

தேசிய அடிப்படைக் கற்கைகள் நிறுவகம் - 2015

தேசிய அடிப்படைக் கற்கைகள் நிறுவகத்தின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிசார் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1981 இன் 55 ஆம் இலக்க தேசிய அடிப்படைக் கற்கைகள் நிறுவக அதிகாரச்சட்டத்தின் 36(4) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் நிறுவகத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் சேர்த்துப் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000-1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்க நெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிறுவகத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிறுவகத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக கருத்தில்கொள்ளவில்லை. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) மற்றும் (4) ஆம் உப பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையும் அளவையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிவு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கொடுக்கின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து தேசிய அடிப்படைக் கற்கைகள் நிறுவகத்தின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமம்

பின்வரும் இணங்காமைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(அ) இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமம் 02

காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றின் மூலம் நிதிசார் மாற்றங்கள் மாத்திரம் காண்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், நிதிசார் அசைவுகள் இடம்பெறாத ரூபா 26,775,848 ஆன கொடுக்கல் வாங்கல்கள் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றில் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்தன.

(ஆ) இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமம் 03

(i) நிறுவனத்தினால் பொருண்மையான கடந்த காலப்பகுதிகளில் ஏற்பட்ட பிழைகளைக் கண்டறிந்ததன் பின்னர் வழங்கப்படுகின்ற முதலாவது நிதிக்கூற்றுக்களின் தொகுதியும் பின்னோக்கிய ரீதியில் சரிசெய்யப்பட வேண்டிய போதிலும், 2014 ஆம் ஆண்டிற்குரிய கணக்காய்வு தலைமை அதிபதி அறிக்கை மூலம் சுட்டிக்காண்பிக்கப்பட்ட ரூபா 337,026,080 கூட்டுத்தொகையான இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களிலிருந்து விலகி மற்றும் ரூபா 129,750 கூட்டுத்தொகையான கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள் மீளாய்வாண்டின் நிதிக்கூற்றுக்களில் சீராக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ii) நடைமுறையல்லாத சொத்துக்களின் பயன்தரு ஆயுட்காலம் வருடாந்தம் மீளாய்வு செய்யப்படாததன் காரணமாக ரூபா 65,948,057 கிரயத்திலான சொத்துக்கள் முழுமையாக பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும், தொடர்ந்தும் பயன்பாட்டிற்கு எடுக்கப்பட்டு வந்தன. அதன் பிரகாரம் மதிப்பிடப்பட்ட வழுவினைத் திருத்துவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமம் 07

ஆதனங்கள், பொறிகள் மற்றும் உபகரணங்கள் தொகுதியொன்றுக்கு மீள் கணிப்பீட்டுப் பெறுமதி செய்யப்படுமிடத்து அச்சொத்துக்கள் தொடர்பாக வெளிப்படுத்தப்பட வேண்டிய மீள் கணிப்பீடு அமுலாகும் திகதி, சுயாதீன மதிப்பீட்டாளர்கள் சமூகமனித்தர்களா என்பது தொடர்பிலும் சொத்துக்கள் நியாயமான பெறுமதியில் மதிப்பீடு செய்யப்படும் போது பயன்படுத்தப்பட்ட

முறைமைகள் மற்றும் போதியளவான எடுகோள் தொடர்பாக நிதிக் கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) தேசிய பாதீட்டுத் திணைக்களத்தின் மூலம் நிறுவகத்திற்கு கையளிக்கப்பட்டிருந்த ரூபா 12,780,000 பெறுமதியான மோட்டார் வண்டி கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) நிறுவகத்தின் பெயரில் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருந்த 04 பேடென்ட் (ஆக்கவுரிமை) அனுமதிப்பத்திரங்களின் பெறுமதி மதிப்பீடு செய்யப்பட்டு நிதிக் கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) இலங்கை மஹாவலி அதிகாரசபைக்குச் செலுத்த வேண்டிய வீட்ட வாடகையான ரூபா 160,570 தொகை கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.3 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் 02 நிலையான வைப்புச் சான்றிதழ்களின் பெறுமதி ரூபா 5,774,320 ஆக நிதிக் கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், வங்கி உறுதிப்படுத்தல்களின் பிரகாரம் அது ரூபா 5,448,500 ஆக இருந்தது. இவ்வேறுபாட்டிற்கு காரணங்கள் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.4 கணக்காய்விற்கான சான்றுகள் இன்மை

