

இலங்கை மஹாவலி அதிகாரசபை – 2015

இலங்கை மஹாவலி அதிகாரசபையினதும் அதன் துணைக்கம்பனிகளினதும் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக்கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிசெயலாற்றல் கூற்று, தேறிய சொத்துக்களில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கமளிக்கும் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு மேற்கொள்ளப்பட்டது. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் அதிகாரசபையின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகள் மற்றும் அவதானிப்புக்கள் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன. துணைக்கம்பனிகளினது நிதிக்கூற்றுக்கள் துணைக்கம்பனிகளின் இயக்குனர் சபையால் நியமிக்கப்பட்ட பட்டயக் கணக்காளர் கம்பனியொன்றினால் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்கத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் அதிகாரசபையின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி அதிகாரசபையின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள்

கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கொடுக்கின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

2.1.1 தொகுதி

இந்த அறிக்கையின் 2.2 மற்றும் 2.3 ஆம் பந்திகளில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து இலங்கை மஹாவலி அதிகாரசபையினதும் அதன் துணைக்கம்பனிகளினதும் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.1.2 அதிகாரசபை

இந்த அறிக்கையின் 2.3 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து இலங்கை மஹாவலி அதிகாரசபையின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றது என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள் - தொகுதி

2.2.1 திரட்டிய நிதிக்கூற்றுக்கள்

அதிகாரசபையினதும் நூறு சதவீத உரிமையையுடைய அதன் 04 துணைக்கம்பனிகளும் ஒன்றிணைக்கப்பட்டு திரண்ட நிதிக்கூற்றுக்கள் தயாரிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் ஒரு கம்பனியாக மஹாவலி கால்நடைவள மற்றும் விவசாய முயற்சிகள் (தனியார்) கம்பனி பொதுத் தனியார் பங்குடமை முயற்சியொன்றாக (Public Private Partnership) நடாத்திச் செல்வதற்கு 2015 யூலை 02 ஆந் திகதி பணிப்பாளர் சபை தீர்மானித்திருந்தது.

2.2.2 தொடர்ந்தியங்கும் நிலை

மஹாவலி வென்ச்சர் கெப்பிடல் (தனியார்) கம்பனி மற்றும் இயற்கை வளங்கள் முகாமைத்துவ சேவைகள் (தனியார்) கம்பனி போன்ற துணைக்கம்பனிகள் 2012 செப்டெம்பர் 12 ஆந் திகதி நடைபெற்ற பணிப்பாளர் சபைத் தீர்மானத்தின் அடிப்படையில் கலைப்பதற்கு தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்தது. அதில் மஹாவலி வென்ச்சர் கெப்பிடல் (தனியார்) கம்பனிக்காக மாத்திரம் 2014 நவம்பர் 20 ஆந் திகதி கலைப்பாளர் ஒருவர் நியமிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், மீளாய்வாண்டு வரையிலும் கலைப்பதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.3 இலங்கைக் கணக்கீட்டு நியமம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இயற்கை வளங்கள் முகாமைத்துவ சேவைகள் (தனியார்) கம்பனி இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களைப் பின்பற்றாதிருந்தமையும், 2014 ஆம் ஆண்டின் கணக்காய்வு செய்யப்படாத நிதிக்கூற்றுக்களில் ஒப்பீட்டு ரீதியான எண்ணிக்கைகளை அடிப்படையாகக் கொண்டு மீளாய்வாண்டின் நிதிக்கூற்றுக்கள் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தமையும் கம்பனியின் கணக்காய்வாளரினால் அறிக்கையிடப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) கலைப்பதற்கு தீர்மானிக்கப்பட்ட இரண்டு துணைக்கம்பனிகளிலிலும் தொடர்ந்தியங்கும் நிலை இல்லாதிருந்த போது இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 10 இன் ஏற்பாடுகளுக்கு முரணாக தயாரிக்கப்பட்டிருந்த நிதிக்கூற்றுக்கள் ஒன்றிணைந்த நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது.

2.3 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள் - அதிகாரசபை

2.3.1 இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்கள்

இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் 07

(அ) நிலையான சொத்துக்களின் மீள்மதிப்பீடு, தொழிற்தகைமையுடன் உள்ள மதிப்பீட்டாளர் தொழிலில் ஈடுபடுகின்ற அங்கத்தவரொருவரால் மேற்கொள்ளப்பட வேண்டிய போதிலும், மீளாய்வாண்டின் போது நிலையான சொத்துக்களின் மீள் மதிப்பீடு அதிகாரசபையில் சேவையில் ஈடுபட்டிருக்கின்ற எந்திரப் பொறியியிலாரொருவர் மற்றும் இரண்டு கணக்காளர்களினாலும் மேற்கொள்ளப்பட்டு அதற்காக ரூபா 300,000 கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) சொத்துக்கள் மீள்மதிப்பீட்டின் போது தீர்மானிக்கப்பட்ட எஞ்சிய பயன்தரு ஆயுட்காலம் கவனத்தில் கொள்ளப்பட்டு ஒரு வலயத்தின் சொத்துக்கள் பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் எஞ்சிய வலயம் மற்றும் பிரிவு மீள்மதிப்பீடு செய்யப்பட்ட சொத்துக்களின் பெறுமானத்தேய்விற்காக மீள்மதிப்பீட்டின் போது மதிப்பிடப்பட்ட எஞ்சிய பயன்தரு ஆயுட்காலம் கவனத்தில் கொள்ளப்படாது பழைய பெறுமானத்தேய்வுக் கொள்கை பின்பற்றப்பட்டிருந்தது.

(இ) நிலையான சொத்துக்கள் மீள் மதிப்பீடு செய்யும் போது ரூபா 39,714,672 கிரயமான 556 விடயங்களை பௌதீக ரீதியில் இனங்காண்பதற்கு முடியாமையினால் நிலையான சொத்துக்கள் மீள்மதிப்பீட்டுக் குழுவினால் காலங்கடந்து தீர்மானிக்கப்பட்ட ரூபா 30,286,542 தொகை அந்த சொத்துக்களின் மீள்மதிப்பீட்டுப்

பெறுமதியாகக் கருதி கணக்கீடு செய்வதற்கு பணிப்பாளர் சபை அங்கீகாரம் வழங்கியிருந்தது.

