

ශ්‍රී ලංකා නව නිපැයුම්කරුවන්ගේ කොමිසම - 2015

ශ්‍රී ලංකා නව නිපැයුම්කරුවන්ගේ කොමිසමේ 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනට මූල්‍ය තත්ත්ව ප්‍රකාශනය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය කාර්යසාධන ප්‍රකාශනය, ස්කන්ධය වෙනස් වීමේ ප්‍රකාශනය සහ මුදල් ප්‍රවාහ ප්‍රකාශනය හා වැදගත් ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්ති සහ අනෙකුත් පැහැදිලි කිරීමේ තොරතුරුවල සාරාංශයකින් සමන්විත 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13(1) වගන්තිය හා 1979 අංක 53 දරන ශ්‍රී ලංකා නව නිපැයුම්කරුවන් දිරිගැන්වීමේ පනතේ 27 වන වගන්තිය සමඟ සංයෝජිතව කියවිය යුතු ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 154(1) ව්‍යවස්ථාවේ ඇතුළත් විධිවිධාන ප්‍රකාර මාගේ විධානය යටතේ විගණනය කරන ලදී. මුදල් පනතේ 14(2)(සී) වගන්තිය ප්‍රකාර කොමිසමේ වාර්ෂික වාර්තාව සමඟ ප්‍රකාශයට පත්කළ යුතු යැයි මා අදහස් කරන මාගේ අදහස් දැක්වීම් හා නිරීක්ෂණයන් මෙම වාර්තාවේ දැක්වේ.

1.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන සම්බන්ධයෙන් කළමනාකරණයේ වගකීම

මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව පිළියෙල කිරීම හා සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීම සහ වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් ඇති විය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොර වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට හැකි වනු පිණිස අවශ්‍ය වන අභ්‍යන්තර පාලනය තීරණය කිරීම කළමනාකරණයේ වගකීම වේ.

1.3 විගණකගේ වගකීම

මාගේ විගණනය මත පදනම්ව මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීම මාගේ වගකීම වේ. මා විසින් උත්තරීතර විගණන ආයතනයන්ගේ ජාත්‍යන්තර විගණන ප්‍රමිතීන්ට (ISSAI 1000-1810) අනුරූප ශ්‍රී ලංකා විගණන ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව මාගේ විගණනය සිදු කරන ලදී. ආචාර ධර්මවල අවශ්‍යතාවයන්ට මම අනුකූල වන බවට සහ මූල්‍ය ප්‍රකාශන ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොරවන්නේ ද යන්න පිළිබඳ සාධාරණ තහවුරුවක් ලබා ගැනීම පිණිස විගණනය සැලසුම්කර ක්‍රියාත්මක කරන බවට මෙම ප්‍රමිති අපේක්ෂා කරයි.

මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දැක්වෙන අගයන් සහ හෙළිදරව් කිරීම්වලට අදාළවන විගණන සාක්ෂි ලබා ගැනීම පිණිස පරිපාටි ක්‍රියාත්මක කිරීම විගණනයට ඇතුළත් වේ. තෝරාගත් පරිපාටීන්, වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් අවදානම් තක්සේරුකිරීම් ද ඇතුළත් විගණකගේ විනිශ්චය මත පදනම් වේ. එම අවදානම් තක්සේරු කිරීම්වලදී, අවස්ථාවෝචිතව උචිත විගණන පරිපාටි සැලසුම් කිරීම පිණිස කොමිසමේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට සහ සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීමට අදාළ වන්නා වූ අභ්‍යන්තර පාලනය විගණක සැලකිල්ලට ගන්නා නමුත් කොමිසමේ අභ්‍යන්තර පාලනයේ සඵලදායීත්වය පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීමට අදහස් නොකරයි. කළමනාකරණය විසින් අනුගමනය කරන ලද ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්තිවල උචිතභාවය හා යොදා ගන්නා ලද ගිණුම්කරණ ඇස්තමේන්තුවල සාධාරණත්වය ඇගයීම මෙන්ම මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල සමස්ත ඉදිරිපත් කිරීම පිළිබඳ ඇගයීම ද විගණනයට ඇතුළත් වේ. විගණනයේ විෂය පථය හා ප්‍රමාණය තීරණය කිරීම සඳහා 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13 වන වගන්තියේ (3) සහ (4) උපවගන්තිවලින් විගණකාධිපති වෙත අභිමතානුසාරී බලතල පැවරේ.

මාගේ විගණන මතය සඳහා පදනමක් සැපයීම උදෙසා මා විසින් ලබාගෙන ඇති විගණන සාක්ෂි ප්‍රමාණවත් සහ උචිත බව මාගේ විශ්වාසයයි.

