

ජාතික රක්ෂණ භාර අරමුදල - 2015

ජාතික රක්ෂණ භාර අරමුදලේ 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනට මූල්‍ය තත්ත්ව ප්‍රකාශනය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ විස්තීර්ණ ආදායම් ප්‍රකාශනය සහ මුදල් ප්‍රවාහ ප්‍රකාශනය සහ ස්කන්ධය වෙනස්වීමේ ප්‍රකාශනය සහ වැදගත් ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්ති සහ අනෙකුත් පැහැදිලි කිරීමේ තොරතුරුවල සාරාංශයකින් සමන්විත 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13(1) වගන්තිය සහ 2006 අංක 28 දරන ජාතික රක්ෂණ භාර අරමුදල් පනතේ 17 වගන්තිය සමඟ සංයෝජිතව කියවිය යුතු ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 154(1) ව්‍යවස්ථාවෙහි ඇතුළත් විධිවිධාන ප්‍රකාර මාගේ විධානය යටතේ විගණනය කරන ලදී. මුදල් පනතේ 14(2)(සී) වගන්තිය ප්‍රකාරව අරමුදලේ වාර්ෂික වාර්තාව සමඟ ප්‍රකාශයට පත්කළ යුතු යැයි මා අදහස් කරන මාගේ අදහස් දැක්වීම් හා නිරීක්ෂණයන් මෙම වාර්තාවේ දැක්වේ.

1.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන සම්බන්ධයෙන් කළමනාකරණයේ වගකීම

මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන ශ්‍රී ලංකා ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව පිළියෙල කිරීම හා සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීම සහ වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොර වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට හැකිවනු පිණිස අවශ්‍යවන අභ්‍යන්තර පාලනය තීරණය කිරීම කළමනාකරණයේ වගකීම වේ.

1.3 විගණකගේ වගකීම

මාගේ විගණනය මත පදනම්ව මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීම මාගේ වගකීම වේ. මා විසින් උත්තරීතර විගණන ආයතනයන්ගේ ජාත්‍යන්තර විගණන ප්‍රමිතීන්ට (ISSAI 1000 – 1810) අනුරූප ශ්‍රී ලංකා විගණන ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව මාගේ විගණනය සිදු කරන ලදී. ආචාර ධර්මවල අවශ්‍යතාවයන්ට මම අනුකූලවන බවට සහ මූල්‍ය ප්‍රකාශන ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොරවන්නේද යන්න පිළිබඳ සාධාරණ තහවුරුවක් ලබා ගැනීම පිණිස විගණනය සැලසුම්කර ක්‍රියාත්මක කරන බවට මෙම ප්‍රමිති අපේක්ෂා කරයි.

මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දැක්වෙන අගයන් සහ හෙළිදරව් කිරීම්වලට අදාළවන විගණන සාක්ෂි ලබා ගැනීම පිණිස පරිපාටි ක්‍රියාත්මක කිරීම විගණනයට ඇතුළත් වේ. තෝරාගත් පරිපාටීන්, වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් අවදානම් තක්සේරුකිරීම්ද ඇතුළත් විගණකගේ විනිශ්චය මත පදනම් වේ. එම අවදානම් තක්සේරු කිරීම්වලදී, අවස්ථාවෝචිතව උචිත විගණන පරිපාටි සැලසුම් කිරීම පිණිස අරමුදලේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට සහ සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීමට අදාළ වන්නා වූ අභ්‍යන්තර පාලනය විගණක සැලකිල්ලට ගන්නා නමුත් අරමුදලේ අභ්‍යන්තර පාලනයේ සඵලදායීත්වය පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීමට අදහස් නොකරයි. කළමනාකරණය විසින් අනුගමනය කරන ලද ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්තිවල උචිතභාවය හා යොදා ගන්නා ලද ගිණුම්කරණ ඇස්තමේන්තුවල සාධාරණත්වය ඇගයීම මෙන්ම මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල සමස්ත ඉදිරිපත් කිරීම පිළිබඳ ඇගයීමද විගණනයට ඇතුළත් වේ. විගණනයේ විෂය පථය හා ප්‍රමාණය තීරණය කිරීම සඳහා 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ (3) හා (4) උපවගන්තිවලින් විගණකාධිපති වෙත අභිමතානුසාරී බලතල පැවරේ.

මාගේ විගණන මතය සඳහා පදනමක් සැපයීම උදෙසා මා විසින් ලබාගෙන ඇති විගණන සාක්ෂි ප්‍රමාණවත් සහ උචිත බව මාගේ විශ්වාසයයි.

1.4 තත්වගණනය කළ මතය සඳහා පදනම

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණු මත පදනම්ව මාගේ මතය තත්වගණනය කරනු ලැබේ.

2. මූල්‍ය ප්‍රකාශන

2.1 තත්වගණනය කළ මතය

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණුවලින් වන බලපෑම හැර, මූල්‍ය ප්‍රකාශනවලින් 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනට ජාතික රක්ෂණ භාර අරමුදලේ මූල්‍ය තත්වය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මූල්‍ය ක්‍රියාකාරීත්වය හා මුදල් ප්‍රවාහ ශ්‍රී ලංකා ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව සත්‍ය හා සාධාරණ තත්වයක් පිළිබිඹු කරන බව මා දරන්නා වූ මතය වේ.

