிற்கு மேலாக நிலுவையாக இருந்தன.
- (ஈ) கூட்டுத்தாபனக் கட்டிடம் 2015 பெப்ரவரி 01 இலிருந்து 2017 சனவரி 31 வரையான இரண்டு ஆண்டுகள் காலப்பகுதிக்கு தனியார் கம்பனியொன்றிற்கு ரூபா 1.2 மில்லியன் மாதாந்த வாடகைக்கு வழங்கப்பட்டிருந்தது. குத்தகை உடன்படிக்கையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம், ஒவ்வொரு மாதத்தின் 10 ஆம் திகதி அல்லது அதற்கு முன்னர் வாடகை செலுத்தப்பட வேண்டியிருந்தது. எவ்வாறாயினும், கூட்டுத்தாபனம் மீளாய்வாண்டின் இறுதியிலுள்ளவாறு கம்பனியிடமிருந்து பெறவேண்டிய ரூபா 8,888,880 வாடகையை சேகரிப்பதற்கு தவறியிருந்தது.
- (உ) தலைமை அலுவலகத்தால் வழங்கப்பட்ட ரூபா 559,739 கொள்வனவு முற்பணங்களில் ரூபா 305,608 தொகை 06 வருடங்களை விட பழையமானதாக இருந்தது. வழங்கப்பட்ட முற்பண விபரங்கள் கிடைக்கப்பெறாததிலிருந்து இந்த முற்பணங்களின் அறவிடும் தன்மை சந்தேகத்திற்கிடமானதாகவுள்ளது.
- (ஊ) வாடிக்கையாளர்களிடமிருந்து பெறப்பட்ட ரூபா 385,069,709 வேலை ஆரம்பிப்பு முற்பணங்களில் ரூபா 36,334,186 தொகை 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு தீர்ப்பனவு செய்யப்படாமல் மூன்று வருடங்களிற்கு மேலாக காணப்பட்டது. அவற்றில் ரூபா 14,648,421 அவர்களிற்கு தீர்ப்பனவு செய்வதற்கு நடவடிக்கையெதுவும் எடுக்கப்படாமல் 05 ஆண்டுகளிற்கு மேலாக கணக்குகளில் காணப்பட்டது.
- (எ) நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்ட ரூபா 535,993,321 செலுத்த வேண்டிய நிர்மாண நிறுத்திவைத்தல் பணத்தில் ரூபா 240,316,537 தொகை மூன்று ஆண்டுகளிற்கு மேலாக நிலுவையாக இருந்தது. அவற்றில் ரூபா 93,467,064 தொகை 35 பூர்த்திசெய்யப்பட்ட செயற்திட்டங்களை உள்ளடக்கி 05 ஆண்டுகளிற்கு மேற்பட்ட காலப்பகுதியில் நிலுவையாக இருந்தன.
- (ஏ) பெறுமதி சேர் வரி (வற்) மீதான ரூபா 22,794,701 தண்டப்பணம் உள்ளடங்கலாக பெறுமதி சேர் வரியாக நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்ட ரூபா 561,051,351 தொகை மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் கூட்டுத்தாபனத்தால் செலுத்தப்பட வேண்டியிருந்தது. அவற்றை தீர்ப்பனவு செய்வதற்கோ அல்லது விட்டுவிடுவதற்கோ நடவடிக்கையெதுவும் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

கணக்காய்வின் போது பின்வரும் இணங்காமைச் சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்கள் என்பவற்றுடனான தொடர்பு

இணங்காமை

(அ) 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 8(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 2003 யூன் 02 இன் பிஈடி/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் திணைக்களச் சுற்றறிக்கையின் 5.2.4 ஆம் பிரிவு