1.4 තත්ත්වාගණනය කළ මතය සඳහා පදනම

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණු මත පදනම්ව මාගේ මතය තත්ත්වාගණනය කරනු ලැබේ.

2. මූල්‍ය ප්‍රකාශන

2.1 තත්ත්වගණනය කළ මතය

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණුවලින් වන බලපෑම හැර, මූල්‍ය ප්‍රකාශන වලින් 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනට ශ්‍රී ලංකා නව නිපැයුම්කරුවන්ගේ කොමිසමේ මූල්‍ය තත්ත්වය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මූල්‍ය ක්‍රියාකාරීත්වය හා මුදල් ප්‍රවාහ ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව සත්‍ය හා සාධාරණ තත්ත්වයක් පිළිබිඹු කරන බව මා දරන්නා වූ මතය වේ.

2.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳ අදහස් දැක්වීම

2.2.1 ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිති

ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිති 7 ප්‍රකාරව දැනට භාවිතයට ගන්නා නමුත් සම්පූර්ණයෙන් ක්ෂය කරන ලද පිරිවැය රු. 18,492,638 ක් වූ වත්කම් ප්‍රත්‍යාගණනය කර සාධාරණ අගය ගිණුම්වලට ගැනීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

2.2.2 ගිණුම්කරණ අඩුපාඩු

ස්කන්ධය වෙනස්වීමේ ප්‍රකාශනය සකස් කිරීමේදී රජයෙන් ලැබෙන ප්‍රාග්ධන ප්‍රදානයන් හා එයට අදාළ ගැලපීම් පිළිබිඹු වන පරිදි ප්‍රදාන ගිණුමක් පවත්වාගෙන ගොස් නොතිබුණු අතර ප්‍රාග්ධන ප්‍රදානවලට සම්බන්ධ ගනුදෙනු සමුච්චිත අරමුදලෙහි ගලපා තිබුණි.

2.3 නීති රීති, රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණවලට අනුකූල නොවීම.

ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ මුදල් රෙගුලාසි අංක 835 (1) (ඇ) ප්‍රකාරව අමාත්‍යාංශ ලේකම්ගේ අනුමැතියකින් තොරව හා 2006 ජනවාරි 25 දිනැති ජාතික ප්‍රසම්පාදන මාර්ගෝපදේශ සංග්‍රහයේ 8.9.1 (ආ) වගන්තිය අනුව ගිවිසුම් අත්සන් කිරීමකින් තොරව කාර්යාලය සඳහා ගොඩනැගිල්ලක් කුලියට ලබාගෙන තිබුණි. තක්සේරු වාර්තාව අනුව එම ගොඩනැගිල්ලේ මාසික කුලිය රු.425,500 ක් වුවද, රු.525,000 ක් බැගින් මාස 02 ක කුලී තැන්පතුවක්ද අත්තිකාරම් ලෙස මාස 06 ක කුලී ඇතුළුව 2014 නොවැම්බර් 17 දින සිට සමාලෝචිත වර්ෂයේ දෙසැම්බර් 31 දින දක්වා එකතුව රු. 11,933,794 ක් කුලී ලෙස ගෙවා තිබුණි.

2.4 ප්‍රමාණවත් අධිකාර බලයකින් තහවුරු නොවූ ගනුදෙනු

අමාත්‍යාංශයේ අනුමැතියකින් තොරව 2014 වර්ෂයේ අබලි භාණ්ඩ අපහරණය හා වෙන්දේසිය සඳහා කමිටුවක් අධ්‍යක්ෂ විසින් පත්කර තිබුණු අතර එම කමිටුව විසින් අපහරණය නොකරන ලද කාර්යාල උපකරණ 22ක් සමාලෝචිත වර්ෂයේදී ඉන්වෙන්ට්‍රි ලේඛනයෙන් ඉවත් කිරීමට කටයුතු කර තිබුණි.

3. මූල්‍ය සමාලෝචනය

3.1 මූල්‍ය ප්‍රතිඵල

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

(අ) ඉදිරිපත් කරන ලද මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව, 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා කොමිසමේ මෙහෙයුම් කටයුතුවල මූල්‍ය ප්‍රතිඵලය රු.3,576,072 ක උනන්දුවක් වූ අතර, ඊට අනුරූපීව ඉකුත් වර්ෂයේ උනන්දුව රු.1,921,459 ක් වීමෙන් ඉකුත් වර්ෂයට සාපේක්ෂව සමාලෝචිත වර්ෂයේ උනන්දුව රු.1,654,613 කින් වැඩි වීමක් පෙන්නුම් කෙරුණි.

