

தேசிய சிறுவர் பாதுகாப்பு அதிகாரசபை – 2015

தேசிய சிறுவர் பாதுகாப்பு அதிகாரசபையின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரசட்டத்தின் 13(1) பிரிவு மற்றும் 1998 இன் 50 ஆம் இலக்க தேசிய சிறுவர் பாதுகாப்பு அதிகாரசபை அதிகாரசட்டத்தின் 22(2) ஆம் பிரிவு என்பவற்றுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோஷலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையில் உள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரசட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் அதிகாரசபையின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகள் மற்றும் அவதானிப்புக்கள் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்க நெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக் கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிடப்பட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக் கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக் கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் அதிகாரசபையின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி அதிகாரசபையின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் விளைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரசட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) மற்றும் (4) ஆம் உப பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையும் அளவையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிவு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு என்னால் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டுள்ள கணக்காய்வுச் சான்றுகள் போதியளவும் பொருத்தமானதும் என நான் நம்புகின்றேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இவ்வறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் குறிப்பிடப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக் கருதுகின்றது.

2 நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கங்களைத் தவிர்த்து, தேசிய சிறுவர் பாதுகாப்பு அதிகாரசபையின் 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் 07

நடைமுறையல்லாத சொத்துக்களுக்கான பயன்படு ஆயுட்காலம் வருடாந்தம் மீளாய்வு செய்யப்படாததன் காரணமாக ரூபா 74,943,183 கிரயமான நிலையான சொத்துக்கள் முழுமையாக பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட்டிருந்த போதும் தொடர்ந்தும் பயன்பாட்டிற்கு எடுக்கப்பட்டு வருகின்றன. அதன் பிரகாரம் மதிப்பீட்டு வழுவை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் 03 இன் பிரகாரம் திருப்தியமைப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் 08

2010 ஆகஸ்ட் 25 ஆந் திகதி வேலை இடைநிறுத்தப்பட்ட அதிகாரசபையின் கணக்காளருக்கு எதிராக நீதிவான் நீதிமன்றத்தில் விசாரணை செய்யப்பட்டு வரும் வழக்கின் தீர்மானத்தின் பிரகாரம் அவர் மீண்டும் சேவைக்கு வருகை தந்தால் செலுத்த வேண்டிய சம்பளம், பணிக்கொடை மற்றும் இழப்பீடு தொடர்பாக நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் 03

- (i) நியமத்தின் 12 ஆம் இலக்க பந்தியின் பிரகாரம் அரசு மானியங்களின் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட சொத்துக்களை பெறுமானத்தேய்வு செய்வதற்கு இணைவாக அரசு மானியங்களை காலக்கழிவு செய்யும் கொள்கையொன்று பின்பற்றப்படாதிருந்தமையால் மீளாய்வாண்டின் இறுதியளவில் அதிகாரசபைக்கு சொத்துக்களை கொள்வனவு செய்வதற்கு வழங்கப்பட்டிருந்த அரசின் மூலதன மானியங்களின் பெறுமதி ரூபா 150 மில்லியனாக இருந்த போதிலும், அதனைப் பிரதிநிதித்துவப்படுத்திய தேறிய சொத்துக்களின் பெறுமதி ரூபா 94.5 ஆக இருந்தது.
- (ii) நியமத்தின் 12 ஆம் இலக்க பந்தியின் பிரகாரம் கடன் கொடுப்பனவு கொள்கை தொடர்பாக நிதிக்கூற்றுக்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் 07