வரையு பாதிட்டிற்கான பணிப்பாளர் சபை அங்கீகாரம் அடுத்த நிதியாண்டின் 03 மாதங்களிற்கு முன்னர் பெறப்பட வேண்டும். எவ்வாறாயினும், மீளாய்வாண்டிற்கான வரையு பாதிட்டிற்கான அங்கீகாரம் மீளாய்வாண்டில் பத்து மாதங்கள் கடந்த பின்னர் 2015 ஒக்தோபர் 06 இலேயே பெறப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 2006 இன் 10 ஆம் இலக்க உள்நாட்டு இறைவரி அதிகாரச்சட்டத்தின் 114(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 2003 யூன் 02 இன் பிஈடி/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 8.7 ஆம் பிரிவு

கூட்டுத்தாபனம் ரூபா 1,766,606 தொகையை அதன் ஊழியர்களின் சம்பளங்களிலிருந்து கழிக்காமல் ஊழியர்களிற்கு மேற்கொள்ளப்பட்ட சம்பளக் கொடுப்பனவுகள் சார்பாக உழைக்கும் போதே செலுத்தும் (பிஏவைஈ) வரியாக செலுத்தியிருந்தது.

(இ) 2003 யூன் 02 இன் பிஈடி/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் திணைக்களச் சுற்றறிக்கையின் 8.8 ஆம் பிரிவு

செலவின எல்லைகளை குறிப்பிட்டு நிதி அதிகார கையளிப்பிற்காக சபையின் அங்கீகாரம் பெறப்பட வேண்டும். அத்தகைய கையளிக்கப்பட்ட அதிகார எல்லைகளிற்கு வெளியே ஏற்பட்ட அல்லது செலுத்தப்பட்ட செலவினங்கள் அங்கீகரிக்கப்பட முடியாது. மேலும் அத்தகைய அதிகாரக் கையளிப்பு ஒவ்வொரு வருட ஆரம்பத்திலும் சபையால் நாளதுவரையாக்கப்பட்டு அங்கீகரிக்கப்பட வேண்டும். எவ்வாறாயினும் கூட்டுத்தாபனம் அந்த தேவைப்பாடுகளுடன் இணங்கியிருக்கவில்லை.

(ஈ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப்பிரமாணங்கள் - நிதிப்பிரமாணம் 395

வங்கிக் கணக்கிணக்கக் கூற்றுக்களை தயாரிப்பதில் 24 நாட்கள் தொடக்கம் 146 நாட்கள் வரையான வீச்சில் குறிப்பிடத்தக்களவு காலதாமதங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

3. நிதிசார் மீளாய்வு

3.1 நிதிசார் விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டின் போது கூட்டுத்தாபனத்தின் தொழிற்பாடுகள் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டிற்கான ரூபா 112,449,561 வரிக்கு முன்னரான தேறிய இலாபத்துடன் ஒப்பிடுகையில் ரூபா 50,339,247 வரிக்கு முன்னரான தேறிய இலாபத்தை விளைவித்திருந்தமையால் மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிசார் விளைவுகளில் ரூபா 62,110,314 ஆன கடுமையான வீழ்ச்சியொன்றை சுட்டிக்காட்டுகின்றது. ஊழியர் நலன் செலவினங்கள், வற் மீதான மிகைக் கட்டணங்கள், திருத்தம் மற்றும் பராமரிப்புச் செலவினங்கள், நடடக்கழிவுக்கான ஏற்பாடு என்பவற்றின் அதிகரிப்பு இந்த நிலைமைக்கான பிரதான காரணங்களாக இருந்தன.

3.1.1 கூட்டுத்தாபனத்தின் பெறுமதிச் சேர்க்கை

மீளாய்வாண்டிற்கான வரிக்கு முன்னரான தேறிய இலாபம் ரூபா 50.34 மில்லியனாக இருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் போது நாட்டிற்கான கூட்டுத்தாபனத்தின் பங்களிப்பு ரூபா 950.46 மில்லியனாக இருந்தது. மேலும், கணக்காய்விற்காக கிடைக்கப்பெற்ற தகவலின் பிரகாரம், கூட்டுத்தாபனத்தால் மேற்கொள்ளப்பட்ட பெறுமதிச் சேர்க்கை 2013 ஆம் ஆண்டைத் தவிர படிப்படியாக அதிகரித்திருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

3.2 பகுப்பாய்வுரீதியான நிதி மீளாய்வு

3.2.1 முக்கியமான கணக்கீட்டு விகிதங்கள்

கிடைக்கப்பெற்ற தகவலின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய ஆண்டிற்கான கூட்டுத்தாபனத்தின் சில முக்கியமான விகிதங்கள் கீழே தரப்பட்டுள்ளன.