2.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳ අදහස් දැක්වීම

2.2.1 ශ්‍රී ලංකා ගිණුම්කරණ ප්‍රමිති

ශ්‍රී ලංකා ගිණුම්කරණ ප්‍රමිත 01 ට අනුව අස්ථිත්වයක් විසින් ප්‍රමිතයක් මගින් අවශ්‍ය කෙරෙන හෝ අවසර දී ඇති විටෙක හැර වත්කම් සහ වගකීම් හෝ ආදායම් සහ වියදම් හිලවී නොකල යුතු බව දක්වා තිබුණද වර්ෂ කිහිපයක සිට පැවත එන හඳුනාගත නොහැකි වූ ලැබිය යුතු එකතු කළ අගය මත (වැටී) බදු - මෝටර් හා ගෙවිය යුතු වැටී බදු - මෝටර් ශේෂයන් එකිනෙකට හිලවී කිරීමෙන් අනතුරුව තවදුරටත් ඉතිරි වූ රු.8,452,926 ක ශේෂය ගෙවිය යුතු වැටී බදු - මෝටර් ගිණුමට බැර කර තිබුණි.

2.2.2 ගිණුම්කරණ අඩුපාඩු

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

- (අ) 2014 වර්ෂයේදී විගණනය විසින් පෙන්වා දුන් 2010 වර්ෂයේ සිට 2012 වර්ෂය දක්වා වූ කාලපරිච්ඡේදයේ සිට පැවත එන හඳුනාගත නොහැකි වී තිබේ ගිණුම් 04 ක එකතුව වූ රු. 1,860,990 ක් හා එකතුව රු. 3,385,401 ක් වූ තවත් ගිණුම් 09 ක ශේෂයන් කෙටුම්පත් මූල්‍ය ප්‍රකාශන ඉදිරිපත් කිරීමේදී අවිනිශ්චිත ගිණුමකට මාරු කර තිබුණු අතර එම ශේෂ නිරවුල් කිරීමකින් තොරව අවසන් මූල්‍ය ප්‍රකාශන මගින් අවිනිශ්චිත ගිණුමෙන් නැවත පෙර ගිණුම්වලට ගලපා තිබුණි.
- (ආ) අරමුදලේ අංශ අතර ලැබිය යුතු සහ ගෙවිය යුතු ලෙස සඳහන්ව තිබූ ගිණුම් 04 ක ශුද්ධ ශේෂය වූ රු. 4,668,866 ක් හඳුනා ගැනීමකින් හා නිරවුල් කිරීමකින් තොරව අවසන් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල රඳවාගත් ඉපයුම්වලට ගලපා තිබුණි.
- (ඇ) අරමුදල යටතේ ක්‍රියාත්මක වන වැඩ වර්ජන, කැරලි කෝලාහල, සිවිල් අරගල යන ත්‍රස්තවාදී අරමුදල් (SRCC & TR) අංශයෙන් 2014 වර්ෂයේදී අරමුදලට ලැබිය යුතු ලෙස දක්වා තිබූ රු.2,489,103 ක්වූ සේවක ණය ශේෂය, සමාලෝචිත වර්ෂයේ සංශෝධිත මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල සාවද්‍ය ලෙස ලැබිය යුතු වාරික ආදායම් ලෙස දක්වා තිබුණි.

- (ඇ) මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල සටහන් අංක 03 යටතේ ණයකර සඳහා පොලී ආදායමෙන් 2010 සිට 2014 දක්වා වර්ෂවලට අදාළ එකතුව රු.46,121,820 ක් වූ රඳවාගත් බදු විධිමත් අනුමැතියකින් තොරව 2015 වර්ෂයට අදාළ සංශෝධිත මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ආදායම් බදුවලින් අඩු කර දක්වා තිබුණි.
- (ඉ) සමාලෝචිත වර්ෂයේ මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල සටහන් අංක 15 යටතේ අනෙකුත් මූල්‍ය වගකීම්වල ඇතුළත් කර තිබූ රජයේ නිලධාරීන්ට ලබාදුන් මෝටර් සයිකල් රක්ෂණය සඳහා වාරික අත්තිකාරම් ලෙස ලද එකතුව වූ රු. 71,632,037 කින් රු. 29,328,516 ක් අරමුදලේ ආදායමක් ලෙස හඳුනා ගැනීමට මෙතෙක් කටයුතු කර නොතිබුණි.

2.2.3 විගණනය සඳහා සාක්ෂි නොවීම

පහත සඳහන් එක් එක් විෂයයන් ඉදිරියෙන් දක්වා ඇති සාක්ෂි විගණනයට ඉදිරිපත් නොවීය.

විෂය	වටිනාකම	ඉදිරිපත් නොකළ සාක්ෂි
-----	-----	-----
	රු.	
(අ) ලැබිය යුතු වාරික ආදායම	1,043,806,532	ශේෂ සනාථ කිරීමේ ලිපි
(ආ) අනෙකුත් මූල්‍ය වත්කම්	32,307,438	} ශේෂ සනාථ කිරීමේ ලිපි
(ඇ) අනෙකුත් මූල්‍ය වගකීම්	193,756,079	
(ඈ) ලැබිය යුතු ඉන්වොයිස් හා ගෙවිය යුතු බැරපත් අවලංගු කිරීම	92,421,039	අනුමැතිය

