

மத்திய சுற்றாடல் அதிகார சபை - 2015

மத்திய சுற்றாடல் அதிகாரசபையின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்தினத்தில் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று மற்றும் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கிய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள் மற்றும் ஏனைய விளக்கமளிக்கும் தகவல்களது பொழிப்பினை உள்ளடக்கிய 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவுற்ற ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 ஆம் ஆண்டின் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1988 ஆம் ஆண்டின் 56 ஆம் இலக்க தேசிய சுற்றாடல் அதிகாரச்சட்டத்தின் மூலம் திருத்தப்பட்டவாறான 1980 ஆம் ஆண்டின் 47 ஆம் இலக்க தேசிய சுற்றாடல் அதிகாரச் சட்டத்தின் 6(3) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம், எனது பணிப்பின் கீழ், கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் அதிகாரசபையின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புரைகளும் இவ்வறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ்கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளன. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் அதிகாரசபையின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி அதிகாரசபையின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக் கருதுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து மத்திய சுற்றாடல் அதிகாரசபையின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இலங்கை பொதுத் துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் 03

முன்னைய ஆண்டில் காணி மற்றும் கட்டிடங்கள் என வகைப்படுத்தப்பட்டிருந்த ரூபா 2,450,000 பெறுமதியான காணி மீளாய்வாண்டின் போது சீராக்கப்பட்டிருந்த போதும், அதற்குரிய தேய்மானமாகிய ரூபா 428,750 சீராக்கல் செய்யப்படவில்லை.

(ஆ) இலங்கை பொதுத் துறைக் கணக்கீட்டு நியமம் 07

நியாயமான பெறுமதியின் குறிப்பிடத்தக்கவாறு அமையாத மாற்றங்களை மாத்திரம் உடைய ஆதனங்கள், பொறித்தொகுதி மற்றும் உபகரணங்கள் என்பன 03 அல்லது 05 ஆண்டுகளுக்கு ஒரு முறை மீள் மதிப்பீடு செய்யப்பட வேண்டுமாயினும், ரூபா 95,469,873 பெறுமதியுடைய மோட்டார் வாகனங்கள் சம்பந்தமாக அதற்கமைய நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள்

கணனி இயந்திரங்கள் சம்பந்தமாக அவற்றைப் பயன்படுத்தக் கூடிய காலம் மதிப்பீடு செய்யப்படாது அலுவலக உபகரணங்களுக்காக பின்பற்றப்படுகின்ற வருடாந்த தேய்மானமாகிய கிரயத்தின் 10 சதவீதக் கொள்கை கடைப்பிடிக்கப்பட்டிருந்தது.

2.2.3 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மீளாய்வாண்டின்போது பல்வேறு நிறுவனங்களிலிருந்தும் ஏனைய செயற்திட்டங்களிலிருந்தும் பெறப்பட்ட ரூபா 20,178,000 கூட்டுத்தொகை பெறுமதியுடைய சொத்துக்கள் கணக்கீடு செய்யப்படாதிருந்ததுடன் அவற்றிற்கான தேய்மானம் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) மூலதன மானியமாக முன்னைய ஆண்டில் பெறப்பட்ட ரூபா 395,200,000 பெறுமதியான செயற்திட்டங்கள் 2014 ஆம் ஆண்டின்போது மூலதனமாக்கப்படாததால் அவற்றிற்குரிய தேய்மானமாகிய ரூபா 9,443,854 தொகை

பின்னோக்கி சீராக்கல் செய்யப்படுவதற்குப் பதிலாக மீளாய்வாண்டிற்கான இலாபத்திற்கெதிரே எதிரீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

- (இ) பல்வேறு நிறுவனங்களிலிருந்து மூலதன மானியாகப் பெற்றிருந்த ரூபா 528,152,772 சொத்துக்களுக்கான பெறுமதி நிதி அசைவொன்றாக காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றில் சேர்த்துக்கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன் முன்னைய ஆண்டின்போது மோட்டார் சைக்கிள் கொள்வனவிற்காகச் செலவிட்டிருந்த ரூபா 7,320,000 மீளாய்வாண்டினது நிதி வெளிப்பாய்ச்சலாக காட்டப்பட்டிருந்தது.

