இரத்தினபுரி பெரும்பாக நீர் வழங்கல் செயற்திட்டம் - கட்டம் I – 2015

இரத்தினபுரி பெரும்பாக நீர் வழங்கல் செயற்திட்டம் - கட்டம் I இன் 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கணக்காய்வு இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது. இலங்கை சனநாய சோசலிச குடியரசிற்கும் பான்கோ பில்பாவோ விஸ்காய ஆர்ஜன்டரிய வங்கிக்கும் (பீபீவீஏ) இடையில் கைச்சாத்திட்ட 2013 சனவரி 15 ஆந் திகதிய எஸ்ஆர்எல்- 038412 ஆம் இலக்க கடன் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம் இச் செயற்திட்டம் அமுலாக்கப்படுகின்றது.

1.2 செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கம், நோக்கங்கள், நிதியளித்தல் மற்றும் காலப்பகுதி

கடன் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம், முன்னாள் நீர் வழங்கல் மற்றும் வடிகாலமைப்பு அமைச்சாவிருந்த தற்போதைய நகர திட்டமிடல் மற்றும் நீர் வழங்கல் அமைச்சு நிறைவேற்றல் முகவராக உள்ளதுடன் தேசிய நீர் வழங்கல் மற்றும் வடிகாலமைப்புச் சபை செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கும் முகவராக உள்ளது. சப்ரகமுவ மாகாணத்தில் குடிதண்ணீர் வசதிகளை நிர்மாணித்து மற்றும் விரிவாக்குவதன் மூலம் பாதுகாப்பான குடிதண்ணீர் வசதிகள் வழங்குவதுடன் அதன் மூலம் அப்பகுதிகளில் வாழ்க்கைத் தரத்தினை முன்னேற்றுவதும் வறுமையை குறைப்பதும் செயற்திட்டத்தின் குறிக்கோளாக உள்ளது. கடன் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம், செயற்திட்டத்தின் மதிப்பிடப்பட்ட மொத்தக் கிரயம் ரூபா 4,493.66 மில்லியனிற்கு சமமான யூரோ 26.65 மில்லியனாக உள்ளதுடன் அதில் ரூபா 3,698.06 மில்லியனிற்கு சமமான யூரோ 21.93 மில்லியன் ஸ்பெயினின் பான்கோ பில்பாவோ விச்சாய ஆர்ஜன்டரிய வங்கி நிதியளிப்பதற்கு உடன்பாடு காணப்பட்டதுடன் இலங்கை அபிவிருத்தி நிதிக் கூட்டுத்தாபன வங்கியால் ரூபா 652.60 மில்லியனிற்கு சமமான யூரோ 3.87 மில்லியன் வழங்கப்பட வேண்டுமென உடன்பாடு காணப்பட்டது. மிகுதித் தொகை ரூபா 143.00 மில்லியனிற்கு சமமான யூரோ 0.85 மில்லியன் இலங்கை அரசாங்கத்தால் பங்களிப்புச் செய்யப்பட வேண்டுமென எதிர்பார்க்கப்பட்டது. செயற்திட்டம் அதன் நடவடிக்கைகளை 2013 யூலை 24 இல் தொடங்கியிருந்ததுடன் 2015 யூலை 24 அளவில் பூர்த்தியாக்கப்பட வேண்டுமென பட்டியலிடப்பட்டது. பின்னர், செயற்திட்டத்தின் காலப்பகுதி 2016 பெப்ரவரி 29 வரை நீடிக்கப்பட்டிருந்தது.

1.3 நிதிக்கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.4 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் இந் நிதிக்கூற்றுக்கள் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்கநெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன. நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளை பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில்

செயற்திட்டத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாக சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்திற் கொள்கின்றாரேயன்றி செயற்திட்டத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறன் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக கருத்திற்கொள்ளவில்லை. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன். பின்வருவனவற்றை மதிப்பிடுவதற்கு அவசியமானவையாகக் காணப்பட்ட அவ்வாறான செவ்வையினையும் அப் பரிசோதனை உள்ளடக்கியுள்ளது.