2.3 ලැබිය යුතු හා ගෙවිය යුතු ගිණුම්

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

- (අ) 2014 දෙසැම්බර් 10 දිනැති අංක DFD/Circular/2014/03 දරන මුදල් හා ක්‍රමසම්පාදන චක්‍රලේඛය මගින් 2014 මහ කන්නයේ සිට වගා රක්ෂණය ක්‍රියාත්මක කිරීම, කෘෂිකාර්මික හා ගොවිජන රක්ෂණ මණ්ඩලය වෙත පවරා තිබුණි. එහෙත් මහ කන්නයේදී ගොවින්ගෙන් අය කරන ලද වාරික මුදල් ගොවිජන මධ්‍යස්ථාන මගින් අරමුදලේ ගිණුමට බැර කර තිබූ අතර 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනට එසේ බැර කර තිබූ වාරික මුදල්වලින් රු.42,520,846 ක් ඇස්තමේන්තු කර එම මුදල කෘෂිකාර්මික හා ගොවිජන රක්ෂණ මණ්ඩලය වෙත නිරවුල් කළ යුතු ලෙස ගිණුම් ගත කර තිබුණි. ඉන් විගණන දිනය වූ 2016 ජූනි 30 දින දක්වාත් නිරවුල් කර තිබුණේ රු.4,425,709 ක් පමණි. මේ අනුව, මෙම රක්ෂණ ක්‍රමය දැනට අරමුදල සතු නොවුවද, අදාළ වාරික මුදල් අරමුදල වෙත ලැබීම හා ඒ මගින් හිමිකම් ගෙවීම අදාළ ආයතනය වෙත නොපවරා තවදුරටත් ඒ සම්බන්ධව කටයුතු කිරීම විගණනයේදී ප්‍රශ්නකාරී විය.
- (ආ) රක්ෂණ සමාගම් විසින් වැඩ වර්ජන, කැරලි කෝලාහල, සිවිල් අරගල සඳහා ගෙවනු ලබන වාරික මුදල් විවිධ හේතූන් මත ආපසු ඉල්ලා සිටින බවත් අරමුදල මෙම ඉල්ලීම් සලකා බැලීම සඳහා කමිටුවක් (Working Committee) වෙත ඉදිරිපත් කරනු ලබන බවත් විගණනයේදී අනාවරණය වූ අතර කමිටුව විසින් එසේ ආපසු ගෙවීම සඳහා අනුමැතිය ලබා දුන් රු.14,482,746 ක් විගණන දිනය දක්වාත් නිරවුල් කිරීමට අරමුදල කටයුතු කර නොතිබුණි.

(ඇ) වැඩ වර්ජන, කැරලි කෝලාහල, සිවිල් අරගල හා ත්‍රස්තවාදී අරමුදලට අදාල හිමිකම් ගෙවීම් පරිපාටියේ 3 අදියරේ (VII) වගන්තිය අනුව, මෝටර් රථ හිමිකම් සැලකීමෙන්, මෝටර් XL විධිවිධානය අනුව එක් හිමිකමක් සඳහා අතිරේක හිමිකම් ප්‍රතිපූර්ණය වාර්ෂිකව රු.මිලියන 10 ක් වන අතර, එම රු. මිලියන 10 ඉක්මවා, තාක්ෂණික උපදේශනාත්මක කමිටුවේ අනුමැතිය ද ලැබී ඇති නමුත් අදාල ආයතන විසින් ලිපිලේඛණ ඉදිරිපත් නොකිරීම මත නිරවුල් නොකළ රු.36,376,284 ක හිමිකම් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතුළත් කර තිබුණි. මෙම වටිනාකම් වලින් රු.24,966,409 ක් වර්ෂ තුනකට වඩා වැඩි කාලයක ශේෂ වලින් සමන්විත විය.

(ඈ) ප්‍රතිරක්ෂණ අංශයේ ලැබිය යුතු වාරික ආදායම තුළ ඇතුළත් රක්ෂණ සමාගම් 08 කින් හා 05 කින් ලැබිය යුතු නමුත් වර්ෂ තුන ඉක්ම වූ පිළිවෙලින් රු. 75,752,260 ක් වටිනා හර හා රු. 48,092,753 ක් වටිනා බැර ශේෂ නිරවුල් කිරීමට අරමුදල කටයුතු කර නොතිබුණි.

2.4 පැහැදිලි නොකළ වෙනස්කම්

2015 දෙසැම්බර් 31 දිනට සේවක ආපදා ණය ගිණුම හා උපලේඛන අතර රු. 1,442,422 ක වෙනස්කම් විය.

2.5 නීති රීති, රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණවලට අනුකූල නොවීම්.

පහත සඳහන් නීති රීති, රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණවලට අනුකූල නොවීම් අවස්ථා නිරීක්ෂණය විය.

නීති රීති, රෙගුලාසි යනාදියට
යොමුව

අනුකූල නොවීම්

(අ) 2000 අංක 43 දරන රක්ෂණ කර්මාන්තය විධිමත් කිරීමේ පනතේ 49 වන වගන්තිය

සෑම රක්ෂණකරුවෙකු විසින්ම රක්ෂණකරුගේ ව්‍යාපාරයට අදාල වාර්තාවේ සහතික පිටපතක් හා තත් කාර්යය සඳහා සාදනු ලබන යම් තොරතුරු ඇතුළත් ත්‍රෛමාසික වාර වාර්තා ශ්‍රී ලංකා රක්ෂණ මණ්ඩලය වෙත සපයනු ලැබිය යුතු වුවද, අරමුදල විසින් 2015 වර්ෂයේදී එම වාර්තා හෝ අනුකූලතා සහතික (Compliance Certification) මණ්ඩලය වෙත ඉදිරිපත් කර නොතිබුණි.