2.2.4 கணக்காய்விற்கான சான்றின்மை

இடைப்போக்கில் உள்ள கையிருப்பு மற்றும் நடைபெறும் வேலையாகிய ரூபா 34,546,481 கூட்டுத்தொகை மற்றும் உள்ளூராட்சி நிறுவனங்களுக்குச் செலுத்த வேண்டிய செயற்திட்டச் செலவினமாகிய ரூபா 164,361,911 கூட்டுத்தொகை என்பனவற்றிற்கான விரிவான பட்டோலை மற்றும் கட்டணப் பட்டியல் என்பன கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை.

2.3 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவத் தீர்மானங்கள் என்பவற்றுடன் இணங்காமை

பின்வரும் இணங்காமை அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் என்பவற்றுடனான தொடர்பு

இணங்காமை

(அ) 2006 ஒக்தோபர் 10 ஆந் திகதிய 1466/5 ஆம் இலக்க வர்த்தமானி

20 அல்லது அதற்குக் குறைந்த மைக்கோரன் கன அளவு கொண்ட பொலித்தீனை உள்ளூர்ப் பாவனைக்காகத் தயாரித்தல், அவ்வழிப்பத்திகளை விற்றல் அல்லது பயன்படுத்தல் தடை செய்யப்பட்டுள்ளபோதும், இக் கட்டளைகளை அமுலாக்குவதிலான முன்னேற்றத்தைப் பரீட்சிப்பதற்கு அதிகாரசபை நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

(ஆ) இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் தாபன விதிக் கோவையினது XXIV அத்தியாயத்தின் 10.3 ஆம் பிரிவும் 2011 திசெம்பர் 30 ஆந் திகதிய 155 ஆம் இலக்க தேசிய வரவு, செலவுத் திட்டச் சுற்றறிக்கையும்

இடர் கடன் கணிப்பிடும் போது உத்தியோகத்தர்களின் அடிப்படைச் சம்பளத்தின் அடிப்படையில் கடன் தொகை கணிப்பிடப்பட வேண்டுமாயினும், மொத்தச் சம்பளத்தின் அடிப்படையில் அதிகாரசபை கணிப்பீடுகளை மேற்கொண்டு கொடுப்பனவு செய்தமையால், 123 உத்தியோகத்தர்களுக்கு ரூபா 17,431,997 கூடுதலாகக் கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன், 59 உத்தியோகத்தர்களுக்கு சுற்றறிக்கை வரம்பிற்கும் அதிகமாக இடர்கடன் வழங்கப்பட்டிருந்தது.

(இ) 2003 ஜூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈஈ/12 ஆம் இலக்கப் பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 7.4.5 ஆம் பிரிவு

நிலையான சொத்துக்கள் வருடாந்தம் மெய்மையாய்வு செய்யப்பட்டு நிலையான சொத்துப் பதிவேட்டு மீதியுடன் இணக்கஞ் செய்யப்பட வேண்டுமாயினும், அதற்கமைய நடவடிக்கை எடுக்கப்படவில்லை.

- (ஈ) 2009 மே 26 ஆந் திகதிய 39 ஆம் இலக்க முகாமைத்துவச் சேவைகள் சுற்றறிக்கை மேலதிக படிக்களை வழங்கும்போது முகாமைத்துவச் சேவைகள் திணைக்களத்தின் இணக்கத்தை அதன் பொருட்டுப் பெறவேண்டுமாயினும், அதற்கு முரணாக பட்டப்பின் படிப்புத் தகைமைகளைப் பெற்றுள்ள 22 உத்தியோகத்தர்களுக்கு மூன்று சம்பள ஏற்றங்கள் வீதம் வழங்கப்பட்டிருந்தன.
- (உ) திறைசேரிச் சுற்றறிக்கைகள்
- (i) 1978 திசெம்பர் 19 ஆந் திகதிய 842 ஆம் இலக்கச் சுற்றறிக்கை நிலையான சொத்துப் பதிவேட்டை முறையாகவும் நாளது வரையாகவும் பேணியிருக்கவில்லை.
- (ii) 2002 நவெம்பர் 28 ஆந் திகதிய ஐஏஐ/2002/02 ஆம் இலக்கச் சுற்றறிக்கை கணினிகள் மற்றும் கணனி மென் அணிகள் சம்பந்தமாக முறையாகவும் நாளது வரையாகவும் பதிவேட்டொன்று பேணப்படவில்லை.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதிசார் விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக் கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மீளாய்வாண்டின்போது அதிகாரசபை மற்றும் அதற்குரிய 02 செயற்திட்டங்களினது நிதி விளைவுகள் ரூபா 72,318,000 பற்றாக்குறையாக அமைந்ததுடன், அதற்கொப்பான முன்னைய ஆண்டின் பற்றாக்குறை ரூபா 61,310,000 ஆகவும் இருந்தமையால், முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் ஆண்டினது நிதி விளைவுகளில் ரூபா 11,008,000 நலிவு தென்பட்டது. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டின் செயற்பாட்டு வருமானம் ரூபா 86,026,000 அதிகரித்திருந்தபோதும், செயற்பாட்டுச் செலவினம் ரூபா 97,033,000 அதிகரித்தமையானது மேற்படி நிதி விளைவினது நலிவுக்கு முக்கிய காரணங்களாக அமைந்தன.