மீளாய்வாண்டில் ரூபா 112,222,982 கூட்டுத்தொகையான 04 கணக்கு விடயங்கள் தொடர்பில் அவற்றுக்கு முன்னால் காண்பிக்கப்பட்டுள்ள சான்றுகள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

விடயம்	பெறுமதி	சமர்ப்பிக்கப்படாத சான்றுகள்
	ரூபா	
(அ) நிறுவ சேமலாப நிதிய மீதி	70,836,667	கணக்காய்வு செய்யப்பட்ட இறுதிக் கணக்கு
(ஆ) ஓய்வுபெற்ற உத்தியோகத்தர்களின் நிதிய மீதி	1,704,529	- மேற்படி -
(இ) நூலகப் புத்தகங்கள்	14,766,435	பொருள் மெய்மையாய்வு அறிக்கை
(ஈ) இரசாயன உபகரணத் தொகுதி மற்றும் தளபாடங்கள்	24,915,351	- மேற்படி -
	112,222,982	

2.3 பெற வேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

2012 ஆம் ஆண்டின் போது 05 நிர்மாணங்களுக்காக கட்டிடத் திணைக்களத்திற்குச் செலுத்தப்பட்ட முற்பணங்களில் நிறுவனத்திற்கு மீள அறவிட வேண்டிய ரூபா 614,980 தொகையினை அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.4 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

கீழே காட்டப்பட்டுள்ள இணக்கமின்மைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் என்பவற்றுடனான தொடர்பு	இணங்காமை
(அ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் தாபன விதிக்கோவை	
II ஆம் அத்தியாயத்தின் 13.1.2 ஆம் பிரிவுகள்	நிறுவகத்தின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறையின் பிரகாரம் நிர்வாக உத்தியோகத்தர் பதவிக்காக பட்டப் படிப்பொன்றுடனான உத்தியோகத்தரொருவர் நியமிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், தேசிய அடிப்படைக் கற்கைகள் நிறுவகத்தில் வெற்றிடமாக உள்ள நிர்வாக உத்தியோகத்தர் பதவிக்கு அத்தகைமையைப் பூர்த்தி செய்திராத பதவிநிலைத்தர உதவி (எழுதுவினைஞர்) உத்தியோகத்தரொருவர் 2014 பெப்ரவரி 24 ஆந் திகதி முதல் பதில் கடமை அடிப்படையில் நியமிக்கப்பட்டிருந்தார்.
(ஆ) திறைசேரிச் சுற்றறிக்கை	
(i) 1978 திசெம்பர் 19 ஆந் திகதிய 842 ஆம் இலக்க திறைசேரிச் சுற்றறிக்கை	ரூபா 363,580,492 பெறுமதியான நிலையான சொத்துக்களுக்காக நிலையான சொத்துக்கள் பதிவேடொன்று பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.
(ii) 2002 நவம்பர் 28 ஆந் திகதிய ஐஏஐ/2002/02 ஆம் இலக்க திறைசேரிச் சுற்றறிக்கை	ரூபா 25,022,297 பெறுமதியான கணணி மற்றும் அச்சிடல் இயந்திரங்கள் தொடர்பாக நிலையான சொத்துப் பதிவேடொன்று பேணப்பட்டிருக்கவில்லை.
(இ) அரச நிர்வாகச் சுற்றறிக்கை	
2014 நவம்பர் 12 ஆந் திகதிய 25/2014 ஆம் இலக்க பொது நிர்வாக மற்றும் உள்நாட்டு அலுவல்கள் அமைச்சு செயலாளரின் சுற்றறிக்கையின் 07 ஆம் பிரிவு	முகாமைத்துவ சேவைத் திணைக்களத்தின் அங்கீகாரமொன்றில்லாமல் 15 உத்தியோகத்தர்கள் பயிலுனர் உத்தியோகத்தர்களாக ஆட்சேர்க்கப்பட்டு அவர்களுக்கு நிரந்தர கடமைப் பொறுப்புக்கள் வழங்கப்பட்டிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது நிறுவக நிதியத்திலிருந்து ரூபா 824,413 கூட்டுத்தொகை சம்பளமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தன.
(ஈ) 1958 இன் 15 ஆம் இலக்க ஊழியர் சேமலாப நிதிய அதிகாரச்சட்டம் மற்றும் 2001 ஆகஸ்ட் 24 ஆந் திகதிய பிர/நிறுவகம்/11 ஆம் இலக்க தொழில் ஆணையாளரின்	கற்கைப் படி, ஊழியர் சேமலாப நிதியத்திற்கும், ஓய்வூதிய நிதியத்திற்கும் மற்றும் ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்தின் பங்களிப்பிற்கும் உரித்தாக்க முடியாதிருந்த போதிலும் அதற்கு முரணாக நிறுவகத்தின் கல்விசார்