2.3.2 கணக்கீட்டுக் கொள்கை

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) அதிகாரசபையினால் வணிக அடிப்படையில் 18 பண்ணைகள் நடாத்தப்பட்டுச் சென்றிருந்த போதிலும், இருப்புச் செம்மையாக்கலின் பின்னர் அதன் இலாபம் மற்றும் நட்டங்களை தனித்தனியாக இனங்காணக் கூடிய வகையில் கணக்குகளைத் தயாரிக்கும் கொள்கையொன்று இனங்காணப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) அதிகாரசபைக்குரிய 18 பண்ணைகளில் பல்வேறு வகையான 22,327 உயிரினங்கள், 12.1 ஹெக்டேயரில் பயிரிடப்பட்டிருந்த நிரந்தர மற்றும் பருவ காலப் பயிர்கள், மூலிகைகள், பழ மரங்கள் மற்றும் சிக்கன பயிர்கள் என 142,060 கன்றுகள் காணப்பட்ட போதிலும், அவற்கை பெறுமதியிட்டு கணக்கீடு செய்வதற்குரிய கொள்கை இனங்காணப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.3.3 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) அதிகாரசபைக்குரிய கொழும்பில் அமைந்துள்ள 03 காணிகளின் பெறுமதி இனங்காணப்பட்டு கணக்கீடு செய்யப்படாதிருந்ததுடன் அதில் 02 காணிகள் வெளித்தரப்பினரால் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்த போதிலும் மாதாந்த வாடகையொன்றை அளவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) மின்சார சபையிலிருந்து கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்த சிறிய நீர் மின்வலு நிலைய உற்பத்தியிலிருந்து முன்னைய ஆண்டிற்காகக் கிடைக்கவேண்டிய அரசிறை ரூபா 36,158,435 பெறவேண்டிய வருமானமாகக் கணக்கீடு செய்யப்படாதிருந்ததுடன் அதற்காகக் கிடைத்த ரூபா 20,757,264 தொகை மீளாய்வாண்டின் வருமானமாகக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (இ) மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் கிடைக்க வேண்டிய நிலையான வைப்பு வட்டி ரூபா 3,063,354 இனால் குறைத்து கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) மீளாய்வாண்டின் போது ஏனைய வருமானமாகக் கிடைத்த ரூபா 5,840,198 தொகை கிடைக்க வேண்டிய வட்டி வருமானக் கணக்கில் சீராக்கப்பட்டமையின் காரணமாக மீளாய்வாண்டிற்குரிய வருமானம் மற்றும் பெறவேண்டிய வட்டி என்பன அதே அளவால் குறைத்துக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (உ) மஹாவலி பாதுகாப்பு படையணிக்குரிய சொத்துக்களை மீள் மதிப்பீடு செய்யும் போது சொத்தாக இனங்காண முடியாதிருந்த நுகர்வுப் பொருட்கள் அகற்றப்பட்டு கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும், அதற்குரிய ரூபா 1,394,938 தொகை திரண்ட பெறுமானத் தேய்வு கணக்கிலிருந்து அகற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஊ) அரசாங்க மூலதன மானியங்களைக் கணக்கீடு செய்வதற்கான கொள்கையொன்று இனங்காணப்படாதிருந்ததுடன் மீளாய்வாண்டின் போது மூலதன மானியங்களைப் பயன்படுத்தி கொள்வனவு செய்யப்பட்ட ரூபா 31,724,045 தொகையான மூலதனச் சொத்துக்கள், மீண்டெழும் மற்றும் அபிவிருத்திச் செலவினமாக இலாபத்திலிருந்து பதிவழிக்கப்பட்டிருந்தது.

- (எ) அதிகாரசபையின் பெறுமானத்தேய்வு கணக்கு வைத்தல் கொள்கைக்கு முரணானதாக பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட்டமையினால் மோட்டார் வாகனங்களின் பெறுமானத்தேய்வு ரூபா 3,252,965 இனாலும், அலுவலகக் கட்டிடங்களின் பெறுமானத்தேய்வு ரூபா 2,741,056 இனாலும் அதிகரித்துக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஏ) அதிகாரசபையின் கணக்கீட்டுக் கொள்கையின் பிரகாரம் ஒரு வருடம் தொடர்ச்சியான சேவைக் காலத்தைப் பூர்த்தி செய்த ஊழியர்களுக்காக பணிக்கொடை ஒதுக்கீடுகள் மேற்கொள்ளவேண்டியிருந்த போதிலும், அவ்வாறு மேற்கொள்ளாமையினால் பணிக்கொடை ஒதுக்கீடுகள் ரூபா 1,758,548 தொகை குறைத்துக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஐ) ரூபா 26,136,630 பெறுமதியான அதிகாரசபைக்குரிய கொத்மலை பயிற்சி நிலையக் கட்டிடம் மற்றும் ஏனைய சொத்துக்கள் 2012 ஆம் ஆண்டின் போது நீர்ப்பாசன மற்றும் நீர்வள முகாமைத்துவ அமைச்சிற்கு கையளிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அந்த சொத்துக்கும் அதற்குரிய ரூபா 1,152,359 பெறுமானத்தேய்வும் மீளாய்வாண்டு வரையும் மஹாவலி அதிகாரசபையின் கீழ் மஹாவலி பாதுகாப்பு படையணியின் கணக்குகளில் சொத்துக்கள் மற்றும் செலவினமாகக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.3.4 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) நிலையான சொத்துக்களின் மீள் மதிப்பீட்டுப் பெறுமதி நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் ரூபா 43,415,077 ஆகக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், மீள் மதிப்பீட்டு அறிக்கையின் பிரகாரம் அது ரூபா 41,459,210 ஆனமையால் ரூபா 1,955,867 வேறுபாடொன்று அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் உள்ளவாறான நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் நிலுவை வீட்டு வாடகைப் பெறுமதி ரூபா 1,679,420 ஆக இருந்த போதிலும், வீட்டு வாடகைப் பதிவேட்டின் பிரகாரம் அது ரூபா 970,117 ஆனமையால் ரூபா 709,303 வேறுபாடொன்று அவதானிக்கப்பட்டது.

