மாகாண வீதிகள் செயற்திட்டம் (வடக்கு மாகாணம்) - 2015

மாகாண வீதிகள் செயற்திட்டத்தின் (வடக்கு மாகாணம்) 2015 ஜனவரி 01 முதல் ஒக்தோபர் 15 வரையான காலப்பகுதிக்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கணக்காய்வு இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசிற்கும் (ஜீஓஎஸ்எல்) சர்வதேச அபிவிருத்திச் சங்கத்திற்கும் (ஐடிஏ) இடையில் கைச்சாத்திடப்பட்ட 2010 சனவரி 11 ஆந் திகதிய 4630 – எல்கே ஆம் இலக்க கடன் உடன்படிக்கையின் 4.09 (பீ) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையின் ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது.

1.2 செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கம், நோக்கங்கள், நிதியளிப்பு மற்றும் காலப்பகுதி

மாகாண வீதிகள் செயற்திட்டத்தின் கடன் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம், முன்னைய உள்ளூராட்சி மற்றும் மாகாண சபைகள் அமைச்சும் தற்போதைய மாகாண சபைகள் மற்றும் உள்ளூராட்சி அமைச்சு செயற்திட்டத்தின் நிறைவேற்றல் முகவராக உள்ளதுடன் வடக்கு மாகாண சபை செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கல் முகவராக உள்ளது. மேம்படுத்தப்பட்ட வீதி உட்கட்டமைப்புக்களின் நிலையான முகாமைத்துவத்தினூடாக இலங்கையின் வடக்கு மாகாணத்தில் சமூக – பொருளாதார நிலையங்களுக்கான நுழைவுப் பாதைகளை முன்னேற்றுவதே செயற்திட்டத்தின் நோக்கமாகும். கடன் உடன்படிக்கையின் படி, செயற்திட்டத்தின் மதிப்பிடப்பட்ட மொத்தக் கிரயம் ரூபா 2,399.25 மில்லியனிற்கு சமனான ஐ.அ.டொலர் 21 மில்லியனானதுடன் மொத்தத் தொகையும் சர்வதேச அபிவிருத்திச் சங்கத்தினால் வழங்கப்பட வேண்டுமென உடன்பாடு காணப்பட்டது. செயற்திட்டம் அதன் நடவடிக்கைகளை 2010 மார்ச் 31 இல் ஆரம்பித்திருந்ததுடன் 2015 மார்ச் 31 அளவில் பூர்த்தியாக்கப்பட வேண்டுமென பட்டியலிடப்பட்டிருந்த போதிலும் செயற்திட்டத்தின் நடவடிக்கைகள் 2015 ஒக்தோபர் 15 வரை தொடரப்பட்டிருந்தன.

1.3 நிதிக்கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டு தத்துவங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.4 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந் நிதிக்கூற்றுக்கள் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன. நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளை பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ்கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் செயற்திட்டத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாக சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்திற் கொள்கின்றாரேயன்றி செயற்திட்டத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறன் மீது

அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக அல்ல. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால்

மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன். பின்வருவனவற்றை மதிப்பிடுவதற்கு அவசியமானவையாகக் காணப்பட்ட அவ்வாறான செவ்வையினையும் அப் பரிசோதனை உள்ளடக்கியுள்ளது.

(அ) செயற்திட்ட முகாமைத்துவத்தின் மீதான திருப்திகரமான கட்டுப்பாட்டையும் செயற்திட்டத்தின் செயற்பாடுகள் தொடர்பான ஏடுகள், பதிவேடுகள், முதலியவற்றின் நம்பகத்தன்மையையும் நிச்சயப்படுத்துவதற்கேற்றவாறு உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டின் நோக்கில் முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள் போதியளவில் இருந்தனவா என்பதும்,

(ஆ) செயற்திட்டத்தினுடைய நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்டுள்ள செலவினங்கள் செயற்திட்டத்தால் பேணப்பட்ட மேம்படுத்தப்பட்ட நிதி அறிக்கைகள் மற்றும் செயன்முன்னேற்ற அறிக்கைகளுடன் திருப்திகரமாக இணங்கியுள்ளதா என்பதும்

(இ) இலங்கை அரசாங்கம் மற்றும் கடன் வழங்கும் முகவர் என்பவற்றின் நிதிகளிலிருந்தான செயற்திட்ட செலவினங்கள், நிதிசார் மற்றும் பௌதீக ரீதியில் செயற்திட்டத்தின் முன்னேற்றம், செயற்திட்ட தொழிற்பாடுகளிலிருந்து உருவாகிய சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்கள், கடன் முதலியவற்றிலிருந்து மேற்கொள்ளப்பட்ட கொள்வனவுகளை இனங்காணல் என்பவற்றைத் தொடர்ந்து செல்லும் அடிப்படையில் காட்டும் வண்ணம் போதிய கணக்கீட்டுப் பதிவேடுகள் பேணப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,