පුනරාවර්තන වියදම් සඳහා රජයේ දායකත්වය රු.4,308,512 කින් වැඩි වුවද, සේවක පාරිශ්‍රමික රු.2,580,276 කින් හා පරිපාලන වියදම් රු.2,975,350 කින් වැඩිවීම උනන්දුවට වැඩිවීම කෙරෙහි ප්‍රධාන වශයෙන් බලපා තිබුණි.

(ආ) ඉකුත් වර්ෂවල මූල්‍ය ප්‍රතිඵල විග්‍රහ කිරීමේදී 2012 වර්ෂය හැර 2011 වර්ෂයේ සිට 2015 වර්ෂය දක්වා වර්ෂවලදී අඛණ්ඩව මූල්‍ය උනන්දුවක් ඇති වී තිබුණි. එසේ වුවද සේවක පාරිශ්‍රමික හා ජංගම නොවන වත්කම් සඳහා වූ ක්ෂයවීම් සැලකිල්ලට ගැනීමේදී 2011 වර්ෂයේ සිට 2015 වර්ෂය දක්වා සේවක පාරිශ්‍රමික අඛණ්ඩව වැඩිවී තිබියදීත් කොමිසමේ සමස්ත දායකත්වයේ අඛණ්ඩ වර්ධනයක් පෙන්නුම් කෙරුණි.

3.2 විග්‍රහාත්මක සමාලෝචනය

ඉදිරිපත් කරන ලද මූල්‍ය තත්ත්ව ප්‍රකාශනය අනුව කොමිසමේ කාරක ප්‍රාග්ධන අනුපාත විශ්ලේෂණය පහත දැක්වේ.

	2015 වර්ෂය -----	2014 වර්ෂය -----
ජංගම අනුපාතය	12.6 : 1	32 : 1
මුදල් අනුපාතය	9.8 : 1	21 : 1

2014 වර්ෂයට සාපේක්ෂව සමාලෝචිත වර්ෂයේ දී කොමිසමෙහි ජංගම අනුපාතයෙහි හා මුදල් අනුපාතයෙහි අඩු වීමක් පෙන්නුම් කෙරුණි.

4. මෙහෙයුම් සමාලෝචනය

4.1 කාර්යසාධනය

පනතේ 11 (1) වන ඡේදයෙන් නියම කර ඇති කොමිසමේ බලතල හා කර්තව්‍ය අතරින් ඉටු නොවූ කාර්යයන් හා ප්‍රමාණවත් පරිදි ඉටු නොවූ කාර්යයන් පහත පරිදි වේ.

- (අ) නව නිපැයුම් පරීක්ෂා කිරීමෙන් පසු නව නිපැයුම්කරුවන්ට තාක්ෂණික ආධාර දීම හා ජේටන්ට් බලපත්‍ර ලබාදීම සඳහා වූ ඉල්ලුම්පත්‍ර පිළියෙල කිරීමට උපකාර කිරීම කළයුතු වුවද, කොමිසම විසින් 2011 වර්ෂයේ සිට 2015 වර්ෂය දක්වා වූ කාල පරිච්ඡේදය තුළ ජේටන්ට් ලබා ගැනීම සඳහා නව නිපැයුම්කරුවන් යොමුකර තිබූ බවට විගණනයේදී තහවුරු නොවුණි.
- (ආ) නව නිපැයුම් ශ්‍රී ලංකාවේ හා විදේශයන්හි අලෙවි කිරීම සඳහා නව නිපැයුම්කරුවන්ට උපකාර කිරීම කොමිසමෙහි කාර්යයකි. එසේවුවද 2011 වර්ෂයේ සිට 2015 වර්ෂය දක්වා කාල පරිච්ඡේදය තුළදී නව නිපැයුම් 468 ක් සඳහා ජයග්‍රහණ ලබා දී තිබියදී නිපැයුම් 437ක් සම්බන්ධයෙන් ජේටන්ට් බලපත්‍ර ලබාදී වාණිජකරණය කිරීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.
- (ඇ) නව නිපැයුම් වැඩි දියුණු කිරීම, පරිපූර්ණ කිරීම හා නිෂ්පාදනය කිරීම සඳහා කොමිසම විසින් නියම කරනු ලබන නියමවලට හා කොන්දේසිවලට යටත්ව නව නිපැයුම්කරුවන්ට මුදල් ආධාර ලබාදීම කොමිසමේ කාර්යයක් වුවද සමාලෝචිත වර්ෂයේ අවසාන දිනට නව නිපැයුම්කරුවන්ගේ අරමුදලේ රු.9,793,495 ක ශේෂයක් පැවතියදී හා ක්‍රියාකාරී සැලැස්මට අනුව රු.8,000,000 ක ණය හා ආධාර ප්‍රදානය කිරීමට සැලැස්ම කර තිබියදී රු.400,000 ක ණය මුදලක් පමණක් ලබා දී තිබුණි.