(ආ) ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ මුදල් රෙගුලාසි සංග්‍රහය

මුදල් රෙගුලාසි 135

රාජ්‍ය ආයතනයකින් ගෙවීම් සිදුකිරීම සඳහා බලය පැවරීමට අදාලව සීමා පනවා අධ්‍යක්ෂ මණ්ඩලය විසින් අදාල අධිකාරී බල සීමා අනුමත කළ යුතු වූ අතර එය වර්ෂයක් පාසා අළුත් කළ යුතු වුවද අරමුදල විසින් දැනට භාවිතා කරනු ලබනුයේ 2012 මාර්තු 14 දින අධ්‍යක්ෂ මණ්ඩල පත්‍රිකා අංක 77-04 මගින් අනුමත කරනු ලැබූ අධිකාරී බල සීමාවන් බව නිරීක්ෂණය විය.

(ඇ) 2003 ජුනි 02 දිනැති අංක පීඊඩී අනුමැතිය සඳහා භාණ්ඩාගාර ලේකම් වෙත ඉදිරිපත් කර /12 දරන රාජ්‍ය ව්‍යාපාර වක්‍රලේඛයේ නිකුත් කර ඇති අරමුදලේ පරිපාලන අත්පොත සංශෝධනය කර 9.14 පරිච්ඡේදය නැවත ඉදිරිපත් කරන ලෙස 2015 වර්ෂයේදී මණ්ඩලය වෙත දන්වා ඇතත් ඒ සඳහා 2016 ජුනි දක්වාම ප්‍රතිචාර දක්වා නොතිබුණි.

(ඈ) 2015 මැයි 25 දිනැති අංක පීඊඩී නිවාස දුරකථන, ජංගම දුරකථන හෝ අන්තර්ජාල 2/2015 දරන රාජ්‍ය ව්‍යාපාර පහසුකම් ලබා ගැනීමේදී මිලට ගැනීමට සිදුවන උපකරණ හා උපාංග සඳහා දැරීමට සිදුවන පිරිවැය අදාල නිලධාරියා වසින් දැරිය යුතු බව සඳහන් කර තිබුණ ද 2015 වර්ෂය තුළ රු. 562,609 ක් වටිනා ජංගම දුරකථන 18 ක් සඳහා අරමුදලේ මුදල් වැය කර තිබුණි. මේ සඳහා අවශ්‍ය පිරිවිතර තීරණය කොට මිල ගණන් කැඳවීම් කිරීම වෙනුවට එක් එක් නිලධාරියා විසින් කරන ලද ඉල්ලීම් අනුව ජංගම දුරකථන මිලට ගෙන ඇති බවත්, එක් එක් තනතුරු සඳහා ලබාදිය යුතු දුරකථනවල මිල සීමා නිර්ණය කිරීමකින් තොරව මිලට ගැනීම් සිදුවී ඇති බවත් නිරීක්ෂණය විය.

3. මූල්‍ය සමාලෝචනය

3.1 මූල්‍ය ප්‍රතිඵල

ඉදිරිපත් කරන ලද මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව, 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා අරමුදලේ මූල්‍ය ප්‍රතිඵලය රු.4,303,324,331 ක අතිරික්තයක් වූ අතර, ඊට අනුරූපීව ඉකුත් වර්ෂයේ අතිරික්තය රු.4,582,655,586 ක් වූයෙන් ඉකුත් වර්ෂයට සාපේක්ෂව සමාලෝචිත වර්ෂයේ මූල්‍ය ප්‍රතිඵලයෙහි රු.279,331,255 ක පිරිහීමක් විය. ශුද්ධ ප්‍රතිලාභ හා හිමිකම් ගෙවීම් සහ ලියාහැරීම් හා අත්පත් කර ගැනීමේ වියදම් පිළිවෙලින් රු. 853,870,734 කින් හා රු.251,862,336 කින් වැඩිවීම හා දළ වාරික ආදායම රු.84,142,667 කින් අඩුවීම සමාලෝචිත වර්ෂයේ පසුබෑම සඳහා ප්‍රධාන වශයෙන් බලපා තිබුණි.

සමාලෝචිත වර්ෂය හා ඉකුත් වර්ෂ 04 ක මූල්‍ය ප්‍රතිඵල විග්‍රහ කිරීමේදී 2012 වර්ෂයේ සිට 2014 වර්ෂය දක්වා බදු පසු ලාභය ක්‍රමයෙන් වැඩිවී තිබුණද සමාලෝචිත වර්ෂයේදී එය පසුබෑමකට ලක් වී තිබුණි. කෙසේ වුවද සේවක පාරිශ්‍රමික, ජංගම නොවන වත්කම් සඳහා ක්ෂය හා ඒකාබද්ධ අරමුදලට බැර කිරීම සැලකීමේදී අරමුදලේ දායකත්වය 2013 වර්ෂයේදී සිසු වැඩිවීමක් පෙන්නුම් කළද සමාලෝචිත වර්ෂයේදී එය පසුබෑමකට ලක් වී තිබුණි.

4. මෙහෙයුම් සමාලෝචනය

4.1 කාර්යසාධනය

2006 අංක 28 දරන ජාතික රක්ෂණ භාර අරමුදලේ පනතේ 12(අ) වගන්තිය ප්‍රකාරව, මණ්ඩලයේ අරමුණු අනුව මණ්ඩලය විසින් මෙහෙයවනු ලබන දායක රක්ෂණ යෝජනා ක්‍රමයක් මගින්,

අවස්ථාවෝචිත පරිදි, අනපේක්ෂිත සෞඛ්‍ය අවදානම, පෞද්ගලික හදිසි අනතුරු හා දේපල හානි සම්බන්ධයෙන්-