நிதி அசைவிற்கு தாக்கொன்றல்லாத மானியமாக பொதுத் திறைசேரியிலிருந்து கிடைத்த ரூபா 5,795,000 பெறுமதியான மோட்டார் வாகனத்தின் பெறுமதி தவறுதலாக காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டின் போது கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்த ரூபா 1,068,554 பெறுமதியான தளபாடங்கள் நடைமுறையல்லாத சொத்துக்களாக கணக்கீடு செய்யப்படாமையால் ரூபா 160,283 பெறுமானத்தேய்வு குறைத்து கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டிற்குரிய ரூபா 251,829 கூட்டுத்தொகையான அட்டுறு செலவினம் கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) ஊடகத்துறை மற்றும் பாராளுமன்ற அலுவல்கள் அமைச்சிற்கு இணைக்கப்பட்டிருந்த உத்தியோகத்தொருவருக்காக 2014 மற்றும் 2015 ஆண்டுகளின் போது அதிகாரசபையால் செலுத்தப்பட்டிருந்த ரூபா 542,945 ஆன சம்பளம் அறவிடப்பட வேண்டிய போதிலும், அப்பணம் கிடைக்க வேண்டிய தொகையொன்றாக கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) 2015 திசம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் கிராமிய சிவில் சமூகத்தை அறிவூட்டும் நிகழ்ச்சிகளை நடாத்துவதற்காக வழங்கப்பட்டிருந்த ரூபா 7,292,500 ஆன முற்பணத் தொகையில் மீளாய்வாண்டிற்குரிய செலவினம் ரூபா 6,413,119 ஆக இருந்த போதிலும், ரூபா 5,201,827 மாத்திரம் தீர்வு செய்யப்பட்டதாக கணக்கீடு செய்தமையால் மீளாய்வாண்டிற்குரிய செலவினம் ரூபா 1,211,292 குறைத்துக் கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

2.2.3 இணக்கம் செய்யப்படாத கட்டுப்பாட்டுக் கணக்குகள்

சிறுவர் பாதுகாப்பு அதிகாரசபை மற்றும் சிறுவர் பாதுகாப்பு நிதியம் என்பவற்றிற்கிடையே மேற்கொள்ளப்படுகின்ற கொடுக்கல் வாங்கல்களைப் சிக்கலான வகையில் கணக்குகளில் பதிவுசெய்வதால் 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு நிதிக்கூற்றுக்களில் அதிகாரசபைக்கு, நிதியத்திலிருந்து கிடைக்க வேண்டிய மீதி ரூபா 5,889,373 தொகை கூடுதலாகவும் அதிகாரசபையிலிருந்து நிதியத்திற்குச் செலுத்த வேண்டிய மீதி ரூபா 3,236,982 தொகை குறைவாகவும் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தன.

2.2.4 போதியளவு அதிகாரத்தினால் உறுதிப்படுத்தப்படாத கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

2012 நவம்பர் 29 ஆந் திகதி 131/02 ஆம் இலக்க பணிப்பாளர் சபை பத்திரத்தின் மூலம் சுனாமியால் பாதிக்கப்பட்ட பிள்ளைகளுக்காக ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்த சேமிப்புக் கணக்கொன்றில் இருந்த ரூபா 15,000,000 தொகையை நிலையான வைப்புக் கணக்கொன்றில் வைப்புச் செய்வதற்கும் அதன் வட்டியை உதவிக் கொடுப்பனவுகளை வழங்குவதற்காகவும் பயன்படுத்துவதற்கு பணிப்பாளர் சபை அங்கீகாரம் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருந்தது, எனினும் பணிப்பாளர் சபை அங்கீகாரமொன்றில்லாமல் மேற்குறித்த கணக்கை இல்லாமல் செய்து அத்தொகை மற்றும் வட்டி உட்பட மொத்தம் ரூபா 19,138,794 ஐ சேமிப்புக் கணக்கொன்றில் செலவு வைக்கப்பட்டிருந்தது.

2.3 பெறவேண்டிய கணக்குகள்

நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் நடைமுறையல்லாத பொறுப்புக்களாக காண்பிக்கப்பட்டிருந்த ரூபா 4,688,717 தொகையான 6 செயற்திட்ட கணக்குகளின் மீதிகள் தீர்வுசெய்யப்படாமல் முன்கொண்டு வரப்பட்டிருந்தன.