2.3.5 தொங்கல் கணக்குகள்

4 வலயங்கள் மற்றும் பூர்த்தி செய்யப்பட்ட 02 செயற்திட்டங்களில் 05 வருடங்களை விஞ்சிய மற்றும் அறவிடமுடியாது என சந்தேகத்திற்குரிய ரூபா 31,079,000 தொகையான மீதி தொங்கல் கணக்கில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது. அந்த மீதியில் தொங்கல் கணக்கைச் சீராக்குவதற்காக வழங்கப்பட்ட அங்கீகாரம் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை.

2.3.6 கணக்காய்விற்கான சான்றுகள் இன்மை

மஹாவலி அதிகாரசபையினால் அதன் துணைக் கம்பனிகளில் முதலீடு செய்யப்பட்ட ரூபா 20,477,000 கூட்டுத்தொகைக்கான பங்குச் சான்றிதழ்கள் கணக்காய்விற்கு பின்னர் சமர்ப்பிப்பதாக பணிப்பாளர் நாயகத்தினால் அறிவிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அந்தச் சான்றிதழ்கள் சமர்ப்பிக்கப்படாமையினால் அவற்றைக் கணக்காய்வின் போது உறுதிப்படுத்த முடியாதிருந்தது.

2.4 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்த வேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் ரூபா 727,358,000 தொகையான பெறவேண்டிய வாடகை வருமானத்தில் ரூபா 224,184,000 தொகை 05 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலத்தையும், ரூபா 148,634,000 தொகை 03 முதல் 05 வருடங்கள் வரையான காலத்தையும் விஞ்சியிருந்தன.
- (ஆ) அதிகாரசபைக்குரிய கட்டிடம், மின்சாரம், நீர் மற்றும் சுத்திகரிப்புச் செலவினங்கள் மீளாய்வு செய்யும் அடிப்படையில் 05 அரசு நிறுவனங்களுக்கு வழங்கப்பட்டிருந்த போதிலும், மீளாய்வாண்டின் போது அந்த செலவினங்களுக்காக அதிகாரசபையினால் செலவிடப்பட்ட ரூபா 4,030,119 தொகை மீளாய்வு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) ரூபா 267,364,000 கூட்டுப்பெறுமதியான செலுத்தவேண்டிய மீதிகளில் ரூபா 12,543,000 தொகை 05 வருடங்களை விஞ்சியிருந்த போதிலும், அந்த மீதிகளைத் தீர்த்து வைப்பதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.5 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

பின்வரும் இணங்காமைச் சந்தர்ப்பங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் தீர்மானங்களுடனான தொடர்பு

இணங்காமைகள்

(அ) 1947 இன் 08 ஆம் இலக்க அரசாங்கக் காணிகள் கட்டளைச் சட்டத்தின் X ஆவது பகுதி

குத்தகை உடன்படிக்கையில் கைச்சாத்திட்ட திகதி முதல் 90 நாட்களுக்குள் குத்தகை செலுத்தாதுவிடின் குத்தகை உடன்படிக்கை உடனடியாக முடிவுறுத்தப்பட வேண்டிய போதிலும், மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் நிலுவைக் காலம் வருடமொன்றை விஞ்சிய குத்தகைத் தொகை ரூபா 457,373,000 ஆக இருந்த போதிலும், உரிய உடன்படிக்கையை முடிவுறுத்துவதற்கு நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) 2013 இன் 17 ஆம் இலக்க பெறுமதிசேர் வரி (திருத்தப்பட்ட) அதிகாரச்சட்டத்தின் திருத்திய 10 ஆம் பிரிவு

12 மாத கால எல்லையில் பொருட்கள் மற்றும் சேவை வழங்கல்களின் மொத்தப் பெறுமதி ரூபா 12 மில்லியனை விஞ்சுமாயின் பெறுமதிசேர் வரிக்காக பதிவு செய்ய வேண்டும். அதிகாரசபையினால் வருமான மூலகங்களிலிருந்து முன்னைய ஆண்டின் போது ரூபா 47 மில்லியன் மற்றும் மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 18 மில்லியன் வருமானம் சேகரிக்கப்பட்டிருந்த பேரிதலும் பெறுமதிசேர் வரிக்காக பதிவுசெய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (இ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் தாபனவிதிக் கோவையின் VII ஆம் அத்தியாயத்தின் 12 ஆம் பிரிவு பணிப்பாளரின் (நிதி) வேலை மேல்கைக்காக நியமிக்கப்பட்ட சிரேஷ்ட கணக்காளருக்காக தாபனவிதிக் கோவையின் ஏற்பாடுகளுக்கு முரணாக 2013 ஏப்ரல் முதல் 2015 திசம்பர் 31 ஆந் திகதி வரை ரூபா 517,205 தொகையான எரிபொருள்படி பணிப்பாளர் நாயகத்தின் அங்கீகாரத்தின் கீழ் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிப்பிரமாணக் கோவையின் நிதிப்பிரமாணம் 104(4) அதிகாரசபைக்குரிய 10 வாகனங்களுக்கு ஏற்பட்டிருந்த ரூபா 924,467 தொகையான நடடத்தை அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்காதிருந்ததுடன் நிதிப்பிரமாணத்தின் பிரகாரம் விபத்து தொடர்பான இறுதி அறிக்கை வழங்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (உ) அதிகாரசபையின் நிதி செயற்பணிக்கோவையின் 1.5.1 ஆம் பிரிவு மற்றும் 2012 மார்ச் 15 ஆந் திகதிய 02/2012 ஆம் இலக்க பணிப்பாளர் நாயகத்தின் சுற்றறிக்கையின் 05 ஆம் பிரிவு முற்பணம் பெறப்பட்ட பணி முடிவடைந்து 07 நாட்களுக்குள் முற்பணம் தீர்க்கப்பட வேண்டியிருந்த போதிலும், மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் ஒரு வருடத்தை விஞ்சிய தீர்க்கப்படாத முற்பணங்களின் பெறுமதி ரூபா 8,923,000 ஆகும்.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட ஒன்றிணைந்த நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் மீளாய்வாண்டின் போது தொகுதியினதும் அதிகாரசபையினதும் நிதி விளைவுகள் முறையே ரூபா 227,147,000 மற்றும் ரூபா 229,217,000 பற்றாக்குறையாக இருந்ததுடன், அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் பற்றாக்குறை முறையே ரூபா 391,013,000 தொகை மற்றும் ரூபா 392,871,000 ஆனமையால் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவில் முறையே ரூபா 163,866,000 தொகை மற்றும் ரூபா 163,654,000 பற்றாக்குறையில் குறைவொன்றைக் காட்டியது.

