

ශ්‍රී ලංකා නීති ආධාර කොමිෂන් සභාව - 2015

ශ්‍රී ලංකා නීති ආධාර කොමිෂන් සභාවේ 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනට මූල්‍ය තත්ත්ව ප්‍රකාශනය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය කාර්යසාධන ප්‍රකාශනය, ස්කන්ධය වෙනස්වීමේ ප්‍රකාශනය, මුදල් ප්‍රවාහ ප්‍රකාශනය හා වැදගත් ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්ති සහ අනෙකුත් පැහැදිලි කිරීමේ තොරතුරුවල සාරාංශයකින් සමන්විත 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13(1) වගන්තිය හා 1978 අංක 27 දරන නීති ආධාර පනතේ 23(3) වගන්තිය සමඟ සංයෝජිතව කියවිය යුතු ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 154(1) ව්‍යවස්ථාවෙහි ඇතුළත් විධිවිධාන ප්‍රකාර මාගේ විධානය යටතේ විගණනය කරන ලදී. මුදල් පනතේ 14(2)(සී) වගන්තිය ප්‍රකාර කොමිෂන් සභාවේ වාර්ෂික වාර්තාව සමඟ ප්‍රකාශයට පත්කළ යුතුයැයි මා අදහස් කරන මාගේ අදහස් දැක්වීම් හා නිරීක්ෂණයන් මෙම වාර්තාවේ දැක්වේ.

1.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන සම්බන්ධයෙන් කළමනාකරණයේ වගකීම

මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව පිළියෙල කිරීම සහ සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීම සහ වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොරවූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට හැකිවනු පිණිස අවශ්‍ය වන අභ්‍යන්තර පාලනය තීරණය කිරීම කළමනාකරණයේ වගකීම වේ.

1.3 විගණකගේ වගකීම.

මාගේ විගණනය මත පදනම්ව මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීම මාගේ වගකීම වේ. මා විසින් උත්තරීතර විගණන ආයතනයන්ගේ ජාත්‍යන්තර විගණන ප්‍රමිතීන්ට (ISSAI 1000–1810) අනුරූප ශ්‍රී ලංකා විගණන ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව මාගේ විගණනය සිදු කරන ලදී. ආචාර ධර්මවල අවශ්‍යතාවන්ට මම අනුකූලවන බවට සහ මූල්‍ය ප්‍රකාශන ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොරවන්නේද යන්න පිළිබඳ සාධාරණ තහවුරුවක් ලබා ගැනීම පිණිස විගණනය සැලසුම්කර ක්‍රියාත්මක කරන බවට මෙම ප්‍රමිති අපේක්ෂා කරයි.

මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දැක්වෙන අගයන් සහ හෙළිදරව් කිරීම්වලට අදාළවන විගණන සාක්ෂි ලබා ගැනීම පිණිස පරිපාටිත් ක්‍රියාත්මක කිරීම විගණනයට ඇතුළත් වේ. තෝරාගත් පරිපාටිත්, වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් අවදානම් තක්සේරු කිරීමද ඇතුළත් විගණකගේ විනිශ්චය මත පදනම වේ. එම අවදානම් තක්සේරු කිරීම්වලදී, අවස්ථාවෝචිතව උචිත විගණන පරිපාටිත් සැලසුම් කිරීම පිණිස සභාවේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට සහ සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීමට අදාළ වන්නාවූ අභ්‍යන්තර පාලනය විගණක සැලකිල්ලට ගන්නා නමුත් සභාවේ අභ්‍යන්තර පාලනයේ සඵලදායීත්වය පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීමට අදහස් නොකරයි. කළමනාකරණය විසින් අනුගමනය කරන ලද ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්තිවල උචිතභාවය හා යොදා ගන්නා ලද ගිණුම්කරණ ඇස්තමේන්තුවල සාධාරණත්වය ඇගයීම මෙන්ම මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල සමස්ත ඉදිරිපත් කිරීම පිළිබඳ ඇගයීමද විගණනයට ඇතුළත් වේ. විගණනයේ විෂය පථය සහ ප්‍රමාණය තීරණය කිරීම සඳහා 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13 වගන්තියේ (3) හා (4) උපවගන්තිවලින් විගණකාධිපති වෙත අභිමතානුසාරී බලතල පැවරේ.