- (i) රාජ්‍ය නිලධරයන්, පළාත් රාජ්‍ය සේවයේ නිලධරයන්, පළාත් පාලන සේවයේ නිලධරයන් සහ රාජ්‍ය සේවයෙන්, පළාත් රාජ්‍ය සේවයෙන් හා පළාත් පාලන සේවයෙන් විශ්‍රාම ලැබ අවස්ථාවෝචිත පරිදි ආණ්ඩුවෙන්, පළාත් සභාවෙන් හෝ පළාත් පාලන සේවයෙන් දැනට විශ්‍රාම වැටුපක් ලබන තැනැත්තන් සඳහා,
- (ii) 1995 අංක 30 දරණ ශ්‍රී ලංකා සමෘද්ධි අධිකාරිය පනතට අනුකූලව සමෘද්ධි ප්‍රතිලාභීන් සහ ඔවුන්ගේ පවුල් සඳහා,
- (iii) ගොවීන්, ධීවරයින් සහ ස්වයං රැකියාවල නියුක්ත තැනැත්තන් සඳහා,
- (iv) මණ්ඩලයේ නිර්දේශය මත අමාත්‍යවරයා විසින් කලින් කල හඳුනාගනු ලැබිය හැකි අවශ්‍යතාවයන් ඇති තැනැත්තන් හෝ තැනැත්තන් කණ්ඩායම් සඳහා, ප්‍රතිලාභ සහ ආරක්ෂණ සැපයීමය.

ඉහත සඳහන් අරමුණු ඉටු කර ගැනීම සම්බන්ධයෙන් පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

- (අ) 2006 අංක 28 දරන ජාතික රක්ෂණ භාර අරමුදලේ පනත ප්‍රකාරව, අරමුදල පිහිටුවීමේ මූලික අරමුණු තුළ, සමාජයේ වඩා වැඩි අවදානම්වලට මුහුණ පාන්නා වූ සමෘද්ධි සහනලාභීන් සඳහා ආණ්ඩුව විසින් ප්‍රතිලාභ ලබාදීමේ ක්‍රම සහ රක්ෂණ යෝජනා ක්‍රම ක්‍රියාත්මක කිරීම ඇතුළත්ව තිබුණද සමෘද්ධි සහනලාභීන් සඳහා රක්ෂණ වැඩපිළිවෙලක් සකස් කරමින් සිටින බව පසුගිය වර්ෂයේදී විගණනයට දන්වා තිබුණද මෙතෙක් එය ක්‍රියාත්මක තත්ත්වයේ නොවීය.
- (ආ) රක්ෂණ සමාගම් විසින් ප්‍රතිරක්ෂණය සඳහා අනිවාර්ය සියයට 30 වෙන් කිරීමට අදාළව අරමුදල විසින් මාර්ගෝපදේශයක් සංවර්ධනය කර ක්‍රියාත්මක කිරීමට අපේක්ෂා කර තිබුණද එම සංග්‍රහය 2016 සැප්තැම්බර් මාසය වන විටත් ක්‍රියාත්මක තත්ත්වයට පත්කර නොතිබුණි.
- (ඇ) 2015 වර්ෂයේ ක්‍රියාකාරී සැලැස්මට අනුව පාරිභෝගික හිතකාමී වන්දි ගෙවීමේ ක්‍රියාවලිය හරහා ප්‍රතිරක්ෂණ හිමිකම් ගෙවීම් පිළිබඳව රක්ෂණ සමාගම්වලට අරමුදලේ වෙබ් අඩවි මගින් පරීක්ෂා කිරීම සඳහා අවස්ථාව ලබාදී තිබුණි. විගණනයට ඉදිරිපත් කළ තොරතුරු අනුව, ඊට අදාළ නව කෙටුම්පත් මාර්ගෝපදේශයේ ඇතුළත් පරිදි රක්ෂණ සමාගම් කාර්තුවය මූල්‍ය ප්‍රකාශන ඉදිරිපත් කරනු ලැබුවහොත්, රු.මිලියන 50 හා එය ඉක්මවන හිමිකම්පෑම සඳහා පමණක් ලියවිලි ඉදිරිපත් කිරීමට ක්‍රමවේදයක් හඳුන්වා දී ඇතත් මාර්ගෝපදේශය 2015 වර්ෂයේ අනුමත නොවීම මත එය විගණන දිනය වූ 2016 ඔක්තෝබර් 08 දින දක්වාම ක්‍රියාත්මක වී නොතිබුණි.
- (ඈ) 2015 වර්ෂයේදී කාර්යක්ෂම හා ඵලදායී ආදායම් එකතු කිරීමේ යාන්ත්‍රණයක් සකස්කිරීමට අපේක්ෂා කර තිබුණද ඊට අදාළ කෙටුම්පත් මාර්ගෝපදේශය අනුමත නොවීම මත එය ක්‍රියාත්මක වී නොතිබුණි.
- (ඉ) ප්‍රතිරක්ෂණ, වාරික ආදායම් හා හිමිකම් ගෙවීම් ස්වයංක්‍රීයකරණය සමාලෝචිත වර්ෂය තුළ නිම කිරීමට අපේක්ෂා කර තිබුණද එම කාර්යය අවසන් කිරීමට අපොහොසත්වීම නිසා විගණන දිනය වූ 2016 සැප්තැම්බර් 19 වන විටත් ප්‍රතිරක්ෂණ අංශයේ මාසික වාර්තා ලබාගැනීමට නොහැකි වී තිබුණි.

(ඊ) අග්‍රහාර රක්ෂණ ක්‍රමය

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණයන් කරනු ලැබේ.