மீளாய்வாண்டினதும் கடந்த 04 ஆண்டுகளினதும் நிதி விளைவுகளைப் பகுப்பாய்வு செய்தபோது 2011 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 223,662,000 ஆகக் காணப்பட்ட தொகுதியின் பற்றாக்குறை 2015 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 227,147,000 பற்றாக்குறையாக இருந்தது. ஊழியர் ஊதியம், நடைமுறையல்லாச் சொத்துக்களுக்கான பெறுமனத்தேய்வு மற்றும் வரி என்பவற்றைக் கவனத்தில் கொள்ளும்போது 2011 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 1,875,228,000 ஆகக் காணப்பட்ட தொகுதியின் பங்களிப்பு தொடர்ச்சியாக அதிகரித்து மீளாய்வாண்டில் ரூபா 3,081,393,000 ஆக இருந்தது.

3.2 அதிகாரசபைக்கு எதிராக அல்லது அதிகாரசபையினால் ஆரம்பிக்கப்பட்டுள்ள சட்ட விடயங்கள்

அதிகாரசபையினால் வெளி நிறுவனங்களுக்கும் நபர்களுக்கும் எதிராக நீதிமன்றங்களில் 21 வழக்குகள் தொடரப்பட்டிருந்ததுடன் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட தகவல்களின் பிரகாரம் வெளி நிறுவனங்களினாலும் நபர்களினாலும் வீட்டு உரித்தைப் பெற்றுக்கொள்வதற்காக அதிகாரசபைக்கு எதிராக 212 வழக்குகள் தொடரப்பட்டிருந்தன.

அதன் நிதிக் கட்டுப்பாடு ரூபா 49.4 மில்லியனாக இருந்த போதிலும் நிதிக் கூற்றுக்களில் அது ரூபா 33.55 மில்லியனாகக் காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

1979 இன் 23 ஆம் இலக்க இலங்கை மஹாவலி அதிகாரசபை அதிகாரச்சட்டத்தின் பிரகாரம் ஏதாவது விஷேட பிரதேசங்களில் நீர்த் தேக்கம், நீர்ப்பாசன பகிர்ந்தளித்தல் முறைமை மற்றும் மின்வலுவை உற்பத்தி செய்தல் மற்றும் வழங்குதல் என்பவற்றை உள்ளடக்கிய மஹாவலி கங்கை அபிவிருத்தி உத்தேசத்திட்டத்தை திட்டமிடல், செயற்படுத்தல் மற்றும் அதற்காக அரசாங்கத்தினதும் தனியார் நிறுவனங்களினதும் ஒத்துழைப்பைப் பெற்றுக்கொள்ளல், பொருளாதார மற்றும் கமத்தொழில் அபிவிருத்தியை ஏற்படுத்துதல், பௌதீக சுற்றாடலை பாதுகாத்தல், மக்களின் பொதுநலன்புரி மற்றும் கலாசாரத்தை மேம்படுத்துதல் என்பன அதிகாரசபையின் பணியாக இருந்தது.

இந்த பணிகளை நிறைவேற்றுதல் தொடர்பாக பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மஹாவலி பிரதான திட்டத்தின் பிரகாரம் 14 மஹாவலி வலயங்களில் 420,170 ஹெக்டேயர் காணி அபிவிருத்தி செய்வதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்டிருந்த போதிலும், மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் 102,528 ஹெக்டேயர் அபிவிருத்தி செய்யப்பட்டிருந்ததுடன் மொறகஹகந்த செயற்திட்டத்தின் கீழ் 104,281 ஹெக்டேயர் காணி அபிவிருத்தி செய்யப்படுகின்ற நிலையில் காணப்பட்டது. எஞ்சிய 213,361 ஹெக்டேயர் காணி அபிவிருத்தி செய்வதற்காக அதிகாரசபையினால் உரிய வேலைத்திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் பிரகாரம் காணிப் பிரிவின் 10 பிரதான செயற்பாடுகளுக்குரிய இலக்கிடப்பட்ட 88,899 செயற்பாடுகள் காணப்பட்டதுடன் அதில் 61,329 செயற்பாடுகள் அதாவது 69 சதவீதம் பூர்த்தி செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) காணி அபிவிருத்தி கட்டளைச் சட்டம் மற்றும் அரசாங்கத்தின் காணி கட்டளைச் சட்டத்தின் கீழ் பல்வேறு பணிகளுக்காக மீளாய்வாண்டின் போது 14,420 காணிக்கூறுகளை பகிர்ந்தளிப்பதற்கு வதிவிட வியாபார முகாமைத்துவ அலுவலகத்தின் மூலம் திட்டமிடப்பட்டிருந்த போதிலும், அதில் 12,564 காணிக்கூறுகள் பகிர்ந்தளிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) மீளாய்வாண்டின் போது அதிகாரசபையினால் மதிப்பீட்டுத் திணைக்களத்திலிருந்து 3,539 காணிக்கூறுகளின் மதிப்பீட்டு அறிக்கையைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்த போதிலும், 3,282 காணிக் கூறுகளின் மதிப்பீட்டு அறிக்கை பெறப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (உ) காணி அபிவிருத்தி கட்டளைச் சட்டத்திக் கீழ் 48,573 அனுமதிப்பத்திரங்கள் மற்றும் கொடுப்பனவுப் பத்திரங்களை வழங்குவதற்கு மீளாய்வாண்டின் போது இலக்கிடப்பட்டிருந்த போதிலும், 15,467 கொடுப்பனவு பத்திரங்கள் மாத்திரம் வழங்கப்பட்டிருந்தன. அரசாங்கத்தின் காணிக் கட்டளைச் சட்டத்தின் கீழ் வருடாந்தம் 3,707 அனுமதிப்பத்திரங்களும் 1,830 நீண்டகால குத்தகைப் பத்திரம் வழங்குவதற்கு இலக்கிடப்பட்டிருந்த போதிலும், 653 அனுமதிப்பத்திரங்களும், 585 குத்தகைப் பத்திரங்களும் மாத்திரம் வழங்கப்பட்டிருந்தன.

