

இலங்கை சமூக பாதுகாப்புச் சபை - 2015

இலங்கை சமூக பாதுகாப்புச் சபையின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, ஒதுக்கங்களிலான மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1996 இன் 17 ஆம் இலக்க இலங்கை சமூக பாதுகாப்புச் சபை அதிகாரச்சட்டத்தின் 24(3) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் சபையின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

உயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (ISSAI 1000-1810) அமைய இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க மேற்கொள்ளப்பட்ட கணக்காய்வினை அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும்.

1.4 மறுப்பு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் விளைவாக நிதி நிலைமைக்கூற்று, நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று என்பவற்றில் அறிக்கையிடப்பட்ட அல்லது அறிக்கையிடப்படாத விடயங்கள் தோற்றுவிக்கும் மூலாதாரங்கள் தொடர்பாகவும் ஏதும் செம்மையாக்கல்கள் அவசியமானவையாகக் காணப்படுமா என்பதனை தீர்மானிக்க என்னால் முடியாதுள்ளேன்.

2 நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 மறுப்பு அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட முக்கியமான விடயங்களின் காரணமாக கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதுமான மற்றும் பொருத்தமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொள்ள முடியாதுள்ளேன். அதற்கிணங்க இந்நிதிக்கூற்றுக்கள் மீது நான் அபிப்பிராயம் ஒன்றினைத் தெரிவிக்கவில்லை.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

2004 ஆம் ஆண்டு முதல் 2015 ஆம் ஆண்டு வரையான காலப்பகுதிக்குரிய ரூபா 4,059,413 கூட்டுத்தொகையான இனங்காணப்படாத வைப்புக்கள் நிதி நிலைமைக்கூற்றில்

நடைமுறைப் பொறுப்பின் கீழ் கணக்கீடு செய்வதற்குப் பதிலாக, வங்கி கணக்கிணக்கக் கூற்றில் இனங்காணப்படாத மீதிகளாக காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.2.2 கணக்காய்விற்கான சான்றுகளின்மை

முன்மொழிவுத் திட்டத்தின் நிதியங்களிலிருந்து கொடுப்பனவு செய்யப்பட்ட ரூபா 213,923,543 தொகையான நலன்களுக்குரிய நபர்களின் பெயர்கள், முகவரிகள், செலுத்திய பணம், செலுத்திய திகதி, காசோலை இலக்கம் போன்ற விபரங்கள் உள்ளடங்கிய பதிவேடுகள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்படாத காரணத்தால் அவற்றை திருப்திகரமாக சான்றுறுதிப்படுத்தவோ ஏற்றுக்கொள்ளவோ முடியாதிருந்தது.

2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணக்கமின்மை

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட இணங்காமைகள் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடனான தொடர்பு

இணங்காமை

1996 இன் 17 ஆம் இலக்க சமூக பாதுகாப்புச் சபை அதிகாரச்சட்டம்

(அ) 5(உ) பிரிவு

சுயதொழில்களில் ஈடுபட்டுள்ள நபர்களுக்காக ஓய்வூதியம் மற்றும் சமூக பாதுகாப்பு நலன் முன்மொழிவுத்திட்டம் தொடர்பான நிர்ணயிக்கப்பட்ட ஆயுள் கணிப்பீட்டு அறிக்கைகள், நிதி மற்றும் செயற்பாட்டு அறிக்கைகள் பேணிச் செல்லப்பட வேண்டுமெனினும், அதன் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) 15(1) ஆம் பிரிவு

பங்களிப்புத் தொகையை தொடர்ச்சியாக 10 தவணைகளை கொடுப்பனவு செய்யத் தவறும் யாதேனமொரு பங்களிப்பாளருக்கு நலன்கள் இல்லாது போவதாக அதிகாரச்சட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்டிருந்த போதிலும், அதற்கு முரணாக பங்களிப்பு தொகை கொடுப்பனவு தாமதத்தின் போது அறவிடப்பட்ட தண்டப்பணம் 10 தவணைகளுக்குச் சமனாகும் போது பங்களிப்பாளர்கள் செயலிழந்திருந்தனர்.