(அ) செயற்திட்ட முகாமைத்துவத்தின் மீதான திருப்திகரமான கட்டுப்பாட்டையும் செயற்திட்டத்தின் செயற்பாடுகள் தொடர்பான புத்தகங்கள், பதிவேடுகள், முதலியவற்றின் நம்பகத்தன்மையையும் நிச்சயப்படுத்துவதற்கேற்றவாறு உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டின் நோக்கில் முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள் போதியளவில் இருந்தனவா என்பதும்,

(ஆ) செயற்திட்டத்தினுடைய நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்டுள்ள செலவினங்கள் செயற்திட்டத்தால் பேணப்பட்ட மேம்படுத்தப்பட்ட நிதி அறிக்கைகள் மற்றும் செயன்முன்னேற்ற அறிக்கைகளுடன் திருப்திகரமாக இணங்கியுள்ளதா என்பதும்

(இ) இலங்கை அரசாங்கம் மற்றும் கடன்வழங்கும் முகவர் என்பவற்றின் நிதிகளிலிருந்தான செயற்திட்ட செலவினங்கள், நிதிசார் மற்றும் பௌதீக ரீதியில் செயற்திட்டத்தின் முன்னேற்றம், செயற்திட்ட தொழிற்பாடுகளிலிருந்து உருவாகிய சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்கள், கடன் முதலியவற்றிலிருந்து மேற்கொள்ளப்பட்ட கொள்வனவுகளை இனங்காணுதல் என்பவற்றை தொடர்ச்சியான அடிப்படையில் காட்டும் வண்ணம் போதிய கணக்கீட்டுப் பதிவேடுகள் பேணப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,

(ஈ) கடனின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்ட பற்றுதல்கள் கடன் உடன்படிக்கையில் குறித்துரைக்கப்பட்ட அளவீடுகளுக்கிணங்க இருந்தனவா என்பதும்,

(உ) கடனின் கீழ் வழங்கப்பட்ட நிதிகள், பொருட்கள், மற்றும் உபகரணங்கள் என்பன செயற்திட்டத்தின் நோக்கங்களுக்காக பயன்படுத்தப்பட்டு இருந்தனவா என்பதும்,

(ஊ) செயற்திட்டத்தின் அமுலாக்கலுக்காகக் கடைபிடிக்கப்பட்ட வகைப்படுத்தலுக்கிணங்க செலவினங்கள் சரியாக இனங்காணப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,

(எ) நிதிக்கூற்றுக்கள் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களின் அடிப்படையில் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,

(ஏ) எனது முன்னைய ஆண்டு கணக்காய்வு அறிக்கையில் சுட்டிக்காட்டப்பட்ட விடயங்களை திருத்துவதற்கு முகாமைத்துவத்தால் திருப்திகரமான அளவீடுகள் எடுக்கப்பட்டிருந்தனவா என்பதும், மற்றும்

(ஐ) கடன் உடன்படிக்கையில் குறித்துரைக்கப்பட்ட நிதிக் கட்டுப்பாடுகளுடன் இணங்கியிருந்தனவா என்பதும் ஆகும்.

1.5 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாக்கப்படுகின்றது.

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 அபிப்பிராயம்

இதுவரையான எனது ஆய்வின் மூலம் தென்படுவதும் எனக்குக் கிடைக்கப்பெற்ற சிறந்த தகவல்கள் மற்றும் எனக்கு வழங்கப்பட்ட விளக்கங்களுக்கு அமையவும், இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் குறிப்பிடப்பட்ட விடங்களிலிருந்து எழுகின்ற சீராக்கல்களின் தாக்கங்களைத் தவிர்த்தும்,

(அ) செயற்திட்டமானது 2015 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்காக முறையான கணக்குப் பதிவேடுகளை பேணியிருந்ததுடன் நிதிக்கூற்றுக்களானவை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கிணங்க 2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான செயற்திட்டத்தின் நிலைவரத்தை உண்மையாகவும் நியாயபூர்வமாகவும் தருகின்றன என்றும்,

(ஆ) ஏற்பாடு செய்யப்பட்ட நிதிகள் அவை ஏற்பாடு செய்யப்பட்ட நோக்கங்களுக்காகவே பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தன என்றும்,

(இ) எனது முன்னைய ஆண்டு கணக்காய்வு அறிக்கையில் சுட்டிக்காட்டப்பட்ட விடயங்களை திருத்துவதற்கு முகாமைத்துவத்தால் திருப்திகரமான அளவீடுகள் எடுக்கப்பட்டிருந்தன என்றும், மற்றும்

(ஈ) கடன் உடன்படிக்கையில் குறித்துரைக்கப்பட்ட நிதிசார் உடன்பாடுகளுடன் இணங்கியிருந்தன என்றும், நான் அபிப்பிராயப்படுகின்றேன்