கடிதம்

பதவியணியினருக்காக செலுத்தப்பட்ட கல்விசார் படியை அடிப்படையாக கொண்டமையால் மேற்குறித்த நிதியங்களுக்கு நிறுவகத்தின் பங்களிப்பாக ரூபா 2,364,769 தொகை கூடுதலாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தன.

2.5 போதிய அதிகாரத்தினால் உறுதிப்படுத்தப்படாத கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தினால் அங்கீகரிக்கப்படாத உதவி நூலகர் மற்றும் பிரதி கணக்காளர் என இரண்டு பதவிகள் உருவாக்கப்பட்டு நிறுவகத்தின் இரண்டு ஊழியர்களுக்கு அப்பதவிகளுக்காக உயர்தர சம்பளமாகவும் ஊழியர் சேமலாப நிதியமாகவும் ரூபா 8,448,372 செலுத்தப்பட்டிருந்தன.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் படி மீளாய்வாண்டிற்கான நிதி விளைவுகள் ரூபா 49,680,749 பற்றாக்குறையாக இருந்ததுடன், அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் பற்றாக்குறை ரூபா 30,590,273 ஆகும். முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 19,090,476 ஆன வீழ்ச்சியொன்றைக் காண்பித்தது. அதன் படி முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக அரசின் மானியங்கள் ரூபா 9,559,000 ஆல் அதிகரித்திருந்த போதிலும், தனிப்பட்ட வேதனங்கள் மற்றும் ஏனைய செலவினங்கள் என்பன ரூபா 25,952,896 ஆல் அதிகரித்தமை மற்றும் நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்களுக்கான பெறுமானத்தேய்வு ரூபா 3,344,503 ஆல் அதிகரித்தமை இவ்வீழ்ச்சிக்கான பிரதான காரணங்களாக இருந்தன.

மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய 04 ஆண்டுகளின் நிதி விளைவுகளை பகுப்பாய்வு செய்த போது 2011 ஆம் ஆண்டிலிருந்து 2015 ஆம் ஆண்டு வரையிலும் பற்றாக்குறை ஏற்பட்டிருந்ததுடன், ஊழியர் ஊதியம் மற்றும் நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்களுக்கான பெறுமானத்தேய்வு என்பவற்றைக் கருத்திற்கொள்ளும் போது 2011 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 64,610,581 ஆன மறைப்பெறுமதியொன்றான நிறுவகத்தின் பங்களிப்பு 2015 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 104,397,177 ஆன நேர் பெறுமதியொன்று வரை தொடர்ச்சியாக அதிகரித்திருந்தது.