(இ) 15(2) ஆம் பிரிவு

நலனாளிகளுக்கு வழங்கப்பட்ட உறித்துறுதியின் கீழ் நலன்கள் இழக்கப்பட்டுள்ள போது அது தொடர்பில் சபையினால் அந்த பங்களிப்பாளருக்கு அறிவிக்கப்பட வேண்டும். எவ்வாறெனினும், செயலிழந்துள்ள பங்களிப்பாளர்களை இணங்காண முடியாதிருந்தமையால் அவர்களுக்கு 2015 திசம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் அது தொடர்பில் அறிவிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டிற்காக சபையின் செயற்பாடுகளின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 1,596,828 பற்றாக்குறையொன்றாக இருந்ததுடன், அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 876,124 ஆக இருந்தமையால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 2,472,952 ஆன வீழ்ச்சியொன்று தென்பட்டது. வருமானம் ரூபா 20,545,345 ஆல் அதிகரித்திருந்த போதிலும் செலவினம் ரூபா 23,018,297 ஆல் அதிகரித்தமை மேற்படி வீழ்ச்சிக்கு காரணங்களாக இருந்தன.

மீளாய்வாண்டினதும் கடந்த 4 ஆண்டுகளினதும் நிதி விளைவுகளை பகுத்தாராய்ந்து பார்க்கும் போது 2011 ஆம் ஆண்டின் நிதி விளைவான ரூபா 15,297,054 ஆன பற்றாக்குறை 2012 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 18,535,954 வரை அதிகரித்திருந்த போதிலும் 2013, 2014 ஆம் ஆண்டுகளில் நிதி மிகையொன்றாகியிருந்தது. எனினும் மீண்டும் 2015 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 1,596,828 ஆன பற்றாக்குறையொன்றாக மாறியிருந்தது. எவ்வாறெனினும், ஊழியர் வேதனம் மற்றும் நடைமுறையல்லா சொத்துக்களுக்கான பெறுமானத்தேய்வு ஆகியவற்றைக் கவனத்திற் கொள்ளும் போது 2011 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 32,463,160 ஆன நிறுவகத்தின் பங்களிப்பானது படிப்படியாக அதிகரித்து 2014 ஆம் ஆண்டில் மிகச்சிறிய அளவில் குறைவடைந்திருந்த போதிலும், 2015 ஆம் ஆண்டின் போது அது ரூபா 90,874,614 வரை அதிகரித்திருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

1996 இன் 17 ஆம் இலக்க இலங்கை சமூக பாதுகாப்புச் சபை அதிகாரச்சட்டத்தின் 4 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் மீன்பிடி மற்றும் விவசாயமல்லாத பிரிவுகளில் சுயதொழிலில் ஈடுபட்டுள்ளோருக்காக ஓய்வூதியம் மற்றும் சமூக பாதுகாப்பு நலன் முன்மொழிவுத் திட்டமொன்றினை தாபித்தல் மற்றும் அந்த உத்தேச முறைமையின் நிர்வகித்தல் மற்றும் முகாமை செய்தல் என்பன சபையின் எதர்பார்க்கப்பட்ட பிரதான பணிப்பொறுப்பாகும்.

2015 ஆம் ஆண்டிற்குரிய சபையின் செயலாற்றல் பரிசோதனையின் போது பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு சபையினால் ஓய்வூதியத் திட்டத்திற்காக இணைத்துக்கொள்ளப்பட்டுள்ள மொத்த பங்களிப்பாளர்களின் எண்ணிக்கை 494,294 ஆக இருந்த போதிலும், அதில் செயற்பாடற்ற நிலையில் காணப்பட்ட பங்களிப்பாளர்களின் எண்ணிக்கையை இனங்காண முடியாமல் இருந்தது. எவ்வாறெனினும் வருடாந்தம் செயலிழப்பு அதிகரிக்கும் போக்கு காணப்பட்ட போதிலும், அந்த முன்மொழிவுத் திட்டத்தினுள் பங்களிப்பாளர்களை தக்கவைத்துக்கொள்வது தொடர்பில் சபையின் கவனம் செலுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) கடந்த சில ஆண்டுகளின் தகவல்களை பகுப்பாய்வு செய்த போது ஓய்வூதிய நிதியத்திற்கான பங்களிப்பு பணம் பெறுவனவுகளின் வீழ்ச்சியொன்றும் ஓய்வூதிய கொடுப்பனவுகளின் அதிகரிப்பொன்றும் அவதானிக்கப்பட்டது. 2015 ஆம் ஆண்டினுள் மொத்தப் பங்களிப்புப் பணங்களின் பெறுவனவு ரூபா 156,235,114 ஆக இருந்ததுடன், பங்களிப்பாளர்களுக்கான மொத்த கொடுப்பனவு ரூபா 213,923,543 ஆனமையால் அது பெறுவனவுகளில் 109 சதவீதமாக இருந்தது.