මාගේ මතය සඳහා පදනමක් සැපයීම උදෙසා මා විසින් ලබාගෙන ඇති විගණන සාක්ෂි ප්‍රමාණවත් සහ උචිත බව මාගේ විශ්වාසයයි.

1.4 අභිතකර මතය සඳහා පදනම

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණුවලට ගැළපීම් කර තිබුණේ නම් අනුගාමී මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතුළත් බොහොමයක් මූලිකාංගවලට ප්‍රමාණාත්මක ලෙස බලපෑ හැකිව තිබුණි.

2. මූල්‍ය ප්‍රකාශන

2.1 අභිනකර මතය

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණුවල වැදගත් බව හේතුවෙන් 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනට ශ්‍රී ලංකා නීති ආධාර කොමිෂන් සභාවේ මූල්‍ය තත්ත්වය හා එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මූල්‍ය ක්‍රියාකාරීත්වය හා මුදල් ප්‍රවාහ ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතීන්ට අනුකූලව සත්‍ය හා සාධාරණ තත්ත්වයක් පිළිබිඹු නොකරන බව මා දරන්නා වූ මතය වේ.

2.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳ අදහස් දැක්වීම

2.2.1 ගිණුම්කරණ අඩුපාඩු

පහත සඳහන් නිරීක්ෂණ කරනු ලැබේ.

- (අ) කොමිෂන් සභාව වෙත ලැබෙන රාජ්‍ය ප්‍රදානයන් සමුච්චිත අරමුදල් යටතේ ගිණුම්ගත කිරීමේ ප්‍රතිපත්තිය අනුගමනය කර තිබුණි. මෙම අරමුදල් උපයෝගී කර ගනිමින් ප්‍රාග්ධන ස්වරූපයේ නොවන ගොඩනැගිලි අළුත්වැඩියාවන් සඳහා දරන ලද රු.20,637,571 ක වියදම ගොඩනැගිලි ලෙස ගිණුම්ගතකර තිබුණි. කෙසේ වුව ද මෙම ගොඩනැගිලිවල නීත්‍යානුකූල හිමිකම සභාව සතු නොවීය.
- (ආ) විදේශීය ආධාර නියෝජිතවරුන්ගෙන් කොමිෂම වෙත ලැබුණු මූල්‍යාධාර උපයෝගී කර ගනිමින් ව්‍යාපෘති 06 ක් ක්‍රියාත්මක කර තිබුණු නමුත් එම ව්‍යාපෘති වලට අදාල මුදල් ලැබීම් හා වියදම් කොමිෂන් සභාවේ ගිණුම්ගත කිරීමට කටයුතු කර නොතිබුණි. මේ අනුව රාජ්‍ය ආයතනයක් වන කොමිෂන් සභාව වෙත නියෝජිතවරුන්ගෙන් ලද මුදල් ප්‍රමාණය, දරන ලද වියදම් සහ ඉතිරිව ඇති මුදල් පිළිබඳ විගණනයේ දී පරීක්ෂා කිරීමට නොහැකි විය. කෙසේ වුවද මෙම වැඩසටහන් ක්‍රියාත්මක කළ ඒකකයෙන් ලබාගත් තොරතුරු අනුව 2012 සිට 2015 දක්වා වූ කාලපරිච්ඡේදය තුළ කොමිෂම වෙත රු.166,349,463 ක් ලැබී ඇති බව අනාවරණය විය.
- (ඇ) 2014 වර්ෂයේදී රු.63,056 කට මිලදී ගත් රූපවාහිනී යන්ත්‍රයක වටිනාකම එම වර්ෂයේදී ගොඩනැගිලි ගිණුමට ගිණුම්ගත කිරීමේ වරද ජ'නල් සටහනකින් නිවැරදි කර තිබියදී නැවතත් සමාලෝචිත වර්ෂයේදී ගොඩනැගිලි ගිණුමෙන් ඉවත් කර කාර්යාල උපකරණ ගිණුමට ගිණුම්ගත කර තිබීම හේතුවෙන් උපකරණ ගිණුම හා ගොඩනැගිලි ගිණුම පිළිවෙලින් එකී ප්‍රමාණයෙන් වැඩියෙන් හා අඩුවෙන් දක්වා තිබුණි.