- (i) රාජ්‍ය හා පළාත් රාජ්‍ය සේවයේ නිලධාරීන්ට වැඩි ප්‍රතිලාභ හිමි කරදීමේ අරමුණින් ආරම්භ කර තිබූ අග්‍රහාර රක්ෂණ ක්‍රමය හඳුන්වා දී වසර 10 කටත් වඩා වැඩි කාලයක් ගත වී ඇතත් ජාතික රක්ෂණ භාර අරමුදල සතුව එක් එක් සාමාජිකයාගේ විස්තර (මාසික දායක මුදල් අයවීම ද ඇතුළුව) ඇතුළත් දත්ත පද්ධතියක් (Data base) පවත්වා නොතිබුණි.
- (ii) අදාළ රාජ්‍ය ආයතනය විසින් එවන ලද මාසික මුළු ප්‍රතිලාභ වටිනාකම පමණක් පදනම් කරගෙන සාමාජිකයන් වෙත ප්‍රතිලාභ ගෙවනු ලබන බව නිරීක්ෂණය වූ අතර සිදු කරන ලද නියැදි පරීක්ෂාවේදී භාණ්ඩාගාරයේ දෙපාර්තමේන්තු 06 ක නිලධාරීන් 38 දෙනෙකු අතුරින් 21 දෙනෙකු ඉලෙක්ට්‍රොනික් කාඩ්පත් ප්‍රතිලාභියෙකු ලෙස හෝ ලියාපදිංචි සාමාජිකත්වයක් ලබා නොමැති බව අරමුදලේ පරිගණක තොරතුරු මගින් අනාවරණය විය.
- (iii) රජයේ නිලධාරියකු ස්ථාන මාරු ලැබ වෙනත් දෙපාර්තමේන්තුවකට / ආයතනයකට මාරු වී ගිය පසු අරමුදල ඒ බව දැනුවත් නොවීමත් එම තත්ත්වය සනාථ කර ගැනීමට අදාළ වාර්තා හෝ ස්ථාන මාරු විම පිළිබඳ නිවේදන ලබා ගන්නා ක්‍රමවේදයක් ක්‍රියාවට නැංවීමටත් අරමුදල විගණන දිනය වූ 2016 දෙසැම්බර් 31 දින දක්වා අපොහොසත් වී තිබුණි.
- (iv) 2016 මැයි සිට ජූනි දක්වා කාලපරිච්ඡේදය තුළ පෞද්ගලික විගණන සමාගමක් විසින් සිදු කර තිබූ පද්ධති විගණනයකට අනුව, සාමාජිකයන්ගේ දායකත්වය ලැබී තිබුණු බවට තහවුරු කිරීමේ ක්‍රමවේදයක් නොවීම මත අග්‍රහාර දායකත්වය ලබා නොමැති සාමාජිකයන්ටද ප්‍රතිලාභ ගෙවීමේ අවධානමක් ඇති බවත්, ලියාපදිංචි හා ඇතුළත් කරනු ලබන දත්තවල විශ්වාසනීයත්වය අඩු මට්ටමක පවතින බවත්, ප්‍රතික්ෂේප කළ හිමිකම් නැවත අනුමැතියකින් තොරව ගෙවීමට යොමු කළ හැකි බවත් හා සාමාජිකයන්ගේ දත්ත යාවත්කාලීන නොවන බවත් වාර්තා කර තිබුණි.

4.2 මතභේදයට තුඩුදෙන ගනුදෙනු

විදේශ සේවා නියුක්ති කාර්යාලය හා අරමුදල අතර ඇති කර ගත් ගිවිසුමකට අනුව, 2008 ජූනි 01 දින සිට ක්‍රියාත්මක කර තිබූ විදේශ රැකියාවල නියුක්ත වුවන් සඳහා වූ රක්ෂණ ක්‍රමය 2012 අප්‍රේල් 28 දින සිට අවසන් වී තිබුණි. මෙම රක්ෂණ ක්‍රමය සඳහා 2012 අප්‍රේල් 28 දිනෙන් පසු වාරික ආදායම් නොලැබුණු නමුත් ඉහත දිනට පෙර ඇති කරගත් රක්ෂණ ගිවිසුම්, වසර 02 කට හෝ 03 කට අදාළ වීම හේතුවෙන් එදිනෙන් පසුවද අරමුදලට හිමිකම් ගෙවීම් කිරීමට සිදු වී තිබුණි. ඒ සඳහා ලද වාරික මුදල් වලින් නොඉපයූ වාරික ආදායම් වෙන් කිරීමක් වාර්ෂිකව සිදුකර නොතිබුණු අතර ලද සියළුම මුදල් ලැබූ වර්ෂ වලදීම ආදායමක් ලෙස ගිණුම් ගත කර තිබුණි. කෙසේ වුවද, 2015 වර්ෂය තුළදී රු. 4,526,669 ක හිමිකම් සඳහා ගෙවීම් කර තිබූ අතර ඒ තුළ වූ රු.1,640,118 ක් වූ හිමිකම් ගෙවීම්වලට අදාළ ලිපිගොනු හෝ වවුචර් විගණනයට ඉදිරිපත් නොකෙරුණි.

මේ සම්බන්ධයෙන් පහත කරුණු නිරීක්ෂණය විය.

- (අ) අරමුදල විසින් හිමිකම් ගෙවීමක් සිදුකිරීමේදී කමිටුවක් වෙත ඉදිරිපත් කර එහි නිර්දේශ/ අනුමැතිය මත ගෙවීම් කරමින් පැවතියත් අංක We/2/2/1/VR/01310/2012 හා අංක VR/04046/2013 යටතේ එකතුව රු. 599,998 ක හිමිකම් ගෙවීම සඳහා කමිටුවේ අනුමැතිය ලැබී නොතිබූ නමුත් අරමුදලේ විධායක නිලධාරීගේ අනුමැතිය මත පමණක් ගෙවීම් කර තිබුණි.