மீளாய்வாண்டினதும் முன்னைய 04 ஆண்டுகளினதும் நிதி விளைவுகளைப் பகுப்பாய்வு செய்கையில் 2011 ஆம் ஆண்டில் நிதி மிகை ஏற்பட்டிருந்தபோதும், 2012 முதல் 2015 வரை தொடர்ச்சியாக நிதிப் பற்றாக்குறையே ஏற்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், ஊழியர் ஊதியம், அரச வரி மற்றும் நடைமுறை அல்லாத சொத்துக்களது தேய்மானம் ஆகியவற்றைக் கருத்திற்கொள்ளுமிடத்து அதிகார சபையின் பங்களிப்பு 2014 மற்றும் 2015 ஆம் ஆண்டுகளில் முறையே ரூபா 453,482 மற்றும் ரூபா 646,565 என்பனவாகும்.

3.2 நிறுவனத்தினால் ஆரம்பிக்கப்பட்ட சட்டபூர்வ நிகழ்வுகள்

சுற்றாடல் துஷ்பிரயோகம் மற்றும் சுற்றாடல் அனுமதிப்பத்திரங்களைப் பெறாமை தொடர்பாக நிறுவனம் வெளி நிறுவனங்களுக்கு எதிராக மீளாய்வாண்டின்போது 60 வழக்குகளையும் முன்னைய ஆண்டில் 116 வழக்குகளையும் நீதி மன்றங்களில் தொடர்ந்திருந்தது.

04. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 1988 ஆம் ஆண்டின் 56 ஆம் இலக்க சுற்றாடல் அதிகாரசட்டத்தின் மூலம் திருத்தப்பட்டவாறான 1980 ஆம் ஆண்டின் 47 ஆம் இலக்க தேசிய சுற்றாடல் அதிகாரசபையின் 10 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் பிரதான நோக்கங்கள் பின்வருமாறு.

- * தேசிய சுற்றாடல் அதிகாரசட்டத்தின் கீழ் சுற்றாடல் பாதுகாப்பு நிகழ்ச்சித்திட்டத்தை அமுல்படுத்துவதன் பொருட்டு சுற்றாடலுக்குத் தீங்கு விளைவிப்பதும் தீங்கு ஏற்படக் கூடியதாக அமையக்கூடியதுமான கழிவுகளை அகற்றுதல், குவித்து வைத்தல் அல்லது ஏனைய மாசடையும் வழிகளது தன்மை, அளவு, உள்ளீர்த்தல் மற்றும் தாக்கம் என்பவற்றை முறைப்படுத்துதல், பேணுதல் மற்றும் கட்டுப்படுத்துதல் என்பன.
- * சுற்றாடல் தாக்க விளைவுகளை பகுப்பாய்வு செய்தவாறு படிப்படியாகப் பகுப்பாய்வுக்கு உட்படுத்தப்படும் சுற்றாடல் பிரச்சினைகளின் வாயிலாக சுற்றாடலில் மனதிற்கிசைந்த அபிவிருத்தியை உறுதி செய்யக்கூடிய வகையில் நாட்டின் இயற்கை வள முறைமையைப் பாதுகாத்தல்.
- * சுற்றாடலைப் பாதுகாக்கையில் பொதுமக்களது ஒத்துழைப்பையும் பங்களிப்பையும் பெற்றுக்கொள்ளுதல், விசேடமாக, பாடசாலைச் சிறுவர்களது ஒத்துழைப்பைப் பெற்றுக்கொள்ளுதலை நோக்காகக் கொண்டு உள்ளூர், தேசிய மற்றும் உலகளாவின சுற்றாடல் பிரச்சினைகள் குறித்துப் பொதுமக்களுக்கு விழிப்புணர்வை ஏற்படுத்துதல்.