(ஈ) விசேட (டொலர்) கணக்கிற்கான ஆரம்ப மற்றும் இறுதி மீதிகள் மற்றும் அதிலிருந்தான பற்றுதல்கள் மற்றும் அதற்கான மீள் நிரப்பல்கள் என்பன செயற்திட்டத்தால் பேணப்பட்ட ஏடுகள் மற்றும் பதிவேடுகளில் உண்மையாகவும் நியாயபூர்வமாகவும் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருந்தனவா என்பதுடன் 2015 ஒக்தோபர் 15 இல் உள்ளவாறான மீதி அத்திகதியிலுள்ளவாறான இலங்கை மத்திய வங்கியின் (சீபீஎஸ்எல்) கணக்கீட்டுப் பதிவேடுகளுடன் திருப்திகரமாக இணக்கம் செய்யப்பட்டிருந்ததா என்பதும்,

(உ) கடனின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்ட பற்றுதல்கள் கடன் உடன்படிக்கையில் குறித்துரைக்கப்பட்ட விதப்புரைகளுக்கிணங்க இருந்தனவா என்பதும்,

(ஊ) கடனின் கீழ் வழங்கப்பட்ட நிதிகள், பொருட்கள் மற்றும் உபகரணங்கள் என்பன செயற்திட்ட நோக்கங்களுக்காகவே பயன்படுத்தப்பட்டுள்ளனவா என்பதும்,

(எ) செயற்திட்டத்தின் அமுல்படுத்தலுக்காகக் கடைப்பிடிக்கப்பட்ட வகைப்படுத்தலுக்கிணங்க செலவினங்கள் சரியாக இனங்காணப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்

(ஏ) நிதிக்கூற்றுக்களானவை பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டு தத்துவங்களுக்கு இணங்க தயாரிக்கப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,

(ஐ) எனது முன்னைய ஆண்டு கணக்காய்வு அறிக்கையில் குறிப்பிடப்பட்ட விடயங்களை திருத்துவதற்கு முகாமைத்துவத்தால் திருப்திகரமான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருந்தனவா என்பதும், மற்றும்

(ஒ) கடன் உடன்படிக்கையில் குறித்துரைக்கப்பட்ட நிதிசார் உடன்பாடுகளுடன் இணங்கியிருந்தனவா என்பதும் ஆகும்.

1.5 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாக்கப்படுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 அபிப்பிராயம்

எனது ஆய்வின் மூலம் தென்படுவதும் எனக்குக் கிடைக்கப்பெற்ற சிறந்த தகவல்கள் மற்றும் எனக்கு வழங்கப்பட்ட விளக்கங்களுக்கு அமையவும், இந்த அறிக்கையின் பந்தி 2.2 இல் குறிப்பிடப்பட்ட விடயங்களிலிருந்து எழுகின்ற சீராக்கங்களின் தாக்கங்களைத் தவிர்த்தும்,

(அ) செயற்திட்டமானது 2015 ஒக்தோபர் 15 இல் முடிவடைந்த காலப்பகுதிக்காக முறையான கணக்கேடுகளைப் பேணியிருந்ததுடன் நிதிக்கூற்றுக்களானவை பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டு தத்துவங்களுக்கு இணங்க 2015 ஒக்தோபர் 15 இல் உள்ளவாறான செயற்திட்டத்தின் நிலவரத்தை உண்மையாகவும் நியாயபூர்வமாகவும் காட்டுகின்றன என்றும்,

(ஆ) வழங்கப்பட்ட நிதிகள் அவை வழங்கப்பட்ட நோக்கங்களுக்காகவே பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தன என்றும்,

(இ) விசேட (டொலர்) கணக்கிற்கான ஆரம்ப மற்றும் இறுதி மீதிகள் மற்றும் அதிலிருந்தான பற்றுதல்கள் மற்றும் அதற்கான மீள் நிரப்பல்கள் என்பன செயற்திட்டத்தால் பேணப்பட்ட ஏடுகள் மற்றும் பதிவேடுகளில் உண்மையாகவும் நியாயபூர்வமாகவும் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருந்தன என்பதுடன் 2015 ஒக்தோபர் 15 இல் உள்ளவாறான மீதி அத்திகதியிலுள்ளவாறான இலங்கை மத்திய வங்கியின் (சீபீஎஸ்எல்) கணக்கீட்டுப் பதிவேடுகளுடன் திருப்திகரமாக இணக்கம் செய்யப்பட்டிருந்தது என்றும்,