2.4 சட்டங்கள், விதிகள் பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

சட்டங்கள், பிரமாணங்களுடனான தொடர்பு	விதிகள்,	இணங்காமை
(அ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப் பிரமாணம்		
(i) நிதிப் பிரமாணம் 104		மீளாய்வாண்டின் போது இடம்பெற்ற 3 வாகன விபத்துக்கள் தொடர்பாக ஆரம்ப பரிசோதனைகளை நடாத்தி ஆரம்ப அறிக்கை மற்றும் முழுமையான அறிக்கை சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
(ii) நிதிப் பிரமாணம் 135		மீளாய்வாண்டின் போது அதிகாரசபையினால் பணக் கொடுப்பனவு மற்றும் பணக் கையேற்றல் என்பவற்றிற்குரிய நிதி அதிகாரங்கள் மற்றும் கடமைக் கையளிப்பொன்று எழுத்துமூலம் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.
(iii) நிதிப் பிரமாணம் 184		ரூபா 153,678 ஆன பெறுவனவுகளுக்காக பற்றுச்சீட்டுக்கள் வழங்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
(iv) நிதிப்பிரமாணம் 177(1)		ரூபா 11,030 கூட்டுத்தொகையான பணப் பெறுவனவுகள் 02 வாரங்கள் முதல் 7 மாதங்களுக்கிடையிலான காலதாமதத்துடன் வங்கியிலிடப்பட்டிருந்தன.
(v) நிதிப்பிரமாணம் 264		ஒவ்வொரு கொடுப்பனவொன்றின் போதும் பணத்தைப் பெற்றுக்கொண்டமைக்காக பெறுவோனிடமிருந்து உறுதிப்படுத்தலொன்று பெற்றுக் கொள்ளப்பட வேண்டிய போதிலும், பிரதேச மற்றும் மாவட்ட செயலகங்களுக்கு மீளாய்வாண்டின் போது அனுப்பிய ரூபா 26,816,190 ஆன முற்பணத்திற்காக அவ்வாறு உறுதிப்படுத்தலொன்று பெற்றுக்கொள்ளப் பட்டிருக்கவில்லை.

- (vi) நிதிப்பிரமாணம் 371(2)(இ) மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் காணப்பட்ட ரூபா 20,180,052 ஆன தீர்வுசெய்யப்படாத முற்பணங்களில் ரூபா 9,503,682 தொகை முன்னைய ஆண்டுகளுக்குரியதாக இருந்தன.
- (vii) நிதிப்பிரமாணம் 751 கொள்வனவு செய்யப்பட்ட பொருட்களுக்காக கொடுப்பனவு செய்யும் போது பொருள் பெறுவனவு கட்டளைகள், கொடுப்பனவு உறுதிச்சீட்டுக்களுடன் இணைக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், 10 உறுதிச்சீட்டுக்கள் மூலம் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட ரூபா 3,427,008 கூட்டுத்தொகையான பொருட்களுக்காக அவ்வாறு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (viii) நிதிப்பிரமாணம் 757(2) மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் அதிகாரசபைக்குச் சொந்தமாக காணப்பட்ட ரூபா 94,509,420 பெறுமதியான நிலையான சொத்துக்களுக்குரிய பொருள் மெய்மையாய்வு அறிக்கை 2014 ஆம் ஆண்டிலிருந்து மீளாய்வாண்டு வரை கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) 2014 திசம்பர் 26 ஆந் திகதிய பீஆர்ஈ/2015/4ஈ ஆம் இலக்க தேர்தல்கள் ஆணையாளரின் கடிதம் தேர்தல்கள் காலத்தில் நியமனங்கள் வழங்கப்படக் கூடாத போதிலும், 2015 சனவரி 09 ஆந் திகதி அதிகாரசபையின் உதவி முகாமையாளர் (சட்ட அமுலாக்கல்) ஆக சட்ட உதவியாளர் iii தரத்தின் உத்தியோகத்தரொருவர் நியமிக்கப்பட்டிருந்தார்.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1. நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டிற்கான அதிகாரசபையின் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 1,011,985 பற்றாக்குறையொன்றாக இருந்ததுடன், இதற்கு எதிராக முன்னைய ஆண்டிற்கான மிகை ரூபா 3,631,016 ஆகக் காணப்பட்டமையால் முன்னைய ஆண்டின் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகளில் ரூபா 4,643,001 ஆன வீழ்ச்சியொன்று அவதானிக்கப்பட்டது. நிர்வாகச் செலவினம் அதிகரித்தமை மற்றும் ஏனைய வருமானம் குறைவடைந்தமை நிதி விளைவுகளின் வீழ்ச்சிக்கு பிரதான தாக்கமளித்திருந்தன.

மீளாய்வாண்டு மற்றும் முன்னைய 4 ஆண்டுகளின் நிதி விளைவுகளை பகுப்பாய்வு செய்த போது அதிகாரசபையின் 2011 மற்றும் 2014 ஆம் ஆண்டுகளில் முறையே ரூபா 6,826,677 தொகை மற்றும் ரூபா 3,631,016 ஆன மிகையொன்றும் 2012, 2013 மற்றும் 2015 ஆம் ஆண்டுகளில் முறையே ரூபா 12,058,337, ரூபா 1,302,856 மற்றும் ரூபா 1,011,985 என பற்றாக்குறையும் அவதானிக்கப்பட்டன. எவ்வாறாயினும் ஊழியர் ஊதியம் மற்றும் நடைமுறையல்லாத சொத்துக்களுக்கான பெறுமானத்தேய்வு என்பவற்றை கருத்திற் கொள்ளும் போது 2011 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 45,237,873 தொகையான பங்களிப்பு மீளாய்வாண்டு வரை ரூபா 219,958,470 வரையான சாதகமான அதிகரிப்பொன்றைக் காட்டியிருந்தது.