(இ) பங்களிப்பு இரத்துச் செய்யப்பட்டு அங்கத்துவப் பணத்தை மீள செலுத்துதல், முன்னைய ஆண்டில் ரூபா 15,222,020 ஆக இருந்ததுடன், மீளாய்வாண்டில் ரூபா 24,444,852 வரை அதிகரித்திருந்தது. அதன் பிரகாரம் பெருந்தொகையான பங்களிப்பாளர்கள் அங்கத்துவத்தை இரத்துச் செய்து பணத்தை மீளப்

பெற்றுக்கொள்ளும் போக்கொன்று நிலவுகின்றமை அவதானிக்கப்பட்டது. பங்களிப்பு பணம் நிலுவையாக உள்ளதாக பங்களிப்பாளருக்கு அறிவிக்கப்படாமையால் இந் நிலைமை அதிகரிப்பதற்கு காரணமாக இருந்தது.

- (ஈ) 2015 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியளவில் ஓய்வூதிய நிதியக் கணக்குகளில் நிலவிய மீதி ரூபா 1,954,752,432 ஆக இருக்கையில், அந் திகதியில் உள்ளவாறாக சபைக்கு சொந்தமாக காணப்பட்ட மொத்த முதலீட்டுப் பெறுமதி ரூபா 1,821,504,103 ஆகும். ஓய்வூதிய நிதியத்திற்காக எதிர்காலத்தில் ஓய்வூதியக் கடப்பாடுகளுக்காக போதியளவான நிதி சபையிடம் இல்லாதிருக்கும் ஆபத்தொன்று இல்லை என்பது தொடர்பில் கணக்காய்வின் போது புறக்கணிக்க முடியாதிருந்தது. சேகரிக்கப்படும் பங்களிப்புப் பணத்தில் பங்களிப்புப் பணம் மீளச் செலுத்தல்களுக்கு மேலதிகமாக கடந்த ஆண்டுகளில் ஏனைய செலவினங்களை மேற்கொண்டமையால் பங்களிப்பு நிதியத்திலும் பார்க்க முதலீடு செய்யப்பட்ட நிதியம் குறைவடைந்திருந்தது.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன

- (அ) சமூக பாதுகாப்புச் சபையினால் முன்னைய வருடத்தில் ஓய்வூதிய நிதியத்திற்காக தயாரிக்கப்பட்ட ஆயுட் கணிப்பீட்டு அறிக்கை மீளாய்வாண்டின் நவம்பர் மாதத்தில் கிடைத்திருந்தது. அந் அறிக்கையின் பிரகாரம் சபையின் நலன்களை செலுத்தும் பொறுப்பு ரூபா 6.629 பில்லியனாகும். எவ்வாறெனினும் தற்போதைய நிதியத்தின் முதலீட்டுப் பெறுமதி ரூபா 1.861 பில்லியன் ஆனமையால் இடைவெளி ரூபா 4.768 பில்லியன் என அந் அறிக்கையில் குறிப்பிடப்பட்டிருந்தது. 2015 திசெம்பர் 30 ஆந் திகதி பணிப்பாளர் சபையால் அதற்காக துரிதமான நடவடிக்கை எடுக்க தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் 2016 ஆகஸ்ட் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் அது தொடர்பில் உரிய நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) சபையினால் ஓய்வூதிய நிதியத்திலிருந்து ரூபா 23,947,068 செலவிட்டு புதிய கணனி முறைமையொன்று தாபிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அதனை பேணிச்செல்லும் போது பின்வரும் குறைபாடுகள் மற்றும் இன்னல்கள் உருவாகியிருந்தன.
- செயலிழந்த மற்றும் செயற்பாட்டிலுள்ள பங்களிப்பாளர்கள் தொடர்பான தகவல்களைப் பெற்றுக்கொள்ள முடியாமை மற்றும் ஓய்வூதிய மொடியூலினூடாக 60 வருடங்களை பூர்த்தி செய்ய பங்களிப்பாளர்களை இனங்காண முடியாதுள்ளமை.
 - பழைய மற்றும் புதிய கணனி முறைமைகள் இரண்டும் செயற்பாட்டில் இல்லாமையால் அறிக்கைகளை பெற்றுக்கொள்வதில் சிக்கல்கள் ஏற்படுகின்றமை.
 - “ஆரஸ்சாவ” முன்மொழிவுத் திட்டத்தின் பங்களிப்பு விண்ணப்பங்களை கணனிமயப்படுத்தவும் ஓய்வூதிய கொடுப்பனவு மற்றும் ஊக்குவிப்புப் படிக்களை செலுத்துவதற்குரிய தரவுகளை தயாரிக்க முடியாமை.
 - அனைத்து ஆட்சேர்ப்புகளும் புதிய கணனி முறைமைக்கு உள்ளடக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், 2013 ஆம் ஆண்டின் பின்னர் ஓய்வூதியம் செலுத்துவதற்கு பழைய கணனி முறைமை பயன்படுத்தப்பட்ட காரணத்தால், புதிய கணனி முறைமையினுள் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ள பங்களிப்பாளர்களுக்கு ஓய்வூதியம் செலுத்த வேண்டிய சந்தர்ப்பத்தில் புதிய கணனிக் கட்டமைப்பிலிருந்து தேவையான தகவல்களைப் பெற்றுக்கொள்ள முடியாதுள்ளமை.
 - ஏதேனுமொரு பங்களிப்பு இலக்கத்திற்குரிய தவணையொன்றினை கணனிமயப்படுத்தும் போது ஒரே பற்றுச்சீட்டு ஒரே தடவையில் ஒரு பங்களிப்பாளருக்கு அல்லது பல பங்களிப்பாளர்களுக்கு கணனிமயப்படுத்த