இந்நோக்கங்களில் பின்வரும் நோக்கங்கள் நிறைவேற்றப்படவில்லை.

- (i) குறித்தவொரு உள்ளூராட்சி நிறுவனத்தினது கட்டுப்பாட்டு எல்லைக்குள் சுற்றாடல் பாதுகாப்பு தொடர்பான ஏதாவதொரு பரிந்துரை மற்றும் விசேடமாக சுற்றாடல் மாசடைதல் சம்பந்தமானதொரு பரிந்துரையின் பிரகாரம் செயற்படுமாறும் அந்தச் பரிந்துரைகளை அமுல்படுத்துமாறும் குறித்த உள்ளூராட்சி நிறுவனத்திற்கு அறிவித்தல்.
- (ii) சுற்றாடலைப் பாதுகாத்தல் மற்றும் முகாமைத்துவம் செய்தல் சம்பந்தமாக ஏனைய நாடுகளுடனும் சர்வதேச அமைப்புக்களுடனும் தொடர்புகளை ஏற்படுத்திக் கொள்ளுதலும் அவற்றைப் பேணுதலும்.

(ஆ) பிலிசறு செயற்திட்டம்

2008 – 2010 ஆம் ஆண்டுகளுக்கான 3 ஆண்டுகாலத்தின் போது நிறைவு செய்வதற்குத் திட்டமிட்டிருந்த செயற்திட்டங்கள் தொடர்பாகத் திறைசேரி ரூபா 5.633 மில்லியினை ஒதுக்கீடு செய்திருந்த போதும், மீளாய்வாண்டு முடிவு வரை 45 சதவீதத்தைக் குறிக்கும் ரூபா 2.555 பில்லியன் மாத்திரமே பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது. 2016 மே முடிவு வரை செயற்திட்டம் நிறைவு பெறாதிருந்ததுடன், இது தொடர்பாகப் பின்வரும் விடயங்களும் அவதானிக்கப்பட்டன.

- (i) 2015 தேசத்துக்கு மகுடம் நிகழ்ச்சியோடிணைந்து மாத்தறை மாநகர சபையில் நீர்வாயு ஜீரண தொழில்நுட்பத்தைப் பயன்படுத்தி செயற்படுத்தப்படும் கொட்டவில் கழிவு முகாமைத்துவச் செயற்திட்டத்திற்கு 2014 ஆம் ஆண்டிலும் 2015 ஆம் ஆண்டு ஆரம்பத்திலும் ஒப்பந்தங்களுக்கென ஒதுக்கப்பட்டிருந்த தொகையில் 55 சதவீதத்தைக் குறிக்கும் ரூபா 64,356,000 வேலையை ஆரம்பிப்பதற்கான முற்பணமாக ஒப்பந்தக் கம்பனிக்கு வழங்கப்பட்டிருந்தது. இச் செயற்திட்டத்தின் நடவடிக்கைகள் இடைநடுவே நிறுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் இச்செயற்திட்டமானது 2016 மே 01 ஆந் திகதியளவிலும் மீண்டும் ஆரம்பிக்கப்படாதிருந்தது.
- (ii) கொம்போஸ்ட் தொகுதியை நிர்மாணிப்பதற்காக நான்கு பிரதேச சபைகளுக்கும் ஒரு நகர சபைக்கும் முற்பணமாக ரூபா 5,552,962 வழங்கப்பட்டிருந்த போதும், அந் நிர்மாண வேலைகள் முடிவுறவில்லை.