4.2 முகாமைத்துவ செயற்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2015 செப்டெம்பர் 03 ஆந் திகதி வாகனமொன்றிற்கு ஏற்பட்ட விபத்து தொடர்பாக மேற்கொள்ளப்பட்ட புலனாய்வின் பிரகாரம் ரூபா 450,000 நட்டமொன்று மதிப்பிடப்பட்டிருந்த போதிலும், அந்த நட்டத்தை பொறுப்பு வாய்ந்த தரப்பினரிடமிருந்து அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்படாதிருந்ததுடன் வாகனத்தை பழுதுபார்ப்பதற்காக 2017 மார்ச் 15 ஆந் திகதி வரையும் தாமதிக்கப்பட்டமையினால் அந்த வாகனத்திற்கு மேலும் பழுதுபார்த்தல்கள் மேலெழுந்ததாக வலயத்தின் வதிவிட வியாபார முகாமையாளர் அறிவித்திருந்தார்.
- (ஆ) அதிகாரசபையின் பயன்பாட்டிற்காக 1977 மற்றும் 1979 ஆம் ஆண்டுகளில் ஜாவத்தை பிரதேசத்தில் ரூபா 76,500,000 செலவில் 14 கட்டிடங்கள் நிர்மாணிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அந்தக் காணியை அதிகாரசபைக்கு கையேற்பதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.3 செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) விவசாய மற்றும் வியாபார அபிவிருத்திச் செயற்திட்ட நலனாளிகளால் காணிக்காக பிணையாக ரூபா 34,510,730 தொகை 03 வலயங்களுக்குச் செலுத்தப்பட்டிருந்த போதிலும், அந்தக் காணி 2016 மார்ச் 13 ஆந் திகதி வரையிலும் அபிவிருத்தி செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை. அதில் ரூபா 10,778,500 தொகை 02 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட பழைய வைப்பாக இருந்ததுடன் குறித்த காலப்பகுதியில் அபிவிருத்தி செய்யப்படாதிருந்த காணிகளில் உரிய வைப்பினை இரத்துச் செய்தல் மற்றும் உரிய காணி அனுமதிப்பத்திரங்களை முடிவுறுத்துவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஆ) 05 ஆம் வலய செயற்திட்ட நலனாளிகளிடமிருந்து அங்கீகரிக்கப்பட்ட 63 செயற்திட்டங்களுக்காக வழங்கப்பட்ட 312.4 ஹெக்டேயர் காணி எவ்வித அபிவிருத்தியும் மேற்கொள்ளப்படாதிருந்ததுடன் அந்தக் காணி தொடர்பில் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. புதிய செயற்திட்டங்களுக்கு காணி வழங்கும் போது காணியை அபிவிருத்தி செய்வதற்கு குறித்த கால எல்லையொன்று தீர்மானிக்கப்படாதிருந்தமையினால் காணி அபிவிருத்தி செய்யப்படாதிருந்த காலப்பகுதி 01 வருடம் முதல் 31 வருடங்கள் வரையிலானதாகக் காணப்பட்டது.
- (இ) 1991 ஆம் ஆண்டு முதல் மீளாய்வாண்டு வரை விவசாய மற்றும் வியாபார அபிவிருத்தி செயற்பாடுகளுக்காக 54 முதலீட்டாளர்களுக்கு நீண்ட கால குத்தகை அடிப்படையில் வழங்கப்பட்ட 1,555.56 ஹெக்டேயர் காணியிலிருந்து 580.2 ஹெக்டேயர் காணி அபிவிருத்தி செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) 1992 – 2013 காலப்பகுதியின் போது 12 செயற்திட்டங்களுக்காக செயற்திட்ட நலனாளிகளுக்கு வழங்கப்பட்ட 19.5 ஹெக்டேயர் காணி மீளாய்வாண்டின் இறுதியளவில் கைவிடப்பட்டிருந்ததுடன், 79.1 ஹெக்டேயர் காணியில் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பணிகளுக்காக பயன்படுத்தப்படாது வேறு செயற்பாடுகளில் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (உ) விவசாய மற்றும் வியாபார அபிவிருத்தி செயற்திட்டங்களுக்காக காணி சரியாக இனங்கண்டு ஒதுக்கப்படாமையின் காரணமாக வன சீவராசிகள் பாதுகாப்பு

பிரதேசமாக இருக்க வேண்டிய 20.6 ஹெக்டேயர் காணி மூன்று குத்தகையாளர்களுக்கு மீளாய்வாண்டின் போது வழங்கப்பட்டிருந்தது.