(ஈ) கடன் உடன்படிக்கையில் குறித்துரைக்கப்பட்ட வேண்டுகைகளுக்கு இணங்க, மீளளிப்புக்கான விண்ணப்பங்களுக்கு ஆதாரமானவையாக, சமர்ப்பிக்கப்பட்ட செலவினக் கூற்றுக்கள் (எஸ்ஓஈஎஸ்) மீது நியாயபூர்வமாக நம்பிக்கை கொள்ள முடிந்திருந்தது என்றும்,

(உ) எனது முன்னைய ஆண்டுக் கணக்காய்வு அறிக்கையில் குறிப்பிடப்பட்ட விடயங்களைத் திருத்துவதற்கு முகாமைத்துவத்தால் திருப்திகரமான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருந்தன என்றும்,

(ஊ) கடன் உடன்படிக்கையில் குறித்துரைக்கப்பட்ட நிதி உடன்பாடுகளுடன் இணங்கியிருந்தன என்றும்இ

நான் அபிப்பிராயப்படுகின்றேன்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 கணக்கீட்டுக் குறையாடு

விசேட டொலர் கணக்கில் இருந்த ரூபா 44.15 மில்லியனிற்குச் சமனான ஐ.அ.டொலர் 312,599 மீதி கடன் வழங்கும் முகவரிற்கு 2015 செப்தெம்பர் 15 இல் மீளளிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் விசேட டொலர் கணக்கின் ரூபா 41.98 மில்லியன் தொகையான மீதி 2015 ஒக்தோபர் 15 இல் உள்ளவாறான செயற்திட்டத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களில் நடைமுறைச் சொத்தொன்றாக காட்டப்பட்டிருந்தது.

3. நிதிசார் மற்றும் பௌதீக செயலாற்றல்

3.1 நிதிகளின் பயன்பாடு

நிதிகளின் நிதியளிப்பு, மீளாய்வாண்டிற்கான பாதீட்டு ஏற்பாடு மற்றும் மீளாய்வுக் காலப்பகுதியின் போது மற்றும் 2015 ஒக்தோபர் 15 வரையான நிதிகளின் பயன்பாடு தொடர்பான சில முக்கிய புள்ளிவிபரங்கள் கீழே காட்டப்படுகின்றன.

மூலம்	கடன் உடன்படிக்கையில் நிதியளிப்பதற்காக உடன்பட்ட தொகை		மீளாய்வாண்டிற்கான பாதீட்டு மதிப்பீட்டில் செய்யப்பட்ட ஒதுக்கீடு	பயன்படுத்திய நிதிகள்			
				2015 ஆம் ஆண்டின் போது		2015 ஒக்தோபர் 15 வரை	
	ஐ.அ.டொலர் மில்லியன்	ரூபா மில்லியன்	ரூபா மில்லியன்	ஐ.அ.டொலர் மில்லியன்	ரூபா மில்லியன்	ஐ.அ.டொலர் மில்லியன்	ரூபா மில்லியன்
ஐடிஏ	21.00	2,399.25	773	4.63	617.83	20.68	2இ509.95
இலங்கை அரசாங்கம்	-	-	9	-	8.60	-	20.17
மொத்தம்	**21.00**	**2 ,399.25**	**782**	**4.63**	**626.43**	**20.68**	**2இ530.12**

3.2 பௌதீக முன்னேற்றம்

கிடைக்கப்பெற்ற தகவல்களின் பிரகாரம், வடக்கு மாகாணத்தில் மாகாண வீதிகளின் அண்ணளவாக 100 கிலோமீற்றர்கள் புனரமைக்கப்படுவதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்ட போதிலும் 60.64 கிலோமீற்றர்கள் நீளமுடைய 12 மாகாண வீதிகளின் புனரமைப்பிற்கு செயற்திட்டத்தினால் 04 ஒப்பந்தப் பொதிகள் வழங்கப்பட்டிருந்தது. 02 பொதிகளின் கீழ் 23.07 கிலோமீற்றர்கள் நீளமான 06 வீதிகளின் புனரமைப்பு வேலைகள் 2013 ஒக்தோபர் 30 இல் உள்ளவாறு 150 நாட்கள் தொடக்கம் 174 நாட்கள் வரையான காலவீச்சில் தாமதங்களுடன் பூர்த்தியாக்கப்பட்டிருந்தது. ஏனைய 02 பொதிகளின் கீழ் மாகாண வீதிகளின் புனரமைப்பிற்கு வழங்கப்பட்டிருந்த ஒப்பந்தங்கள் 2012 இல் இடைநிறுத்தப்பட்டு 2013 இல் வேறு ஒப்பந்தகாரர்களிற்கு மீள வழங்கப்பட்டவை 2015 மார்ச் 15 இல் உள்ளவாறு பூர்த்தியாக்கப்பட்டிருந்தது.