விகிதங்கள்	ஆண்டு	
	2014	2015
	சதவீதம்	சதவீதம்
மொத்த இலாப எல்லை	9.7	6.7
இலாப எல்லை	10.7	7.2
விற்பனை மீதான நிர்வாகக் கிரயம்	8.3	5.2
விற்பனை மீதான நிதிக் கிரயம்	3.6	2.7
நடைமுறை விகிதம்	1.04	1.02
திரவப் பரிசோதனை விகிதம்	0.9	0.9

இது தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில், அஸ்பால்ற் பொறிகள் உள்ளடங்கிய கொங்கிறீட் நிலையம் மற்றும் போக்குவரத்து விளக்கு முறைமை (ரீஎல்எஸ்) என்பவற்றின் செயற்பாட்டு இலாபம் மீளாய்வாண்டின் போது முறையே 139 சதவீதம் மற்றும் 101 சதவீதத்தால் குறைவடைந்திருந்தன.
- (ii) ரீஎல்எஸ் பிரிவு மற்றும் இரண்டு அஸ்பால்ற் பொறிகள் என்பன முறையே ரூபா 228,827,260 மற்றும் ரூபா 108,496,320 ஆன மொத்த நடட்டத்தை பதிவுசெய்திருந்தன. கூட்டுத்தாபனத்தின் அஸ்பால்ற் பொறிகள் உள்ளடங்கிய ரீஎல்எஸ் பிரிவு தொடர்ச்சியாக மொத்த நடட்டத்தில் இயங்கியதுடன் கொங்கிறீட் நிலையம் மீளாய்வாண்டின் முதல் காலத்திற்காக ரூபா 15,608,406 மொத்த நடட்டமொன்றை பதிவுசெய்திருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

2012 – 2014 காலப்பகுதிக்காக தயாரிக்கப்பட்ட கூட்டிணைந்த திட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்ட பின்வரும் நோக்கங்களை நிறைவேற்றுவதற்கு நடவடிக்கைகள் மற்றும் தந்திரோபாயங்கள் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை அல்லது இனங்காணப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (அ) கட்டிடம், சிவில் பொறியியல், ஏனைய பொறியியல் செயற்திட்டங்கள் அல்லது ஏதும் உள்ளூர் அல்லது வெளிநாட்டு கம்பனியுடன் தனியாகவோ அல்லது இணைந்தோ ஏதேனும் தரப்பினால் சொந்தமாக்கப்பட்ட இலங்கை அல்லது வெளிநாட்டிலுள்ள ஏனைய முயற்சிகள் என்பவற்றின் புலனாய்வு, முதலீடு, திட்டமிடல், வடிவமைப்பு, நிர்மாணச் செயற்பாடு மற்றும் முகாமைத்துவம், மற்றும் அத்தகைய கம்பனியில் பங்குகளை கொள்வனவு செய்து வைத்திருத்தல்.
- (ஆ) ஏதும் உள்ளூர் அல்லது வெளிநாட்டு நிறுவகம் அல்லது கம்பனியுடன் தனியாகவோ அல்லது இணைந்தோ இலங்கை அல்லது வெளிநாட்டிலுள்ள மேற்படி செயற்திட்டங்கள் எதையாவது நிறைவேற்றுதல் அல்லது மேற்பார்வை செய்தல் மற்றும் அத்தகைய கம்பனியில் பங்குகளை கொள்வனவு செய்து வைத்திருத்தல்.
- (இ) இனங்காணப்பட்ட நோக்கங்களிற்காக பயன்படுத்தப்பட்ட நிர்மாண மூலப்பொருட்கள், முறைகள் மற்றும் தொழில்நுட்பங்களிற்கான ஆராய்ச்சியினை மேற்கொள்ளுதல்.
- (ஈ) 30 சதவீத நிலைத்திருக்கும் விற்பனை வளர்ச்சியை அடைதல்.