- (ஊ) அதிகாரசபையினால் சிறிய நீர் மின்வலு உற்பத்தி நிலையத்தை நிர்மாணிப்பதற்கு பொருத்தமான 20 இடங்களை இனங்காண்பதற்காக 2011 ஆம் ஆண்டு முதல் 2013 ஆம் ஆண்டு வரை ரூபா 1,297,533 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் இறுதிவரையிலும் அதல் 12 செயற்திட்டங்களை அமுல்படுத்துவதற்காக முதலீட்டாளர்களுக்கு காணி வழங்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.4 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையிலான கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மஹாவலி அதிகாரசபை அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(13) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் அதிகாரசபையினால் வழங்கப்படுகின்ற நீருக்காக அல்லது வழங்கப்படுகின்ற ஏதாவது சேவைக்காக அறவிடலொன்று அல்லது கட்டணமொன்று விதிக்க முடியும் என தீர்மானிக்கப்பட்டிருக்கும் போது எவ்வித கட்டணமும் அறவிடப்படாமல் மஹாவலி நீர்த்தேக்கங்களிலிருந்து மின் உற்பத்திக்காக 1985 ஆம் ஆண்டு முதல் மீளாய்வாண்டின் இறுதிவரையிலும் 204,691.7 மில்லியன் கன மீற்றர் நீர் மின்சார சபையினால் பாவனைக்கு எடுக்கப்பட்டிருந்தது. மேலும் நீர்த்தேக்கம், அணைக்கட்டு பராமரிப்பு மற்றும் செயற்பாடுகளுக்காக ரூபா 7,237.4 மில்லியன் மஹாவலி அதிகாரசபையினால் செலவிடப்பட்டிருந்தது.

- (ஆ) நீர்த்தேக்கங்களில் சேகரிக்கப்படுகின்ற நீர் மின்சார உற்பத்திக்காக சரியாக மதிப்பீடு செய்யப்பட்டு பயன்படுத்துவதற்கு திட்டமிடப்படாமையின் காரணமாக 1985 ஆம் ஆண்டு முதல் 2015 ஆம் ஆண்டின் இறுதிவரை மூன்று தசாப்த கால எல்லையில் மஹாவலி நீர்த்தேக்கங்களிலிருந்து 19,223.4 மில்லியன் கன மீற்றர் நீர் வெளியேறியிருந்ததுடன் கணிப்பீட்டின் பிரகாரம் அதன் பெறுமதி ரூபா 50,613.2 மில்லியனாக இருந்தது.

4.5 விளைவற்ற மற்றும் குறைவாகப் பயன்படுத்தப்பட்ட சொத்துக்கள்

மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் மஹாவலி “பீ” வலயத்திற்குரிய ரூபா 89,977,800 பெறுமதியான 243 கட்டிடங்களும், ஆரம்ப வேலைக்கட்டுப்பாட்டுச் செயற்பாடுகள் மற்றும் பராமரிப்புப் பிரிவின் 69 கட்டிடங்களும் பயன்படுத்தப்படாமல் விளைவற்றுக் காணப்பட்டன.

4.6 ஒப்பந்தச் செயற்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) கொள்வனவு வழிகாட்டிக் கோவையின் 3.4 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் விலை ஒப்பீட்டு முறைமை பயன்படுத்தப்பட்டு வேலை ஒப்பந்தத்திற்காக ஒப்பந்தக்காரர்கள் தெரிவு செய்யும் போது மதிப்பீட்டுச் செலவினம் ரூபா 2,000,000 இனை விஞ்சுகின்ற நிர்மாணங்கள்/ பழுதுபார்த்தல்களின் போது திணைக்கள கொள்வனவுக் குழுவினால் தீர்மானம் எடுக்கப்பட வேண்டியிருந்த போதிலும், அதற்கு முரணானதாக மதிப்பீடு ரூபா 3,768,000 தொகையான அபிவிருத்தி நிலையங்களை நிர்மாணித்தல் எவ்வித அடிப்படையுமின்றி 05 பகுதிகளாகப் பிரித்து பிரதேச கொள்வனவுச் சபையின் அங்கீகாரத்தின் அடிப்படையில் நேர் ஒப்பந்த முறைமை பின்பற்றப்பட்டு ஒப்பந்தம் கையளிக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 2012 ஆம் ஆண்டில் அமைச்சரவை அங்கீகாரத்தின் அடிப்படையில் “மஹாவலி கங்கை கரைகளை பாதுகாக்கும் செயற்திட்டம்” இன் கீழ் கங்கையின் கரையில் அணையொன்றை நிர்மாணிப்பதற்காக ரூபா 102,178,910 தொகையான ஒப்பந்தம் 365 நாட்களில் பூர்த்தி செய்வதற்கு உள்நாட்டு ஒப்பந்ததாரரொருவருடன் உடன்படிக்கை கைச்சாத்திடப்பட்டிருந்தது. இயற்கையாக அமைந்துள்ள கற்குன்றின் மீது அணையினை நிர்மாணிப்பதற்கு மதிப்பீடு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும், பணிகளைச் செய்து கொண்டிருக்கும் போது எதிர்பார்த்த கற்குன்று காணப்படாமையினால் மாற்றுக் கட்டளையின் மூலம் ஆரம்ப ஒப்பந்தப் பெறுமதியை விட ரூபா 101,264,684 இனாலும் ஒப்பந்தக்காலம் 466 நாட்களினாலும் அதிகரிக்கப்பட்டிருந்தது. செயற்திட்டத்தை அமுல்படுத்துவதற்கு முன்னர் சாத்தியவள ஆய்வொன்று மேற்கொண்டு மதிப்பீடு தயாரிக்கப்பட்டிருந்தமைக்கான சான்று காணப்படாதிருந்ததுடன் பின்னர் ஏற்பட்ட முரண்பாடுகளின் காரணத்தால் செயற்திட்டத்தின் கிரயம் 99 சதவீதத்தாலும் ஒப்பந்தக்காலம் 101 நாட்களினாலும் அதிகரித்திருந்தது.

4.7 ஏனைய அரசாங்க நிறுவனங்களுக்கு வழங்கப்பட்ட அதிகாரசபையின் வளங்கள்

மீளாய்வாண்டின் போது அதிகாரசபையின் 07 சாரதிகள் வரிசை அமைச்சிற்கும் ஏனைய அரச நிறுவனங்களுக்கும் தற்காலிகமாக விடுவிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் அவர்களின் சம்பளம் மற்றும் நியதிச்சட்ட நிதியங்களுக்கான பங்களிப்பாக ரூபா 1,718,360 தொகை அதிகாரசபையினால் செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் அதில் ரூபா 95,029 மாத்திரம் மீளாய்வுச் செய்யப்பட்டிருந்தது. மேலும் அதிகாரசபைக்குச் சொந்தமான 14 வாகனங்கள் பல்வேறு அரசாங்க நிறுவனங்களுக்கும் வழங்கப்பட்டிருந்தன.