2.2. நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

செயற்திட்டமானது 2014 ஏப்ரல் மாதத்தில் ரூபா 24.42 மில்லியன் கிரயத்தில் கொள்வனவு செய்திருந்த 03 வாகனங்களை தொடர்ச்சியாக நடைபெறும் வேலையின் கீழ் காட்டப்பட்டிருந்தது. மேலும், ரூபா 264.67 மில்லியன் கிரயத்தில் நிர்மாணிக்கப்பட்ட அலுவலக கட்டிடம் மற்றும் உத்தியோகபூர்வ விடுதிகள், 2015 நிர்மாண வேலைகள் பூர்த்தியாக்கப்பட்டு பயன்படுத்தப்பட்டிருந்த போதிலும் தொடர்ச்சியாக நடைபெறும் வேலைகளின் கீழ் காட்டப்பட்டிருந்தது.

2.2.2 சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுடன் இணங்காமை

நிதிப்பிரமாணம் 626 இன் பிரகாரம், செயற்திட்டங்களின் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டு தத்துவங்களிற்கமைய செயற்திட்டத்தால் பேணப்பட்ட புறம்பான கணக்கீட்டு பதிவேடுகளின் அடிப்படையில் தயாரிக்கப்பட வேண்டும். எவ்வாறாயினும், தேசிய நீர் வழங்கல் மற்றும் வடிகாலமைப்பு சபையின் செயற்திட்ட கணக்கீட்டுக் பிரிவால் இந்த செயற்திட்டத்திற்காக புறம்பாக காசுப் புத்தகத்தைப் பேணப்படாமல் 12 செயற்திட்டங்களிற்கான பெறுவனவு மற்றும் கொடுப்பனவிற்காக ஒரு காசுப் புத்தகத்தைப் பேணியிருந்தது.

3. நிதி மற்றும் பௌதீக செயலாற்றல்

3.1 நிதிகளின் பயன்பாடு

நிதியளிப்பு, மீளாய்வாண்டிற்கான பாதீட்டு ஏற்பாடு மீளாய்வாண்டின் போது மற்றும் 2015 திசெம்பர் 31 வரையான நிதிகளின் பயன்பாடு என்பன தொடர்பான முக்கியமான சில புள்ளிவிபரங்கள் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளன.

மூலம்	கடன் உடன்படிக்கையின் பிரகாரம் நிதியளிப்பதற்காக உடன்பட்ட தொகை		மீளாய்வாண்டிற்கான பாதீட்டு மதிப்பீட்டில் செய்யப்பட்ட ஒதுக்கீடு	பயன்படுத்திய நிதிகள் மீளாய்வாண்டின் போது		2015 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு	
	யூரோ மில்லியன்	ரூபா மில்லியன்	ரூபா மில்லியன்	யூரோ மில்லியன்	ரூபா மில்லியன்	யூரோ மில்லியன்	ரூபா மில்லியன்
பீபீவீஏ	21.93	3,698.06	-	8.63	1,300.44	21.93	3,557.46
டிஎவ்சீசீ	3.87	652.60	-	-	-	3.87	658.76
இலங்கை அரசாங்கம்	0.85	143.00	-	0.48	73.38	0.95	152.76
மொத்தம்	**26.65**	**4,493.66**	**-**	**9.11**	**1,373.82**	**26.75**	**4,368.98**

3.2 பௌதீக செயலாற்றல்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) கணக்காய்விற்காக சமர்ப்பிக்கப்பட்ட செயன் முன்னேற்ற அறிக்கைகளின் பிரகாரம், சிவில் நிர்மாண வேலைகளிற்கான ஒப்பந்த நடவடிக்கைகள் 02 மாதங்களிற்கு மேலான தாமமத்துடன் 2015 ஒக்தோபர் 02 இல் பூர்த்தியாக்கப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், தண்ணீர் விநியோக நடவடிக்கைகள் தொடங்கிய பின்னர் நீர்த்தேக்கத்தின் இருக்கின்ற குறைவான தேக்க பாதுகாப்பு, வீதிகளின் புனரமைப்பு மற்றும் தண்ணீர் சுத்திகரிப்பு பொறியின் நில மட்டப்படுத்தல் பேன்றவற்றினை பூர்த்தியாக்குவதற்கு 2016 பெப்ரவரி 29 வரை ஒரு தடவை நீடிப்பு வழங்கப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) செயற்திட்டமானது பொம்பகலேயில் 13,000 கனமீற்றர் இயலளவு கொண்ட இரும்புருக்கப்பட்ட 02 தண்ணீர் தொட்டிகள், 02 தண்ணீர் சுத்திகரிப்பு பொறிகள் மற்றும் நீரிறைத்தல் நிலையம் என்பவற்றின் நிர்மாண வேலைகள் பூர்த்தியாக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், புதிய இணைப்பக்களிற்காக புதிய விநியோக வழிக் குழாயிடலில் உள்ள தாமதம் காரணமாக 2016 திசெம்பர் 31 வரையும் 359 புதிய இணைப்புக்களிற்கு விநியோக இயலளவு வரையறுக்கப்பட்டிருந்தது. ஆகவே, சப்ரகமுவ மாகாணத்தில் தண்ணீர் வசதிகளை நிர்மாணித்தல் மற்றும் விரிவாக்கல் மூலம் பாதுகாப்பான குடிதண்ணீர் வழங்குவதாகவிருந்த செயற்திட்டத்தின் பிரதான நோக்கம் எதிர்பார்க்கப்பட்டவாறு அடையப்பட்டிருக்கவில்லை.