4.2 நிதி முகாமைத்துவத்திலுள்ள செயற்திறனின்மைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) பொது முயற்சிகள் திணைக்களத்தின் 2013 யூலை 01 ஆம் திகதிய பிஈடி/சீஓபி/15(56)/ஐஈஎன்/விஓஎல் - 1 ஆம் இலக்கக் கடிதத்தின் பிரகாரம், அங்கீகரிக்கப்பட்ட மேலதிகப்பற்று வசதி ரூபா 580 மில்லியனாக இருந்த போதிலும் முறையான கடன் அறவீட்டுப் பொறிமுறை மற்றும் தொழிற்படு மூலதன முகாமைத்துவ முறைமை என்பன இல்லாமை காரணமாக மீளாய்வாண்டின் போது மேற்குறிப்பிட்ட மேலதிகப்பற்று வசதியை விஞ்சி ரூபா 664.7 மில்லியன் வரை மேலதிகப்பற்று வசதியினை கூட்டுத்தாபனம் பெற்றிருந்தது. மீளாய்வாண்டின் போது இந்த வங்கி மேலதிகப்பற்றுக்கள் தொடர்பில் ரூபா 75.4 மில்லியன் தொகையான வட்டி செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு ரூபா 664.7 மில்லியன் வங்கி மேலதிகப்பற்று இருந்த போதிலும் ரூபா 63 மில்லியன் கூட்டுமொத்தமான நிலையான வைப்புக்கள், சேமிப்பு வைப்புக்கள் என்பனவும் பேணப்பட்டிருந்தன. மீளாய்வாண்டில் ரூபா 3 மில்லியன் தொகை மாத்திரம் அந்த முதலீடுகளிலிருந்து உழைக்கப்பட்டிருந்தது.

4.3 முகாமைத்துவ செயற்திறனின்மைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) அமித்திரிகலவில் நிறுவப்பட்ட அஸ்பால்ற் பொறிகளில் ஒன்று நாளொன்றுக்கு அதன் இயலளவின் 17 சதவீதமாகவுள்ள 100 எம்ஃ ஆன அதன் சராசரி உற்பத்தியில் இயங்குகின்றது. ஆகையால், அதனது விற்பனை மற்றும் மொத்தலாபம் என்பன முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் முறையே 57 சதவீதத்தாலும் 116 சதவீதத்தாலும் குறைவடைந்திருந்தன. எவ்வாறாயினும், முகாமைத்துவத்தால் அதனது உற்பத்தித்திறனை அதிகரிப்பதற்கான நடவடிக்கையெதுவும் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) வரையறுக்கப்பட்ட புஜிமா அரசு கூட்டுத்தாபனத்தின் (தனியார்) நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், கூட்டுமுயற்சி கம்பனியொன்றிடமிருந்து 2010 மார்ச் 31 இல் உள்ளவாறு கூட்டுத்தாபனத்தால் பெறவேண்டிய தொகை ரூபா 41,899,490 ஆக இருந்ததுடன் அதன் பின்னர் கொடுக்கல்வாங்கல்கள் இடம்பெற்றிருக்கவில்லை. எவ்வாறாயினும், கூட்டுத்தாபனத்தின் முகாமைத்துவத்தால் பெறவேண்டியவைகளை அறவிடுவதற்கான நடவடிக்கையெதுவும் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.4 முறையற்ற கொடுக்கல்வாங்கல்கள்

2013 ஆம் ஆண்டின் போது உள்ளநாட்டு இறைவரித் திணைக்களத்தால் வற் பதிவுகள் செயலற்றதாகக்கப்பட்டிருந்த 05 ஒப்பந்ததாரர்களிற்கு ரூபா 15,111,029 தொகையான பெறுமதி சேர் வரி (வற்) செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