4.8 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) பணிப்பாளர் சபையின் அங்கீகாரமின்றி 09 கணக்கு உத்தியோகத்தர்கள் சோக்கப்பட்டமையின் காரணமாக அதிகாரசபையில் உரிய உத்தியோகத்தர்களுக்கு எதிராக ஒழுக்காற்று நடவடிக்கைகளை எடுப்பதாக பணிப்பாளர் சபையினால் 2015 யூன் 02 ஆந் திகதி தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அதன் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

(ஆ) 2007 ஏப்ரல் 05 ஆந் திகதிய 33 ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ சேவைகள் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் வெளநாட்டுதவி செயற்திட்டங்களில் சேவைக்காக 05 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலமொன்று ஊழியர்களை விடுவிக்க முடியாதென குறிப்பிடப்பட்டிருந்த போதிலும், மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் மஹாவலி அபிவிருத்தி, சுற்றாடல், நிர்ப்பாசன மற்றும் நீர்வள அமைச்சின் கீழ் அமுல்படுத்தப்படுகின்ற பல்வேறு வெளிநாட்டுதவி செயற்திட்டங்களுக்காக அதிகாரசபையின் பல்வேறு பதவிகளில் 43 ஊழியர்கள் 05 வருடங்களுக்கு மேற்பட்டகாலமாக நியமிக்கப்பட்டிருந்தனர்.

(இ) மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் அதிகாரசபையின் சிரேஷ்ட, மத்திய மற்றும் கனிஷ்ட முகாமைத்துவ மட்டத்தில் முறையே 08, 117 மற்றும் 68 பேர்கள் என வெற்றிடங்கள் ஏற்பட்டிருந்ததுடன் சாரதி, பாதுகாப்பு உத்தியோகத்தர்கள், கனரக வாகன இயக்குனர்கள் மற்றும் அலுவலக உதவியாளர்கள் ஆகியோரை உள்ளடக்கிய 472 மிகையான பதவியணியினரும் காணப்பட்டனர். முகாமைத்துவ மட்டத்தில் வெற்றிடங்கள் 193 பதவிகள் காணப்பட்டமை அதிகாரசபையின் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளில் பாதுகாக்க தாக்கத்தை ஏற்படுத்துகின்றமை கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்டது.

5. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 நிதிக்கூற்றுக்களைச் சமர்ப்பித்தல்

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 6.5.1 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் நிதியாண்டு முடிவடைந்து 60 நாட்களுக்குள் நிதிக்கூற்றுக்களும் வரைவு வருடாந்த அறிக்கையும் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டியிருந்த போதிலும், மீளாய்வாண்டின் நிதிக்கூற்றுக்கள் 06 மாதங்கள் தாமதமாக 2016 செப்டெம்பர் 01 ஆந் திகதி சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் வரைவு வருடாந்த அறிக்கை சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.2 கூட்டிணைந்த திட்டம்

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 5.1.2 மற்றும் 5.1.3 ஆம் பிரிவுகளின் பிரகாரம் பணிப்பாளர் சபை அங்கீகரித்த கூட்டிணைந்த திட்டம் நிதியாண்டு ஆரம்பிப்பதற்கு 15 நாட்களுக்கு முன்னர் வரிசை அமைச்சிற்கும், திறைசேரிக்கும், கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கும் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், மீளாய்வாண்டில் கூட்டிணைந்த திட்டத்திற்காக பணிப்பாளர் சபையின் அங்கீகாரம் பெறப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.3 செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம்

மீளாய்வாண்டிற்காகத் தயாரிக்கப்பட்ட செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்திற்காக பணிப்பாளர் சபையின் அங்கீகாரம் பெறப்படாதிருந்ததுடன் ஆண்டின் இறுதியில் செயலாற்றலுக்கு இணங்க தயாரிக்கப்பட்ட திருத்தப்பட்ட செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம் 2016 யூன் 30 ஆந் திகதி பணிப்பாளர் சபையினால் அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்தது.

5.4 உள்ளகக் கணக்காய்வு

வதிவிட வியாபார முகாமையாளர் அலுவலகம், கம்பனிகள், பிரதான வேலைச் செயற்பாடுகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுப் பிரிவின் கீழ் பொறியியலாளர் அலுவலகத்தை உள்ளடக்கிய 36 பிரிவுகளின் கீழ் அமுல்படுத்தப்படுகின்ற மஹாவலி அதிகாரசபையின் உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவிற்காக 2011 முதல் 2015 ஆம் ஆண்டு வரை 05 வருடங்களுக்கு மேற்பட்ட காலமாக பணிப்பாளர் (உள்ளகக் கணக்காய்வு) பதவி வெற்றிடமாகக் காணப்பட்டதுடன் 2006 ஆம் ஆண்டில் ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறையின் பிரகாரம் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியினர் 27 ஆக இருந்த போதிலும் அது 2013 ஆம் ஆண்டில் 10 வரை குறைவடைந்திருந்தது. எவ்வாறாயினும் உள்ளபடியான பதவியணியினர் 04 ஆனமையால் வெற்றிகரமான உள்ளகக் கணக்காய்வொன்றை அமுல்படுத்துவதற்கு போதியளவான ஊழியர் எண்ணிக்கையை நியமிப்பதற்கு அதிகாரசபை தவறியிருந்தது.