(ආ) අංක VR/04968/2013 දරන හිමිකම් ඉල්ලීම සඳහා රු.100,000 බැගින් එකතුව රු.200,000 ක් දෙදෙනකු වෙත ගෙවූ බවට ගිණුමෙහි සඳහන්ව ඇති නමුත් ලිපිගොනුව තුළ ඊට අදාළ වවුචරයක වටිනාකම සඳහන්ව නොතිබියදී සහතික කිරීමේ හා අනුමත කිරීමේ නිලධාරීන් විසින් වවුචරය අත්සන් කර තිබුණි.

4.3 ප්‍රසම්පාදන කළමනාකරණය

අරමුදල 2015 වර්ෂයට අදාළව ප්‍රසම්පාදන සැලැස්මක් සකස් කර තිබුණද, ඊට අනුකූලව ප්‍රසම්පාදන කටයුතු සිදුකර නොතිබුණි.

4.4 නිශ්ක්‍රීය හා ඌන උපයෝජිත වත්කම්

පෞද්ගලික බැංකුවක පවත්නා ඉතිරිකිරීම් බැංකු ගිණුමක රු.1,268,482 ක හර ශේෂයක් වසර ගණනාවක සිට අක්‍රීයව පැවතුණි.

4.5 කාර්ය මණ්ඩල පරිපාලනය

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

(අ) අරමුදලේ 2015 වර්ෂයට අදාළ අනුමත නිලධාරීන් සංඛ්‍යාව 197 ක් වූ අතර තථ්‍ය නිලධාරීන් සංඛ්‍යාව 186 ක් වූයෙන් පුරප්පාඩු 11 ක් විය.

(ආ) කළමනාකරණ සහකාරවරු 11 දෙනෙකු හා කාර්යාල කාර්ය සහායකවරු 04 දෙනෙකු සඳහා කොන්ත්‍රාත් පදනම මත බඳවා ගැනීම් සිදුකර තිබුණු අතර ඒ සඳහා 2016 සැප්තැම්බර් 19 වන තෙක්ම අනුමැතිය ලැබී නොතිබුණි. අනුමත බඳවා ගැනීමේ පරිපාටිය අනුව, කළමනාකරණ සහකාර තනතුර සඳහා අවශ්‍ය සුදුසුකම් සපුරා නොමැති නිලධාරීන් 03 දෙනෙකු බඳවා ගෙන තිබුණි.

(ඇ) 2015 ජනවාරි 01 දින සිට අරමුදලේ ප්‍රධාන විධායක නිලධාරී තනතුරට නිලධාරියෙකු බඳවා ගෙන තිබුණු අතර කළමනාකරණ සේවා දෙපාර්තමේන්තුව විසින් අනුමත කරන ලද බඳවා ගැනීමේ පරිපාටියට අනුව, එම තනතුර සඳහා හිමි වැටුප් පරිමාවේ, උපරිම වැටුප් පියවරෙහි පිහිටුවීමට 2014 නොවැම්බර් 05 දින අධ්‍යක්ෂ මණ්ඩල අනුමැතිය ලබාදී තිබුණි. පසුව එම පියවරේ සිට ඉදිරියට වැටුප් වර්ධක ලබාදීමක් සිදුකර තිබුණු අතර මේ සඳහා ලබාගත් කළමනාකරණ සේවා දෙපාර්තමේන්තුවේ අනුමැතිය විගණනයට ඉදිරිපත් නොවීය.

(ඉ) 2015 වර්ෂයේදී අභ්‍යන්තර මාරු කිරීම් සලකා බැලීම සඳහා සාමාජිකයින් 05 දෙනෙකුගෙන් යුත් කමිටුවක් පිහිටුවා ඇති අතර එම කමිටුව මාස තුනකට වරක් රැස් වී තීරණ ගනු ලබන බව දක්වා තිබුණද, 2016 මැයි මාසයේ ඉල්ලීම් 3 ක් සඳහා තීරණ ලබා දී තිබුණු නමුත් ඉල්ලීම් 20 ක් සඳහා විගණිත දිනය වූ සැප්තැම්බර් 26 දින වන විටත් පිළිතුරු ලබා දී නොතිබුණි. අභ්‍යන්තර මාරු කිරීම් තුළින් ආයතනය ඵලදායීතාවය හා රැකියා තෘප්තිය ඇති කිරීම ආයතනයේ අරමුණ බව සඳහන් කර තිබුණද, ඒ සඳහා අනුමත ක්‍රමවේදයක් අනුගමනය කළ බවක් විගණනයට නිරීක්ෂණය නොවීය.

(ඊ) 2015 වර්ෂයේදී අරමුදල විසින් පුහුණු හා සංවර්ධන වැඩසටහන් සඳහා උපමාන (Criteria) අනුමත කරගෙන තිබුණු අතර ඒ මඟින් වෘත්තීය හා තාක්ෂණික හැකියාවෙන් පිරිසුන් සේවක කාර්ය මණ්ඩලයක් ඇති කිරීම හා බඳවාගත් නවක සේවක මණ්ඩලයට පුහුණු වැඩසටහන් පැවැත්වීමත් අරමුණු කර තිබුණද, සමාලෝචිත වර්ෂය තුළ පවත්වන ලද බාහිර

පුහුණු හා සංවර්ධන වැඩසටහන් 20න් වැඩි ප්‍රමුඛතාවයක් ලබා දී තිබුණේ ජ්‍යෙෂ්ඨ මට්ටමේ හා තෘතීයික මට්ටමේ නිලධාරීන් සඳහා වන අතර ද්විතීයික මට්ටමේ නිලධාරීන් 144 න් 35 දෙනෙකුට පුහුණු වැඩසටහන් සඳහා සහභාගි වීමට අවස්ථා 06 ක් ලැබී තිබුණි. ප්‍රාථමික මට්ටමේ නිලධාරීන් හා නවක සේවක මණ්ඩලයට අරමුදල විසින් කිසිදු පුහුණුවීම් වැඩසටහනක් ලබා දී නොතිබුණි.