4.5 விளைவற்ற மற்றும் குறைவாக பயன்படுத்தப்பட்ட சொத்துக்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) முன்னைய பொருளாதார அபிவிருத்தி அமைச்சிடமிருந்து பெறப்பட்ட இரண்டு அஸ்பால்ற் பொறிகளுக்கிடையே பொலன்னறுவையில் ரூபா 125 மில்லியன் பெறுமதியான அஸ்பால்ற் பொறி நிறுவப்பட்டிருந்தது. பொறியின் உற்பத்தி இயலளவு நாளொன்றிற்கு 600 எம்ஃ அஸ்பால்ற் ஆக இருந்தது.

எவ்வாறாயினும், இந்த இயந்திரம் மற்றும் அதற்குரிய உப பாகங்கள் 2014 இன் பின்னர் அதன் உற்பத்தியை தொடராமல் காரணமாக குறைவாக பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது. மேலும், மீளாய்வாண்டின் போது வேதனங்கள் மற்றும் பாதுகாப்பு செலவினங்களாக ரூபா 876,790 தொகையை கூட்டுத்தாபனம் செலவிட்டிருந்தது.

- (ஆ) 2014 ஆகஸ்ட் இலிருந்து மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரை ரூபா 113,496 தொகை எந்த நோக்கத்திற்கும் பயன்படுத்தப்படாமல் வங்கிக் கணக்கில் நிறுத்திவைக்கப்பட்டிருந்தது.

4.6 இனங்காணப்பட்ட நட்டங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) கூட்டுத்தாபனமானது ஊழியர் சேமலாப நிதியம் மீதான மிகைக் கட்டணங்களாக மீளாய்வாண்டின் போதும் முன்னைய ஆண்டின் போதும் முறையே ரூபா 9,834,605 மற்றும் ரூபா 17,265,163 செலுத்த வேண்டியிருந்தது.

- (ஆ) கொங்கிறீட் உற்பத்திகள் உரிய நேரத்தில் விநியோகிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. ஆகையால், கூட்டுத்தாபனத்தால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் 60 சதவீத அதிகரிப்பாகவுள்ள ரூபா 10,103,235 தாமதக் கட்டணங்கள் மீளாய்வாண்டிற்காக செலுத்த வேண்டியிருந்தது.
- (இ) 09 செயற்திட்டங்களின் ஒப்பந்தப் பெறுமதியை விஞ்சி ஒப்பந்தக் கிரயம் ஏற்பட்டிருந்ததனால் ரூபா 121,010,326 திரண்ட நட்டம் மீளாய்வாண்டின் இறுதியளவில் ஏற்பட்டிருந்தது. மேற்குறிப்பிட்ட செயற்திட்டத்தில், ரூபா 44,634,062 தொகையான திரண்ட நட்டத்தை கொண்டிருந்த இரண்டு செயற்திட்டங்கள் மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் பூர்த்திசெய்யப்பட்டிருந்தன.

4.7 ஒப்பந்த நிர்வாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) நிர்மாணப் பிரிவுடன் தொடர்புடைய சிட்டைகளின் தயாரிப்பில் முறையான ஒழுங்குமுறையொன்றை பின்பற்றத் தவறியமையால் கிரயத்தை விட மிகவும் கூடிய அல்லது மிகவும் குறைந்த பெறுமதியுடைய சிட்டைகள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த சந்தர்ப்பங்கள் காணப்பட்டதுடன் கருத்தில் கொள்ளக்கூடிய கிரயம் ஏற்பட்டிருந்த போதிலும் சிட்டைகள் அதிகரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. நடைமுறைச் சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்களில் உள்ளடக்கப்பட்ட வாடிக்கையாளரிடமிருந்து பெறவேண்டிய மற்றும் அவரிற்குச் செலுத்த வேண்டிய பெறுமதிகளின் வழக்கத்திற்கு மாறான மேலதிகக் கணிப்பீடு மற்றும் குறைவான கணிப்பீடு அதிகரிப்பதை இந்த நிலைமை ஏற்படுத்தியிருந்தது.