3.3 ஒப்பந்த நிர்வாகம்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) செயற்திட்டத்தின் சாத்திய வள கற்கை அறிக்கையின் பிரகாரம், 2,500 கனமீற்றர் இயலளவுடன் பொம்பகெலேயில் கொங்றீட் தண்ணீர் தொட்டி நிர்மாணிப்பதற்கு திட்டமிடப்பட்டிருந்தது. எவ்வாறாயினும், ஒப்பந்தக்காரரின் ஒத்துழைப்புடன் 02 தண்ணீர் தொட்டிகள் இரும்பு உருக்குப் பொருட்களைப் பயன்படுத்தி நிர்மாணிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் ரூபா 280.09 மில்லியன் தொகையான கொங்றீட் தொட்டிக்காக மதிப்பிடப்பட்ட கிரயத்தின் அடிப்படையில் ஒதுக்கீடு இரும்புருக்கு தண்ணீர் தொட்டிகளின் உள்ளபடியான கிரயத்தைக் கருத்திற்கொள்ளாமல் ஒப்பந்தகாரருக்கு விடுவிக்கப்பட்டிருந்தது. மேலும், உத்தரவாத சான்றிதழின் பிரகாரம், இரும்புருக்கு தண்ணீர் தொட்டியின் சாரசரி பயன்பாட்டு ஆயுள் காலம் 20 ஆண்டுகள் மாத்திரமேயாக இருந்தது. எவ்வாறாயினும், தேசிய நீர் வழங்கல் மற்றும் வடிகாலமைப்புச் சபையால் செய்யப்பட்ட கொங்றீட் தண்ணீர் தொட்டிகளின் சாரசரி பயன்பாட்டு ஆயுள் வாழ்க்கை காலம் 50 ஆண்டுகளைக் கொண்டிருந்தது.

(ஆ) இடைக்கால கொடுப்பனவு சான்றிதழின் பிரகாரம், இரத்தினபுரி நகரத்தில் செயற்திட்டத்தால் நிர்மாணிக்கப்பட்ட அலுவலக கட்டிடம் மற்றும் உத்தியோகபூர்வ விடுதிகளிற்காக ஒரு சதுர அடிக்கான கிரயம் முறையே ரூபா 8,753 மற்றும் ரூபா 16,788 ஆகும். அரச பொறியியல் கூட்டுத்தாபனம் மற்றும் கட்டிட திணைக்களம் என்பவற்றிடமிருந்து பெறப்பட்ட தகவல்களின் பிரகாரம், அதே வகை அலுவலக கட்டிடம் மற்றும் உத்தியோகபூர்வ விடுத்திகளின் நிர்மாணத்திற்கான கிரயங்கள் ஒரு சதுர அடிக்கு முறையே ரூபா 5,435 மற்றும் ரூபா 4,899 ஆக இருந்தது. ஆகவே, உரிய நிர்மாண வேலைகளில் ரூபா 160.86 மில்லயன் தொகை மேலதிகமாக செலுத்தப்பட்டது என கணப்பீடு செய்யப்பட்டது.

3.4 சர்ச்சைக்குரிய தன்மையான விடயங்கள்

தண்ணீர் சுத்திகரிப்பு பொறியின் காணிகளின் உரிமையாண்மை 2017 சனவரி 31 வரையும் தேசிய நீர் வழங்கல் மற்றும் வடிகாலமைப்பு சபைக்கு மாற்றப்பட்டிருக்கவில்லை.