- (iii) 06 உள்ளூராட்சி நிறுவனங்களது கொம்போஸ்ட் செயற்திட்டங்கள் 05 மாதங்கள் தொடக்கம் 3 ஆண்டுகள் 09 மாத கால தாமதத்தின் பின்னர் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்தன.
- (iv) செயற்திட்ட நோக்கங்களுக்கு அப்பாற்படும் விதத்தில் மத்திய சுற்றாடல் அதிகாரசபையின் பணிகளுக்காக ரூபா 1,372,000 செலவிடப்பட்டிருந்தது.
- (இ) பொருளாதார ஒத்துழைப்பு நிதியக் கடன் வசதியுடன் திண்மக் கழிவுகளை அகற்றுவதற்கான வசதிகளுக்கான நிர்மாண வேலைச் செயற்திட்டம் (EDCF)

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (i) 48 மாதங்களுக்குள் செயற்திட்டத்தை நிறைவேற்றும் அடிப்படையில் கொரிய அரசாங்கம் மற்றும் இலங்கை அரசாங்கம் என்பவற்றிடமிருந்து முறையே 33,536,000 அமெரிக்க டொலர்களும் 8,350,000 அமெரிக்க டொலர்களும் பயன்படுத்தப்பட்டு 2013 நவம்பரில் வேலை ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்தது. 2016 மே மாதமளவில் செயற்திட்டம் ஆரம்பமாகி 02 ஆண்டுகளும் 05 மாதங்களும் கடந்திருந்த போதிலும் உத்தேசிக்கப்பட்ட 04 நிலத்தை நிரப்பும் நிலையங்களின் நிர்மாண வேலைகள் முடிவடையாதிருந்தன. இதன் பொருட்டு 2014 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 143,515,900 மற்றும் 2015 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 192,000,000 என நிதியேற்பாடு மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தன.
- (ii) திண்மக் கழிவுகளை அகற்றும் வசதிகளை உருவாக்குவதற்காக 2015 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 300,000,000 வெளிநாட்டுக் கடனாக நிதியேற்பாடு வழங்கப்பட்டிருந்த போதும், ஏற்பாடு செய்த நிதியை முற்றாகப் பயன்படுத்தாது 2015 திசம்பர் 29 ஆந் திகதியன்று அமைச்சின் பாதுகாப்பு மற்றும் நீர் வள முகாமைத்துவ செயற்திட்டத்திற்கு மாற்றப்பட்டிருந்தது.
- (iii) வெளிநாட்டு நிதியுதவியுடன் இணைந்த உள்ளூர்க் கிரயத்திற்கென மீளாய்வாண்டின்போது ரூபா 92,000,000 நிதியேற்பாடு மேற்கொள்ளப்பட்டபோதும், ரூபா 14,953,000 மாத்திரமே பயன்படுத்தப்பட்டமையால் மொத்த நிதியேற்பாட்டின் 84 சதவீதமாகிய ரூபா 77,047,000 குறைவாகப் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது.

4.2 முகாமைத்துவச் செயற்பாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) தொம்பே சுகநல கழிவுகளைத் தேக்கி வைக்கும் நிலத்தை நிரப்புவதற்கான செயற்திட்டத்தினது சூழலில் அமைந்த நுழைவு வீதியை நிர்மாணிப்பதற்காக ரூபா 69,500,000 ஒப்பந்தம் ஒன்று வழங்கப்பட்டமை தொடர்பாக மேற்கொள்ளப்பட்ட நிலையப் பரிசோதனையின்போது ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட வீதத்திலும் அதிகமான மதிப்பீடு செய்யப்பட்டமை, நடைபெறாத வேலைகளுக்கு மதிப்பீடு மேற்கொள்ளப்பட்டமை, எதிர்பாரா நிகழ்வுகளுக்காக மதிப்பீடு மேற்கொள்ளப்பட்டமை போன்ற காரணங்களால் ரூபா 22,266,495 கூடுதலாக மதிப்பீடு செய்யப்பட்டு ஒப்பந்தகாரருக்கு ரூபா 8,151,173 கூடுதலாகக் கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது. மேலும், பாதையை நிர்மாணிக்கும் வேலை குறித்த நியமங்களுக்கேற்ப அமைய இருக்கவில்லையென 05 ஆய்வுகூட அறிக்கைகளின் வாயிலாக உறுதியாகியிருந்தபோதும், இது தொடர்பாக அதிகாரசபை கவனஞ் செலுத்தியிருக்கவில்லை.