உதாரணமாக: -

நிர்மாணப் பிரிவினால் 06 செயற்திட்டங்கள் தொடர்பில் சிட்டைகளை வழங்காமல் ரூபா 57,358,841 திரண்ட செலவினம் ஏற்பட்டிருந்தது.

- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் போது கூட்டுத்தாபனத்தால் அமுல்படுத்தப்பட்ட நடைமுறையிலுள்ள செயற்திட்டங்களில் 44 செயற்திட்டங்களில் ரூபா 223,581,451 தொகையான நட்டங்கள் நிலைத்திருந்தன.
- (இ) ரூபா 103,629,346 கூட்டுத்தொகையான ஒப்பந்தப் பெறுமதியுடைய 06 நடைமுறையிலுள்ள செயற்திட்டங்கள் 2014 ஆம் ஆண்டிலிருந்து நிறைவேற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.8 ஏனைய நிறுவனங்களுக்கு மனித வளங்களை விடுவித்தல்

2003 யூன் 02 இன் பிஈடி/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 8.3.9 ஆம் பிரிவிற்கு முரணாக மீளாய்வாண்டின் போது வரிசை அமைச்சிற்கு இரண்டு ஊழியர்கள் விடுவிக்கப்பட்டிருந்தனர். அவர்களின் சார்பில் சம்பளங்கள், கூலிகள் மற்றும் படிகளாக மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 985,861 தொகை கூட்டுத்தாபனத்திற்கு ஏற்பட்டிருந்தது.

4.9 ஆளணி முகாமைத்துவம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் 475 ஆக இருந்ததுடன் உள்ளபடியான பதவியணியினர் 548 ஆக இருந்தது. அதற்கிணங்க, 73 ஊழியர்கள் மிகையாகக் காணப்பட்டனர்.

- (ஆ) உயர் முகாமைத்துவத்தின் உத்தியோகத்தர்கள் உள்ளடங்கலாக காலத்திற்குக் காலம் ஒப்பந்த அடிப்படையில் ஊழியர்கள் ஆட்சேர்ப்புச் செய்யப்பட்டிருந்தனர். அதற்கிணங்க, சிரேஷ்ட முகாமைத்துவத்தை பிரதிநிதித்துவப்படுத்துகின்ற 02 பதவிகள் மீளாய்வாண்டின் போது ஒப்பந்த அடிப்படையில் ஆட்சேர்ப்புச் செய்யப்பட்டிருந்தனர். ஆகையால், இது கூட்டுத்தாபனத்தின் செயலாற்றலை நேரடியாக பாதித்திருந்தது. முன்னைய ஆண்டுகளின் போது இந்த பதவிகளின் ஊழியர் புரள்வு உயர் விகிதத்தில் காணப்பட்டது.
- (இ) 2006 ஆகஸ்ட் 01 ஆந் திகதிய 28(ii) ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ சேவைகள் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரமும் தாபன விதிக்கோவையின் II ஆம் தொகுப்பின் 1.2 ஆம் பந்தியில் குறித்துரைக்கப்பட்ட ஏற்பாடுகளின் பிரகாரமும், பதவிகளை உருவாக்குதல் மற்றும் வெற்றிடங்களை நிரப்புதல் என்பன முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தின் அங்கீகாரமில்லாமல் மேற்கொள்ளப்பட முடியாத போதிலும் 11 அங்கீகரிக்கப்படாத பதவிகள் உள்ளடங்கலாக 20 பதவிகள் உருவாக்கப்பட்டு அந்த பதவிகளிற்காக 108 ஊழியர்கள் ஆட்சேர்ப்புச் செய்யப்பட்டிருந்தனர்.
- (ஈ) மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் எண்ணூற்றிப் பதினொரு உப ஒப்பந்த ஊழியர்கள் வேலையிலீடுபடுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது அவர்களின் சம்பளங்களாக ரூபா 216,460,758 தொகை ஏற்பட்டிருந்தது.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பிடி/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம், வருடாந்த நிதிக்கூற்றுக்கள் கணக்காண்டு முடிவடைந்ததிலிருந்து 60 நாட்களிற்குள் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 186 நாட்கள் காலதாமதத்தின் பின்னர் 2016 செப்டெம்பர் 02 இலேயே கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தன.