3.2 பகுப்பாய்வு ரீதியான நிதி மீளாய்வு

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டின் தேறிய சொத்துக்களின் பெறுமதி ரூபா 141,805,191 ஆக இருந்ததுடன், அது முன்னைய ஆண்டின் தேறிய சொத்துக்களான ரூபா 121,012,694 உடன் ஒப்பிடும் போது ரூபா 20,792,497 அதாவது 17 சதவீத அதிகரிப்பொன்றாகும். மீளாய்வாண்டின் தொழிற்படு மூலதனம் ரூபா 43,514,727 ஆக இருந்ததுடன், இது முன்னைய ஆண்டின் தொழிற்படு மூலதனமான ரூபா 23,735,557 உடன் ஒப்பிடுகையில் ரூபா 19,779,170 அதாவது 83 சதவீத அதிகரிப்பொன்றாகும். இவ்வாறு தொழிற்படு மூலதனம் அசாதாரணமாக அதிகரிப்பதற்கு தீர்க்கப்படாத முற்பண மீதிகளின் அதிகரிப்பு தாக்கமளித்திருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

1998 இன் 50 ஆம் இலக்க தேசிய சிறுவர் பாதுகாப்பு அதிகாரசபை அதிகாரச்சட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்டதன் பிரகாரம் சிறுவர் துஷ்பிரயோகங்களை தவிர்த்தலும் அவ்வாறான துஷ்பிரயோகங்களுக்கு உட்பட்ட சிறுவர்களைப் பாதுகாத்தல் மற்றும் அவர்களுக்கு சிகிச்சையளிக்கும் பொருட்டு தேசிய கொள்கையொன்றை தயாரிப்பதும் அதனை செயற்றிறனாக அமுல்படுத்துவதற்காக தேவையான சட்டரீதியானதும் நிர்வாக ரீதியானதுமான திருத்தங்களைப் பரிந்துரை செய்வதும் அவர்களின் உரிமைகளைப் பாதுகாப்பதற்காக தேவையான அனைத்து நடவடிக்கைகளை எடுப்பதும் அறிவுட்படுவதற்கும் சட்டத்தை செயற்படுத்துவதனை ஒழுங்குபடுத்துவதும் புலனாய்வு மற்றும் குற்ற வழக்கு நடவடிக்கைகள் தொடர்பாக செயன்முன்னேற்றத்தை ஒழுங்குபடுத்துவதும் அதிகாரசபையின் பிரதான செயற்பாடுகளாக இருந்தன.