2.3 ප්‍රමාණවත් අධිකාර බලයකින් තහවුරු නොවූ ගනුදෙනු

1994 ජුනි 14 දිනැති අංක 95 දරන රාජ්‍ය ව්‍යාපාර චක්‍රලේඛය අනුව අමාත්‍ය මණ්ඩලය රාජ්‍ය පරිපාලන අමාත්‍යාංශය හෝ භාණ්ඩාගාරය විසින් නිශ්චිතවම අනුමත කර ඇති ප්‍රතිලාභ පමණක් තම පාලක මණ්ඩලවල අනුමැතිය ඇතිව සිය සේවකයන්ට ගෙවිය හැකි වුවත් එවැනි අනුමැතියකින් තොරව පාලක මණ්ඩලයේ අනුමැතිය මත පෞද්ගලික රක්ෂණ ක්‍රමයක් ආරම්භ කර කොමිෂන් සභාව මගින් ඒ සඳහා සියයට 50 ක වියදමක් දැරීමට එකඟවී තිබුණි. මේ අනුව සමාලෝචිත වර්ෂය තුළ පෞද්ගලික රක්ෂණ සමාගමට සභාවේ දායකය ලෙස රු.1,141,595 ක් ගෙවා තිබුණි.

2.4 නීති රීති, රෙගුලාසි හා කළමනාකරණ තීරණවලට අනුකූල නොවීම්

ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ මුදල් රෙගුලාසි සංග්‍රහයේ මුදල් රෙගුලාසි 210(2) ප්‍රකාරව ගෙවීම් ප්‍රමාද කිරීම හේතුකොටගෙන කිසියම් ගාස්තුවක් ගෙවීමට සිදුවුවහොත් ඒ ගැන වගකිවයුතු නිලධාරීන්ගෙන් අයකරගත හැකි බව දක්වා ඇතත්, සේවක භාරකාර අරමුදල් දායකය නියමිත දින

නොගෙවීම නිසා දඩ වශයෙන් ගෙවා තිබූ රු.17,070 ක් වගකිව යුතු පාර්ශවයන්ගෙන් අයකර ගැනීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

3. මූල්‍ය සමාලෝචනය

3.1 මූල්‍ය ප්‍රතිඵල

ඉදිරිපත් කරන ලද මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව, 2015 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා කොමිෂන් සභාවේ මූල්‍ය ප්‍රතිඵලය රු.5,854,116 ක උනන්දුවකින් වූ අතර ඊට අනුරූපීව ඉකුත් වර්ෂයේ උනන්දුව රු.11,365,134 ක් වූයෙන් ඉකුත් වර්ෂයට සාපේක්ෂව සමාලෝචිත වර්ෂයේ මූල්‍ය ප්‍රතිඵලයෙහි රු.5,511,018 ක වර්ධනයක් දක්නට ලැබුණි. විදේශ නියෝජිත ආයතන ආධාර සහ කොමිෂන් සභාවේ උපයන ආදායම් රු. 12,881,686 කින් අඩුවී ආයතන හා පරිපාලන වියදම රු.9,082,123කින් වැඩිවී තිබුණ ද රජයේ පුනරාවර්තන ආධාර රු.27,460,000 කින් වැඩි වීම ඉහත වර්ධනයට ප්‍රධාන වශයෙන් හේතු වී තිබුණි.