5.5 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈ/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 5.2.5 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் அங்கீகரிக்கப்பட்ட இறுதியாகத் திருத்தப்பட்ட பாதீட்டு நிதியாண்டு ஆரம்பிப்பதற்கு 15 நாட்களுக்கு முன்னர் வரிசை அமைச்சிற்கும், திறைசேரிக்கும், கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கும்

சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், 2015 ஆம் ஆண்டிற்குரிய பாதீட்டிற்காக 2015 பெப்ரவரி 20 ஆந் திகதி பணிப்பாளர் சபையின் அங்கீகாரம் பெறப்பட்டிருந்தது.

- (ஆ) பாதீட்டிற்கும் உள்ளபடியான செலவினங்களுக்கும் இடையே 50 சதவீதம் முதல் 2026 சதவீதத்திற்கிடையிலான வீச்சில் முரண்கள் அவதானிக்கப்பட்டமையால் பாதீடு ஆக்கபூர்வமான முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியாக பயன்படுத்தப்படாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

5.6 தீர்க்கப்படாததுள்ள கணக்காய்வுப் பந்திகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) நீர்த்தேக்கப் பராமரிப்பு மற்றும் மின்சார சபை பயன்படுத்திய நீருக்கான கட்டணமொன்று செலுத்தப்படாமையினால், அதிகாரசபையினால் பராமரிக்கப்பட்ட பிரதான அணைக்கட்டுக்களில் மின்சாரத் தேவையினை இலவசமாக வழங்குவதற்கு அதிகாரசபை கவனம் செலுத்தவேண்டி இருந்தது.
- (ஆ) பொல்கொல்ல, கொத்மலை, போவதென்ன, மாபாகட, மாதுறுஓயா மற்றும் விக்டோரியா நீர்த்தேக்கத்தை அண்மித்த பாதுகாக்கப்பட்ட நிலப் பிரதேசத்தில் அனுமதியற்ற 655 குடியிருப்பாளர்கள் வாழ்ந்து வருகின்றமை வெளிப்படுத்தப்பட்டிருந்ததுடன், இந்த அனுமதியற்ற குடியிருப்பாளர்களை அகற்றுவதற்கும் மீண்டும் குடியேறும் அனுமதியற்ற குடியிருப்பாளர்களின் வருகையைத் தடுப்பதற்கும் அதிகாரசபை தவறியிருந்தது.
- (இ) மஹாவலி கால்நடைவள மற்றும் விவசாய முயற்சிகள் (தனியார்) கம்பனிக்கு அதிகாரசபையினால் நீராவிய மற்றும் கலங்குட்டி பண்ணைகளின் பயன்பாட்டிற்காக வழங்கப்பட்ட காணிகளிலிருந்து ஆண்டிற்குக் கிடைக்கவேண்டிய வாடகை கணக்கீடு செய்யப்படவில்லை. 2013 ஆம் ஆண்டு முதல் உரிய கட்டிடத்திற்காக வாடகை அறவிடுவதற்கு நடவடிக்கை எடுப்பதாக 2013 திசெம்பர் 04 ஆந் திகதிய பணிப்பாளர் நாயகத்தின் பதில் கடிதத்தில் எனக்கு அறிவித்திருந்த போதிலும், 2013, 2014 மற்றும் 2015 ஆம் ஆண்டுகளின் போது அதன் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.
- (ஈ) காணிப் பிரிவின் அறிக்கையின் பிரகாரம் 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு அனுமதியற்ற குடியிருப்புக் காணிக்கூறுகளின் எண்ணிக்கை 6,223 ஆக இருந்ததுடன் அவற்றை சட்டரீதியாக்கும் நடவடிக்கையின் தாமதத்தின் காரணமாக காணிகளிலிருந்து பெறக்கூடியதாக இருந்த வாடகை வருமானத்தை அதிகாரசபை இழந்திருந்தது.

6. முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளிலான குறைபாடுகள் அவ்வப்போது அதிகாரசபையின் தலைவரின் கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டிருந்தது. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள் தொடர்பாக விஷேட கவனம் கோரப்படுகின்றது.

முறைமைகள் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகள்	மற்றும்	அவதானிப்புக்கள்
(அ) காணிகளை வழங்குதலும் சேகரிப்பும்	குத்தகைக்கு வருமான	காணிகளை குத்தகைக்கு வழங்குதல் தொடர்பாக குறித்த முறையொன்று தயாரிக்கப்படாமை.

- (ஆ) கட்டிடங்களின் பயன்பாடு வெளித்தரப்பினரால் வாடகையின்றி கட்டிடங்களை பயன்பாட்டிற்கு எடுத்தல் மற்றும் வலயங்களில் கட்டிடங்கள் விளைவற்றுக் காணப்பட்டமை.
- (இ) பண்ணை நிர்வாகம் பண்ணையில் செயற்பாட்டு நடடம் அறிக்கையிடப்பட்டிருந்ததுடன் அதற்காக உரிய கணக்கு வைக்கும் முறைமையொன்று அறிமுகப்படுத்தப்படாமை.
- (ஈ) பதவியணியினர் நிர்வாகம் முகாமைத்துவ மட்டத்தில் 193 வெற்றிடங்களும், ஏனைய ஊழியர் தொகுதிகளில் மிகையான பதவியணியினர் 472 பேரும் காணப்பட்டமை.
- (உ) கணக்கீடு தொங்கல் கணக்குகள் இணக்கஞ் செய்யப்பட்டு தீர்க்கப்படாமை.
- (ஊ) வாகன மற்றும் எரிபொருள் கட்டுப்பாடு வெளித்தரப்பினருக்குச் சொந்தமான வாகனங்களை மீள்பெற்றுக்கொள்ளல் மற்றும் வாகனங்கள் தொடர்பான வருடாந்த மெய்மையாய்வு மேற்கொள்ளப்படாமை.
- (எ) முற்பணம் வழங்குதல் நிதிப்பிரமாணம் மற்றும் நிறுவனத்தின் நிதிச் செயல் வழிக்கோவையின் பிரகாரம் பெறப்பட்ட முற்பணம் தீர்க்கப்படாமை.
- (ஏ) ஒப்பந்த நிர்வாகம் பெறுகை வழிகாட்டிகளுக்கு இணங்க நடவடிக்கை எடுக்கப்படாமை.