இது தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டின் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் பிரகாரம் “வீட்டிலுள்ள சிறுவர்களை அவசர விபத்துக்களிலிருந்து தவிர்ப்போம்” என்ற தலைப்பில் சமூக ஈடுபாடு மற்றும் சிறுவர் இல்லங்களைக் கண்காணித்தல் நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை நடாத்துவதற்காக செயலகங்களுக்கு 208 சிறுவர் இல்லங்களுக்காக ஒன்றுக்கு ரூபா 9,700 வீதம் ரூபா 2,017,600 கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன், அதில் ரூபா 578,976 தொகை செலவிடப்படாமல் மீள அனுப்பிவைக்கப்பட்டிருந்தது. ரூபா 1,438,624 செலவு செய்து நடாத்தப்பட்ட நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் மற்றும் சிறுவர் இல்லங்களின் நிலைமை தொடர்பான அறிக்கைகளைப் பெற்றுக்கொண்டு அவற்றில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள பரிந்துரைகள் தொடர்பாக நடவடிக்கை எடுத்து எதிர்பார்க்கப்பட்ட நோக்கங்களை அடைந்து கொள்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) சிறுவர் துஷ்பிரயோகம் பெண்கள் இம்சைப்படுத்துவதை தடுப்பது தொடர்பான நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை நடாத்துவதற்காக அமைச்சினால் வழங்கப்பட்டிருந்த ரூபா 12 மில்லியனில் முற்பணமாக வழங்கப்பட்டிருந்த ரூபா 1.28 மில்லியன் தீர்க்கப்படாதிருந்ததுடன் நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை நடாத்தப்பட்டமைக்கான உறுதிப்படுத்தல்கள் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) சிவில் சமூக அங்கத்தவர்களை அறிவூட்டும் 197 நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை நடாத்துவதற்காக 186 மாவட்ட / பிரதேச உத்தியோகத்தர்களுக்கு ரூபா 4,432,500 தொகை முற்பணமாக வழங்கப்பட்டிருந்ததுடன், மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் 66 செயலகங்களினால் மாத்திரம் நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் நடாத்தப்பட்டமைக்கு முற்பணங்கள் தீர்க்கப்பட்டிருந்தன. அது எதிர்பார்க்கப்பட்ட நிகழ்ச்சித்திட்டங்களில் 33 சதவீதமாகும். 18 நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை நடாத்துவதற்காக 14 மாவட்ட / பிரதேச செயலகங்களுக்கு வழங்கப்பட்ட ரூபா 405,000 தொகை உரிய செயற்பாடுகளுக்காக பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (ஈ) சிறுவர் பாதுகாப்பு கிராமங்களை அறிவூட்டுவதற்காக 14 பிரதேச செயலகங்களுக்கு ரூபா 10,000 வீதம் வழங்கப்பட்ட ரூபா 140,000 தொகை நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் நடாத்தப்படாமையால் மீள அனுப்பி வைக்கப்பட்டிருந்தது.
- (உ) 2011 ஆம் ஆண்டு முதல் 2015 ஆம் ஆண்டு வரை அதிகாரசபைக்கு கிடைக்கப் பெற்றிருந்த 47164 முறைப்பாடுகளில் தீர்வு செய்யப்படாது மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரை முன்கொண்டு வரப்பட்ட முறைப்பாடுகளின் எண்ணிக்கை 17,604 ஆக இருந்தது. அதிகாரசபைக்கு வருடாந்தம் கிடைக்கும் முறைப்பாடுகளில் மட்டுப்படுத்தப்பட்ட அளவொன்று மாத்திரம் அவ்வாண்டில் தீர்வு செய்வதற்கும், பிரதேச மற்றும் மாவட்ட உத்தியோகத்தர்கள் முறைப்பாடுகளுக்கு தொடர்பாக தகவல்களை சேர்த்து அறிக்கையிடல், தகவல்களைக் கோருதல் மற்றும் புலனாய்வு நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்வது தொடர்பாக முறையான கண்காணிப்பொன்று மேற்கொள்ளப்படாமையால் தீர்வு செய்யப்படாத முறைப்பாடுகளின் எண்ணிக்கை துரிதமாக அதிகரிப்பதற்கு காரணங்களாக இருந்தன.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்திறமையினங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) ஆராய்ச்சிகளையும் கற்கைகளையும் மேற்கொள்வதற்காக 2013 ஆம் ஆண்டு முதல் 2015 ஆம் ஆண்டு வரை ரூபா 8.3 மில்லியன் ஒதுக்கப்பட்டிருந்ததுடன், மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையில் ரூபா 3.43 மில்லியன் செலவு செய்து சிறுவர் கல்வி பாதுகாப்பிற்காக உள்ள மேலுகையொன்றும் பாடசாலைகளில் ஆலோசனை சேவை வழங்கல் நிலைமையை ஆய்வு செய்வது தொடர்பாக ஆராய்ச்சியொன்று மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தது. 2013 ஆம் ஆண்டில் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த அந்த ஆராய்ச்சி அறிக்கைகளிலிருந்து 500 புத்தகங்கள் ரூபா 194,556 தொகை செலவு செய்து மீளாய்வாண்டின் போது அச்சிடப்பட்டிருந்ததுடன், 06 மாதங்களுக்குப் பின்னர் 370 புத்தகங்கள் மாத்திரம் 06 நிறுவனங்களுக்கு பகிர்ந்தளிக்கப்பட்டிருந்தது. மேலும் அந்த அறிக்கைகளில் குறிப்பிடப்பட்ட பரிந்துரைகள் செயற்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரையிலும் சுனாமி பிள்ளைகளுக்கு வழங்குவதற்காக கிடைக்கப்பெற்றிருந்த ரூபா 555,524 தொகை நலனாளி பிள்ளைகளுக்கு கொடுப்பனவு செய்யப்படாமல் நிறுத்தி வைக்கப்பட்டிருந்ததுடன், மாதாந்தம் ரூபா 2,000 கொடுப்பனவு செய்வதற்காக கிடைத்த ரூபா 144,000 இற்குரிய நலனாளி பிள்ளைகளை இனங்காண்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.3 வாகனப் பயன்பாடு

அதிகாரசபைக்கு பொது திறைசேரியிடமிருந்து கிடைத்த ரூபா 7,550,000 பெறுமதியான பேருந்து 2014 முதல் 2016 வரையான இரண்டு ஆண்டுகளில் 10989 கிலோ மீற்றர் ஓட்டத்தில் ஈடுபடுத்தப்பட்டிருந்தது. அதிகாரசபையின் தேவைப்பாட்டிற்கு பொருத்தமில்லாத இந்த வாகனம் குறைப்பயன்பாட்டிற்கு உட்பட்டு காணப்பட்டது.

4.4 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டின் இறுதி திகதியில் உள்ளவாறு அதிகாரசபையின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட மற்றும் உள்ளவாறான பதவியணியினர் முறையே 522 ஆகவும் 405 ஆகவும் இருந்தமையால் 117 பதவிகளில் வெற்றிடங்கள் காணப்பட்டதுடன், அதில் 105 பிரதேச சிறுவர் பாதுகாப்பு உத்தியோகத்தர்களாக இருந்தனர். எவ்வாறாயினும் இப்பதவியில் தற்போது சேவையிலுள்ள 255 உத்தியோகத்தர்களால் மேற்கொள்ளப்படுகின்ற செயலாற்றல் தொடர்பாக முறையான கண்காணிப்பொன்று இடம்பெற்றிருக்கவில்லை.
- (ஆ) அத்தியவசிய சிரேஷ்ட நிலையில் 2 பிரதான பதவிகளான பிரதி பொது முகாமையாளர் மற்றும் திட்டமிடல் மற்றும் தகவல் முகாமையாளர் பதவிகள் வெற்றிடங்களாக காணப்பட்டமை திட்டமிடல் செயற்படுத்தல் மற்றும் மேற்பார்வை என்பன முறைப்படி மேற்கொள்ளாமைக்கு காரணங்களாக இருந்தன.
- (இ) அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியில் உதவி முகாமையாளர் (நிகழ்ச்சித்திட்டம்) பதவிக்காக ஆட்சேர்ப்புச் செய்யப்பட்ட உத்தியோகத்தரின் நியமனத் திகதியான 2007 யூலை 01 முதல் 2016 ஆம் ஆண்டு வரையான காலப்பகுதியில் 5 ஆண்டுகளுக்கு மேற்பட்ட காலாமான்று வேறொரு நிறுவனமொன்றுக்கு சேவைக்காக விடுவிக்கப்பட்டமையால் உதவி முகாமையாளர் (நிகழ்ச்சித்திட்டம்) பதவியின் சேவையை அதிகாரசபைக்கு பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறையின் பிரகாரம் நிகழ்ச்சித்திட்ட முகாமையாளர் பதவிக்காக நியமிப்பதற்கு முகாமைத்துவ மட்டத்தின் மத்திய 1 ஆம் தரத்தில் 5 ஆண்டு அனுபவமோ அல்லது பட்டம் அல்லது பட்டப்பின் படிப்புடன் 12 வருட முகாமைத்துவ நிலையில் அனுபவமொன்று இருக்க வேண்டிய போதிலும், தகைமையைக் கொண்டிராத உதவி மாவட்ட பதவியில் உத்தியோகத்தரொருவர் அப்பதவிக்கு நியமனம் செய்யப்பட்டிருந்தார்.
- (உ) தெரிவுப் பரிசோதனையின் பிரகாரம் தனிப்பட்ட கோவைகள் நீண்டகாலமாக முறையாக பராமரிக்கப்படாமல் குறைபாடுடையதாக இருந்ததுடன், தொழிலுக்காக விண்ணப்பமொன்றை சமர்ப்பிக்காத சந்தர்ப்பமொன்று மற்றும் ஆட்சேர்ப்புச் செய்யப்பட்டதன் பின்னர் மருத்துவ பரிசோதனை அறிக்கை சமர்ப்பித்தல் 06 மாதங்கள் முதல் 04 ஆண்டுகள் வரை தாமதமாகிய 3 சந்தர்ப்பங்களும், கல்விச் சான்றிதழ்கள் தாமதமாக உறுதிப்படுத்தப்பட்டிருந்த 02 சந்தர்ப்பங்களும், அச்சான்றிதழ்கள் உறுதிப்படுத்தப்படாத சந்தர்ப்பமொன்றும் அதிகாரசபையிலிருந்து விலகிச் சென்ற உத்தியோகத்தரொருவர் அவர் பொறுப்பில் காணப்பட்ட பொருட்களை அல்லது பெற்றுக்கொண்ட முற்பணத்தொகை மற்றும் ஆவணங்களை கையளிக்காத சந்தர்ப்பமொன்றும் இருந்தது.
- (ஊ) வினைத்திறன் தடைகாண் பரீட்சைகளை நடாத்தாமல் சம்பள ஏற்றங்கள் கொடுப்பனவு மற்றும் சேவையில் நிரந்தரம் என்பன மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தன.

4.5 வெளிப்படையான மோசடிகள்

முற்பணமாகப் பெற்றுக்கொண்ட ரூபா 31,500 தொகை மற்றும் ரூபா 20,300 தொகை என்பவற்றை தீர்ப்பதற்காக சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த பட்டியல்களின் இலக்கம் மாற்றப்பட்டு ரூபா 9,000 கூடுதலாக பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருந்தது.

4.6 நிதியத்தின் குறைப் பயன்பாடு

இலங்கை வங்கியில் பேணிச் சென்ற ரூபா 159,397 பெறுமதியான இரண்டு நடைமுறைக் கணக்கு மீதிகள், 4 ஆண்டுகளுக்கு மேற்பட்ட காலமாக விளைவற்றுக் காணப்பட்டன.

4.7 சிக்கனமற்ற கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2015 இன் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் பிரகாரம் சிறுவர் தினக் கொண்டாட்டங்களுக்காக ரூபா 2.96 மில்லியன் ஒதுக்கப்பட்டிருந்ததுடன் அதற்காக 3.94 மில்லியன் செலவிடப்பட்டிருந்தது. இப்பணத்தில் பயனுள்ள செயற்பாடொன்றில் ஈடுபடுத்தக்கூடியதாக இருந்த ரூபா 1.44 மில்லியன் தொகை பத்திரிகை விளம்பரங்களுக்காக செலவிடப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) வரிசை அமைச்சினதும் சிறுவர் அலுவல்கள் இராஜாங்க அமைச்சினதும் கேட்போர் கூடத்தை பயன்படுத்த முடியுமாக இருந்த போதும் ரூபா 336,446 தொகை செலவு செய்து உலக சிறுவர் தினத்தை கொண்டாடுவதற்கான சிறுவர் பாதுகாப்பு தொடர்பாக மாநாடொன்று 2015 ஒக்டோபர் 08 ஆந் திகதி 52 பேர் பங்குபற்றலுடன் கொழும்பு பண்டாரநாயக்க சர்வதேச மாநாட்டு வளவில் “மிஹிலக்க மதுர” நடாத்திச் செல்லப்பட்டிருந்ததுடன் மண்டபக் கட்டணமாக ரூபா 108,346 தொகை கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

5. கணக்களிபொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 நிதிக் கூற்றுக்களைச் சமர்ப்பித்தல்

2003 யூன் 02 ஆந் திகதி பீஈடி/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றுநிருபத்தின் பிரகாரம் அதிகாரசபையால் கணக்காண்டு முடிவடைந்து 60 நாட்களுக்குள் நிதிக் கூற்றுக்களை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும் மீளாய்வாண்டின் நிதிக் கூற்றுக்கள் 2016 செப்தம்பர் 01 ஆந் திகதி அதாவது 06 மாதங்கள் தாமதத்தின் பின்னர் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தன.

5.2 கூட்டிணைந்த திட்டம்

அதிகாரசபையின் செயற்பாடுகள் தொடர்பாக 2012-2017 வரை கூட்டிணைந்த திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் 2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈடி/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றுநிருபத்தின் பிரகாரம், கூட்டிணைந்த திட்டத்தில் உள்ளடக்கப்படும் வகையில் ஒவ்வொரு நிகழ்ச்சித்திட்டத்தினதும் நோக்கங்களை அடைந்துகொள்ளும் இலக்கு மற்றும் குறிப்பான காலப்பகுதி என்பன இனங்காணப்படாதிருந்தமையால் அது செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்துடன் தொடர்புபடுத்தப்பட்டு நோக்கங்களை அடைந்துகொள்வதற்காக பயன்பாட்டிற்கு எடுக்க முடியாத நிலையில் காணப்பட்டது.