3.1 பகுப்பாய்வு ரீதியான நிதி மீளாய்வு

முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டின் நடைமுறை விகிதம் 34 சதவீதத்திலிருந்து 30 சதவீதம் வரை குறைவடைந்ததன் காரணமாக நிறுவகத்தின் நடைமுறைச் சொத்துக்களின் பயன்பாட்டில் நடைமுறைப் பொறுப்புக்களை தீர்த்து வைத்தல் இயலுமை 4 சதவீதத்தினால் குறைவடைந்திருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

1997 இன் 05 ஆம் இலக்க அதிகாரச்சட்டத்தினால் திருத்தப்பட்ட 1981 இன் 55 ஆம் இலக்க தேசிய அடிப்படைக் கற்கைகள் நிறுவக அதிகாரச்சட்டத்தின் 2(4) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் தேசிய தேவைப்பாடு தொடர்பாக கருத்திற்கொள்ளல் மற்றும் அதன் பாதுகாப்பினை மேம்படுத்தும் வகையில் நடவடிக்கை எடுத்தல் நிறுவகத்தின் அடிப்படை நோக்கமாக இருந்த போதிலும், நிறுவகத்தினால் நடாத்தப்படுகின்ற ஆராய்ச்சி செயற்திட்டங்கள் தேசிய தேவைப்பாடுகள் நிறைவேற்றப்படும் வகையில் தயாரிக்கப்படாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது. நிறுவகம் ஆரம்பிக்கப்பட்டு 34 ஆண்டு

காலப்பகுதியில் மேற்கொள்ளப்பட்ட ஆராய்ச்சிகளுக்குரிய இலங்கை புலமைச்சொத்து அலுவலகம் மற்றும் கொரியா, போத்துக்கல் ஆகிய நாடுகளிலிருந்து 11 ஆக்கவுரிமைப் (பேடண்ட்) அனுமதிப்பத்திரங்கள் மாத்திரம் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன், அவற்றின் மூலப்பிரதிகளும் நிறுவகத்திடம் காணப்படவில்லை. அதில் கணக்காய்விற்சாக சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த 08 அனுமதிப்பத்திரங்களில் 04 அனுமதிப்பத்திரங்கள் ஆராய்ச்சியாளர்களின் பெயரில் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன், பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருந்த 03 ஆக்கவுரிமைப் (பேடண்ட்) பத்திரங்கள் நிறுவகத்தினுள் இல்லாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) தேசிய அடிப்படைக் கற்கைகள் நிறுவகத்தில் 1986 ஆம் ஆண்டு முதல் சேவையில் ஈடுபட்டிருக்கின்ற உத்தியோகத்தர்கள் குடியிருப்பதற்காக இலங்கை மஹாவலி அதிகாரசபைக்குச் சொந்தமான திகன நிலகமயில் 06 உத்தியோகபூர்வ இல்லங்களுக்குரித்தாக கைச்சாத்திடப்பட்டிருந்த உடன்படிக்கை காணாமல் போயிருந்ததாக நிறுவகத்தின் பணிப்பாளரால் அறிவிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், புதிய உடன்படிக்கையில் கைச்சாத்திடுவதற்கு கணக்காய்வு திகதியான 2016 மார்ச் 17 ஆந் திகதி வரை நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) 19 ஆண்டு காலமாக காணாமல் போயிருந்த, பெறுமதி உறுதிப்படுத்துவதற்குரிய தகவல்கள் சமர்ப்பிக்கப்படாத 105 நூலகப் புத்தகங்கள் தொடர்பாக கணக்காய்வு திகதியான 2016 மார்ச் 06 ஆந் திகதி வரையிலும் நிறுவகத்தின் முகாமைத்துவத்தினால் முறைப்படி நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) ரூபா 6,787,876 தேறிய பெறுமதியான 10 மோட்டார் வாகனங்கள் மீளாய்வாண்டினுள் ரூபா 15,955,000 பெறுமதிக்கு மீள் கணிப்பீடு செய்தமையால் ஏற்பட்ட ரூபா 9,167,124 ஆன மீள்கணிப்பீட்டு இலாபமொன்று நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், இம்மீள் கணிப்பீட்டு செயற்பாடு தகைமை பெற்ற மதிப்பீட்டாளர்களினால் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்க வில்லை.
- (ஈ) இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமம் 03 இற்கு இணங்க 2014 ஆம் ஆண்டிற்குரித்தாக இடம்பெற்றிருந்த தவறுகள் பின்னோக்கிய ரீதியில் சரிசெய்யப்பட்டு மீளாய்வாண்டின் நிதிக்கூற்றுக்களுடன் காண்பிக்கப்பட்டுள்ள 2014 ஆம் ஆண்டின் பெறுமதிகளின் பற்றாக்குறை ரூபா 9,456,482 ஆல் அதிகரித்தும் மொத்தச் சொத்துக்கள் ரூபா 7,389,359 ஆல் குறைவாகவும் மொத்தப் பொறுப்புக்கள் ரூபா 149,249 ஆல் கூடுதலாகவும் உரிமை மூலதனம் ரூபா 7,538,608 ஆல் குறைத்தும் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அச்சீராக்கத்திற்காக நிர்வாக சபையின் அங்கீகாரம் பெற்றுக் கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.3 செயற்பாட்டு செயற்திறனின்மைகள்