3.3 ஒப்பந்த நிர்வாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) பொதி – 01 இன் கீழ் வீதிப் புனரமைப்பு வேலைகளுடன் தொடர்புடைய ஒப்பந்தகாரர் 123 நாட்கள் கால நீடிப்பிற்காக ரூபா 6.7 மில்லியன் தொகையான பிணக்குத்தீர்த்தல் கோரிக்கை ஒன்றினை மேற்கொண்டிருந்தார். கிடைத்த தகவல்களின் பிரகாரம், கோரிக்கையை தீர்ப்பதற்கு செயற்திட்டத்தால் மீளாய்வுக் காலப்பகுதியின் போது ரூபா 15.18 மில்லியன் தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்துது. மேலும் ஏனைய 02 பொதிகளின் கீழ் வீதிப் புனரமைப்பு வேலைகளுக்காக ஈடுபடுத்தப்பட்ட ஒப்பந்தகாரர்களால் செய்யப்பட்ட பிணக்குத்தீர்த்தல் கோரிக்கைகளுக்காக மீளாய்வுக் காலப்பகுதியின் போது ரூபா 2.62 மில்லியன் தொகை சட்டக் கட்டணங்களாக செலவிடப்பட்டுமிருந்தது.

(ஆ) செயற்திட்டத்தால் பொதி – 2 இன் கீழ் புனரமைக்கப்பட்ட வீதிகள் செல்லுபடியான காரணங்களின்றி 132 நாட்கள் கால தாமதங்களுடன் வடக்கு மாகாண சபையின் மாகாண வீதி அபிவிருத்தித் திணைக்களத்தால் கையேற்கப்பட்டிருந்தது. ஒப்பந்த நிபந்தனையின் டி-43 ஆம் உட்பிரிவின் பிரகாரம், புனரமைக்கப்பட்ட வீதிகள் 07 நாட்களுக்குள் கையேற்கப்பட வேண்டுமென வேண்டப்பட்டிருந்தது.

(இ) வீதி வேலைகளின் நோக்கெல்லையின் முரண்கள் தொழில்நுட்ப மதிப்பாய்வுக் குழுவையோ அல்லது ஆலோசகரையோ ஆலோசிக்காமல் செயற்திட்டப் பணிப்பாளரினால் அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்தது என அவதானிக்கப்பட்டது. ஆகையால் மூல மதிப்பீட்டின் 73 சதவீத வேலைகளை பிரதிநிதித்துவப்படுத்துகின்ற ரூபா 12.34 மில்லியன் பெறுமதியான 3ஆர் பொதியின் கீழான உடுவில் – சண்டிலிப்பாய் வீதியின் மதகுகளின் புனரமைப்பு தொடர்பான வேலைகளின் நோக்கெல்லை குறைக்கப்பட்டிருந்தது. மேலும் மூல மதிப்பீட்டின் 44 சதவீத வேலைகளை பிரதிநிதித்துவப்படுத்துகின்ற ரூபா 10.38 மில்லியன் பெறுமதியான 5ஆர் பொதியின் கீழான மண்டைதீவு வீதியின் தற்காப்புச் சுவர்களின் நிர்மாண வேலைகள் செயற்திட்டப் பணிப்பாளரின் அனுமதியுடன் குறைக்கப்பட்டிருந்தது.

(ஈ) 2016 மே 15 இல் கணக்காய்வு உத்தியோகத்தர்களினால் மேற்கொள்ளப்பட்ட தள விஜயங்களின் போது 2013 ஒக்தோபர் மாதத்தில் பூர்த்தியாக்கப்பட்ட வீதிப் புனரமைப்பு வேலைகளின் கோண்டாவில் – இருபாலை வீதி மற்றும் திருநெல்வேலி – புத்தூர் வீதிகளின் வீதி மேற்பரப்புக்களின் பல இடங்களில் வெடிப்புக்கள் இருந்தமை வெளிப்பட்டிருந்தது. ஆகையால் வீதிப் புனரமைப்பு வேலைகளின் தரக் குறைபாடுகள் தொடர்பான சான்றினை இது வழங்கியது.

3.4 செயற்திட்ட நடவடிக்கைகளை முடிவுறுத்தல்

2015 மார்ச் 31 இல் உள்ளவாறு செயற்திட்ட நடவடிக்கைகள் முடிவுறுத்தப்பட்டிருந்த போதிலும் செயற்திட்டம் மற்றும் நிறைவேற்று முகவரினால் இருப்பு பொருட்களை கையளிப்பதற்கும் 2015 ஒக்தோபர் 31 இல் உள்ளவாறு கணக்குகள் முடிவுறுத்தப்பட்டு செயற்திட்ட பூர்த்தியாக்கல் அறிக்கை தயாரிப்பதற்கும் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.