(ஆ) சுற்றாடல் அமைச்சினால் அதிகாரசபைக்கு வழங்கப்பட்ட 06 வாகனங்கள் 03 ஆண்டுகளாக அதிகாரசபையால் பயன்படுத்தப்பட்டவாறிருந்தபோதும், அவற்றினது உரித்தை முறையாகச் கையேற்பதற்கான நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்படவில்லை.

(இ) நிறைவேற்றுனர் படிக்களாக அதிகாரசபையின் உத்தியோகத்தர்களுக்கு ரூபா 1,901,000 படியானது 2016 ஏப்ரல் மாதமளவிலும் மீண்டும் அறவிடப்படாதிருந்தது.

(ஈ) சுற்றாடலில் ஏற்படும் தாக்கங்களை மதிப்பிட்டு செயற்திட்ட அறிக்கைகளை அங்கீகரிக்கும் பணிகளுக்காக 21 செயற்திட்டங்களுக்குரிய செயற்திட்ட ஆலோசகர்களிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டியிருந்த நிர்வாகச் செலவினமாகிய ரூபா 325,339 அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.3 சர்ச்சைக்குரிய கொடுக்கல் வாங்கல்கள்

திறைசேரியின் அங்கீகாரமின்றி அதிகாரசபையின் 874 உத்தியோகத்தர்களுக்கு உணவுப் படியாக நாளாந்தம் ரூபா 85 வீதம் மீளாய்வாண்டின்போது ரூபா 12,902,384 கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

4.4 நிதியத்தைக் குறைவாகப் பயன்படுத்துதல்

மீண்டுவரும் மற்றும் மூலதன உதவியாக 10 செயற்திட்டங்களுக்குப் பெறப்பட்ட ரூபா 4,333,917 குறித்த நோக்கங்களுக்குப் பயன்படுத்தப்படாது குறைவாகப் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது.

4.5 பயன்படுத்தப்படாததும் குறைவாகப் பயன்படுத்தப்படுவதுமான சொத்துக்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2007 ஆம் ஆண்டின்போது 20 மைக்ரோனுக்குக் குறைந்த பொலித்தீன் உற்பத்தியைப் பரிசீலிப்பதற்காக ரூபா 452,660 செலவில் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட 10 உபகரணங்கள் 2016 மே மாதம் வரையும் பயன்படுத்தப்படாதிருந்தது.

(ஆ) ஏறக்குறைய 4 ஆண்டுகளாக ரூபா 6,050,000 பெறுமதியுடைய மோட்டார் வாகனமொன்று பயன்படுத்தப்படாது வாகனப் பிரிவில் காணப்பட்டது.

4.6 இனங்காணப்பட்ட இழப்புகள்

2014 ஆம் ஆண்டின்போது செலுத்தப்பட வேண்டிய ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத் தொகை குறித்த தினத்தில் செலுத்தப்படாததால் ரூபா 18,130 தண்டப்பணமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன், இத்தொகையைப் பொறுப்பான உத்தியோகத்தர்களிடமிருந்து அறவிடுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவுமில்லை.

4.7 ஏனைய அரசு நிறுவனங்களுக்கு வழங்கப்பட்டிருந்த அதிகாரசபையின் வளங்கள்

தொம்பே கிறீன் பார்க் நிலையத்திற்கெனக் கிடைக்கப்பெற்ற ரூபா 6,675,000 பெறுமதியுடைய கம்பெக் வாகனமொன்று 2014 ஆம் ஆண்டு முதல் கடுவெலை மாநகர சபையின் பாவனைக்கு அங்கீகாரமின்றி வழங்கப்பட்டிருந்தது.

4.8 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான அதிகாரசபையின் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணி 1173 ஆகும். உள்ளவாறான பதவியணி 874 ஆகும்.