5. ගිණුම් කටයුතුභාවය සහ යහපාලනය

5.1 මූල්‍ය ප්‍රකාශන ඉදිරිපත් කිරීම

2003 ජුනි 02 දිනැති අංක පීඊඩී/12 දරන රාජ්‍ය ව්‍යාපාර වක්‍රලේඛයේ 6.5.1 ඡේදයට අනුව, මූල්‍ය වර්ෂය අවසාන වී දින 60 ක් ඇතුළත කෙටුම්පත් වාර්ෂික වාර්තාව හා මූල්‍ය ප්‍රකාශන විගණනය වෙත ඉදිරිපත් කළ යුතු වුවද, සමාලෝචිත වර්ෂයේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන විගණනයට ඉදිරිපත් කර තිබුණේ 2016 අප්‍රේල් 07 දිනදීය.

5.2 අයවැය ලේඛනමය පාලනය

අයවැයගත වියදම් හා තථ්‍ය වියදම් අතර සියයට 10 සිට සියයට 4435 දක්වා වූ පරාසයක විචලනයන් නිරීක්ෂණය වූයෙන් අයවැය ලේඛනය ඵලදායී මූල්‍ය පාලන කාරකයක් ලෙස යොදා ගෙන නොතිබුණි.

5.3 කළමනාකරණ තොරතුරු පද්ධතියේ ඵලදායීත්වය

පෞද්ගලික විගණන සමාගමක් විසින් 2016 මැයි සිට ජුනි දක්වා කාලපරිච්ඡේදය තුළ රු.1,150,000ක වෘත්තීය ගාස්තු ගිවිසුමකට අනුව අරමුදලේ පද්ධති විගණනයක් සිදුකර තිබුණු අතර එහිදී අනාවරණය වූ පරිදි අග්‍රහාර අංශයේ රක්ෂණ පද්ධතියට දත්ත ඇතුළත් කිරීම, ඇතුළත් කර ඇති තොරතුරු යාවත්කාලීන කිරීම හා පද්ධතියේ ආරක්ෂාකාරී බව සම්බන්ධව විශ්වාසනීයත්වය පහත් මට්ටමක පැවතුණු බව වාර්තා කර තිබුණි. එසේම, මුදල් අංශය විසින් භාවිතා කරනු ලබන පද්ධතියද නව සටහන් සඳහා අනුමැතියක් ලබා නොදීම, ජර්නල් සටහන් තුළනයකින් තොරව තනි සටහනක් ලෙස ඇතුළත් කළ හැකි වීම හා අනුමැතියකින් තොරව වෙක් පත් මුද්‍රණය හා නැවත මුද්‍රණය කළ හැකි වීම යනාදී අඩුපාඩු පිළිබඳ නිරීක්ෂණ ඉදිරිපත් කර තිබුණි.

6. පද්ධති හා පාලනයන්

විගණනයේදී නිරීක්ෂණය වූ පද්ධති හා පාලන අඩුපාඩු සභාපතිවරයාගේ අවධානයට වරින් වර යොමු කරන ලදී. පහත සඳහන් පාලන ක්ෂේත්‍රයන් කෙරෙහි විශේෂ අවධානය යොමු කළ යුතුය.

පද්ධති හා පාලන ක්ෂේත්‍ර

නිරීක්ෂණ

(අ) ගිණුම්කරණය

-
- (i) රක්ෂණ, වාරික ආදායම් තොරතුරු තාක්ෂණ අංශය විසින් පද්ධතියට ඇතුළත් කර මූල්‍ය අංශයට ලබා දීම.
 - (ii) නව ලෙජර් ගිණුම් ඇති කිරීම සඳහා පද්ධතිය අනුමැතිය ලබා නොදීම.
 - (iii) වෙක්පත් අනුමැතියකින් තොරව මුද්‍රණයට/ නැවත මුද්‍රණයට අවස්ථා ඇති වීම.
 - (iv) හිමිකම් ගෙවීමේදී සීමා ඉක්මවා ගෙවීම් සිදුකිරීම.

(ආ) අග්‍රහාර රක්ෂණ ක්‍රමය

- (i) පුද්ගල ලියාපදිංචි කිරීමේ හැඳුනුම්පත් අංකයක් යටතේ පුද්ගලයින් දෙදෙනෙකු ලියාපදිංචි වී සිටීම.
- (ii) සාමාජිකයින්ගේ විස්තර යාවත්කාලීන නොවීම හා අදාළ හිමිකම් ගෙවීමේදී පද්ධතියට ඇතුළත් කරන දත්ත සඳහා අනුමැතිය ලබා නොදීම.

(ඇ) මානව සම්පත් කලමනාකරණය

අනුමත බඳවා ගැනීමේ පරිපාටියට අනුකූලව බඳවා ගැනීම් සිදු නොකිරීම හා සම්මුඛ පරීක්ෂණවලදී ලබා දෙන ලකුණු විධිමත් නොවීම