

ශ්‍රී ලංකා ගිණුම් හා විගණන ප්‍රමිති සමීක්ෂණ මණ්ඩලය - 2015

ශ්‍රී ලංකා ගිණුම් හා විගණන ප්‍රමිති සමීක්ෂණ මණ්ඩලයේ 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13 (1) වගන්තිය සහ 1995 අංක 15 දරන ශ්‍රී ලංකා ගිණුම් හා විගණන ප්‍රමිති පනතේ 33 (2) වගන්තිය සමඟ සංයෝජිතව කියවිය යුතු ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 154(1) ව්‍යවස්ථාවෙහි ඇතුළත් විධිවිධාන ප්‍රකාර මාගේ විධානය යටතේ විගණනය කරන ලදී. මුදල් පනතේ 14(2)(සී) වගන්තිය ප්‍රකාර මණ්ඩලයේ වාර්ෂික වාර්තාව සමඟ ප්‍රකාශයට පත් කළ යුතු යැයි මා අදහස් කරන මාගේ අදහස් දැක්වීම් හා නිරීක්ෂණයන් මෙම වාර්තාවේ දැක්වේ.

1.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන සම්බන්ධයෙන් කළමනාකරණයේ වගකීම

මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතිවලට අනුකූලව පිළියෙල කිරීම හා සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීම සහ වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් ඇති විය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශයන්ගෙන් තොර වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට හැකි වනු පිණිස අවශ්‍ය වන අභ්‍යන්තර පාලනය තීරණය කිරීම කළමනාකරණයේ වගකීම වේ.

1.3 විගණකගේ වගකීම

මාගේ විගණනය මත පදනම්ව මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීම මාගේ වගකීම වේ. මා විසින් උත්තරීතර විගණන ආයතනයන්ගේ ජාත්‍යන්තර විගණන ප්‍රමිතිවලට (ISSAI 1000 – 1810) අනුරූප ශ්‍රී ලංකා විගණන ප්‍රමිතිවලට අනුකූලව මාගේ විගණනය සිදු කරන ලදී. ආචාර ධර්මවල අවශ්‍යතාවන්ට මම අනුකූලවන බවට සහ මූල්‍ය ප්‍රකාශන ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශයන්ගෙන් තොරවන්නේද යන්න පිළිබඳ සාධාරණ තහවුරුවක් ලබා ගැනීම පිණිස විගණනය සැලසුම්කර ක්‍රියාත්මක කරන බවට මෙම ප්‍රමිති අපේක්ෂා කරයි.

මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දැක්වෙන අගයන් හා හෙළිදරව් කිරීම්වලට අදාලවන විගණන සාක්ෂි ලබාගැනීම පිණිස පරිපාටි ක්‍රියාත්මක කිරීම විගණනයට ඇතුළත් වේ. තෝරාගත් පරිපාටීන්, වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශයන්ගේ අවදානම් තක්සේරු කිරීමද ඇතුළත් විගණකගේ විනිශ්චය මත පදනම් වේ. එම අවදානම් තක්සේරු කිරීම්වලදී අවස්ථාවෝචිතව උචිත විගණන පරිපාටි සැලසුම් කිරීම පිණිස මණ්ඩලයේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට සහ සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීමට අදාල වන්නා වූ අභ්‍යන්තර පාලනය විගණක සැලකිල්ලට ගන්නා නමුත් මණ්ඩලයේ අභ්‍යන්තර පාලනයේ සඵලදායීත්වය පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීමට අදහස් නොකරයි. කළමනාකරණය විසින් අනුගමනය කරන ලද ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්තිවල උචිතභාවය හා යොදා ගන්නා ලද ගිණුම්කරණ ඇස්තමේන්තුවල සාධාරණත්වය ඇගයීම මෙන්ම මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල සමස්ත ඉදිරිපත් කිරීම පිළිබඳ ඇගයීමද විගණනයට ඇතුළත් වේ. විගණනයේ විෂය පථය හා ප්‍රමාණය තීරණය කිරීම සඳහා 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13 වගන්තියේ (3) හා (4) උපවගන්තිවලින් විගණකාධිපති වෙත අභිමතානුසාරී බලතල පැවරේ.

මාගේ විගණන මතය සඳහා පදනමක් සැපයීම උදෙසා මා විසින් ලබාගෙන ඇති විගණන සාක්ෂි ප්‍රමාණවත් සහ උචිත බව මාගේ විශ්වාසයයි.