5.3 உள்ளகக் கணக்காய்வு

2009 யூன் 09 ஆம் திகதிய டிஎம்ஏ/2009(1) ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ கணக்காய்வுச் சுற்றறிக்கையின் 7 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் வருடாந்த கணக்காய்வு நிகழ்ச்சித்திட்டங்களைத் தயாரிக்கும் போது வருடாந்த மதிப்பீடு, செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம், புதிய பாதீட்டு முன்மொழிவுகள், வெளிநாட்டு உதவிச் செயற்திட்டங்கள் போன்ற அதிகாரசபையின் அனைத்துப் பிரிவுகள் தொடர்பாகவும் கருத்திற்கொண்டு அனைத்து பிரிவுகளினதும் நடவடிக்கைகளை மேல்கை செய்யப்படும் வகையில் ஒவ்வொரு ஆண்டின் ஜனவரி 31 ஆந் திகதிக்கு முன்னர் தமது கணக்காய்வு நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் தயாரிக்கப்பட வேண்டியிருந்ததுடன் அதன் பிரதி முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்திற்கும் கணக்காய்வு தலைமை அதிபதிக்கும் சமர்ப்பிக்கப்படவேண்டும். எவ்வாறாயினும் சிறுவர் பாதுகாப்பு அதிகாரசபையின் 2014 யூலை மாதம் முதல் 2015 ஒக்டோபர் 15 ஆந் திகதி வரை உள்ளகக் கணக்காய்வாளரொருவர் இணைக்கப்படாததன்

காரணமாக உள்ளக கணக்காய்வொன்று மேற்கொள்ளப்படாதிருந்ததுடன், வரிசை அமைச்சினாலும் உள்ளகக் கணக்காய்வொன்று மேற்கொள்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.4 கணக்காய்வுக் குழு

2003 யூன் 02 ஆம் திகதிய PED/12 ஆம் இலக்க நல்லாளுகை தொடர்பான பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 7.4.1 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் குறைந்தது 03 மாதங்களுக்கு ஒரு தடவை கணக்காய்வு மற்றும் முகாமைத்துவக் குழு கூட்டம் நடாத்தப்பட வேண்டிய போதிலும், 2015 ஆம் ஆண்டிற்காக 02 கணக்காய்வு மற்றும் முகாமைத்துவக் குழு கூட்டங்கள் மாத்திரம் நடாத்தப்பட்டிருந்தன.

5.5 பெறுகைகள் திட்டம்

2006 ஜனவரி 25 ஆம் திகதிய 08 ஆம் இலக்க அரசின் பெறுகைகள் வழிகாட்டிக் கோவையின் 4.2 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டிற்காக பெறுகைகள் திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது அதிகாரசபையின் தலைவரின் கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

முறைமைகளும் துறைகளும்	கட்டுப்பாட்டுத்	அவதானிப்புக்கள்
(அ) கணக்கீடு		அட்டுறுச் செலவினங்களை சீராக்குதல், பெறுமானத்தேய்வு ஒதுக்கீடு, நாட்குறிப்பு பதிவுகளை இடுதல் என்பன முறையாக மேற்கொள்ளப்படாமை.
(ஆ) முற்பணக் கட்டுப்பாடு		முற்பணம் வழங்கல் மற்றும் தீர்வு செய்தல் முறையான கட்டுப்பாடொன்றுடன் மேற்கொள்ளப்படாமை
(இ) செயற்பாட்டுக் கட்டுப்பாடு		முறைப்பாடுகளுக்காக தீர்வு வழங்குவதில் தாமதங்கள் மற்றும் நடாத்தப்பட்ட நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் தொடர்பான செயன் முன்னேற்றங்கள், பின்தொடர் நடவடிக்கைகள் மற்றும் மேற்பார்வையொன்று செய்யப்படாமை.
(ஈ) திட்டங்களைச் செயற்படுத்தல்		நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை முறைப்படி திட்டமிடாமை மற்றும் அமுல்படுத்துவதில் தாமதம் காணப்பட்டமை