5.2 கூட்டிணைந்த திட்டமும் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டமும்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) பொது நிதி அமைச்சால் வழங்கப்பட்ட 2014 பெப்ரவரி 12 ஆம் திகதிய பிளவடி/ஆர்ஈடி/01/04/2014/01 ஆம் இலக்க சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம், 2015 – 2017 காலப்பகுதியை மேவுகையெய்து கூட்டிணைந்த திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) மேலும் மேற்குறிப்பிட்ட சுற்றறிக்கையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம், அத்தகைய கூட்டிணைந்த திட்டத்தை அடிப்படையாகக் கொண்டு அடுத்த நிதியாண்டில் அமுல்படுத்தப்பட வேண்டிய வணிக நடவடிக்கைகளை ஒன்றிணைத்து செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம் தயாரிக்கப்பட வேண்டும். எவ்வாறாயினும், அவ் விடயத்திற்கு புறம்பாக அங்கீகரிக்கப்பட்ட பாதி, மதிப்பீடுகள் மற்றும் பாதிடப்பட்ட மூலதன செலவினம் உள்ளடங்கலாக செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் இது 10 மாதங்கள் கடந்த பின்னர் 2015 ஒக்டோபர் 06 இல் பணிப்பாளர் சபையினால் அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்தது. பின்வரும் செயற்திறனின்மைகளும் அந்த செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தில் அவதானிக்கப்பட்டிருந்தன.

- (i) மனித வளங்கள் அபிவிருத்தித் திட்டம் மற்றும் உள்ளகக் கணக்காய்வுத் திட்டம் என்பன காணப்படாமை.
- (ii) நிதியாண்டில் அமுல்படுத்தப்பட வேண்டிய வணிக நடவடிக்கைகள் உள்ளடக்கப்படாமல் ஒவ்வொரு பிரிவினரும் நிதிசார் இலக்குகள் மாத்திரம் வழங்கப்பட்டிருந்தன.
- (iii) இலக்குகளை நிறைவேற்றுவதற்குத் தேவையான வளங்கள் காணப்படாமை.

5.3 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

பாதீடப்பட்டவற்றிற்கும் உள்ளபடியான வருமானம் மற்றும் செலவினத்திற்கும் இடையே 19 சதவீதம் முதல் 61 சதவீதம் வரையான வீச்சில் முரண்கள் அவதானிக்கப்பட்டமையினால் பாதீடானது முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டின் ஆக்கபூர்வமான கருவியொன்றாக பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை என்பதைச் சுட்டிக்காட்டுகின்றது.

5.4 கொள்வனவுத் திட்டம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2006 சனவரி 25 ஆம் திகதிய 08 ஆம் இலக்க கொள்வனவு முகவராண்மை சுற்றறிக்கையின் 4.2.1 ஆம் பிரிவின் பிரிவின் பிரகாரம் கொள்வனவுத் திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருந்த பேதிலும் 2016 பெப்ரவரி 16 இலேயே வரிசை அமைச்சின் அங்கீகாரத்திற்காக இது அனுப்பப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் போது கொள்வனவு செய்யப்பட வேண்டிய மூலதன விடயங்களிற்குப் பதிலாக மூலப்பொருட்களிற்காக மாத்திரம் கொள்வனவுத் திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தது.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள குறைபாடுகள் காலத்திற்குக் காலம் கூட்டுத்தாபனத்தின் தலைவரது கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுப் பரப்புக்கள் தொடர்பாக விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