நூலகப் புத்தகங்கள், இரசாயனப் பொருட்கள் மற்றும் ஏனைய உபகரணங்களைக் கொள்வனவு செய்வதற்காக 09 ஆண்டு முதல் 20 ஆண்டுகள் வரையான காலப்பகுதியில் வெளிநாட்டு நிறுவனங்களிடமிருந்து வழங்கப்பட்டிருந்த ரூபா 280,734 கூட்டுத்தொகையான 12 முற்பணங்கள் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் தீர்வு செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படாதிருந்ததுடன், இலங்கை சனநாயக சோஷலிசக் குடியரசின் நிதிப்பிரமாணம் 156(1) இன் பிரகாரம் உரிய பொறுப்புவாய்ந்த உத்தியோகத்தர்களிடமிருந்து அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.4 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) தேசிய அடிப்படைக் கற்கைகள் நிறுவகத்தினை தாபிக்கும் அதிகாரச் சட்டத்தின் செயற்பாடுகளுக்கு முரணாக 2011 ஆகஸ்ட் 31 ஆந் திகதி விஞ்ஞானப் பட்டப்பின் படிப்பு நிறுவகத்தினால் தேசிய அடிப்படைக் கற்கைகள் நிறுவகத்திற்கு சோயா அவரைக்கான “ஹேசோபியம் ஆமுகுலக என்ற பெயருடைய கரையக்கூடிய விஷேட பசளைக்குரிய செயற்திட்டத்தை” கையேற்று அந்த உற்பத்தி 05 வெளிநிறுவனங்கள் மூலம் சந்தைக்கு அறிமுகப்படுத்தப்பட்டிருந்தது. மீளாய்வாண்டின் போது அதன் மூலம் ரூபா 1,602,300 ஆன வருமானம் உழைக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அதற்காக ரூபா 2,376,967 ஆன செலவினமொன்று மேற்கொள்வதற்கு நேர்ந்தமையால் ரூபா 774,667 ஆன நட்டமொன்று ஏற்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) போக்குவரத்து வசதிகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு உரித்தற்ற பதவியணியின் உத்தியோகத்தர்களில் ஐந்து பேருக்கு நாளாந்தம் திகன உத்தியோகபூர்வ இல்லங்களிற்கு போவதற்கும் வருவதற்குமாக நிறுவகத்தின் வேன் வண்டி பயன்படுத்தப்பட்டு எரிபொருளுக்காக ரூபா 257,200 செலவிடப்பட்டிருந்தது.