முடியுமாக இருப்பதால், விசேடமாக வங்கியூடாக தவணைப் பணம் செலுத்தும் பங்களிப்பாளர்களுக்கு உண்மையாக தவணைப்பணம் செலுத்தப்படாமல் ஓய்வூதியம் பெற்றுக்கொள்ளக்கூடிய மற்றும் பங்களிப்பாளர்கள் விலகும் போது செலுத்தப்படாத பணத்தை மீள்பெற்றுக்கொள்ள கூடிய உச்சளவான ஆபத்தொன்று நிலவுதல்.

(vi) விண்ணப்பங்களைக் கணனி மயப்படுத்தும் போது நிலவும் முறைமையின் பிரகாரம் 9 விண்ணப்ப இலக்கங்கள் மாத்திரம் பதிவு செய்ய முடியுமெனினும், தற்போது புதிய அடையாள அட்டையின் பிரகாரம் 12 இலக்கங்களை பதிவு செய்ய வேண்டியுள்ளமையால், அந்த வசதியை இந்த கணனி முறைமைக்கு உள்ளடக்குவதற்கு முடியாமை.

(இ) மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறான சபையின் கணக்குகளில் பணிக்கொடை கொடுப்பனவிற்காக ரூபா 16,114,794 நிதியேற்பாடு மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறெனினும், எதிர்கால பணிக்கொடை கொடுப்பனவு சந்தர்ப்பங்களில் அதற்கு பயன்படுத்துவதற்கு ஏற்ற வகையில் அதற்குச் சமனான பணம் முதலீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.3 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பண ஒதுக்கீடொன்று இல்லாமலும் கொள்வனவு நடைமுறைகள் பின்பற்றப்படாமலும் அரசு மதிப்பீடான ரூபா 165 மில்லியனை விஞ்சிய கட்டிடமொன்றை சபையின் தலைமை அலுவலகத்தினை நடாத்திச் செல்வதற்காக ஓய்வூதிய நிதியத்திலிருந்து ரூபா 195 மில்லியனிற்கு செலுத்தி கட்டிடமொன்று கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 கூட்டிணைந்த திட்டம்

2014 பெப்ரவரி 17 ஆந் திகதிய 01/2014 ஆம் இலக்க அரசு நிதிச் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் சபையினால் கூட்டிணைந்த திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டு கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.2 செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம்

சபையினால் மீளாய்வாண்டிற்காக சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தில் பௌதீக இலக்குகள் குறிப்பிடப்பட்டிராமையால் நிறைவேற்றப்பட்டிருந்த நிதி இலக்குகளுக்கு பொருந்தும் வகையில் பௌதீக ரீதியில் உள்ளவாறான மட்டத்தினை நோக்கி அண்மித்துள்ளதா என பரிசீலிக்க முடியாதிருந்தது.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டு நலிவுகள் சபைத் தலைவரின் கவனத்திற்கு அவ்வப்போது கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுப் பகுதிகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

(அ) பங்களிப்புப் பணத்தை தலைமை அலுவலகத்திற்கு அனுப்பி வைத்தல் மற்றும் கணக்கீடு செய்வதில் தாமதங்கள் நிலவுகின்றமை.

(ஆ) வங்கிகள் மூலம் சேகரிக்கப்படும் தவணைகளை பதிவு செய்யும் போது பங்களிப்பாளரை இனங்காணும் குறிப்பானதொரு நடைமுறை இல்லாதிருந்தமை.

(இ) தேவைகளுக்கு பொருந்தும் கணனி முறைமையொன்று இல்லாதிருந்தமை.