கட்டுப்பாட்டுப் பரப்புக்கள்

அவதானிப்புக்கள்

(அ) கணக்கீடு

- (i) முன்னைய ஆண்டுக் கணக்கீட்டுத் தவறுகள் அனைத்திலும் அநேகமானவை உரிய காலங்களிற்கு சீராக்கம் செய்யப்படாமல் நடைமுறையாண்டு நிதிக்கூற்றுக்களில் சீராக்கம் செய்யப்பட்டிருந்தன.
- (ii) இலங்கைக் கணக்கீட்டு நியமங்களைப் பின்பற்றத் தவறுதல்.
- (iii) செலுத்த வேண்டிய வரிகள் மற்றும் அவற்றின் மீதான மிகைக் கட்டணங்கள் என்பன கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (iv) கட்டப்பாட்டுக் கணக்குகளை கணக்கிணக்கம் செய்யத் தவறுதல்.
- (v) நிதிக்கூற்றுக்களை உரிய திகதிகளில் சமர்ப்பிக்கத் தவறுதல்.

(ஆ) வியாபாரம் மற்றும் ஏனைய பெறவேண்டியவைகள்

- (i) கடன்பட்டோர்கள் மீது மந்தமான கட்டுப்பாடு அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ii) அரசாங்கக் கடன்கள் படிப்படியாக அதிகரிக்கப்பட்டிருந்தன.
- (iii) நீண்டகால நிலுவையாகவுள்ள கடன்பட்டோர்கள் அவதானிக்கப்பட்டனர்.
- (iv) உரிய வாடிக்கையாளர்களிற்கு சிட்டை தயாரித்து சமர்ப்பிப்பதில் கருத்தில் கொள்ளத்தக்க காலதாமதம்.
- (v) நீண்டகால நிலுவையாகவுள்ள கொள்வனவு முற்பணங்கள்.
- (vi) நீண்டகால நிலுவையாகவுள்ள நிர்மாண நிறுத்திவைத்தல் பணம்.

(இ) வியாபாரம் மற்றும் ஏனைய செலுத்த வேண்டியவைகள்

- (i) நீண்டகால நிலுவையாகவுள்ள வேலை ஆரம்பிப்பு முற்பணங்கள்
- (ii) நீண்டகால நிலுவையாகவுள்ள வரிகள் மற்றும் அவற்றின் மீதான மிகைக் கட்டணங்கள். உதாரணம்: வற், ஈஎஸ்சீ, என்பீஈ.

- (ஈ) ஆளணி முகாமைத்துவம்
- (i) ஏனைய நிறுவனங்களிற்கு மனித வளங்களை விடுவித்தல்.
 - (ii) அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினரை விஞ்சி ஊழியர்கள் ஆட்சேர்ப்புச் செய்யப்படுதல்.
 - (iii) ஒப்பந்த அடிப்படையில் சிரேஸ்ட் முகாமைத்துவத்திற்கு உத்தியோகத்தர்கள் ஆட்சேர்ப்புச் செய்யப்படுதல்.
- (உ) சொத்துக்கள் முகாமைத்துவம்
- (i) 2014 இலிருந்து பொலன்னறுவையில் அஸ்பால்ற் இயந்திரம் விளைவற்றிருத்தல்.
 - (ii) நிலையான சொத்தக்களின் தேறிய புத்தகப் பெறுமதிகள் வருடாந்தம் மீளாய்வு செய்யப்பட்டு மீளக் குறிப்பிடப்பட்டிருக்கவில்லை.
 - (iii) ஆண்டின் இறுதியிலுள்ளவாறு அனைத்துக் காணிகளினதும் உரிமைத்துவத்தை கொள்வனவு செய்வதற்கு தவறுதல்
- (ஊ) இருப்புக் முறைமை கட்டுப்பாட்டு
- (i) பௌதீக ரீதியான இருப்பு மீதியையும் ஒவ்வொரு மற்றும் அனைத்து வேலைத்தளத்தினதும் பேரேட்டு இருப்பு மீதியையும் கணக்கிணக்கம் செய்தல் நிறைவேற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.
 - (ii) முறையான கூறுவிலை கோரல் முறைமையானது விசேடமாக இயந்திரங்கள் மற்றும் வாகனங்களின் உதிரிப் பாகங்களிற்குப் பின்பற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.