2. මූල්‍ය ප්‍රකාශන

2.1 මතය

මූල්‍ය ප්‍රකාශනවලින් 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනට ශ්‍රී ලංකා ගිණුම් හා විගණන ප්‍රමිති සමීක්ෂණ මණ්ඩලයේ මූල්‍ය තත්ත්වය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මූල්‍ය ක්‍රියාකාරීත්වය හා මුදල් ප්‍රවාහ ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතිවලට අනුකූලව සත්‍ය හා සාධාරණ තත්ත්වයක් පිළිබිඹු කරන බව මා දරන්නා වූ මතය වේ.

2.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳ අදහස් දැක්වීම

2.2.1 නීති රීති, රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණවලට අනුකූල නොවීම

පහත සඳහන් නීති රීති, රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණවලට අනුකූල නොවීමේ අවස්ථා නිරීක්ෂණය විය.

නීති රීති, රෙගුලාසිවලට යොමුව	අනුකූල නොවීම
(අ) 1995 අංක 15 දරන ශ්‍රී ලංකා ගිණුම් හා විගණන ප්‍රමිති පනතේ 25 සහ 27 වන වගන්ති	පනතේ 25 (1) වගන්තිය ප්‍රකාරව, නිශ්චිත ව්‍යාපාර ආයතනවල වාර්ෂික ගිණුම් පිටපත් මණ්ඩලය වෙත ලබා දිය යුතු වූ අතර පනතේ 27 (1) (අ) සහ (ඇ) වගන්තිය ප්‍රකාරව, එම විධිවිධානවලට එකඟව ක්‍රියා කිරීම පැහැර හරින හෝ උල්ලංඝනය කරන තැනැත්තන් පනත යටතේ වරදකරුවෙකු වන බැවින් ඊට අදාළ ක්‍රියාමාර්ග ගත යුතුවේ. 2014 මූල්‍ය වර්ෂයට අදාළව නිශ්චිත ව්‍යාපාර ආයතන 17 ක් 2016 ජූනි 30 දින වන විටත් තම ගිණුම් වාර්තා මණ්ඩලය වෙත ලබාදී නොතිබීම සම්බන්ධයෙන් ක්‍රියාමාර්ග ගෙන නොතිබුණි.
(ආ) 2003 ජූනි 02 දිනැති අංක පීර්ඩ්/12 දරන රාජ්‍ය ව්‍යාපාර වක්‍රලේඛයේ 9.14 ඡේදය	මණ්ඩලය විසින් මානව සම්පත් කළමනාකරණය සඳහා නීතිරීති සම්පාදනය කිරීමට අදාළ කාර්ය පරිපාටි අත්පොතක් සකස් කර භාණ්ඩාගාර ලේකම්ගේ අනුමැතිය ලබා ගත යුතු වුවද, විගණන දිනය වූ 2016 ජූනි 30 දින වන විටත් එම අත්පොත සැකසීම නිමකර නොතිබුණි.

3. මූල්‍ය සමාලෝචනය

3.1 මූල්‍ය කාර්යසාධනය

ඉදිරිපත් කරන ලද මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව, මණ්ඩලයේ ප්‍රධාන ආදායම වන රජයේ ප්‍රදාන පෙර වර්ෂයට සාපේක්ෂව රු. 8,229,302 කින් එනම් සියයට 13 කින් වැඩි වී තිබුණු අතර ඉන් දරන ලද පුනරාවර්තන වියදම ද ඊට සමානව වැඩි වී තිබුණි. ප්‍රාග්ධන වියදම සඳහා උපයෝජනය කළ ප්‍රදාන ඉකුත් වර්ෂයට සාපේක්ෂව රු. 790,812 කින් වැඩි වී තිබුණි.

4. මෙහෙයුම් සමාලෝචනය

4.1 කාර්යසාධනය

1995 අංක 15 දරන ශ්‍රී ලංකා ගිණුම් හා විගණන ප්‍රමිති පනතේ 23 වන වගන්තිය අනුව, නිශ්චිත ව්‍යාපාර ආයතන මඟින් ශ්‍රී ලංකා ගිණුම් හා විගණන ප්‍රමිති වලට එකඟව ක්‍රියාකරන බවට අධීක්ෂණය කිරීම මණ්ඩලයේ ප්‍රධාන කාර්යය වේ.

විගණනයට ඉදිරිපත් කරන ලද ප්‍රගති වාර්තා අනුව, පසුගිය වර්ෂ 5 තුළ මූල්‍ය ප්‍රකාශන සමාලෝචනය සම්බන්ධ තොරතුරු පහත දැක්වේ.