(ஆ) புதிய ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறை அங்கீகரிக்கப்படாது பதவியணி அங்கீகரிக்கப்படுதலின் போதும் பதவி உயர்வுகளின் போதும் உரிய அடிப்படையில் தகைமைகளைப் பெற்ற உத்தியோகத்தர்கள் நியமிக்கப்படுவதற்கான சந்தர்ப்பங்கள் தவறிப்போனமை அவதானிக்கப்பட்டது. அவ்வாறே, தற்போதுள்ள ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறைக்கமைய ஒவ்வொரு பதவிக்குரிய மூலப் பட்டப் படிப்பு மற்றும் பட்டப்பின் படிப்புத் தகைமைகள் மற்றும் அதிகாரசபையில் பல ஆண்டு சேவை அனுபவத்தை ஈடாகக் கொண்டு தகைமைகள் தீர்மானிக்கப்பட்டிருந்த சந்தர்ப்பங்களும் அவதானிக்கப்பட்டன. சில பதவிகளில் தற்போது கடமை புரியும் உத்தியோகத்தர்களிடம் காணப்படும் தகைமைகளை உள்ளடக்கியவாறு ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறை தயாரிக்கப்பட்டிருந்தமையும் அவதானிக்கப்பட்டது.

4.9 வாகனப் பாவனை

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(ஆ) பயன்படுத்தப்படுவதிலிருந்து அப்புறப்படுத்தப்பட்டுள்ள 04 வாகனங்களைக் கைதவிர்ப்புச் செய்வதற்கோ அல்லது ஏலத்திலிடவோ தேவையான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) காணாமல் போன ரூபா 183,000 கிரயமுடைய மோட்டார் சைக்கிள் ஒன்று சம்பந்தமான விசாரணை நடவடிக்கைகள் கணக்காய்வுத் தினமான 2015 திசம்பர் 31 வரை முடிவடையாதிருந்தது.

5. கணக்களிப் பொறுப்பும் நல்லாளுகையும்

5.1 உள்ளகக் கணக்காய்வு

உள்ளகக் கணக்காய்வுப் பிரிவினது உத்தேச பதவியணியில் உள்ளகக் கணக்காய்வாளருடன் 07 உத்தியோகத்தர்களையும் கொண்டிருத்தல் வேண்டுமாயினும், 2006 ஆகஸ்ட் 01 இல் உள்ளவாறு 03 உத்தியோகத்தர்கள் மாத்திரம் அதில் இணைத்துக் கொள்ளப்பட்டிருந்தனர். அதிகாரசபையின் நோக்கெல்லையுடன் ஒத்துப்பார்க்குமிடத்து இப்பதவியணி போதுமானதல்ல என அவதானிக்கப்பட்டது.

5.2 சுற்றாடல் மற்றும் சமூகப் பொறுப்புகளை நிறைவேற்றுதல்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மீளாய்வாண்டின்போது 2053 சுற்றாடல் புகார்கள் பெறப்பட்டிருந்ததுடன், அதில் 79 சதவீதமான 1614 தீர்த்து வைக்கப்படுவதற்கான நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்படாததுடன், புகார்களைத் தீர்த்து வைக்கும் முன்னேற்றம் மிகவும் குறைந்த மட்டத்தில் நிலவியமையும் அவதானிக்கப்பட்டது.