සමාලෝචිත වර්ෂය හා ඉකුත් වර්ෂ 4ක මූල්‍ය ප්‍රතිඵල විග්‍රහ කිරීමේ දී 2011 වර්ෂයේ සිට 2015 වර්ෂය දක්වාම මූල්‍ය ප්‍රතිඵලයේ උනන්දුවකින් දක්නට ලැබූ අතර එය වාර්ෂිකව උච්චාවචනය වී තිබුණි. කෙසේ වුව ද සේවක පාරිශ්‍රමික, රජයට ගෙවූ බදු හා ජංගම නොවන වත්කම් සඳහා ක්ෂය සැලකිල්ලට ගැනීමේ දී කොමිෂන් සභාවේ දායකත්වය 2011 වර්ෂයේ සිට සමාලෝචිත වර්ෂය දක්වාම හිතකර අගයක් ගෙන තිබූ අතර එය අඛණ්ඩව වර්ධනය වී තිබුණි. ඒ අනුව 2011 වර්ෂයේ දී රු.56,044,832 ක් වූ දායකත්වය සමාලෝචිත වර්ෂය අවසානයට රු. 142,660,619 ක් වී තිබුණි.

4. මෙහෙයුම් සමාලෝචනය

4.1 කාර්යසාධනය

1978 අංක 27 දරන නීති ආධාර පනතේ 3 වන පරිච්ඡේදය ප්‍රකාරව සහාය ලැබිය යුතු තැනැත්තන්ට නීති උපදේශ, ඒ තැනැත්තන් සඳහා සහ ඒ වෙනුවෙන් නඩු කටයුතු පවත්වාගෙන යාම පිණිස අරමුදල්, ඔවුන් වෙනුවෙන් පෙනී සිටීමට නීතිඥවරයන්ගේ සේවා, එම කටයුතු පවත්වාගෙන යාම සඳහා අවශ්‍ය විය හැකි වෙනත් ආධාර සැලැස්වීම පිණිස කාර්යක්ෂම නීති ආධාර යෝජනා ක්‍රමයක් ශ්‍රී ලංකාව මුළුල්ලේ ක්‍රියාත්මක කිරීම කොමිෂන් සභාවේ අරමුණ වූ අතර මෙම අරමුණ ඉටුකර ගැනීමට ලංකාව පුරා මධ්‍යස්ථාන 77 ක් පිහිටුවා තිබුණි. මෙම මධ්‍යස්ථානවල හා සමස්ත කාර්යසාධනය පිළිබඳ නිරීක්ෂණ පහත දැක්වේ.

- (අ) කාර්යක්ෂම නීති ආධාර යෝජනා ක්‍රමයක් ක්‍රියාත්මක කිරීම කොමිෂන් සභාවේ මූලික අරමුණ වී තිබූ අතර සමාලෝචිත වර්ෂය තුළ උසාවි නඩු 7465 ක් නිරවුල් කිරීම සඳහා නීතිඥ සහාය ලබා දී තිබුණු අතර නිරවුල් නොවූ නඩු සංඛ්‍යාව 23609 ක් විය. ප්‍රාදේශීය මධ්‍යස්ථාන 77 කින් මධ්‍යස්ථාන 65 ක නඩු නිරවුල් කිරීමේ කාර්යසාධනය සියයට 40කට වඩා අඩු විය. නිරවුල් නොකරන ලද නඩු 23609 න් නඩු වර්ග 6 ක් යටතේ වසර 10 ඉක්මවා තිබූ නඩු 47 ක් ද නඩු වර්ග 18 ක් යටතේ වසර 5ක් වසර 10ක් අතර වූ නඩු සංඛ්‍යාව 5068 ක් ද නඩු වර්ග 18 ක් යටතේ වසර 1ක් වසර 4ක් අතර වූ නඩු සංඛ්‍යාව 10516 ක් ද විය.
- (ආ) ක්‍රියාකාරී සැලැස්ම අනුව සමාලෝචිත වර්ෂය තුළ රු.575,000 ක් වැයකර ප්‍රාදේශීය කාර්යාල 30 ක් පරීක්ෂා කිරීමට සැලසුම් කර තිබුණ ද කාර්යාල 05 ක් පමණක් පරීක්ෂා කිරීම සඳහා වියදම රු.51,081 ක් විය.
- (ඇ) නීති ආධාර පනතේ 4 (ආ) ප්‍රකාරව අරමුණු ඉටුකර ගැනීම සඳහා ප්‍රාදේශීය මධ්‍යස්ථාන පිහිටුවීම කොමිෂන් සභාවේ කාර්යයක් ලෙස දක්වා තිබුණි. සමාලෝචිත වර්ෂයේ දී ප්‍රාදේශීය කාර්යාල 11 ක් අළුතින් ඉදි කිරීම සඳහා රු.22.000,000 ක් ඇස්තමේන්තුගත කර තිබුණ ද

ඉදි කිරීම් සිදු කර නොතිබුණු අතර කාර්යාල 07 ක් කුලී පදනමට ලබාගත් ගොඩනැගිලිවල පවත්වාගෙන ගොස් ඒ සඳහා වර්ෂය තුළ රු.774,000 ක් වැයකර තිබුණි.