විස්තරය	දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂ				
	2015	2014	2013	2012	2011
වර්ෂය තුළ ලැබුණු මූල්‍ය ප්‍රකාශන සංඛ්‍යාව	1,430	1,371	1,322	1,443	1,716
සමාලෝචනය කරන ලද මූල්‍ය ප්‍රකාශන සංඛ්‍යාව	1,122	1,200	751	302	213
සමාලෝචනය කරන ලද මූල්‍ය ප්‍රකාශන සංඛ්‍යාව ලැබුණු මූල්‍ය ප්‍රකාශන සංඛ්‍යාවේ ප්‍රතිශතයක් ලෙස	78	87	57	21	12
සමාලෝචන කාර්ය සඳහා සහභාගී වූ තාක්ෂණික කාර්ය මණ්ඩලය	13	14	13	06	06
ඒ ඒ වර්ෂය තුළ එක් තාක්ෂණ නිලධාරියකු විසින් සමාලෝචනය කළ මූල්‍ය ප්‍රකාශන සංඛ්‍යාව	86	86	58	50	35

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

- (අ) මණ්ඩලය වෙත සමාලෝචනය සඳහා ලැබෙන මූල්‍ය ප්‍රකාශනවලින් 2011 වර්ෂයේ සමාලෝචන කළ ප්‍රගතිය සියයට 12 ක් වුවද ඉන් පසුව වාර්ෂිකව එම ප්‍රගතිය ක්‍රමිකව වර්ධනය වී තිබුණි. කෙසේ වුවද 2014 වර්ෂය තුළ ලැබුණු මූල්‍ය ප්‍රකාශන වලින් සියයට 87 ක් සමාලෝචනය කර තිබූ නමුත් 2015 දී එය සියයට 78 ක් දක්වා අඩු වී තිබුණි. වර්ෂයක් පාසා සමාලෝචනය සඳහා ඉදිරිපත් කරන මූල්‍ය ප්‍රකාශන ප්‍රමාණයන්ගේ වර්ධනයක් වී තිබුණද සෑම වර්ෂයකම සැලකිය යුතු ප්‍රමාණයක් සමාලෝචනයට භාජනය කර නොතිබුණි. එමෙන්ම ඒ සඳහා ඉදිරියේදී අනුගමනය කිරීමට සුදුසු ක්‍රමවේදයක් පිළිබඳව අවධානය යොමු කර නොතිබුණි.
- (ආ) විගණනයට ඉදිරිපත් කළ තොරතුරු අනුව, බාහිර සමාලෝචකයින් විසින් ගිණුම් වාර්තා සම්බන්ධ මූලික සමාලෝචනයකුත් අභ්‍යන්තර නිලධාරීන් විසින් දීර්ඝ හා අවසාන සමාලෝචනයකුත් සිදු කරනු ලැබේ. ඒ අනුව, 2015 වර්ෂයේදී එම සමාලෝචන සම්බන්ධව සෘජුවම දරනු ලැබූ මුළු පිරිවැය (කාර්ය මණ්ඩල වෙනත්, දිරිදීමනා සහ බාහිර සමාලෝචකයින් වෙත කරන ලද ගෙවීම්) හා ඒකක පිරිවැය, 2014 වර්ෂයට සාපේක්ෂව රු.4,474 කින් වැඩි වී තිබුණි. එය ප්‍රතිශතයක් ලෙස දැක් වූ විට සියයට 20 ක් විය.
- (ඇ) සමාලෝචකයින් වෙත වාර්තාව ලබාදී දින 14 ක් තුළදී නිරීක්ෂණ ලබා ගැනීමට අපේක්ෂා කළද, අවස්ථා 12 කදී නිරීක්ෂණ ලබා දීම දින 17 සිට දින 86 දක්වා වූ කාල ප්‍රමාදයන් සහිතව සිදු කර තිබුණු අතර, පරීක්ෂා කරන ලද ලිපිගොනු 17 න් ගොනු 13 ක් සඳහා ඉදිරිපත් කළ නිරීක්ෂණවලට අදාළ ආයතන කිසිදු ප්‍රතිචාරයක් දක්වා නොතිබුණි. ඒ සම්බන්ධයෙන් මණ්ඩලය විගණනයට දන්වා තිබුණේ, ඉදිරිපත් කළ නිරීක්ෂණ, ව්‍යවස්ථාපිත මඟ පෙන්වීම් නොවන බවත් ඉදිරියේදී මූල්‍ය ප්‍රකාශන සැකසීම හා ඉදිරිපත් කිරීම් වැඩි දියුණු කිරීම සඳහා ලබා දෙන්නක් බවත්ය.

