

இலங்கை அரசு பெருந்தோட்டக் கூட்டுத்தாபனம் - 2015

இலங்கை அரசு பெருந்தோட்டக் கூட்டுத்தாபனத்தின் 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான ஒருங்கிணைந்த நிதி நிலைமைக்கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான விபரமான வருமானக் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களை உள்ளடக்கிய 2015 திசம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1972 இன் 11 ஆம் இலக்க அரசாங்க விவசாய கூட்டுத்தாபன அதிகாரச்சட்டத்தின் 23 ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையில் உள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் கூட்டுத்தாபனத்தின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டும் என நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புகளும் இந்த அறிக்கையில் மற்றும் 2017 யூன் 19 ஆம் திகதி பாராளுமன்றத்தில் முன்வைக்கப்பட்ட கொடுக்கல்வாங்கல்கள் தொடர்பான அறிக்கையில் தரப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ்கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 - 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வின் நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் நிறுவனத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி நிறுவனத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) ஆம் மற்றும் (4) ஆம் உபபிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் பரப்பையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு என்னால் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டுள்ள கணக்காய்வுச் சான்றுகள் போதியளவும் பொருத்தமானதும் என நான் நம்புகின்றேன்.

1.4 பாதகமான அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 பந்தியில் காட்டப்பட்டுள்ள விடயங்களுக்கு செம்மையாக்கல்கள் செய்யப்படுமாகயிருந்தால் தொடர்புபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்ட பல அடிப்படை அம்சங்களுக்கு பொருண்மையான தாக்கங்கள் ஏற்படுத்தக் கூடியதாக இருந்தது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 பாதகமான அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் காட்டப்பட்டுள்ள விடயங்களின் முக்கியத்துவத்தின் காரணமாக 2015 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு இலங்கை அரசு பெருந்தோட்டக் கூட்டுத்தாபனத்தின் நிதி நிலைமையையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிச் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் வெளிப்படுத்தவில்லை என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம்

இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் - 39

நியமத்தின் 46 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் நிதிச் சொத்துக்களை நியாயமான பெறுமதியில் அளவீடு செய்து கணக்கீடு செய்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் காணப்பட்ட ரூபா 7,431,000 தொகையான நிலையான வைப்புக்களை நியாயப் பெறுமதியில் கணக்கீடு செய்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் கொள்கைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) கூட்டுத்தாபனத்தின் கணக்கீட்டுக் கொள்கையின் பிரகாரம் உயிரியல் சொத்துக்கள் அறிக்கையிடல் காலப்பகுதியின் இறுதியில் நியாயப் பெறுமதிக்கு கணக்கீடு செய்யப்பட்டுள்ளது எனக் காட்டப்பட்டிருந்தும் நியாயப் பெறுமதியில் அளவீடு செய்யப்படாது 2012 ஆம் ஆண்டில் காணப்பட்ட பெறுமதியான ரூபா 3,312,160,200 பெறுமதியிலேயே மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் உயிரியல் சொத்துக்கள் கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பிரகாரம் காணிகளை அபிவிருத்தி செய்வதற்காக மேற்கொண்ட செலவுகளுக்காக பெறுமானத்தேய்வு செம்மையாக்கப்பட்ட வேண்டிய போதிலும் 07 தோட்டங்கள் தொடர்பான மூலதனமாக்கப்பட்ட ரூபா 4,577,424 தொகைக்காக பெறுமானத்தேய்வு செம்மையாக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.3 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டில் ஹூன்னஸ்கிரிய தோட்டத்தால் கடனுக்கு விற்பனை செய்யப்பட்ட ரூபா 2,114,910 தொகையான தேயிலைக் கொழுந்து வருமானம் கணக்குகளில் முழுமையாகக் கைவிடப்பட்டிருந்தது. அதன் காரணமாக மீளாய்வாண்டிற்கான விற்பனை வருமானமும் கடன்பட்டோர் பெறுமதியும் அத்தொகையால் குறைத்து கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) மீளாய்வாண்டின் போது வலகந்துவ தோட்டத்தால் புதிய இறப்பர் பயிர்ச்செய்கைக்காக ரூபா 2,856,805 தொகை செலவு செய்யப்பட்டிருந்தும் அது இறப்பர் பயிர்ச்செய்கையின் கீழ் மூலதனமாக்கப்படாது சொத்துக்களின் கீழ் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (இ) மீளாய்வாண்டிற்காக கணக்கீடு செய்யப்பட்ட பெறுமானத்தேய்வு மற்றும் காலக்கழிவுச் செலவு ரூபா 10,763,864 ஆக இருந்தும் காசுப் பாய்ச்சல் கூற்றின் பிரகாரம் அப்பெறுமதி ரூபா 11,319,728 ஆக செம்மையாக்கப்பட்டிருந்தது. அதற்கிணங்க, செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளின் காசுப் பாய்ச்சல் ரூபா 555,864 ஆல் அதிகரித்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (ஈ) மீளாய்வாண்டில் சிலாபம் பெருந்தோட்டக் கம்பனிக்கு செலுத்த வேண்டிய ரூபா 1,600,000 வட்டிப் பணம் மீளாய்வாண்டின் போது செலுத்தப்படாதிருந்ததுடன் அப்பெறுமதி காசுப் பாய்ச்சல் கூற்றில் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளின் கீழ் காசு வெளிப்பாய்ச்சலாகப் பதியப்பட்டிருந்தது. அதன் காரணமாக செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளிலிருந்து பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட தேறிய காசுப்பாய்ச்சல் குறைத்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (உ) மீளாய்வாண்டின் ஆரம்பத்தில் காணப்பட்ட பிற்போட்ட சொத்துக்களின் பெறுமதியில் ஏனைய பயிர்களுக்கு மாற்றப்பட்ட ரூபா 7,915,698 பெறுமதியானது முதலீட்டு நடவடிக்கைகளிலிருந்து பெற்ற காசுப் பாய்ச்சலாகப் பதியப்பட்டிருந்தது.
- (ஊ) மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 136,034,936 தொகையான பணிக்கொடைப் பொறுப்புக்களைத் தீர்த்து வைப்பதற்காக கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தும் அப்பெறுமதியானது காசுப் பாய்ச்சல் கூற்றில் ரூபா 132,373,652 ஆகப் பதியப்பட்டதன் காரணமாக செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளின் காசுப் பாய்ச்சல் ரூபா 3,661,284 ஆல் அதிகரித்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (எ) நிலையான வைப்புக்களுக்காக மீளாய்வாண்டு தொடர்பான வட்டி ரூபா 617,920 ஆக இருந்த போதிலும் கூட்டுத்தாபனத்தால் ரூபா 398,767 மாத்திரம் வட்டி வருமானமாகக் கணக்கீடு செய்யப்பட்டதன் காரணமாக ரூபா 219,153 ஆல் வட்டி வருமானம் குறைத்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (ஏ) மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு காணப்பட்ட ரூபா 1,020,448 பெறுமதியான நிலையான வைப்புக்கள் கணக்குகளில் முழுமையாகத் தவிர்க்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஐ) மீளாய்வாண்டின் போது திறைசேரியிடமிருந்து பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட ரூபா 204,000,000 தொகையான மீண்டு வரும் மானியம் வருமானக் கூற்றில் ஏனைய வருமானமாகக் காட்டுவதற்குப் பதிலாக உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்றில் மூலதன ஒதுக்கத்தின் கீழ் காட்டப்பட்டிருந்தது.
- (ஔ) தோட்டங்களால் ஏனைய தோட்டங்களுடன் கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மேற்கொள்ளும் போது அக்கொடுக்கல் வாங்கல்களை சரியாக கணக்கீடு செய்யாமையின் காரணமாக இனங்காணப்படாத வரவு மீதி ரூபா 1,746,402 தொகை நடைமுறைச் சொத்துக்களின் கீழ் காட்டப்பட்டிருந்தது.

2.2.4 விளக்கமளிக்கப்படாத வித்தியாசங்கள்

2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்றின் பிரகாரம் மக்கள் தோட்ட அபிவிருத்திச் சபைக்கும் அரசாங்க வளங்கள் முகாமைத்துவ கூட்டுத்தாபனத்திற்கும் செலுத்த வேண்டிய மீதிகள் முறையே ரூபா 96,041,073 மற்றும் 28,709,029 ஆக இருந்தும் உரிய நிறுவனங்களின் இறுதிக் கணக்குகள் மற்றும் மீதிகளை உறுதிப்படுத்தும் கடிதங்களின் பிரகாரம் அப்பெறுமதிகள் முறையே ரூபா 119,362,386 மற்றும் ரூபா 28,471,183 ஆகும். மேலும், எல்கடுவ தோட்டக் கம்பனியிடமிருந்து கிடைக்க வேண்டிய பணம் ரூபா 1,743,955 ஆக இருந்தும் அந்நிறுவனத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் அம்மீதி ரூபா 1,768,749 ஆகும்.

2.2.5 தொங்கல் கணக்குகள்

மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு காணப்பட்ட ரூபா 75,789 தொகையான தொங்கல் கணக்கின் வரவு மீதியை இனங்கண்டு தீர்த்துவைக்கப்படாது நடைமுறைச் சொத்துக்களின் கீழ் காட்டப்பட்டிருந்தது.

2.2.6 கணக்காய்விற்கான சான்றுகள் இன்மை

பின்வரும் கணக்கீட்டு விடயங்களுக்கு எதிரே காட்டப்பட்ட சான்றுகள் கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்படாமையின் காரணமாக அவற்றை கணக்காய்வின் போது திருப்திகரமாக சான்றுறுதி செய்ய அல்லது ஏற்றுக்கொள்ள முடியாதிருந்தது.

விடயம்	பெறுமதி	சமர்ப்பிக்கப்படாத சான்று
-----	-----	-----
	ரூபா	
(அ) காணியும் கட்டிடங்களும்	804,946,313	(I) நிலையான சொத்துக்கள் பதிவேடு (II) காணிகள் தொடர்பான நில அளவைப் படம்
(ஆ) வாகனம், இயந்திரம், உபகரணம் மற்றும் மனைப் பொருட்கள்	279,092,699	நிலையான சொத்துக்கள் பதிவேடு
(இ) உயிரியல் சொத்துக்கள்	3,448,357,991	(I) வருடாந்த மர மதிப்பீட்டு அறிக்கை (II) மரங்களின் எண்ணிக்கை மற்றும் மதிப்பீட்டு அறிக்கை
(ஈ) வணிக மற்றும் ஏனைய பெறவேண்டிய கணக்குகள்	86,246,139	கடன்பட்டோர் காலப்பகுப்பாய்வு / மீதிகளை உறுப்படுத்தல்
(உ) அலகொல்ல மற்றும் மிட்லேன்ட் தோட்டங்களின் பணிக்கொடைப் பொறுப்பு	120,608,118	செலுத்த வேண்டிய பணிக்கொடைப் பதிவேடு
(ஊ) செலுத்த வேண்டிய வணிகக் கணக்குகள்	415,140,461	கடன்கொடுத்தோர் காலப்பகுப்பாய்வு / மீதிகளை உறுப்படுத்தல்