4.5 விளைவற்ற மற்றும் குறைவாகப் பயன்படுத்தப்பட்ட சொத்துக்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 05 ஆண்டுகளுக்கு முன்னர் விற்பனை செய்வற்காக நிறுவகத்தினால் அச்சிடப்பட்ட ரூபா 151,170 பெறுமதியான விஞ்ஞான ரீதியான விடயங்கள் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்த வெளியீடுகளின் இருப்பொன்று பயன்பாட்டிற்கு எடுக்கப்படாமல் விளைவற்றுக் காணப்பட்டன.
- (ஆ) நிறுவகத்திற்கு பல்வேறு செயலமர்வுகளுக்காகவும் செயற்திட்டங்களுக்காகவும் அரசிடமிருந்தும் ஏனைய தனியார் நிறுவனங்களிடமிருந்தும் பல வருடங்களுக்கு முன்னர் கிடைக்கப் பெற்றிருந்த ரூபா 691,257 கூட்டுத்தொகையான 10 விசேட மானியங்களுக்கான நிதி எவ்வித பயன்பாட்டிற்கும் எடுக்கப்படாமல் விளைவற்றுக் காணப்பட்டன.
- (இ) ரூபா 431,465 பெறுமதியான மீள்கணிப்பீடு செய்யப்பட்ட கணனி மற்றும் அச்சீட்டு உபகரணங்கள் நீண்டகாலமாக பயன்படுத்த முடியாத நிலைமையில் காணப்பட்டமை கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்டது.

4.6 பதவியணியினர் நிருவாகம்

தேசிய அடிப்படைக் கற்கைகள் நிறுவகத்தின் பதவியணியில் 05 பதவிகளில் 20 வெற்றிடங்கள் காணப்பட்டதுடன், அதில் ஆராய்ச்சி பதவியணியில் 11 பேரினதும் 04 ஆராய்ச்சி உதவியாளர்களினதும் வெற்றிடங்கள் காணப்பட்டமையால் நிறுவகத்தின் ஆராய்ச்சி நடவடிக்கைகளில் எதிர்பார்க்கப்பட்ட இலக்கை நிறைவேற்றுவதற்கு இடையூறு ஏற்படுகின்றமை அவதானிக்கப்பட்டது.

4.7 சந்தைப் பங்கு

உலக பல்கலைக்கழக தரப்படுத்தலின் பிரகாரம் தேசிய அடிப்படைக் கற்கைகள் நிறுவகம் 2014/2015 ஆம் ஆண்டில் 13953 ஆவது இடத்தில் இருந்த போதிலும், 2015/2016 ஆம் ஆண்டின் போது 14894 வரை 941 இடங்களினால் பின்தள்ளப்பட்டிருந்தது. இலங்கை பல்கலைக்கழகங்களுக்கிடையே 2014/2015 ஆம் ஆண்டின் போது 19 ஆவது இடத்தைப்

பெற்றிருந்த போதிலும், 2015/2016 ஆம் ஆண்டின் போது 21 ஆவது இடம் வரை 02 இடங்களினால் பின்தள்ளப்பட்டிருந்தது. தனது தரப்படுத்தப்பட்ட இடத்தை பாதுகாத்துக் கொள்வதற்கு மேலும் முன்னோக்கிச் செல்வதற்கு நிறுவகம் தவறியிருந்தமை இதன் மூலம் அவதானிக்கப்பட்டது.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 உள்ளகக் கணக்காய்வு