5. ගිණුම් කටයුතුභාවය සහ යහපාලනය

5.1 නොවිසඳී ඇති විගණන ඡේද

2012 සැප්තැම්බර් 19 දිනැති රාජ්‍ය ව්‍යාපාර පිළිබඳ කාරක සභාවේදී මහජන දැනුවත් කිරීම් වැඩසටහන් ක්‍රියාත්මක කරන ලෙස මණ්ඩලයට නියෝග කර තිබුණු අතර 2015 - 2019 වර්ෂ සඳහා වූ සංයුක්ත සැලැස්මේ ඊට අදාළ වැඩසටහන් ඇතුළත් කර තිබූ නමුත් මෙතෙක් ඒ සඳහා කටයුතු කර නොතිබුණි.

5.2 කළමනාකරණ තොරතුරු පද්ධතියේ ඵලදායීත්වය

මණ්ඩලයේ ප්‍රධාන කාර්යය මූල්‍ය වාර්තා සමාලෝචනය කිරීම වුවද, මූල්‍ය වාර්තා ලැබීම, සමාලෝචනය සඳහා යොමු කිරීම, වාර්තා / නිරීක්ෂණ ඉදිරිපත් කිරීම හා ඊට අදාළව නිවැරදි වීම් යනාදී කාර්යයන් සම්බන්ධව හා සමාලෝචකයින් තෝරා ගැනීම, ඊට අදාළ ගෙවීම් කිරීම හා දිරි දීමනා යන කරුණු ඇතුළත් විධිමත් පරිගණකගත දත්ත පද්ධතියක් පවත්වා ගෙන යාමට හා නඩත්තු කිරීමට මණ්ඩලය අපොහොසත් වී තිබුණි.

5.3 අභ්‍යන්තර විගණනය

අභ්‍යන්තර විගණකවරුන් සමඟ ඇති කරගත් එකඟතාවය අනුව, 2015 වර්ෂය වෙනුවෙන් අර්ධ වාර්ෂික වාර්තා ඉදිරිපත් කළ යුතු වුවද, අභ්‍යන්තර විගණක විසින් අවසාන අර්ධ වාර්ෂික වාර්තා 2016 ජූනි 30 දින වන විටත් ඉදිරිපත් කර නොතිබුණි.

5.4 මානව සම්පත් කළමනාකරණය

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

(අ) 2011 අප්‍රේල් 21 දිනැති අංක ඩීඑම්එස්/ඊ1/4/6/11 දරන කළමනාකරණ සේවා දෙපාර්තමේන්තු අධ්‍යක්ෂ ජනරාල්ගේ ලිපිය අනුව, මණ්ඩලය සඳහා ස්ථිර තනතුරු 20 ක් අනුමත කර තිබුණි. කළමනාකරණ සේවා දෙපාර්තමේන්තුවේ අනුමැතිය ලබා ගැනීමෙන් තොරව මණ්ඩලයේ නියෝජ්‍ය අධ්‍යක්ෂ ජනරාල් ඇතුළුව ඉහල කළමනාකාරීත්වයට අයත් තනතුරු 05 ක් සඳහා අධ්‍යක්ෂ මණ්ඩල අනුමැතියෙන් කොන්ත්‍රාත් පදනම මත නිලධාරීන් බඳවා ගෙන තිබුණි.

(ආ) ඉහත ලිපිය ප්‍රකාරව, මණ්ඩලයේ සමස්ත කාර්ය මණ්ඩලය සඳහා බඳවා ගැනීමේ පටිපාටි සකස් කර අනුමත කර ගත යුතු වුවද, විගණන දිනය වූ 2016 මාර්තු 31 දින දක්වාත් තනතුරු 04 ක් සඳහා බඳවා ගැනීමේ පටිපාටි අනුමත කර ගෙන නොතිබුණි.

5.5 අයවැය ලේඛනමය පාලනය

සමාලෝචිත වර්ෂයේ අයවැය ගත ආදායම් හා වියදම් තත්‍ය ආදායම් හා වියදම් සමඟ සැසඳීමේදී සියයට 22 සිට සියයට 100 දක්වා පරාසයක විචලනයන් නිරීක්ෂණය වුවෙන් අයවැය ලේඛනමය ඵලදායී කළමනාකරණ පාලන කාරකයක් ලෙස යොදා ගෙන නොතිබූ බව නිරීක්ෂණය විය.