4.2 අරමුදල් උන උපයෝජනය

ආයතනය විසින් පවත්වාගෙන යනු ලබන ජංගම ගිණුමේ වර්ෂය පුරා අවම ශේෂය ලෙස රු.මිලියන 12.5 ක මුදලක් උපයෝජනය කිරීමෙන් තොරව පැවතුණු අතර එය කෙටි කාලීන ආයෝජන මාර්ගවල යොදවා ගැනීම පිළිබඳව අවධානය යොමු වී නොතිබුණි.

4.3 නිෂ්ක්‍රීය හා උන උපයෝජිත වත්කම්

සභාවට අයත් වටිනාකම හඳුනාගෙන නොතිබූ ලී බඩු හා කාර්යාල උපකරණ අයිතම 196 ක් වසර 10කට වඩා නිෂ්ක්‍රීයව ගබඩා කර තිබුණි.

4.4 කාර්ය මණ්ඩල පරිපාලනය

2006 අප්‍රේල් 10 දිනැති අංක 28 හා 2006 අගෝස්තු 01 දිනැති අංක 28(ii) දරන කළමනාකරණ සේවා වක්‍රලේඛවලට අනුව ස්ථිර, අතීයම් හෝ වෙනත් පදනමක් මත සියලුම සේවක බඳවා ගැනීම් කළමනාකරණ සේවා දෙපාර්තමේන්තුවේ පූර්ව අනුමැතිය මත පමණක් සිදුකළ යුතුය. එහෙත් ඊට පටහැනිව කොමිෂන් සභාව විසින් සමාලෝචිත වර්ෂයේ අතීයම් පදනම මත සේවකයන් 26 ක් සේවයේ යොදවා ගෙන ඔවුන් වෙනුවෙන් වැටුප්, සේවක අර්ථසාධක අරමුදල් හා සේවක භාරකාර අරමුදල් දායකය ලෙස එකතුව රු.2,090,158 ක් ගෙවා තිබුණි.

5. ගිණුම් කටයුතුභාවය හා යහපාලනය

5.1 අයවැය ලේඛනමය පාලනය

සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා අයවැයගත වියදම තත්‍ය වියදම සමග සැසැඳීමේ දී සියයට 17 සිට සියයට 253 දක්වා විචලනයන් නිරීක්ෂණය වූයෙන් අයවැය ලේඛනය ඵලදායී කළමනාකරණ පාලන කාරකයක් ලෙස යොදා ගෙන නොතිබුණු බව නිරීක්ෂණය විය.

6. පද්ධති හා පාලනයන්

විගණනයේදී නිරීක්ෂණය වූ පද්ධති හා පාලන අඩුපාඩු කොමිෂන් සභාවේ සභාපතිවරයා වෙත වරින්වර යොමු කරන ලදී. පහත සඳහන් පාලන ක්ෂේත්‍රයන් කෙරෙහි විශේෂ අවධානය යොමුවිය යුතුය.

පද්ධති හා පාලන ක්ෂේත්‍ර	නිරීක්ෂණ
(අ) ගිණුම්කරණය	ගැලපුම් සටහන් කිරීමේදී විධිමත් අනුමැතියක් සහිත ජ'නල් වවුචර් මගින් සිදු නොකිරීම.
(ආ) අයවැය පාලනය	නිවැරදි වියදම් ඇස්තමේන්තු පිළියෙල නොකිරීම.
(ඇ) මූල්‍ය පාලනය	අරමුදල් නිසි පරිදි උපයෝජනය නොකිරීම.