இலங்கை சனநாயக சோஷலிசக் குடியரசின் நிதிப்பிரமாணம் 133 இன் பிரகாரம் ஒவ்வொரு நிறுவனத்திலும் உள்ளக கணக்காய்வு பிரிவொன்று ஏற்படுத்தப்பட வேண்டிய போதிலும் மீளாய்வாண்டில் நிறுவகத்தில் உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவு செயற்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.2 கொள்வனவுத் திட்டம்

அரசின் கொள்வனவு வழிகாட்டல் கோவையின் 2.7 மற்றும் கொள்வனவு கைநூலின் 2.7.5 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம், பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரால் திணைக்களத்தின் கொள்வனவு குழு நியமிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், அதற்கு முரணாக நிறுவகத்தின் பணிப்பாளரால் கொள்வனவு குழு நியமிக்கப்பட்டு அக்குழுவின் அங்கீகாரத்தின் கீழ் மீளாய்வாண்டில் ரூபா 34,796,153 தொகையான நிலையான சொத்துக்கள் மற்றும் ரூபா 7,113,430 கூட்டுத்தொகையான இரசாயனப் பொருட்களும் கண்ணாடி உபகரணங்களும் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தன.

5.3 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈஐ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் பணிப்பாளர் நாயகத்தின் சுற்றறிக்கையின் 5.2 ஆம் பிரிவின் படி, வருடாந்த பாதீடு கூட்டிணைந்த திட்டத்தின் படி நீண்டகால நோக்கங்களை அடைந்து கொள்ளும் வகையில் கருவியொன்றாக பயன்படுத்த வேண்டியிருந்த போதிலும், பின்வரும் வேறுபாடுகளினால் பாதீடு ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டு கருவியாக பயன்படுத்தப்படாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

(அ) மதிப்பிடப்பட்ட செலவினத்தை உள்ளபடியான செலவினத்துடன் ஒப்பீடு செய்த போது செலவின விடயங்களில் 10 சதவீதத்திலிருந்து 97 வரையான முரண்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(ஆ) கட்டிடம் அமைத்தல் மற்றும் புனரமைத்தல், கணனி மென்பொருள் கொள்வனவு, ஆய்வுகூடத்திற்காக தளபாடங்கள் மற்றும் அலுவலக உபகரணங்கள் கொள்வனவு மற்றும் பயிற்சி, இயலாவு அபிவிருத்தி என்பவற்றிற்காக மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 69,500,000 ஆன நிதிஏற்பாடு மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த போதிலும், 2016 யூன் மாதம் வரையிலும் அச்செயற்பாடுகளுக்கான நிதிஏற்பாடு பயன்படுத்தப்படாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுப் பலவீனங்கள் அவ்வப்போது நிறுவனத்தின் பணிப்பாளரின் கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டு துறைகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

<u>முறைமைகளும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகளும்</u>	<u>அவதானிப்புக்கள்</u>
(அ) கணக்கீடு	- இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமம் பின்பற்றப்பட்டிருக்கவில்லை. ‘
(ஆ) செயற்பாட்டு நிர்வாகம்	- நிறுவகத்தின் நோக்கத்தை நிறைவேற்றக்கூடிய வகையில் ஆராய்ச்சி நடவடிக்கைகள் திட்டமிடப்பட்டு செயற்படுத்தப்படாமை.
(இ) இருப்புக் கட்டுப்பாடு	- மெதுவாக அசையும் இருப்புக்கள் மற்றும் விளைவற்ற இருப்புக்கள் தொடர்பாக நிதிப்பிரமாணத்தின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்படாமை.
(ஈ) வாகனப் பயன்பாடு	- வாகன நிர்வாகம் மற்றும் வாகனத் திருத்த வேலைகள் தொடர்பான அனைத்து நடவடிக்கைகளும் ஒரே உத்தியோகத்தரால் மேற்கொள்ளப்பட்ட காரணத்தினால் முறையான உள்ளக பரிசோதனையொன்று செயற்படுத்தப்படாமை