- (ඇ) නව නිපැයුම්කරුවන්ගේ නිපැයුම් හා පරීක්ෂණ කටයුතු සඳහා පහසුකම් සැලසීමට පොදු පර්යේෂණාගාරයක් ස්ථාපිත කර පවත්වාගෙන යා යුතු වුවත් කොමිසම ආරම්භයේ සිට මේ දක්වාම එම පර්යේෂණාගාරය ස්ථාපිත කිරීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.
- (ඉ) ශ්‍රී ලාංකික යොවනයන් අතර නිර්මාණශීලීත්වය වැඩි දියුණු කිරීම සහ ඊට ධෛර්ය දීම සඳහා පාසල්වල, කාර්මික විද්‍යාලවල සහ විශ්වවිද්‍යාලවල නිර්මාණාත්මක සමිති සංවිධානය කිරීම කොමිසමේ කාර්යයක් වුවද, කාර්මික විද්‍යාල හා විශ්වවිද්‍යාල තුළ නිර්මාණාත්මක සමිති සංවිධානය කර තිබූ බවට විගණනයේදී තහවුරු නොවුණි.

4.2 කාර්ය මණ්ඩල පරිපාලනය

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

- (අ) 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනට කොමිසමේ අනුමත කාර්ය මණ්ඩලය 24 ක් හා තත්‍ය කාර්ය මණ්ඩලය 20 ක් වීමෙන් පුරප්පාඩු තනතුරු සංඛ්‍යාව 04 ක් විය.
- (ආ) 1979 අංක 53 දරන නව නිපැයුම්කරුවන් දිරිගැන්වීමේ පනතේ 11(1) ඡේදයෙහි කොමිසම විසින් ඉටු කළයුතු කාර්යයන් 12 ක් පැවතියද අනුමත කාර්ය මණ්ඩලය ප්‍රමාණවත් නොවන බැවින්, එවායින් ඉටු කරනු ලබන්නේ කාර්යයන් 06 ක් පමණි. පනතේ 21 (1) වන ඡේදය ප්‍රකාරව කොමිසමේ පරිපාලන කටයුතු සඳහා පර්යේෂණ, පේටන්ට් සහ නීති යන අංශ ස්ථාපිත කිරීම සඳහා කාර්ය මණ්ඩලය අනුමත කර ගැනීමට ක්‍රියාමාර්ග ගෙන නොතිබුණි.

5. ගිණුම් කටයුතුභාවය හා යහපාලනය

5.1 අභ්‍යන්තර විගණනය

ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ මුදල් රෙගුලාසි සංග්‍රහයේ මුදල් රෙගුලාසි 133 ප්‍රකාරව කොමිසම තුළ අභ්‍යන්තර විගණන ඒකකයක් පිහිටුවා නොතිබුණු අතර අමාත්‍යාංශයේ අභ්‍යන්තර විගණන ඒකකයෙන්ද විගණනයක් සිදුකර නොතිබුණි.

5.2 අයවැය ලේඛනමය පාලනය

අයවැයගත වියදම් තථ්‍ය වියදම් සමඟ සැසඳීමේදී සියයට 30 සිට සියයට 100 දක්වා වූ විචලනයන් නිරීක්ෂණය වූයෙන් අයවැය ලේඛනය ඵලදායී කළමනාකරණ පාලන කාරකයක් වශයෙන් යොදා ගෙන නොතිබූ බව නිරීක්ෂණය විය.

6. පද්ධති හා පාලනයන්

විගණනයේදී නිරීක්ෂණය වූ පද්ධති හා පාලන අඩුපාඩු වරින්වර කොමසාරිස්වරයාගේ අවධානයට යොමුකරන ලදී. පහත සඳහන් පාලන ක්ෂේත්‍රයන් කෙරෙහි විශේෂ අවධානය යොමුකළ යුතුය.

පද්ධතිය -----	නිරීක්ෂණ -----
(අ) ස්ථාවර වත්කම් පාලනය	i. ස්ථාවර වත්කම් හඳුනාගත හැකි පරිදි අංකනය නොකිරීම. ii. ස්ථාවර වත්කම් ලේඛනය තුළ එකම වත්කම කිහිපවරක් සටහන් කිරීම.
(ආ) ඉන්වෙන්ට්‍රි පාලනය	භාණ්ඩ ලැබීම් හා නිකුත් කිරීම් ඇතුළත් කර බඩු ලේඛන යාවත්කාලීන නොකිරීම.