(ஆ) தேசிய ரீதியாகப் பிரச்சினைக்குட்பட்ட நகரை அண்மித்த ஒரு இடத்தில் சேகரிக்கப்படும் கழிவுப் பொருட்கள் சம்பந்தமாக நாட்டிலே சிறிய அல்லது மத்திய பரிமாணத்திலான கழிவுப் பொருள் முகாமைத்துவச் செயற்திட்டத்தை அமுலாக்குவதற்குத் தேவையான நடவடிக்கைகளைத் தயாரித்தல் தொடர்பாகக் கவனஞ் செலுத்துதல், திண்மக்கழிவு முகாமைத்துவத்தினூடாக ஏற்படும் இடைக்காலப் பேறாகிய சேதன உர உற்பத்தியினூடாக இரசாயன உரத்தைப் பயன்படுத்துவதற்கான மாற்றுத் தீர்வைப் பெற்றுத் தருவது மற்றும் சுற்றாடலுக்கு ஏற்படும் தீங்கைக் குறைப்பது போன்றே அதிகாரசபை இலாபத்தை ஈட்டுவதும் போன்ற விடயங்கள் சம்பந்தமாக முன்னுரிமையைக் காட்டுதல் அதிகாரசபைக்குரிய பொறுப்பாக இருந்தபோதும், அவற்றின் பொருட்டு கூடிய கவனஞ் செலுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (இ) கைத்தொழில்களுக்கு சுற்றாடல் பாதுகாப்பு அனுமதிப்பத்திரங்களை முறையான நடைமுறைகளுக்கேற்ப வழங்குவதன் காரணமாக மக்களுக்கு அதிகாரசபை வழங்கும் சேவையானது வெற்றிகரமாக நிறைவேறியிருக்கவில்லை.
- (ஈ) சமணல வனப் பாதுகாப்புச் சுற்றாடலில் உள்ள 07 ஊற்றுக்கள் என அறிமுகஞ் செய்யப்பட்டுள்ள 07 ஊற்றுக்களில் ஆறாவது ஊற்றுக்கு மேற்புறமாக அணை ஒன்று நிர்மாணிக்கப்பட்டு நீர் திருப்பப்பட்டு நாயகங்க சிறிய அளவிலான மின் நிலையமொன்று அமைக்கப்பட்டு 06 மற்றும் 07 ஊற்றுக்களில் ஊற்று நீர் சிந்துவதற்கான அபாயம் நிலவுவதை இனங்கண்டிருந்ததுடன், அது தொடர்பாகச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட புகார்கள் மற்றும் அனர்த்தம் என்பன கருத்திற்கொள்ளப்படாது அதற்குரிய ஆரம்பச் சுற்றாடல் அறிக்கை வழங்கப்பட்டிருந்தது. தற்போது செயற்திட்டம் நிறைவேறியுள்ளபோதும், அந்த 07 ஊற்றுக்களில் 02 நீர் இல்லாமல் போகும் அபாயம் நிலவி வருவது களப் பரிசோதனை அறிக்கைகளின் மூலம் உறுதி செய்யப்பட்டிருந்த போதும், அது தொடர்பாக எதுவித நடவடிக்கைகளும் மேற்கொள்ளப்படவில்லை.
- (உ) தேசிய சுற்றாடல் அதிகாரசட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள நோக்கங்களும் பிரதான பணிகளும் என்பவற்றுக்கிடையே சுற்றாடலில் கழிவுப் பொருட்களும் தீங்கு விளைவிக்கும் பொருட்களும் கலத்தல் மற்றும் சுற்றாடலின் தன்மையைப் பாதுகாப்பதைப் போன்றே அதனை முன்னேறுவதற்குரிய சகல முறைப்படுத்தும் நடவடிக்கைகளையும் ஒருங்கிணைக்கும் பொறுப்பு என்பன அதிகாரசபையையே சாரும். அநேக உள்ளூராட்சி நிறுவனங்களால் நகரை அண்மித்த பகுதிகளில் சேகரிக்கப்படும் கழிவுப் பொருட்களை அகற்றுவது சுற்றாடலுக்கும் பொதுமக்களது சுகாதாரப் பாதுகாப்பிற்கும் பெரியளவு சிக்கலாக அமைவதால் அவற்றிற்குத் துரித தீர்வை எட்டுவதற்கான அவசியம் தொடர்பாகக் கவனஞ் செலுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்விற்போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள் சம்பந்தமான குறைபாடுகள் அவ்வப்போது அதிகாரசபையின் தலைவரது கவனத்திற்குக் கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகளில் விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

முறைமைகள் கட்டுப்பாட்டுத்துறைகள்	மற்றும்	அவதானிப்புகள்
(அ) பதவியணியினர் கட்டுப்பாடு		ஆட்சேர்ப்பு நடைமுறைக்கேற்ப ஆட்சேர்த்தல், பதவி உயர்வு வழங்கல், சம்பள ஏற்றம் என்பன வழங்கப்படாமை.
(ஆ) செயற்திட்ட அமுலாக்கல் மற்றும் கட்டுப்பாடு		குறித்த தினத்தில் செயற்திட்டத்தை நிறைவேற்ற நடவடிக்கை எடுக்காமை மற்றும் செயற்திட்டங்களுக்குரிய இறுதி அறிக்கைகள் மற்றும் கணக்குகள் என்பவற்றைச் சமர்ப்பிக்காமை.
(இ) வாகனக் கட்டுப்பாடு		பயன்படுத்தப்பட முடியாத வாகனங்களை அகற்றுதல் மற்றும் வாடகைக்கு வாகனங்களைப் பெறுவதைக் குறைப்பதற்கான நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட வேண்டுமாயினும், அதற்கமைய நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிராமை.