

இலங்கை கைத்தொழில் அபிவிருத்திச் சபை – 2015

இலங்கை கைத்தொழில் அபிவிருத்திச் சபையின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான விரிவான வருமானக்கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் முக்கியமான கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளினதும் ஏனைய விளக்கத் தகவல்களினதும் பொழிப்புக்களையும் உள்ளடக்கிய 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13(1) ஆம் பிரிவு மற்றும் 1969 இன் 36 ஆம் இலக்க கைத்தொழில் அபிவிருத்தி அதிகாரச்சட்டத்தின் 38(1) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டது. நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 14(2)(சீ) பிரிவின் பிரகாரம் சபையின் ஆண்டறிக்கையுடன் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டும் என நான் கருதும் எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புக்களும் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந் நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானது என முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.3 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந்நிதிக்கூற்றுக்களின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். அதியுயர் கணக்காய்வு நிறுவனங்களின் சர்வதேச நியமங்களுக்கு ஒத்ததாக (ஐஎஸ்எஸ்ஏஐ 1000 – 1810) இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுகளுடன் நான் இணங்கி நடப்பதையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களிலுள்ள தொகைகள் மற்றும் வெளிப்படுத்தல்களிற்கு ஆதாரமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவுசெய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் சபையின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்தில் கொள்கின்றாரேயன்றி சபையின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறனின் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. 1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் 13 ஆம் பிரிவின் (3) மற்றும் (4) ஆம் உப பிரிவுகள் கணக்காய்வின் நோக்கெல்லையையும் அளவையும் நிர்ணயிப்பதற்கான தற்றுணிபு அதிகாரத்தினை கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழங்குகின்றன.

எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படையினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.4 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாகக்கப்படுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து இலங்கை கைத்தொழில் அபிவிருத்திச் சபையின் 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் இலக்கம் 01

நியமத்தின் 29 மற்றும் 15 ஆம் பிரிவுகளின் பிரகாரம் தீர்மானம் எடுக்கும் போது பொருண்மையாக முக்கியத்துவம் வாய்ந்த விடயங்கள் வேறு வேறாக வெளிப்படுத்தப்பட வேண்டிய போதிலும், ரூபா 67,595,691 பெறுமதியான சபையின் மற்றும் காணிகளை மேம்படுத்தல்களின் பெறுமதி ஒன்றாக காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது. அவ்வாறே காணிகளை அபிவிருத்தி செய்வதற்காக ரூபா 577,667 தொகையான வருடாந்த பெறுமானத் தேய்வு காணிகளின் கீழ் சீராக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் இலக்கம் 16

நியமத்தின் 36 ஆம் பிரிவிற்கமைய ஏதேனுமொரு சொத்து தொகுதியொன்றின் மீள்மதிப்பீடு இடம்பெறுமாயின் அனைத்து சொத்துக்களும் மீள் மதிப்பீடு செய்யப்பட வேண்டிய போதிலும், மீளாய்வாண்டினுள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த சொத்துக்களின் மீள்மதிப்பீட்டின் போது சபையினால் பயன்படுத்தப்படுகின்ற 40 மோட்டார் வாகனங்களிடேயே 25 மோட்டார் வாகனங்கள் மாத்திரம் மீள்மதிப்பீட்டிற்கு உட்படுத்தப்பட்டிருந்தன.

(இ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் இலக்கம் 20

நியமத்தின் 24 முதல் 29 ஆம் பிரிவுகளுக்கமைய செயற்படாது 2015 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளபடியாக பயன்படுத்தப்பட்டிருந்த ரூபா 36,509,323 தொகையான விசேட செயற்திட்டங்களுக்கான அரசு மானியம், நடைமுறைச் சொத்துக்களின் கீழும் அந் திகதியில் உள்ளபடியாக சபைக்கு கிடைத்திருந்த ரூபா 71,715,838 தொகையான மொத்த அரசு மானியங்கள் நடைமுறையல்லா பொறுப்பாக காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஈ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் இலக்கம் 36

பாவனையிலிருந்து அகற்றப்பட்டிருந்த மீள்மதிப்பீட்டுப் பெறுமதி ரூபா 2.5 மில்லியன் பெறுமதியான நடமாடும் தொழில்நுட்ப சேவைகள் பேருந்து தொடர்பில் நியமத்தின் பிரகாரம் நடடக் கழிவிற்கான சீராக்கங்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

(உ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் இலக்கம் 37

மெதுவாக அசையும் மற்றும் காலங்கடந்த இருப்பிற்கான ஒதுக்கீடுகள் ரூபா 3,048,557 தொகை நியமத்தின் 29 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் எதுவிதமான மீளாய்விற்கும் உட்படுத்தப்படாது 2013 ஆம் ஆண்டு தொடக்கம் முன்கொண்டு வரப்பட்டவாறு காணப்பட்டது.

2.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மேற்கொள்ளப்பட்ட தெரிவுக் கணக்காய்வு பரிசோதனைகளின் பிரகாரம், இயந்திர உபகரணங்கள், நானாவித சொத்துக்கள் மற்றும் கணனி போன்ற சொத்துக்களின் தொகுதிகளினுள் முறையே அந்த தொகுதிகளுக்குரித்தற்ற ரூபா 2,703,783 கூட்டுப்பெறுமதியான ஏனைய சொத்துக்கள் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்ததுடன், பெறுமானத்தேய்வு விகிதம் ஒன்றுக்கொன்று வேறுபட்டமையின் காரணத்தால் அந்த சொத்துக்களின் தேறிய பெறுமதி சரியானதல்ல என்பது அவதானிக்கப்பட்டது.

(ஆ) சபையினால் பேணிச்செல்லப்படும் 03 வங்கிக் கணக்குகளுக்குரியதான வங்கி இணக்கக்கூற்றுக்களில் மீளாய்வாண்டின் திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளபடியான இனங்காணப்படாத வைப்பு மீதிகள் ரூபா 2,300,062 தொகையாக இருந்ததுடன், இந்த மீதிகளை இனங்கண்டு கணக்கு வைப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.3 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) கைத்தொழில் குடியேற்றப் பிரிவிலிருந்து வழங்கிய அறிக்கைகளின் பிரகாரம், 2015 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளபடியாக கைத்தொழில் குடியேற்றங்களின் கைத்தொழிலாளர்களிடமிருந்து சபைக்கு அறவிடப்பட வேண்டிய பணம் மற்றும் அத்திகதியில் உள்ளபடியாக நிதிக்கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்டுள்ள நிலுவை மீதிகளுக்கிடைய ரூபா 13,473,162 கூட்டுத்தொகையான வேறுபாடொன்று அவதானிக்கப்பட்டது.

(ஆ) 2015 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளபடியான நிதி நிலைமைக்கூற்றின் பிரகாரம் சொத்துக்கள், பொறிகள் மற்றும் உபகரணங்களின் கொண்டு செல்லும் பெறுமதி மற்றும் நிலையான சொத்துக்கள் பதிவேட்டில் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த மீதிகளுக்கிடையே ரூபா 6,232,030 ஆன வேறுபாடொன்று அவதானிக்கப்பட்டது.

(இ) நிதி நிலைமைக்கூற்றின் இறுதி இருப்பாக காண்பிக்கப்பட்டிருந்த 14 இருப்பு உருப்படிகளுக்குரிய மீதிகளின் கூட்டுத்தொகை இருப்பு மதிப்பாய்வு அறிக்கையுடன் இணக்கம் செய்யும் போது ரூபா 522,972 ஆன வேறுபாடொன்று அவதானிக்கப்பட்டது.

- (ஈ) 2015 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளபடியான நிதி நிலைமைக்கூற்றின் பிரகாரம், உடைந்த இரும்புகளை சேகரித்து விற்பனை செய்யும் செயற்திட்டத்தின் இருப்பு பெறுமதி ரூபா 8,458,614 ஆக இருந்த போதிலும், கணக்காய்விற்காக சமர்ப்பிக்கப்பட்ட இருப்பு அறிக்கைகளின் பிரகாரம், அந்த பெறுமதி ரூபா 2,746,359 ஆக இருந்தமையால் ரூபா 5,712,255 தொகையான வேறுபாடொன்று அவதானிக்கப்பட்டது. மேலும் இந்த செயற்திட்டத்தின் கீழ் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்த உடைந்த இரும்பு இருப்பின் பெறுமதி ரூபா 78,105,492 ஆக இருந்த போதிலும், அதற்குரிய பட்டோலையின் பிரகாரம் அந்த பெறுமதி ரூபா 67,397,042 ஆகும்.
- (உ) மீளாய்வாண்டிற்காக சபையினால் நடாத்தப்பட்ட பயிற்சி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களிலிருந்து பெறப்பட்ட வருமானம் தொடர்பில் நிதி பிரிவின் வருமான அறிக்கைகள் மற்றும் அந்த நிகழ்ச்சித்திட்டத்தை ஒழுங்கமைத்த சபையின் ஒவ்வொரு பிரிவுகளினதும் அறிக்கைகளிடையே ரூபா 5,582,169 கூட்டுத்தொகையான வேறுபாடொன்று அவதானிக்கப்பட்டது.

2.2.4 தொங்கல் கணக்கு

2015 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளபடியான தொங்கல் கணக்கின் மீதி ரூபா 1,113,704 ஆன மீதியொன்று அவதானிக்கப்பட்டதுடன், அவற்றுள் ரூபா 374,027 தொகையான மீதி 2017 யூன் 30 ஆந் திகதி வரையிலும் தீர்ப்பளவு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.2.5 கணக்காய்விற்கான சான்றுகளின்மை

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) மீளாய்வாண்டிற்கான சேவை வருமானத்தினுள் உள்ளடங்கியிருந்த ரூபா 4,047,845 தொகையான உள்ளக விற்பனை வருமானத்தினை சான்றுபடுத்தவதற்குரிய தகவல்கள் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை.
- (ஆ) சபையின் சொத்துக்களுக்கான மீள்மதிப்பீட்டு நடவடிக்கைகள் சபையில் சேவையில் ஈடுபட்டுள்ள ஆதன மதிப்பீடானது தொடர்புடைய தொழில்சார் தகைமையுடைய உத்தியோகத்தர் ஒருவரால் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன், மீள்மதிப்பீடு செய்யப்பட்ட இயந்திர உபகரணங்கள் மற்றும் ஏனைய சொத்துக்களின் பட்டோலைகள் 2015 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளபடியான அந்த சொத்துக்களின் தொகுதியின் கீழ் வழங்கப்பட்ட தொழில்சார் மதிப்பீடு போன்ற தகவல்கள் 2017 யூன் 30 ஆந் திகதி வரையிலும் கணக்காய்விற்கு முன்வைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) ஏனைய நடைமுறை சொத்துக்களின் கீழ் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த லக்கம் கடன்பட்டோர் கணக்கில் காணப்பட்ட ரூபா 1,407,159 தொகையான அசாதாரணமான வரவு மீதி மற்றும் நடைமுறை பொறுப்புக்களின் கீழ் காண்பிக்கப்பட்டிருந்த ரூபா 1,930,587 தொகையான செலவு மீதி தொடர்பில் போதியளவான தெளிவுபடுத்தல்கள் மற்றும் சான்றுகள் கணக்காய்விற்கு முன்வைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

2.3 பெறவேண்டிய மற்றும் செலுத்தவேண்டிய கணக்குகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2015 திசம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளபடியான நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்த ரூபா 8,765,537 தொகையான பதவியணியினர் கடன் மற்றும் முற்பணம் ஆகியவற்றை அறவிடுவதற்கு எந்தவிதமான நடவடிக்கையும் எடுக்கப்பட்டிருந்ததுடன், அந்த மீதிக்கு எதிராக நிதிக்கூற்றுக்களில் ஒதுக்கீடுகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தன. மேலும், ஏனைய நடைமுறை சொத்துக்களின் கீழ் பல வருடங்களாக தொடர்ச்சியாக காண்பிக்கப்பட்டிருந்த ரூபா 15,597,281 கூட்டுத்தொகையான விளைவற்ற மீதியினை சரியாக இனங்கண்டு அறவிடுவதற்கு முறையான நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) 2011 ஆம் ஆண்டு மற்றும் அதற்கு முன்னைய வருடங்களிலிருந்து ரூபா 2,443,961 கூட்டுத்தொகையான வைப்புக்கள் மற்றும் முற்பணங்கள் தொடர்ச்சியாக முன்கொண்டுவரப்பட்டிருந்ததுடன், அதற்குரிய பட்டோலைகளுடன் பொது பேரேட்டில் உள்ளடக்கப்பட்ட எண்ணிக்கையை காலரீதியாக இணக்கம் செய்யாமையின் காரணத்தால் இந்நிலைமை உருவாகியிருந்தது.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 நிதி விளைவுகள்

மீளாய்வாண்டிற்காக சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம் சபையின் நிதிசார் விளைவுகள் ரூபா 27,259,111 ஆன மிகையொன்றாக இருந்ததுடன், அதற்கு உடனொத்த முன்னைய ஆண்டிற்கான மிகை ரூபா 419,312 ஆக இருந்தமையால் முன்னைய ஆண்டின் ஒப்பிடும் போது மீளாய்வாண்டிற்கான நிதிசார் விளைவுகளில் ரூபா 26,839,799 ஆன முன்னேற்றம் அவதானிக்கப்பட்டது. முன்னைய ஆண்டிற்கு ஒப்பாக மீண்டெழும் மானியங்கள் ரூபா 46,750,000 இனால் அதிகரித்தமை மேற்படி நிதி விளைவுகளிலான அதிகரிப்பு தொடர்பில் பிரதானமாக தாக்கமளித்திருந்தது.

மீளாய்வாண்டினுள் கடந்த நான்கு வருடங்களினதும் நிதி விளைவுகளை பகுத்தாராய்ந்து பார்க்கும் போது 2011 ஆம் ஆண்டின் போது ரூபா 6,757,459 தொகையாக இருந்த பற்றாக்குறை 2013 ஆம் ஆண்டளவில் ரூபா 84,728,727 வரை அதிகரித்திருந்ததுடன், 2014 ஆம் ஆண்டின் போது 419,312 தொகையான மிகையொன்று ஏற்பட்டிருந்தது. எவ்வாறெனினும், நிதி விளைவிற்கு ஊழியர் ஊதியம் மற்றும் நடைமுறையல்லா சொத்துக்களுக்கான பெறுமானத்தேய்வு ஆகியவற்றை மீள சீராக்கியதன் பின்னர் 2011 ஆம் ஆண்டு முதல் மீளாய்வாண்டு வரையிலும் நிறுவனத்தின் பங்களிப்பு சாதகமான பெறுமதியொன்றினைக் கொண்டிருந்ததுடன், 2011 ஆம் ஆண்டின் போது அது ரூபா 239,876,864 ஆக இருந்தது. எனினும், 2012 ஆம் ஆண்டின் போது அது ரூபா 224,882,033 வரை குறைவடைந்திருந்த போதிலும், அதன் பின்னரான வருடங்களில் தொடர்ச்சியாக அதிகரித்து மீளாய்வாண்டின் இறுதியில் ரூபா 376,186,473 ஆக இருந்தது.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 செயலாற்றல்

1969 இன் 36 ஆம் இலக்க கைத்தொழில் அபிவிருத்தி அதிகாரச்சட்டத்தின் கீழ் கூட்டிணைக்கப்பட்ட இலங்கை கைத்தொழில் அபிவிருத்தி சபையின் பிரதான நோக்கங்கள் கைத்தொழிலை ஊக்குவித்தல், மேம்படுத்தல் மற்றும் அபிவிருத்தி செய்தல் ஆக இருந்ததுடன், 19 கைத்தொழில் பேட்டைகள் மற்றும் 25 பிரதேச அலுவலகங்களும் உள்ளடங்கலான பொறியியல் தொழில்நுட்ப சேவைகள், சந்தைப்படுத்தல், இறப்பர் அபிவிருத்தி மற்றும் தோல் பொருட்களின் அபிவிருத்தி போன்ற துறைகளை உள்ளடக்கும் சபையின் செயலாற்றல் தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மீளாய்வாண்டின் செயற்பாட்டு வருமானத்தில் 49 சதவீதமான பிரதிநிதித்துவம் உடைந்த இரும்பினை சேகரித்து விற்பனை செய்யும் செயற்திட்டத்தின் பணிகளிலிருந்து கிடைத்திருந்ததுடன், சபையினால் பேணிச் செல்லப்படும் வாஸ்துப் பிரிவு, வேலைத்தளம், சேவை நிலையம் மற்றும் ஏனைய செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளிலிருந்து 14 சதவீதமான குறைவான பங்களிப்பே வருமானத்திற்கு கிடைத்திருந்தது. அதன் பிரகாரம் சபையின் பிரதான நோக்கங்களை நிறைவேற்றும் பிரிவுகளின் செயலாற்றல் விளைவற்றிருந்ததாக அவதானிக்கப்பட்டது.

(ஆ) கைத்தொழில் தொழில்நுட்ப அறிவினை மேம்படுத்தும் நோக்கில் தாபிக்கப்பட்ட தொழில்நுட்ப சேவைகள் பிரிவு 08 பிரதான பணிகளின் கீழ் நடைமுறைப்படுத்தப்படுவதுடன், அந்த பிரிவினால் மீளாய்வாண்டினுள் தொழில்நுட்பம் தொடர்பில் அறிவூட்டும் 05 நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் மாத்திரம் நடாத்தப்பட்டிருந்தமையால் கைத்தொழில் தொழில்நுட்ப அறிவினை பரிமாறிக்கொள்ளல் செயன்முன்னேற்றம் மந்தமான நிலையில் இருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

(இ) மீளாய்வாண்டினுள் இறப்பர் அபிவிருத்தி பிரிவினால் 14 பணிகளை நிறைவேற்றுவதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்த போதிலும், புதிய முயற்சிகளை உருவாக்குதல் மற்றும் வெளிநாட்டு சந்தைகளை இலக்காக கொண்ட தரமான உற்பத்திகளை மேம்படுத்தல் தொடர்பிலான முன்னுரிமை செயற்பாடுகள் மீளாய்வாண்டினுள் நடைமுறைப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஈ) சபையின் பொறியியல் பிரிவின் செயற்திறன் தொடர்பில் பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(i) பொறியியல் பிரிவினால் பேணிச்செல்லப்படும் வேலைத்தளத்தின் மூலம் புதிய நிர்மாணங்களை உருவாக்குதல் எதிர்பார்க்கப்பட்டிருந்த போதிலும், மீளாய்வாண்டினுள் எந்தவிதமான புதிய நிர்மாணமும் உருவாக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும் கடந்த 3 வருட காலப்பகுதியினுள் கைத்தொழிலாளர்களுக்கு 02 புதிய நிர்மாணங்களை மாத்திரம் அறிமுகப்படுத்துவதன் மூலம் வேலைத்தளத்தினை தாபிக்கும் நோக்கங்களை நிறைவேற்றல் செயன்முன்னேற்றம் மந்தமாக இருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

(ii) மீளாய்வாண்டிற்கான செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் பிரகாரம் பன்னிலையில் அமைந்துள்ள யோக்கிதை சான்றுபடுத்தல் நிலையத்தினால் வெளிவாரி வருமானங்களை உருவாக்குவதற்கான 229 செயற்பாடுகளை நிறைவேற்றுவதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்டிருந்த போதிலும், 68 பணிகள் மாத்திரம் நடைமுறைப்படுத்தப்பட்டிருந்தன. மேலும் சபையின் வாஸ்து பிரிவினால் 100 பணிகளை நிறைவேற்றுவதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்த போதிலும், மீளாய்வாண்டினுள் 10 பணிகள் மாத்திரமே நடைமுறைப்படுத்தப்பட்டிருந்தன.

(iii) இலங்கையினுள் வாஸ்து பணிகள் தொடர்பான தொழில்நுட்ப உபகரணங்களை அபிவிருத்தி செய்வதற்காக ரூபா 18,643,306 பெறுமதியான இயந்திரம் 1996 ஆம் ஆண்டின் போது யப்பான் அரசின் உதவியொன்றாக சபைக்கு கிடைத்திருந்த போதிலும், குறித்த இயந்திரம் எதிர்பார்க்கப்பட்ட நோக்கங்களை அடைந்து கொள்வதற்காக பயன்படுத்தக்கூடிய வகையில் பயிற்சி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை நடாத்துவதற்கு சபையின் பொறியியல் பிரிவு நடவடிக்கை எடுத்திருக்கவில்லை.

(உ) கைத்தொழில் தகவல்களை வெளிநபர்களுடன் பறிமாற்றிக்கொள்வதற்கு சபையின் திட்டமிடல் பிரிவு மீளாய்வாண்டினுள் கைத்தொழில் புள்ளிவிபர கணிப்பீடொன்றை மேற்கொள்வதற்கு திட்டமிட்டிருந்த போதிலும் அவ்வாறானதொரு கணிப்பீடு மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.2 முகாமைத்துவ நடவடிக்கைகள்

சபையின் தலைமை அலுவலகம் அமைந்துள்ள மொரட்டுவ கட்டுபெத்தையில் அமைந்துள்ள காணியின் சட்டரீதியான உரித்து சபைக்கு கையேற்கப்பட்டிராததுடன், நீண்ட காலமாக பெறுமதி கணக்கு வைக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.3 நிதி முகாமைத்துவம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) சபையின் பாதீட்டின் பிரகாரம், மூலதன செலவினத்திற்காக நிதியேற்பாடு ரூபா 45,000,000 ஆக இருந்ததுடன், அந்த பணத்தை ஆண்டினுள் பயன்படுத்துவதற்கு இயலுமான வகையில் பெறுகை நடவடிக்கைகள் காலரீதியில் திட்டமிடப்பட்டிருக்கவில்லை என்பது அவதானிக்கப்பட்டது. அதன் பிரகாரம், மூலதன செலவினத்திற்கான நிதியேற்பாட்டில் ரூபா 19,280,501 தொகை மீண்டெழும் செலவினமாக பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தது. மேலும், நிர்மாண நடவடிக்கைகளுக்காக ரூபா 6,500,000 தொகை ஒதுக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், பெறுகைகள் திட்டத்தில் குறிப்பிடப்படாத 08 நிர்மாணப் பணிகளுக்காக ரூபா 2, 784,253 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) உடைந்த இரும்பு விநியோகஸ்தருக்கு மொத்த பெறுமதியும் முற்பணமாக முதல் சந்தர்ப்பத்திலேயே செலுத்தப்பட்டிருந்த போதிலும், குறித்த உடைந்த இரும்பு பொருட்கள் குறிப்பானதொரு கால எல்லையினுள் விநியோகிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. இதன் பிரகாரம் 2015 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளபடியான பொருள் விநியோகமின்றி ரூபா 3,249,428 தொகை வழங்குநரிடம் கையிருப்பில் காணப்பட்டது.

4.4 இனங்காணப்பட்ட நடடங்கள்

சபையினால் ஊழியர் நலன்புரி நிதியம் மற்றும் ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியம் ஆகியவை உரிய முறையில் கணிப்பிடப்பட்டு அனுப்பப்படாமையின் காரணத்தால் 2015 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளபடியான ரூபா 39,965,665 தொகையான தண்டப்பணத்தை செலுத்த நேர்ந்திருந்தது.

4.5 பயன்படுத்தப்படாத மற்றும் குறைவாக பயன்படுத்தப்பட்ட சொத்துக்கள்

ரூபா 18,643,856 கிரயமான ஸ்பெக்ரோ மீட்டர் ஹேர்ஸ் 5500 எனும் பெயருடைய உபகரணம் 2012 ஆம் ஆண்டு முதல் செயலற்ற நிலையில் பொறியியல் பிரிவில் களஞ்சியப்படுத்தப்பட்டிருந்தது.

4.6 பதவியணியினர் நிர்வாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) சபையின் பதவியணி 714 பதவிகளை கொண்டுள்ளதுடன், 2015 திசம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளவாறான 227 பதவி வெற்றிடங்கள் நிலவியது. சபையின் தலைமை முகாமையாளர் பதவியான 02 பணிப்பாளர் நாயகம் பதவிகள், 04 பணிப்பாளர் பதவிகள், 15 உதவிப் பிரதி பணிப்பாளர் பதவிகள் மற்றும் 30 அபிவிருத்தி உத்தியோகத்தர் பதவிகள் ஒரு வருடத்திற்கு மேற்பட்ட காலமாக வெற்றிடமாக காணப்பட்டது. மேலும், வியாபார மேம்படுத்தல் உத்தியோகத்தர் பதவிகள் 94 அங்கீகரிக்கப்பட்டுள்ள போது அவற்றுள் 86 பதவிகள் ஒரு வருடத்திற்கு மேற்பட்ட காலமாக வெற்றிடமாக காணப்பட்டது. எவ்வாறெனினும், மேற்படி பதவிகளை நிரப்பாது மின்சார பொறியியலாளர், பதவிநிலை செயலாளர், பிரதி பணிப்பாளர் மற்றும் மதியுரையாளர் பதவிகளுக்காக 09 நபர்கள் பணிக் கையளிப்பு அடிப்படையில் இணைத்துக்கொள்ளப்பட்டிருந்ததுடன், அவர்களின் படிக்களாக ரூபா 430,000 படி மாதாந்தம் செலவிடப்பட்டிருந்தது. இதற்கிடையில் மதியுரையாளர் மற்றும் நிறைவேற்றுப் பணிப்பாளர் ஆகிய பதவிகள் ஆர்சேர்ப்பு நடைமுறையி0ல் உள்ளடக்கப்பட்டிராமை அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ஆ) சபையின் பணிகளை மக்கள் மயப்படுத்துவதற்காக முயற்சியாண்மை அபிவிருத்தி உத்தியோகத்தர்களை நாடெங்கிலும் இணைப்பு செய்தல் தேவையான விடயமொன்றான போதிலும், கிளிநொச்சி, நுவரெலியா, பொலன்னறுவை மாவட்ட அலுவலகங்களுக்காக ஆகக் குறைந்தது ஒரு முயற்சியாண்மை அபிவிருத்தி உத்தியோகத்தராவது இணைப்பு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை. எவ்வாறெனினும், மாத்தறை மாவட்ட அலுவலகத்தின் 05 முயற்சியாண்மை அபிவிருத்தி உத்தியோகத்தர்களுக்கு பதிலாக 06 பேர் இணைப்பு செய்யப்பட்டிருந்தனர். மேலும், சபையின் தலைமை அலுவலகத்தில் அமைந்துள்ள பிரதேச அபிவிருத்தி பிரிவு மற்றும் காலி, புத்தளம் மற்றும் இரத்தினபுரி மாவட்ட அலுவலகங்களில் முகாமைத்துவ அபிவிருத்தி உத்தியோகத்தர்களின் தேவையான எண்ணிக்கையை விஞ்சி இணைப்பு செய்யப்பட்டிருந்ததுடன், கிளிநொச்சி, மன்னார் மற்றும் கேகாலை மாவட்ட அலுவலகங்களுக்கு ஒரு உத்தியோகத்தரேனும் இணைப்பு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (இ) மோசடி நடவடிக்கைகளுடன் தொடர்புடைய சபையின் உத்தியோகத்தர்களுக்கு எதிராக ஒழுக்காற்று நடவடிக்கை எடுத்தல் மந்தமாக இடம்பெறுகின்றமை அவதானிக்கப்பட்டது. அதன் பிரகாரம், துப்பாக்கி குண்டுகளின் பின்கவசம் மோசடியுடன் தொடர்புடைய உத்தியோகத்தர் ஒருவர் 2010 செப்தம்பர் 09 ஆந் திகதி முதலும், தொழில்நுட்ப பிரிவின் நிதி மோசடியில் தொடர்புடைய உத்தியோகத்தர் ஒருவர் 2014 திசம்பர் 19 ஆந் திகதி முதலாகவும், மட்டக்களப்பு நீர்ப்பாசன அலுவலகத்தில் உடைந்த இரும்பினை கொள்வனவு செய்வதுடன் தொடர்புடையதாக குற்றஞ் சாட்டப்பட்ட உத்தியோகத்தர் ஒருவர் 2012 ஓக்தோபர் 16 ஆந் திகதி முதலாகவும் பணி வறிதாக்கப்பட்டுள்ள போதிலும், மேற்படி ஒழுக்காற்று நடவடிக்கைகள் 2015 திசம்பர் 31 ஆந் திகதி வரையிலும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ஈ) 1969 இன் 36 ஆம் இலக்க கைத்தொழில் சபை அதிகாரச்சட்டத்தின் 17 (அ) பந்திக்கு முரணாக 2015 பெப்ரவரி 15 ஆந் திகதிய 116/ஏபீ/ஐபீ ஆம் இலக்க கடிதத்தின் மூலம் வணிக மற்றும் கைத்தொழில் அலுவல்கள் அமைச்சரால் அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணியில் உள்ளடக்கப்படாத நிறைவேற்றுப் பணிப்பாளர் பதவிக்காக உத்தியோகத்தரொருவர் நியமிக்கப்பட்டிருந்தார்.

5. கணக்களிதகைமையும் நல்லாளுகையும்

5.1 நிதிக்கூற்றுக்களை சமர்ப்பித்தல்

2003 யூன் 02 ஆந் திகதிய 12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 6.5.1 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் வரைபு ஆண்டறிக்கை மற்றும் கணக்குகள் நிதியாண்டு முடிவடைந்து 60 நாட்களுக்குள் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், சபையினால் நிதிக்கூற்றுக்களை சமர்ப்பித்தல் தொடர்ச்சியாக காலம் தாழ்த்தப்பட்டிருந்தது. அதன் பிரகாரம் 2015 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான வரைபு நிதிக்கூற்றுக்கள் 2016 யூன் 22 ஆந் திகதியும் திருத்தப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்கள் 2017 செப்தம்பர் 13 ஆந் திகதியும் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தன. 2015 திசெம்பர் 09 ஆந் திகதிய 02/2015 ஆம் இலக்க முகாமைத்துவ சேவைகள் சுற்றறிக்கையின் 3.3 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம், வருடாந்த அறிக்கைகள் உரிய திகதியில் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு சமர்ப்பித்தல் ஊக்குவிப்பு படியினை பெற்றுக்கொள்வதற்காக நிறைவேற்ற வேண்டிய முன் நிபந்தனையொன்றான போதிலும், மேற்படி சுற்றறிக்கையின் ஏற்பாடுகளுக்கு முரணாக ரூபா 4,042,375 தொகையான ஊக்குவிப்பு படிகள் சபையின் பதவியணிக்கு செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

5.2 பெறுகைகள் திட்டம்

மீளாய்வாண்டிற்குரிய பெறுகைகள் திட்டத்தினுள் சபையின் பிரிவுகளுக்கான மூலதன தேவைப்பாடுகள் தனித்தனியாக இனங்காணப்பட்டிருக்கவில்லை என்பது அவதானிக்கப்பட்டது.

5.3 பாதீட்டுக் கட்டுப்பாடு

சபையின் ஒவ்வொரு பிரிவினாலும் வருடாந்த பாதீடுகள் தனித்தனியாக தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், சபைக்காக பாதீடொன்று தயாரிக்கப்பட்டு கட்டுப்பாட்டுச் சபையின் அங்கீகாரத்தினை பெற்றுக்கொள்வதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

5.4 வருடாந்த அறிக்கைகளை சமர்ப்பித்தல்

1971 இன் 38 ஆம் இலக்க நிதி அதிகாரச்சட்டத்தின் பிரகாரம், வருடாந்த அறிக்கை குறித்த ஆண்டு முடிவடைந்து 10 மாதங்களுக்குள் பாராளுமன்றத்தில் சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், 2013 மற்றும் 2014 ஆம் ஆண்டுகளுக்கான ஆண்டறிக்கைகள் 2017 யூன் 30 ஆந் திகதி வரையிலும் பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

6. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின் போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாட்டுக் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது இலங்கை கைத்தொழில் அபிவிருத்தி சபையின் தலைவரது கவனத்திற்கு கொண்டுவரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டு அம்சங்கள் தொடர்பாக விசேட அவதானம் தேவைப்படுகின்றது.

முறைமைகளும் கட்டுப்பாட்டுத்
துறைகளும்

அவதானிப்புக்கள்

(அ) நிதிக் கட்டுப்பாடு

- (i) வங்கி இணக்கக்கூற்றுக்கள் அதற்கடுத்த மாதத்தின் 15 ஆந் திகதிக்கு முன்னர் சமர்ப்பிக்கப்படாமை.
- (ii) காசு வைப்பு மற்றும் பற்றுச்சீட்டுக்களை விநியோகித்தல் ஆகியவற்றுக்கிடையேயான திகதிகளில் கவனத்திற் கொள்ளக்கூடிய அளவிலான காலவீச்சொன்று காணப்படுகின்றமை.
- (iii) குறிப்பானதொரு வழங்குநரிடமிருந்து ஆண்டின் இறுதியில் அறவிடப்பட வேண்டிய மீதிகளை இனங்காணக்கூடிய வகையில் கணக்கு முறைமை பேணப்பட்டிராமை மற்றும் இந்த கணக்கு கட்டமைப்பினுள் உள்ளடக்கப்படும் தரவுகள் பொறுப்புவாய்ந்த உத்தியோகத்தர் ஒருவரின் கண்காணிப்பிற்கு உட்படுத்தப்படாமை.
- (iv) பல்வேறு பிரிவுகளின் நிதி கொடுக்கல் வாங்கல்களுக்குரிய ஆவணங்கள் கணக்குகள் பிரிவிற் கு செயற்திறனாக சேகரிக்கப்படாமை.

(ஆ) பயிற்சி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களை
நடாத்துதல்

- (i) சபையின் நோக்கங்களை நிறைவேற்றிக்கொள்வதற்காக இலக்கிடப்பட்ட நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் ஒழுங்கமைக்கப்படாமை மற்றும் பின்தொடர் நடவடிக்கை இடம்பெறாமை.
- (ii) வளப் பங்களிப்பாளர்களை தெரிவு செய்யும் குறித்துரைக்கப்பட்ட நடைமுறையொன்று இல்லாதிருந்தமை.
- (iii) நிகழ்ச்சித்திட்டங்களுக்குரிய பாதீட்டு மதிப்பீடுகளை தயாரிக்காமை.

(இ) காணிகளை குத்தகைக்கு
வழங்குதல்

- (i) சபைக்கு சொந்தமான காணி மற்றும் கட்டிடங்களை குத்தகைக்கு வழங்கும் நடைமுறையொன்று இல்லாதிருந்தமை.
- (ii) குத்தகை உடன்படிக்கை கைச்சாத்திடப்படாதிருந்தமை.
- (iii) தொழில்நுட்ப பேட்டைகளில் சபையினால் குத்தகை அடிப்படையில் காணிகளை வழங்கிய கைத்தொழில்கள் தொடர்பில் பின்தொடர் நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளாமை.